

## Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (mundtlig del)

### 1. møde

Tirsdag den 4. oktober 1994 kl. 12.00

#### Dagsorden

#### Aldersformanden (Erhard Jakobsen):

I henhold til kongeligt åbent brev af 23. september 1994 er Folketinget i dag trådt sammen til sit første møde efter valget den 21. september 1994. Som det medlem, der længst har haft sæde i Tinget, påhviler det mig at lede valget af midlertidig formand for Folketinget.

Til midlertidig formand har Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Fremskridtspartiet, Det Radikale Venstre, Enhedslisten og Centrum-Demokraterne indstillet hr. Erling Olsen. Der foreligger ikke andre indstillinger, og hvis ingen begærer afstemning, vil jeg betragte indstillingen som vedtaget. (Ophold). Den er vedtaget.

Herefter beder jeg den midlertidige formand om at indtage formandspladsen.

#### Den midlertidige formand (Erling Olsen):

Jeg takker for valget til midlertidig formand og byder alle velkommen til arbejdet her i Tinget.

Jeg byder hjertelig velkommen til vore gæster i dag: til Hendes Majestæt Dronningen, til Hans Kongelige Højhed Prinsen, til Hendes Majestæt Dronning Ingrid, til Hans Kongelige Højhed Prins Joachim og til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte.

Jeg byder ligeledes hjertelig velkommen til Højesterets præsident og de øvrige repræsentanter for Højesteret, til formanden for Grønlands Landsting, til formanden for Færøernes Lagting og Færøernes lagmand samt til formanden for Københavns Borgerrepræsentation og Københavns overborgmester.

Jeg byder hjertelig velkommen til hver og én, som har kunnet modtage vores invitation til at være sammen med os alle på denne første arbejdsdag i det nye folketingsår.

Derefter giver jeg ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

#### Statsministeren (Poul Nyrup Rasmussen):

Regeringen fremlagde ved sin tiltræden i sidste uge regeringsgrundlaget »Fælles Fremtid«. Her redegjorde vi for hovedlinjerne i vores politik de næste fire år. Det overordnede mål er at skabe et bedre samfund for flere, et samfund med færre og færre passive og flere og flere aktive medborgere, et samfund, hvor alle har et ansvar og ingen lades i stikken.

I dag vil jeg redegøre for nogle af regeringens planer for arbejdet i det kommende folketingsår.

Vi vil videreføre de seneste tyve måneders positive udvikling i det danske samfund: Vi vil skabe grundlag for flere varige arbejdspladser og øget beskæftigelse. Vi vil drage omsorg for, at det sker på et bæredygtigt grundlag. Vi skal bevare orden i økonomien. Vi skal samordne erhvervspolitikken for at understøtte en rolig omkostningsudvikling. Vi skal give arbejdsmarkedsreformen et serviceeftersyn. Sygehusaftalen skal forhandles for hele den fireårige periode. Vi ønsker fortsat bedre vilkår for de ældre. Gennem grønne afgifter vil vi fremme en mere miljørigtig produktion i Danmark. Vi skal skabe det bedst mulige grundlag for forberedelserne til EU's regeringskonference i 1996, og vi vil skabe de bedst mulige rammer for en bred, offentlig debat. Vi vil indbyde til forhandlinger om et bredt forsvarforlig.

Et hovedmål med det arbejde, der blev startet den 25. januar sidste år, var at få gang i hjulene igen. Det er lykkedes. Alene i år og næste år stiger samfundets samlede produktion lige så meget som i de foregående syv år tilsammen. Der skabes igen nye arbejdspladser i den private sektor. Alt tyder på, at arbejdsløsheden fortsætter med at falde her i efteråret. Det har været et af de helt afgørende mål for regeringen.

Den positive udvikling er ikke kommet af sig selv. Da regeringen i forsommeren 1993 fremlagde sine initiativer til at sætte skub i den økonomiske udvikling, blev det understreget, at lempelsen af den økonomiske politik var midlertidig og ville blive afløst af en gradvis opstramning fra 1995. Det står vi ved. Den fastlagte kurs er afgørende for en stærk og varig vækst i beskæftigelsen. Opstår der tendenser til overophedning, vil regeringen ikke tøve med at gribe ind.

Det er afgørende, at opsvinget ikke sker på bekostning af det sunde og stærke grundlag,

dansk økonomi bygger på. Danmark har en stærk krone, et solidt overskud på betalingsbalancen i forhold til udlandet og en lav inflation.

Regeringen har med finanslovsforslaget for 1995 lagt linjen for de kommende års økonomiske politik. Det er en stram linje, hvor indtægtsforbedringer i kombination med besparelser som følge af den stigende beskæftigelse skal være med til at fjerne underskuddet på de offentlige budgetter. Allerede nu er vort underskud rent faktisk et af de laveste i Europa.

Udgiftspolitikken skal have to pejlemærker. For det første skal væksten i det offentlige forbrug år for år ligge klart lavere end væksten i produktionen. For det andet skal udgifts- og skatte trykket falde i overensstemmelse med det økonomiske program, Danmark har fremlagt i EU. Underskuddet på de offentlige budgetter skal de kommende år afløses af et overskud, så afviklingen af statens gæld og rentebyrde kan påbegyndes.

Regeringen vil i den nærmeste fremtid indbyde til forhandlinger om finanslovsforslaget for 1995. Det er vort håb, at alle partier møder frem med ønsket om et konstruktivt samarbejde.

Lad mig dog alligevel slå én ting fast: Der er hverken plads til ufinansierede udgiftskrævende forslag eller ufinansierede lempelser på indtægtssiden. Skal der bruges penge på et område, må der skaffes tilsvarende besparelser på andre områder.

Vi er lige så fast besluttede på, at den gunstige udvikling i beskæftigelsen skal fastholdes, men det forudsætter også, at de senere års ansvarlige linje videreføres ved de kommende overenskomstforhandlinger. Her er det jo lykkedes at opnå en reallønsfremgang på baggrund af små pengelønsstigninger, både når det gælder det private og det offentlige arbejdsmarked. Den linje bliver der bedre muligheder for at videreføre. De fortsat lavere trækprocenter år for år gennem skattereformen og den lavere inflation medfører, at familierne alligevel kan få stigende købekraft med løntilbageholdenhed.

Et stærkt erhvervsliv er det nødvendige økonomiske grundlag for velfærdssamfundet, og det skal sikre en stigende beskæftigelse. Regeringens erhvervspolitiske strategi indebærer, at vi bevæger os bort fra tilskud til enkeltvirksomheder og over til i højere grad at forbedre rammebetingelserne for erhvervslivet.

Regeringen vil særligt arbejde for at forbedre mulighederne for udviklings samarbejde mellem den offentlige og den private sektor, fremme

formidlingen af viden fra forskningsinstitutioner ud i virksomhederne og fremme den erhvervsmæssige udnyttelse af forskningsresultaterne.

Regeringen vil styrke den teknologiske service som udbyder af teknologisk viden på højt internationalt niveau og som sparringspartner for virksomhederne. Men samtidig med at vi styrker udbygningen af de højteknologiske erhverv, skal vi fortsat være opmærksom på de beskæftigelsesmuligheder, der ligger i serviceerhvervene.

I fiskerierhvervet vil det centrale mål fortsat være at give den enkelte fisker større frihed til selv at tilrettelægge sit fiskeri. Regeringen vil derfor fortsætte og udvide de igangsatte forsøg med national regulering af fiskeriet.

Regeringen vil også tage initiativ til at styrke den danske fødevarer sektor som producent af kvalitetsbetonede fødevarer med et særligt hensyn til miljøet, sundheds- og ernæringsforholdene, og tilsvarende vil regeringen fremme den økologiske udvikling inden for landbruget.

Dansk erhvervsliv er inde i en god udvikling. En stor del af virksomhederne har en pæn fremgang i afsætningen. Fremgangen er ikke alene mærkbar på hjemmemarkederne, det gælder også på eksportmarkederne. Samtidig er indtjeningen den bedste i de seneste ti år. Der er ro om omkostningerne.

Det er afgørende for os alle, at fremgangen bliver brugt til at skabe så mange nye reelle arbejdspladser som muligt. Vi skal undgå, at der opstår flaskehalse, og ikke vente, til de er tilstoppet. Regeringen har sit beredskab klar og følger udviklingen nøje. Vi opfordrer derfor også arbejdsgiverne til en bedre personaleplanlægning, til at holde skarpt udkig og bidrage med deres førstehandsviden på dette område så tidligt som overhovedet muligt. Kun ved at handle hurtigt kan indsatsen blive effektiv.

I 1993 vedtog vi arbejdsmarkedsreformen. Regeringen vil nu foretage et serviceeftersyn og fremlægge de justeringer, der er behov for. Vi vil undersøge mulighederne for at forenkle administrationen af handlingsplanerne for ledige, og vi vil styrke indsatsen for personer, der har været ledige i mere end fire år, men vi vil også sikre, at reglerne om at stå til rådighed for arbejdsmarkedet er enkle og forståelige, og vi vil sikre, at de bliver efterlevet.

Vi ved, at ikke alle har de forudsætninger, der er nødvendige for at klare sig på arbejdsmarkedet. Vi ved, at mange års arbejdsløshed ikke går

sporløst hen over et menneske. Regeringen føler et dybt ansvar for, at også disse mennesker får en aktiv plads i samfundet. Vi vil derfor i samarbejde med arbejdsmarkedets parter undersøge, om der kan skabes arbejdspladser for denne gruppe på særlige vilkår.

Mulighederne for at få bevilget sabbatorlov udløber med udgangen af 1994. Regeringen vil sammen med arbejdsmarkedets parter vurdere erfaringerne med sabbatorloven.

Kun med en veluddannet arbejdsstyrke kan vi udnytte de store jobmuligheder, den globale økonomiske og teknologiske udvikling rummer. Uddannelsernes kvalitet skal være i top i Danmark. Der skal være mulighed for konstant dygtiggørelse af såvel de beskæftigede som de ledige. Regeringen vil derfor fortsætte udbygningen af voksen- og efteruddannelserne med 10.000 pladser om året. I samarbejde med arbejdsmarkedets parter vil vi se på mulighederne for at forenkle reglerne og skabe balance mellem udbudet af uddannelsespladser og behovet, herunder også for lederuddannelserne.

Den midlertidige uddannelsesorlov udløber først med udgangen af 1995, men regeringen vil allerede nu tage skridt til at gøre uddannelsesorloven permanent og til at fastlægge godtgørelsen og den langsigtede finansiering af ordningen.

Det er regeringens mål, at alle unge skal have tilbud om uddannelse eller job. Regeringen vil arbejde for, at alle kvalificerede unge får mulighed for en faglig eller videregående uddannelse, om muligt allerede i 1995.

Vi ved også, at der er unge, som ikke opnår en kompetencegivende uddannelse. De skal ikke bare opgives. For denne gruppe vil regeringen tage skridt til, at der etableres job på lærlingelignende vilkår, der giver specifikke erhvervs kvalifikationer. Det skal naturligvis ske i samarbejde med arbejdsmarkedets parter.

SU-reglerne og administrationen heraf er alt for komplicerede. Regeringen vil gennemføre en forenkling af regelsættet og overveje andre forbedringer, der giver større ansvar til den enkelte.

Vejledningen for både unge og voksne om de forskellige uddannelsesmuligheder skal forbedres.

Regeringen vil fortsætte med at modernisere ungdomsuddannelserne, både de faglige og gymnasieuddannelsen, og forbedre samspillet mellem de forskellige uddannelser.

Regeringen vil gøre op med kassetænkning. Vi har en god social sikring i Danmark, men der er behov for at revurdere helheden i vores sociallovgivning. Samtidig skal der skabes bedre sammenhæng med indsatsen på uddannelses- og arbejdsmarkedsområdet. Der skal være en god balance mellem rettigheder og pligter, mellem muligheder og ansvar.

Gennem de seneste 20 måneder er der skabt bedre rammer for sindslidende i Danmark: flere botilbud på beskyttede pensionater og i bofællesskaber og væresteder med rådgivning og op-søgende arbejde for de sindslidende. Regeringen vil arbejde for, at rammerne for selve behandlingen nu også forbedres.

For andre særligt udsatte grupper vil regeringen sikre, at den allerede aftalte indsats gennemføres fuldt ud; det gælder øget behandlingsindsats for stofmisbrugere, det gælder særlig indsats i de socialt belastede boligområder og over for hjemløse mennesker i Danmark.

På familieområdet er regeringens mål fortsat, at der skal være pasningsgaranti for alle 1-5-årige børn. Regeringen vil tidligt i 1995 sammen med kommunerne vurdere behovet for opfølgning for at nå dette mål. Orloven til børnepasning skal gøres permanent, og regeringen vil overveje behovet for en justering af ordningen.

De ældre i Danmark skal have mere indflydelse på egne forhold. Vi kan ikke være bekendt, at ældre holdes på fyldte hospitalsafdelinger, fordi der ikke er plejehjemspladser derhjemme. Vi kan ikke være bekendt, at ældre må leve under forhold, som vi ikke selv ville acceptere. Regeringen vil nu sammen med kommunerne kortlægge, hvordan vi systematisk kan forbedre forholdene for de ældre. Der skal bygges flere ældreboliger og moderne plejehjemspladser. Hjemmeplejen skal udbygges. Vi skal sikre, at der uddannes det nødvendige antal medarbejdere inden for ældreomsorgen. Som et led i et serviceeftersyn af arbejdsmarkedsreformen vil vi undersøge mulighederne for at skabe nye faste job til gavn for de ældre i samfundet.

Ved regeringsskiftet i 1993 blev sundhedsområdet givet højere prioritet. Vi har allerede nået en god del af de resultater, vi satte os for, men vi skal videre.

Regeringen har allerede optaget forhandlinger med sygehuskommunerne om at udmønte den nye fireårige aftale om vort sygehusvæsen. I den kommende fireårige periode skal der ske afgørende kvalitetsforbedringer med flere be-

handling, kortere ventetider og bedre service til borgerne. Regeringen lægger vægt på, at ressourcerne i sundhedssektoren udnyttes bedst muligt. Vi ønsker forbedringer i den økonomiske styring, arbejdstilrettelæggelsen og den overordnede planlægning. Vi skal fortsat styrke det sundhedsfremmende og forebyggende arbejde; det gælder også arbejdet med at sikre et bedre arbejdsmiljø og forebygge arbejdsskader.

Hensynet til miljøet er et af de bærende elementer i udviklingen af vort samfund. Skattereforment indførte et grundprincip om at omlægge skat på arbejdskraft til skat på sparsomme naturressourcer. Dette grundprincip skal udvikles og videreføres. Derfor støtter Danmark også helt og fuldt de tilsvarende bestræbelser i EU, som det er kommet til udtryk i Kommissionens hvidbog.

Som tidligere bebudet vil der ske en gradvis indførelse af grønne afgifter for erhvervslivet med fuld tilbageførsel af provenuet. Erhvervene vil snarest blive inddraget i forhandlinger herom. Formålet er at sikre, at virksomhederne kan opnå omkostningsnedsættelser ved en mere miljørigtig adfærd, og at undgå, at erhvervslivets internationale konkurrenceevne forringes. De grønne afgifter er et middel til at sikre en miljømæssigt bedre produktion i Danmark.

Regeringen vil fremlægge forslag om indførelse af grønne regnskaber for større, miljøtunge virksomheder. Arbejdet med et grønt nationalregnskab vil blive videreført.

Regeringen vil fortsætte arbejdet med at sikre vores drikkevand og vandmiljøet i de indre farvande. Efter drøftelse med landbrugets organisationer vil regeringen fremlægge forslag til, hvordan miljøbelastningen fra landbruget kan mindskes og økologiske løsninger fremmes.

I det hele taget skal miljøhensyn indbygges i alle væsentlige beslutninger og initiativer – både i samfundet som helhed og for den enkelte virksomhed og borger. Det kræver en aktiv medvirken fra alle dele af fællesskabet: fra myndigheder, organisationer og erhvervsliv og – ikke mindst – os alle som enkeltpersoner.

Den grønne linje er ved regeringsdannelsen fulgt op ved en organisatorisk samling i et nyt Miljø- og Energiministerium. Hensigten er at sikre større sammenhæng og helhedssyn både gennem en miljømæssigt forsvarlig udnyttelse og en effektiv forvaltning af vore naturressourcer.

EU-Kommissionen har stillet forslag om en liberalisering af energimarkedet. For at kunne

acceptere en kommende liberalisering bør det ske i en klar styrkelse af mulighederne for aktivt at tage miljøhensyn i energipolitikken i EU og i de enkelte lande. Landene skal fortsat have muligheder for at fremme anvendelsen af kraftvarme og vedvarende energi. Liberaliseringen må ikke svække landenes muligheder for at leve op til forpligtelserne i den globale klimakonvention. Og for Danmarks vedkommende er det afgørende, at vi når målene i Energi 2000-planen.

Vi ønsker også at fremtidsorientere vort samfund på et andet helt afgørende område. Regeringen har sat et mål for sin forskningspolitik frem til år 2000. Styrkelsen af Forskningsministeriet og planen »Universiteter i vækst« er klare signaler om den betydning, vi tillægger den danske forskningsindsats og det danske forskningsmiljø.

Regeringen vil styrke forskningen med flere ressourcer, men også ved at stille højere krav og gennemføre forenklinger af den måde, vi organiserer forskningen på. Sektorforskningen i de enkelte ministerier skal koordineres bedre.

Vi skal udnytte det moderne informations-samfunds positive muligheder. Regeringen har understreget betydningen heraf ved at samle den statslige telesektor og ansvaret for samordning på det informationsteknologiske område i Forskningsministeriet. Når rapporten om »Informationssamfundet år 2000« foreligger, vil regeringen hurtigt og konsekvent følge den op med en handlingsplan.

Trafikplanen »Trafik 2005« udgør fortsat grundlaget for en nyorientering af trafikpolitikken, hvor hensynet til miljøbelastning og ressourceforbrug prioriteres højt.

Regeringen lægger vægt på den kollektive trafik. DSB skal styrkes. Regeringen vil lægge op til en politisk aftale om de økonomiske rammer for DSB for perioden frem til år 2000 og om DSB's organisation. Målet er, at den miljøvenlige kollektive trafik bliver et stærkt og konkurrencedygtigt alternativ til individuel transport på såvel passager- som godssiden.

En øget internationalisering og skærpet konkurrencesituation på postområdet kræver ændringer også i det danske postvæsenes organisation. Regeringen har nu ved adskillelsen af post- og televæsenet taget det første skridt. Næste skridt bliver, at regeringen fremlægger et forslag om postvæsenets fremtidige virksomhed, som kan sikre den tilstrækkelige kvalitet i servicen over hele landet og større kommerciel bevægelsesfrihed.

Regeringen ønsker, at alle samfundsgrupper deltager aktivt i demokratiet og får indflydelse på de forhold, som påvirker hverdagen. Det vil ske gennem en række forskellige initiativer.

Når udvalgsarbejdet om mere demokrati og åbenhed omkring pensionsinstitutternes investeringsbeslutninger er færdigt, vil regeringen overveje nye initiativer på området.

Regeringen vil arbejde for større åbenhed omkring partiregnskaber og indskærpelse af reglerne om bidrag til partierne.

Regeringen vil fremlægge forslag til en reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Det skal være enklere og mere gennemskueligt, og der skal sikres bedre sammenhæng mellem tilskud, udgiftsbehov og skattegrundlag.

Vi vil tage initiativ til at belyse forskellige modeller for en reform af den amtskommunale struktur og opgaveløsning i hovedstadsområdet og andre særlige problemer i hovedstaden som helhed.

Det er centralt, at al fornyelse af den offentlige service sker med udgangspunkt i borgernes behov for kvalitet, for gennemskuelighed og for valgmuligheder. Samtidig skal de offentligt ansatte under hensyntagen til deres loyalitetsforpligtelse have mulighed for på lige fod med andre at deltage i den offentlige debat.

Flere og flere afgørelser af stor betydning for den enkelte borger træffes i dag i kommunerne. Derfor støtter regeringen forslaget om, at Folkeetingets Ombudsmands kompetence udvides til fuldt ud at dække det kommunale område – naturligvis med fornødent hensyn til det kommunale selvstyre. Samtidig skal det vurderes, om de eksisterende tilsyns- og klagemuligheder på det kommunale område er tilstrækkelige.

Regeringen ønsker også en flerårig aftale om politiets og retsvæsenets ressourcer for at forbedre den enkeltes tryghed og retssikkerhed.

Vi skal fastholde en både humanistisk og klar politik på udlændingeområdet. Det gælder også for de bosniske krigsflygtninge. De bør ikke være afskåret fra at deltage i det samfund, de midlertidigt opholder sig i.

Behandlingen af asylsager skal fortsat effektiviseres – navnlig når der er tale om kriminelle ansøgere eller åbenbart grundløse-ansøgninger. Vi er allerede nået meget langt med forenkling og hurtig sagsbehandling. Problemer skal løses, så de på én gang lever op til vore internationale forpligtelser og på samme tid markerer, at vi ikke vil acceptere spekulation i vore asyregler.

Enhver form for diskrimination, fysisk vold eller offentlige angreb, der tager udgangspunkt i menneskers etniske, religiøse eller nationale baggrund, er forkastelig i et civiliseret og demokratisk samfund.

Regeringen vil i alle sammenhænge modarbejde etnisk diskrimination. Vi forbereder udspil herom, bl.a. mod diskrimination på arbejdsmarkedet. Både herhjemme, internationalt og i EU vil vi arbejde for en stærkere indsats mod racisme, fremmedfrygt og intolerance.

Vi skal fastholde tankens og talens frihed som bærende elementer i vort demokrati. På den anden side ønsker regeringen ikke, at Danmark bliver et fristed for internationale nazistiske og racistiske grupperinger. Det vil vi modvirke med nye initiativer.

I et lille land som Danmark er det nødvendigt med en aktiv offentlig støtte for at skabe gode økonomiske og fysiske rammer for kulturlivet, en aktiv politik, som – uden at styre kunsten og kulturlivet – kan sikre mangfoldighed, kunstnerisk kvalitet og folkelig medleven. Regeringen vil fremlægge en langsigtet perspektivplan for det statslige byggeri af kulturinstitutioner, herunder en helhedsløsning for Det Kgl. Teater.

Den teknologiske udvikling skaber også en global udfordring mediemæssigt set. Regeringen vil tage udfordringen op. Vi vil arbejde for, at den høje kvalitet i dansk filmproduktion bevares.

Inden for det danske rigsfællesskab er Færøerne inde i en svær periode med store krav til økonomisk omstilling. Regeringen har støttet denne proces økonomisk – gennem betydelige lån til landsstyret – og gennem ekspertbistand på en række områder.

Regeringen ser frem til en godt samarbejde med det nye landsstyre på Færøerne. Vi lægger vægt på, at det vil lykkes at udvikle økonomien baseret på udnyttelsen af de varige ressourcer. Det er en stor opgave. Regeringen vil fortsat medvirke aktivt til at genoprette den færøske samfundsøkonomi.

Regeringen vil også bygge videre på det gode samarbejde, der har været med hjemmestyret i Grønland. Ansvar på langt de fleste områder i Grønland er i dag hjemmestyrets eget. Vi vil opmærksomt lytte til forslag om forbedringer på de områder, der fortsat er regeringens ansvar, og søge løsninger, som vi både i Danmark og i Grønland kan være tilfredse med.

Hovedmålsætningerne i dansk udenrigspolitik er uændrede. FN fejrer næste år 50-året for sin oprettelse.

Regeringen vil gå aktivt ind i reformdrøftelserne i jubilæumsåret. I samarbejde med andre lande vil vi fortsætte arbejdet med at styrke og effektivisere organisationen, ligesom vi vil arbejde for øget opbakning til organisationens arbejde.

Der er fortsat behov for en stærkere fælles indsats i EU for øget beskæftigelse og bedre miljø i Europa. På miljøpolitikens område må Maastricht-Traktatens mål om et gradvis højere beskyttelsesniveau sikres. Miljøgarantien skal bruges om nødvendigt. På topmødet på Korfu vandt vi faktisk forståelse for vort ønske om, at hensynet til miljøet og det enkelte lands beskyttelsesniveau ikke skal underordnes det indre marked.

Åbenhed, nærhed og demokrati vil fortsat være centralt for regeringens arbejde i EU. Dette arbejde vil ske i fortsættelse af vort memorandum »Danmark i Europa«, der er udtryk for en langsigtet dansk EU-politik.

Forberedelse af og deltagelse i EU's regeringskonference bliver den væsentligste opgave frem til 1996. Danmark vil med Edinburgh-Afgørelsen som grundlag for den danske politik deltage aktivt i forberedelserne heraf.

Jeg vil gerne understrege, at i et så afgørende spørgsmål er det vigtigt med en grundig folkelig debat, og at der bliver tilstrækkelig tid til den.

Regeringen vil på den baggrund i samarbejde med Folketingets partier udarbejde et dansk memorandum med de danske hovedsynspunkter.

Vi håber på fra 1. januar 1995 at se tre af vore nordiske nabolande og Østrig som medlemmer af EU. De nordiske lande er jo fælles om en række holdninger til miljø, til åbenhed, til nærhed og demokrati. Det vil give en ny dimension i EU-samarbejdet.

Det nordiske samarbejde har også en selvstændig værdi, som vi fortsat vil bygge på. Det får vi endnu bedre muligheder for med Danmark i rollen som nordisk formandsland fra marts næste år.

Den næste store opgave bliver optagelsen i EU af de øst- og centraleuropæiske lande og de baltiske lande. Danmark vil være i front, når det drejer sig om de central- og østeuropæiske landes tættere tilknytning til EU. Det gælder både med hensyn til bedre markedsadgang og til medlemskab. Der må snarest vedtages en konkret køreplan for Østlandenes tiltræden af EU.

Når vi taler sikkerhedspolitik, er NATO, FN og CSCE vort grundlag. Vort NATO-medlemskab og samarbejdet over Atlanten er fundamentalt både for vort forsvar og for Europa. Derfor er Partnerskab for Fred så vigtig, og derfor bidrager vi aktivt til at udfylde denne ramme med deltagelse i øvelser og ved samarbejdsaftaler med landene omkring Østersøen.

Det brede danske engagement i FN's konfliktforebyggende og fredsbevarende virksomhed skal fastholdes. Vi kan være stolte af vores store bidrag i forskellige dele af verden, herunder i det tidligere Jugoslavien.

Regeringen vil i forbindelse med CSCE-topmødet i december i år arbejde for at styrke CSCE's konfliktforebyggende virksomhed.

Regeringen ønsker et nyt bredt, flerårigt forsvarsforlig og vil fremlægge et udspil herom. Forsvarets omstilling til den ændrede sikkerhedspolitiske situation og de nye internationale opgaver vil stå i centrum her.

Denne omstilling er faktisk allerede i gang. Blandt andet er oprettelsen af Den Internationale Brigade udtryk herfor. Denne udvikling skal fortsættes. Opgaver af den type, som vi møder i det tidligere Jugoslavien, vil jo næppe blive færre.

En fredeligere verden og international sikkerhed handler ikke kun om soldater og om sanktioner – det er den sidste udvej. Det handler i endnu højere grad om konsekvent bistand til økonomisk og social udvikling og støtte til styrkelse af menneskerettighederne.

Regeringen vil fastholde den danske bistand til de fattigste lande i verden på det vedtagne niveau, og vi presser på i alle relevante internationale fora for at udbygge samarbejdet med disse lande, ikke mindst i form af øget markedsadgang for deres produkter.

Regeringen ønsker fortsat at styrke indsatsen over for de globale miljøproblemer og samtidig sikre den nødvendige bistand i internationale katastrofesituationer. Den særlige ramme for Danmarks internationale miljø- og katastrofebistand vil derfor blive optrappet med den aftalte udvidelse af anvendelsesområdet for 1996.

Og så bliver København i marts næste år vært for FN's verdensstopmøde om social udvikling. Det bliver den største internationale mødeaktivitet nogen sinde i København. Topmødet vil dreje sig om beskæftigelse, om fattigdom og social integration – problemer, der vedkommer både rige og fattige lande. Regeringen vil gøre sit til, at topmødets resultater bliver så markan-

te, konkrete og perspektivrige som overhovedet muligt.

Jeg har i dag redegjort for nogle af de indenrigs- og udenrigspolitiske problemstillinger, vi står over for i den kommende folketingssamling. I åbningsredegørelsens skriftlige del er en række af regeringens andre initiativer omtalt.

Regeringens program har vi benævnt »Fælles Fremtid«. Det ligger der meget i, men her vil vi også signalere bredde i vort engagement. De store udfordringer, Danmark står over for frem til årtusindskiftet, ønsker regeringen at løse med så brede politiske forlig som muligt. Det skal sikre os et stabilt politisk klima i en verden, der endnu ikke har fundet sine økonomiske eller politiske ben efter de seneste års store omvæltninger.

Vi indbyder derfor alle, der ønsker at få indflydelse på og tage medansvar for løsningen af vore nationale og internationale opgaver, til at deltage i dette samarbejde.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

### Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (skriftlig del)

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

### ARBEJDSMINISTEREN

#### Ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension

Forslaget har til formål at stramme reglerne op, for så vidt angår årsregnskab, revision og tilsyn, således at de svarer til de tilsvarende regler for

tværgående pensionskasser og livsforsikrings-selskaber.

Forslaget har endvidere til formål at ajourføre lovgivningen vedrørende udpegning af repræsentanter til ATP's repræsentantskab samt at pålægge bidragspligt til ordningen i perioder, hvor et medlem oppebærer rådighedsløn efter tjenestemandsløven.

#### Ændring af lov om Lønmodtagernes Dyrtdsfond

Forslaget har til formål at stramme reglerne op, for så vidt angår årsregnskab, revision og tilsyn, således at de svarer til de tilsvarende regler for tværgående pensionskasser og livsforsikrings-selskaber, og endvidere at give mulighed for, at personer med fast bopæl i Grønland kan få deres indestående udbetalt.

#### Ændring af lov om retsforholdet mellem arbejdsgivere og funktionærer

De mange nye arbejdsmarkedspensionsordninger vil fra nu af og i en årrække frem medføre, at der vil blive udbetalt mange meget små pensionsbeløb. Lovændringen har til hensigt at forebygge, at disse pensionsudbetalinger skal medføre bortfald af den særlige fratrædelsesgodtgørelse i funktionærlovens § 2 a. Efter den gældende retspraksis bortfalder fratrædelsesgodtgørelsen uanset pensionens størrelse.

#### Lov om brug af helbredsoplysninger på arbejdsmarkedet

Lovforslaget bygger på et forslag fra det af arbejdsministeren nedsatte gentestudvalg. Forslaget har til formål at sikre, at visse helbredsoplysninger ikke anvendes i forbindelse med og under ansættelsen. Det gælder lønmodtagernes risiko for at udvikle eller pådrage sig sygdomme og spørgsmålet om, hvorvidt lønmodtageren lider af eller har lidt af sygdom. Oplysninger, som vil have væsentlig betydning for lønmodtagerens arbejdsdygtighed ved det pågældende arbejde, kan fortsat indhentes af arbejdsgiveren.

Efter forslaget skal arbejdsministeren nedsætte et råd med sagkyndige medlemmer og repræsentanter for lønmodtagere og arbejdsgivere. Rådet kan udtale sig i sager om loven efter anmodning fra ministeren eller af egen drift.

### Ændring af lov om orlov

Det foreslås at ændre loven for bl.a. at sikre, at indsatte ikke kan få orlovsydelse under fængselsopholdet, og for at give kommunerne adgang til at benytte det fælleskommunale kontrolregister ved udbetaling af orlovsydelse til ikkeforsikrede og kontanthjælpsmodtagere. Der foreslås samtidig gennemført en række mindre tekniske ændringer af loven.

### Ændring af lov om ferie og lov om visse arbejdsforhold i landbruget m.v. (Landbrugselevs ferieretlige stilling)

Forslaget fremsættes med henblik på at klargøre reglerne for landbrugselever på grunduddannelsen med henblik på at undgå skift mellem 2 regelsæt: ferieloven og lov om visse arbejdsforhold i landbruget m.v.

Folketingsbeslutning vedrørende den af den internationale arbejdskonference i Geneve i året 1989 vedtagne konvention nr. 169 vedrørende indfødte folk og stammefolk i selvstændige stater

Konventionens regler vil ved en dansk ratifikation få betydning for Grønland. I præamblen til konventionen betones det, at forsøgene på assimilation skal fjernes, og at de oprindelige folks ønsker om at udøve kontrol over egne institutioner og egen livsform og økonomisk udvikling skal anerkendes.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

### Ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. (Fleksibilitetsfremmende ydelse)

Lovforslaget, som er et led i indsatsen for at forebygge og afhjælpe flaskehalse på arbejdsmarkedet, giver mulighed for, at der kan ydes støtte til f.eks. flytning til ledige og ledighedstruede, der besidder kvalifikationer, der er mangel på andre steder i landet.

Ordningen administreres af AF og medfører ikke behov for udvidelse af AF's personale. Information til borgerne og virksomhederne om

ordningen finder sted som en del af AF's administrative informationsindsats.

### Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring (Regelforenkling m.v.) og ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser og lov om arbejdsmarkedsuddannelsescentre

Eventuelle ændringer af de to love som led i opfølgning af rapporten om voksen- og efteruddannelse.

### Ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. (Ændring af bestemmelserne om individuelle handlingsplaner, særligt tilrettelagt jobtræning m.v.)

Med baggrund i igangværende overvejelser – baseret på erfaringer siden arbejdsmarkedsreformens ikrafttræden den 1. januar 1994 – vil der eventuelt blive foreslået en ændring af aktivloven, hvis dette skønnes nødvendigt for at sikre, at alle reformens indsatsområder – herunder særligt tilrettelagte jobtræningsforløb – vil kunne bringes til at virke.

Arbejdsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Beredskabet for at imødegå flaskehalse
- Handlingsplan for et rent arbejdsmiljø år 2005.

### BOLIGMINISTEREN

#### Ændring af lov om boligbyggeri

I forslaget indgår en præcisering og ajourføring af formålsbestemmelsen vedrørende den almenyttige boligsektors virksomhedsområde (accessorisk virksomhed) og evt. andre ændringer som følge af Lejerbosagen. I forslaget indgår endvidere bevillingskvoter for andelsboliger samt visse tekniske ændringer.

#### Ændring af lov om leje

Der forventes på baggrund af et igangværende udvalgsarbejde foretaget en ændring af lejelo-



ven, hvorefter der nedsættes boligvoldgiftsretter, der skal tage stilling til overtrædelser af husordenen i udlejningsbyggeri.

Forslaget skal ses i sammenhæng med Byudvalgets forslag med henblik på at fremme en positiv udvikling i boligområder, der er præget af store sociale problemer.

#### Lov om lejerets retsstilling ved ekspropriation

I forbindelse med Folketingets behandling af Fremskridtspartiets beslutningsforslag nr. B 56 om forbedring af retsstillingen for grundejere og lejere i forbindelse med ekspropriation, fremsat den 1. februar 1994, lovede trafikministeren, at regeringen i næste samling ville fremsætte lovforslag, som skulle sikre lejere ret til genhusning og erstatning for flytteudgifter i forbindelse med ekspropriation.

#### Ændring af byggeloven

Der foretages en revision af gældende byggelov med henblik på modernisering af bl.a. bestemmelser om bemyndigelser til boligministeren til at fastsætte regler, der gennemfører byggevaredirektivet og andre EF-direktiver, samt af de bebyggelsesregulerende bestemmelser.

Der udarbejdes en ny bestemmelse om bemyndigelse for boligministeren til at fastsætte regler, der gennemfører de anbefalinger, som måtte blive resultatet af arbejdet i det igangværende udvalg om obligatorisk individuel måling af forbrugsposter (Målerudvalget).

Endelig skal der evt. udarbejdes en ny bestemmelse om bemyndigelse for boligministeren til at fastsætte regler om brandsikring af eksisterende fredede bygninger.

Ændring af lov om leje, lov om midlertidig regulering af boligforholdene, lov om boligbyggeri, lov om boliger for ældre og personer med handicap, lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber og lov om individuel boligstøtte

De nævnte love indeholder bestemmelser om udgifter til fællesantennor m.v. og om, at forslag til revision af disse bestemmelser fremsættes for Folketinget i folketingsåret 1994-95.

Der er på baggrund af drøftelser med den tidligere regerings boligpolitiske ordfører nedsat en arbejdsgruppe, som skal foretage en vurdering af de eksisterende reglers anvendelighed og som et resultat heraf fremkomme med forslag til ændringer i regelsættene.

#### Ændring af lov om individuel boligstøtte

Der foretages på baggrund af et udvalgsarbejde under Indenrigsministeriet en eventuel tilpasning af boligstøtteudligningen i hovedstadsområdet til det generelle tilskuds- og udligningssystem i lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

Endvidere foretages enkelte mindre ændringer primært af redaktionel og præciserende karakter som følge af ændringer i anden lovgivning og domspraksis.

#### Ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber

Der forventes på baggrund af igangværende udvalgsarbejde foretaget ændringer i reglerne for eksisterende boligfællesskaber.

#### Ændring af lov om boliger for ældre og personer med handicap

Som led i en påtænkt plejehjemsreform indgår overvejelser om en forøgelse af antallet af og en forbedring af standarden for de eksisterende plejehjem/beskyttede boliger. Samtidig overvejes en overførelse af boligdelen for plejehjem og beskyttede boliger fra Socialministeriets til Boligministeriets område.

Gennemførelsen af den påtænkte plejehjemsreform vil indebære en række ændringer i ældreboligloven og i bilstandsloven under Socialministeriet.

Ændringerne i ældreboligloven vil indgå i den revision af loven, som ifølge lovens § 35 skal foretages i folketingsåret 1994-95.

#### ERHVERVSMINISTEREN

Ændring af lov om en garantiordning for udlån til nye aktiviteter i mindre virksomheder

Det fremgår af loven, der trådte i kraft den 1. juli 1993, at staten kan kautionere for lån op til 1 mia. kr. årlig i to år.

Efterspørgslen efter de statskautionerede lån har imidlertid været begrænset. Det foreslås derfor som led i omprioriteringerne af erhvervsfremmeindsatsen, at loven ændres således, at der ikke kan ydes statslige garantier i 1995. Baggrunden for, at loven ikke foreslås ophævet, er, at der fortsat vil være administrative opgaver ved tilbagebetalingen af de lån, som der allerede er kautioneret for.

Forslaget skal behandles i sammenhæng med det nedenfor omtalte forslag om ændring af lov om VækstFonden.

#### Ændring af lov om banker og sparekasser m.v.

Skatteministeriets lov om beskatning af andels-selskaber medfører, at andelskasser, som er omfattet af bank- og sparekasseloven, overgår til selskabsbeskatning på lige fod med andre pengeinstitutter. Det kræver tilpasninger i bank- og sparekasseloven, idet selskabsbeskatningen af andelskasser nødvendiggør, at andelskasserne omdanner sig til aktieselskaber.

#### Ophævelse af lov om forsikring af varer og fragt mod krigsfare til søs

Formålet med ophævelse af loven er en nedlæggelse af Institutet Dansk Søkrigsforsikring for varer. Nedlæggelsen sker på baggrund af en henstilling herom fra instituttets bestyrelse.

#### Ændring af lov om anvendelsen af visse af De Europæiske Fællesskabers retsakter om ind- og udførsel af varer

Der er behov for, at hjemmelsgrundlaget udvides til også at omfatte fælles aktioner efter artikel 228 A i Traktaten om Den Europæiske Union.

Den nye regel i artikel 228 A vedrører EU-landenes mulighed for at anvende økonomiske sanktioner (embargo) som en fælles aktion efter Traktatens nye bestemmelser om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Før Maastricht blev embargoforanstaltninger anset for at være en særlig type handelspolitiske foranstaltninger, og de var derfor baseret på Traktatens artikel

113 om Fællesskabets kompetence på det handelspolitiske område.

Uden ændringen er der en risiko for, at domstolene vil statuere frifindelse i eventuelle straffesager om overtrædelse af embargobestemmelser, fordi den nuværende lov ikke henviser til artikel 228 A.

#### Ændring af lov om erhvervsfremme

Lovforslaget giver hjemmel til at udnævne medlemmer af Erhvervsudviklingsrådet, som er ansat i en organisation, der har ret til at indstille medlemmer af rådet til erhvervsministeren.

#### Lov om licensformidlingsfond

Udvalget om patentering og kommerciel udnyttelse af offentligt ansatte forskeres forskningsresultater afgav i maj 1994 en rapport med forslag om en licensformidlingsfond. Formålet er at fremme kommercialiseringen af forskningsresultater fra statslige institutioner, primært de højere uddannelsesinstitutioner.

#### Ændring af lov om VækstFonden

I forbindelse med omprioriteringerne inden for erhvervsfremmeområdet og for samtidig at forenkle erhvervsfremmesystemet foreslås det, at VækstFonden fremover i højere grad bliver et sted, virksomhederne kan henvende sig for at få medfinansiering af risikobetonede udviklingsprojekter.

#### Ændring af lov om Klagenævnet for Udbud

Formålet er at imødekomme Europa-Kommissionens henvendelse vedrørende den danske gennemførelse af direktiv 92/13/EØF om anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation.

Forslaget vil bl.a. indebære en præcisering af de regler, der angiver, hvilke sanktioner Klagenævnet kan anvende over for en ordregiver, der ikke har overholdt udbudsreglerne.

### Ændring af aktieselskabsloven og årsregnskabsloven. (Regler for statslige aktieselskaber)

Formålet er, at statslige aktieselskaber på alle væsentlige punkter skal opfylde de krav, der efter aktieselskabsloven og årsregnskabsloven gælder for børsnoterede selskaber. Det drejer sig bl.a. om forbudet mod arbejdende bestyrelsesformænd, præcisering af bestyrelsens handling, forretningsorden, gennemsigtighed om bestyrelsesmedlemmernes andre hverv samt bestemmelser om selskabets regnskab.

### Ændring af lov om kontrol med arbejder af ædle metaller m.v.

Formålet er at ændre loven, så navnestempler påført i andre medlemsstater og af kontrolmyndigheder i andre medlemsstater anerkendes i Danmark. Desuden skal genstande med holdigheder, der er tilladt i andre medlemsstater, tillades solgt i Danmark under betegnelsen ædelt metal. Loven bør ændres nu af hensyn til gennemførelse af EF-direktiv.

### Ændring af lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v.

Det foreslås, at bestemmelsen i loven om at tage loven op til revision i folketingsåret 1994/95 ændres til 1995/96. Begrundelsen er, at loven kun har været i kraft i knap to år, og at erfaringsgrundlaget for dens anvendelse derfor er begrænset.

### Lovpakke om børsreform

Lovpakken omfatter lov om værdipapirhandel m.v., lov om fondsmæglere m.v. samt ændring af lov om en værdipapircentral. Lovpakken vil blive udarbejdet efter afgivelse af betænkning om en børsreform.

Børsreformens mål er at skabe rammer for, at Danmark kan blive Nordens centrum for handel med værdipapirer til gavn for indtjening og beskæftigelse knyttet til udstedelse og omsætning af værdipapirer i Danmark.

### Ændring af lov om en indskydergarantifond

Formålet er at gennemføre direktiv om indskudsgarantiordninger. Medlemsstaterne skal ifølge direktivet sætte de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft senest den 1. juli 1995.

Forslaget indeholder bl.a. bestemmelser, der giver mulighed for, at et pengeinstitut fra et andet EU-land som supplement til sit hjemlands indskudsgarantiordning kan tilslutte sig den danske indskudsgarantiordning, hvis pengeinstituttet ønsker at drive virksomhed i Danmark.

### Lov om dykkerarbejde og dykkermateriel m.v.

En modernisering af den eksisterende dykkerlov har igennem længere tid været ønsket af erhvervet for at sikre større sikkerhed og sundhed for dem, der udfører dykkerarbejde.

Forslaget skal desuden gennemføre EF-direktiv om anerkendelse af erhvervsuddannelserne.

### Ændring af lov om skibes sikkerhed m.v.

Formålet er at gennemføre et forbud mod at markedsføre produkter, der kan anvendes på søfartsområdet, men som – uanset at de anvendes efter deres bestemmelse – viser sig at være skadelige for de søfarendes sikkerhed og sundhed eller på anden måde farlige.

Forslaget skal gennemføre direktiv om anbringelse og anvendelse af EF-overensstemmelsesmærket i forbindelse med industriprodukter samt direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes love, forskrifter og administrative bestemmelser om fritidsfartøjer, der bl.a. kan lette markedsadgangen for dansk producerede fritidsfartøjer i andre lande.

### Ændring af søloven

Forslaget forbedrer erstatningsmulighederne ved miljøskader specielt fra tankskibe, hvor man må frygte, at de gældende regler ikke vil være tilstrækkelige til at dække erstatningsansvaret ved en større olieforurening i de danske stræder. Grænsen for erstatningsbeløbets størrelse vil blive væsentligt forhøjet.

## Ændring af lov om butikstid

En ny lov om butikstid trådte i kraft den 1. oktober 1994. Der er imidlertid påpeget en række praktiske problemer ved lovgivningen. Der vil derfor efter forhandling med de berørte organisationer blive fremsat lovforslag med henblik på løsning af disse problemer.

## FINANSMINISTEREN

Finanslov for finansåret 1995.

Lov om tillægsbevilling for finansåret 1994.

Finanslov for finansåret 1996.

Lov om tilskud til Færøernes hjemmestyre

Den nugældende tilskudslov udløber med udgangen af 1994. Fastsættelse af bloktilskuddet forventes drøftet på et møde mellem regeringen og Færøernes hjemmestyre.

Lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre

Den nugældende tilskudslov udløber med udgangen af 1995. Ved aftalen mellem regeringen og Grønlands hjemmestyre af 6. marts 1993 var der enighed om at gennemføre et udredningsarbejde med henblik på, at der med virkning fra 1. januar 1996 eventuelt kan iværksættes en ny reguleringsordning.

Udredningsarbejdet skal være tilendebragt senest den 1. februar 1995. Der vil umiddelbart herefter kunne afholdes forhandlinger mellem regeringen og Grønlands hjemmestyre om fastsættelse af det fremtidige bloktilskud.

## Ændring af lov om Ørestaden

Forslaget vedrører en ændring af betingelserne for udbudet af arbejdet med bygningen af letbanernes forskellige etaper. Efter den nuværende lov kan anden og tredje etape først udbydes efter etablering af første etape. Lovændringen skal gøre det muligt at udbyde første etape med option på anden og tredje etape. Denne mulighed vil være økonomisk mere fordelagtig for anden og tredje etape, hvis der senere måtte blive taget beslutning herom.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

## Ændring af tjenestemandsløvnngen

Det kan eventuelt blive aktuelt at fremsætte forslag til ændring af tjenestemandsløvgivningen som opfølgning af aftaleforhandlingerne mellem finansministeren og tjenestemændenes centralorganisationer i 1995.

## Forslag til en samlet restancepakke

Forslaget indeholder:

- Indberetning af offentlige skyldnere til private kreditoplysningsbureauer
- Sikkerhedsstillelse for løbende moms og A-skat af eventuel fratagelse af moms- og skatteregistrering
- Begrænsning af restanters adgang til at deltage i offentlige udbudsforretninger af bygge- og anlægsarbejder samt varer og tjenesteydelser.

## FORSKNINGSMINISTEREN

Lov om Forskningscenter Risø

Lovgrundlaget for Forskningscenter Risøs virksomhed findes i dag i loven om energipolitiske foranstaltninger.

Baggrunden for fremsættelse af et forslag til en særlig lov for Risø er, at den nuværende regulering på en række punkter ikke længere er tidssvarende.

Ved etableringen af et selvstændigt Forskningsministerium i januar 1993 blev Forskningscenter Risø overført fra Energiministeriet.

På det indholdsmæssige plan er en lovrevision især påkrævet, efter at der i december 1993 blev indgået en kontrakt om resultatstyring mellem Risø og Forskningsministeriet. Ved kontrakten - der løber fra 1994 til 1997 - blev der fastlagt en række mål, som Risø skal opfylde, mens der samtidig skabtes bevillingsmæssig stabilitet i Risøs økonomi i kontraktperioden.

Ministeriets fremtidige rolle vil - også efter kontraktperiodens udløb - mere få karakter af en tilsynsfunktion, hvilket bør afspejles i lovgivningen.

Endvidere er der behov for en justering af formålsbestemmelsen for Risø, som alene og i strid med de faktiske forhold nævner energiforskning som et hovedområde. Endelig foreslås en række teknisk betonedede ændringer vedrørende udpegning af bestyrelse og ansættelse af direktion m.v.

#### Ændring af lov om et teknologinævn

Den gældende lov indeholder bestemmelse om, at der skal fremsættes forslag til revision af loven i folketingsåret 1994-95.

Teknologinævnet iværksatte i enighed med Folketingets udvalg vedrørende Teknologinævnet en evaluering af nævnets virksomhed. Rapporten forelå den 1. september, men det viste sig ikke muligt at nå til politisk enighed om nævnets fremtidige virke.

På denne baggrund har Forskningsministeriet nedsat et hurtigtarbejdende udvalg, som skal komme med anbefalinger til de fremtidige aktiviteter. Disse anbefalinger vil danne baggrund for en hurtig politisk stillingtagen med efterfølgende fremsættelse af lovforslag.

#### Ændring af lov om teleterminaludstyr

Ændringsforslaget bygger på EF-direktiv angående satellitjordstationsudstyr. Direktivet skal være gennemført i dansk ret senest den 29. april 1995.

Med forslaget sikres bl.a., at satellitjordstationsudstyr, der kun modtager signaler og ikke er bestemt til jordbaseret tilslutning til det offentlige telenet, kun kan markedsføres, tages i brug eller anvendes, hvis det opfylder kravene i ovennævnte direktiv, når det er korrekt installeret og vedligeholdt og anvendes til det tilsigtede formål.

#### Ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet

Markedsudviklingen og den teknologiske udvikling på bredbåndstjenestområdet og på radio- og tv-området vil i løbet af kort tid gøre det uhensigtsmæssigt at behandle hybridnettets monopoldel anderledes end det øvrige infrastrukturområde. Den kommende digitalisering af radio-tv-området spiller en væsentlig rolle

heri. Endvidere må telenettet fremover påregnes anvendt til en række nye tjenesteformer, f.eks. multimedier, som kombinerer tekst, data, tale og levende billeder.

Med forslaget bringes Tele Danmarks eneret på brugen af telenettet til fremføring af radio- og fjernsynsprogrammer til ophør. Hermed vil liberaliseringen af brugen af faste kredsløb være fuldstændig og inkludere fremføring af radio- og fjernsynsprogrammer over kommunegrænserne.

#### Lov om standarder for transmission af tv-signaler

Forslaget bygger på forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om standarder for transmission af tv-signaler. Direktivforslaget forventes vedtaget i november 1994 og skal formentlig gennemføres i dansk ret inden 6 måneder fra dets meddelelse.

Forslaget vedrører 16:9-skærmformatet og omfatter både kabel-, satellit- og jordbaseret udsendelse.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### Rammelov for sektorforskningsinstitutionerne og ændring af lov om Forskningspolitisk Råd og forskningsråd

Forskningsministeriet afventer OECD's evaluering af strukturen i det danske forsknings-, teknologi- og innovationssystem. Ekspertpanelet fremlægger deres anbefalinger ved en høring i København den 31. oktober 1994. Herefter vil regeringen tage stilling til den nødvendige opfølgning også på lovgivningsområdet.

#### Lov om digital europæisk trådløs telekommunikation (DECT)

Forslaget bygger på EU-Rådets henstilling om samordnet indførelse af digital trådløs europæisk telekommunikation (DECT).

### Ændring af lov om radiokommunikation

Forslaget vedrører delegation af visse opgaver på certifikatområdet fra Telestyrelsen til Søfartsstyrelsen.

### INDENRIGSMINISTEREN

#### Ændring af de kommunale styrelseslove m.v.

Forslaget er en opfølgning af betænkning 1268/1994 om fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor og af betænkning 1271/1994 fra udvalget vedrørende kommunalpolitikernes arbejdsvilkår og repræsentationen i de kommunale råd.

Der skal skabes større åbenhed for at sikre borgernes engagement i de kommunale aktiviteter og servicetilbud. Efter forslaget vil der i tilknytning til styrelseslovens regler om kommunernes oplysningspligt om de kommunale budgetter blive indført en bestemmelse om, at kommunalbestyrelserne skal informere deres borgere om målsætningerne for udviklingen på de kommunale serviceområder, herunder om indholdet og omfanget af serviceydelse.

Der vil blive foreslået en udvidelse af kommunernes adgang til at udpege medlemmer til bestyrelser for selskaber, foreninger, fonde m.v. med henblik på at skabe bedre mulighed for praktisk samarbejde mellem kommuner og selskaber m.v.

Der foreslås endvidere ændringer i reglerne i de kommunale styrelseslove om vederlag for varetagelse af kommunale hverv, sikring af kommunalpolitikernes ret til frihed fra arbejde samt en tillidsmandslignende beskyttelse mod afskedigelse på grund af kommunalt arbejde, ydelse af et særligt børnefamilietillæg og obligatorisk dækning af handicappede kommunalbestyrelsesmedlemmers udgifter til nødvendige hjælpemidler.

Lov om kommuners og amtskommuners adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder

I overensstemmelse med anbefaling i betænkning 1268/1994 om fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor foreslås der tilvejebragt lovhjælp til, at kommuner og amtskommuner på visse betingelser kan varetage kommunale opgaver for andre offentlige myndigheder.

### Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud

Efter forslaget indføres en midtvejsregulering af budgetgarantien, for så vidt angår virkningerne af regelændringer på de budgetgaranterede udgiftsområder.

Forslaget indebærer, at de udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne kompenseres i selve tilskudsåret, frem for at skulle afvente den endelige opgørelse af budgetgarantien, som tidligst kan finde sted i året efter tilskudsåret. Forslaget er en udmøntning af et punkt i regeringens aftaler med Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune af 10. juni 1994 om økonomien i 1995.

#### Ændring af lov om beskyttelsesrum

Der søges tilvejebragt hjemmel til en ordning, hvorefter kommunalbestyrelsen i stedet for at påbyde indretning af sikringsrum kan kræve indbetaling af et beløb, som senere anvendes til etablering af offentlige beskyttelsesrum. De kommunale myndigheder skal forestå administration af de midler, der indbetales til ordningen, og som skal anvendes til opførelse af offentlige beskyttelsesrum efter kommunalbestyrelsens vurdering.

#### Ændring af lov om fyrværkeri

Med henblik på at sikre tidssvarende straffebestemmelser i fyrværkerilovgivningen foreslås, at der tilvejebringes hjemmel til at strafsanktionere juridiske personers overtrædelse af fyrværkerilovgivningen, og at der fastsættes bestemmelser om opbevaring af fyrværkeri.

#### Ændring af lov om udlændinge og lov om midlertidig opholdstilladelse for visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Per Sørensen-udvalget behandler de sidste dele af udvalgets kommissorium. Der forventes i den anledning udarbejdet et lovforslag, der på en række punkter vil justere/ændre bestemmelserne i udlændingelovgivningen. Det drejer sig bl.a. om følgende:

A. En vurdering af begrebet midlertidig opholdstilladelse og dets betydning for med-

delelse af asyl henholdsvis opholdstilladelse af humanitære grunde.

- B. En vurdering af, om Dansk Flygtningehjælp bør have adgang til samtaler med frihedsberøvede asylansøgere og asylansøgere, der skal afvises til tredjeland.
- C. En klarlæggelse af spørgsmålet om, hvorvidt afhøringer af asylansøgere fortsat bør foretages af politiet, eller om denne opgave bør henlægges til personale i Direktoratet for Udlændinge.

Der ventes endvidere forslag om ændringer som følge af arbejdet i udvalget vedrørende udenlandske kvinders integration og retsstilling.

Der forventes fremsat forslag til en ændring af bestemmelserne i udlændingeloven med hensyn til mulighederne for inddragelse af en meddelt opholdstilladelse i de tilfælde, hvor en udenlandsk kvinde har været udsat for vold, og hvor ægteskabet eller samlivet som følge heraf er ophørt.

Udvalget kortlægger desuden, om der er behov for nye initiativer bl.a. vedrørende den danskundervisning, der tilbydes, samt om der er behov for særlige initiativer vedrørende udenlandske kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet.

Det er tænkeligt, at udvalgets arbejde også på dette punkt vil munde ud i forslag til initiativer, som kræver lovændringer.

Ændring af lov om udlændinge og lov om midlertidig opholdstilladelse for visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Med henblik på at gennemføre den internationale konvention om blindpassagerer, som Danmark har ratificeret, indføres i udlændingeloven en bemyndigelsesbestemmelse, der giver ministeren mulighed for at fastsætte nærmere regler om afvisning og udsendelse af blindpassagerer.

Der kan endvidere blive tale om ændring af udlændingeloven som følge af den turnusundersøgelse af Direktoratet for Udlændinge, der skal være afsluttet i begyndelsen af oktober 1994.

Endelig påtænkes der i de to love indført en adgang til i særlige tilfælde at dække rejseudgifter samt visse omkostninger forbundet med udrejsen til et tredjeland, hvortil asylansøgeren eller personen med midlertidig opholdstilladelse har opnået indrejse- og opholdstilladelse.

I den forbindelse tænkes tillige indført hjemmel til dækning af visse omkostninger i forbindelse med, at personer fra det tidligere Jugoslavien rejser tilbage til hjemlandet.

Udlændingelovgivningen tænkes også ændret med henblik på at give hjemmel til evt. ved tegning af forsikring at give dækning for skader, som asylansøgere og personer med midlertidig opholdstilladelse forøver på tredjemands person eller ting, samt dækning for skader, som forøves mod asylansøgeres person eller ting.

Indenrigsministeriet overvejer løbende behovet for at iværksætte initiativer med henblik på effektivisering af asylsagsbehandlingen.

Indenrigsministeriet har i den forbindelse besluttet at fremsætte forslag om ændring af udlændingeloven med henblik på bl.a. effektivisering af den såkaldte efterbehandlingsfase i asylsager, der behandles efter den særlige åbenbart grundløs-procedure.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### Integration af flygtninge og indvandrere

Indenrigsministeriet vil i efteråret 1994 med henblik på formulering af en samlet politik på integrationsområdet iværksætte et udredningsarbejde, der skal afdække integrationsarbejdet i forhold til anerkendte flygtninge og indvandrede. Udredningen forventes afsluttet medio 1995. Det er muligt, at udredningen vil munde ud i forslag til initiativer, som kræver lovændring.

Integration af personer med midlertidig opholdstilladelse, som får asyl her i landet

Indenrigsministeriet vil i efteråret 1994 nedsætte en arbejdsgruppe med repræsentanter for de relevante myndigheder med henblik på en vurdering af, på hvilken måde der skal ske en justering af det nugældende integrationsprogram, når en person med midlertidig opholdstilladelse får asyl.

Det er muligt, at arbejdsgruppens arbejde vil munde ud i forslag til initiativer, som kræver ændring i lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

## JUSTITSMINISTEREN

Lov om strafforfølgning ved det internationale tribunal til pådømmelse af krigsforbrydelser i det tidligere Jugoslavien

Med hjemmel i FN's Charter er der truffet beslutning om at etablere et tribunal til retsforfølgning af krigsforbrydelser begået i det tidligere Jugoslavien. Efter tribunalets statutter skal landene bistå ved tribunalets retsforfølgning af sådanne forbrydelser.

Lovforslaget giver den fornødne hjemmel i dansk ret til sådanne retsskridt.

### Ændring af straffeloven. (Børnepornografi)

Under behandlingen i Folketinget i foråret 1994 af et forslag til folketingsbeslutning om i videre omfang at kriminalisere besiddelse af børnepornografi blev det besluttet at afholde en høring for Retsudvalgets medlemmer om børnepornografi med deltagelse af bl.a. sagkyndige med lægelig, kriminologisk og politifaglig indsigt.

På grundlag af denne høring vil der blive udarbejdet en bestemmelse, der, i videre omfang end straffelovens gældende bestemmelse giver mulighed for, kan bidrage til at hindre seksuelt misbrug af børn.

### Lov om bekæmpelse af racisme

På baggrund af den seneste tids begivenheder vil der blive foreslået en skærpelse af den danske lovgivning vedrørende racediskrimination m.v. navnlig med henblik på at imødegå, at Danmark bliver et fristed for udbredelse af nazistisk propaganda.

### Ændring af lov om frihedsberøvelse og anden tvang i psykiatrien. (Udskydelse af revision af loven)

Den gældende lov indeholder bestemmelse om, at forslag om revision af loven skal fremsættes for Folketinget senest ved begyndelsen af folketingsåret 1994-95.

For at få de nødvendige oplysninger til en revision af loven har Justitsministeriet iværksat en videnskabelig undersøgelse af lovens virkninger. Undersøgelsens igangsættelse blev besluttet

i september 1992. Undersøgelsen forventes afsluttet i maj 1996.

Ved lovforslaget udskydes fristen for fremsættelse af forslag til revision af loven til folketingsåret 1996-97.

### De tre årlige love om indfødsrets meddelelse

Det første forslag vil endvidere indeholde en ændring af loven om dansk indfødsret, således at gebyret på 1.000 kr. for ansøgninger om indfødsret fremgår af loven, og således at Justitsministeriets Indfødsretskontor får terminaladgang til Det Centrale Forandringsregister (CFR), som føres af skattemyndighederne, og som indeholder oplysninger om gæld til det offentlige.

### Ændring af kriminalloven for Grønland. (Gevinstgivende automatspil)

I kriminalloven for Grønland er der fastsat nærmere regler, der forbyder hasardspil, herunder udbetaling af kontanter som gevinster ved automatspil.

Lovforslaget har på baggrund af et ønske fra Grønlands hjemmestyre til formål at give hjemmestyret bemyndigelse til at tillade visse gevinstgivende automatspil i Grønland.

### Ændring af lov om aftaler. (Urimelige kontraktvilkår)

EF's Ministerråd har i 1993 vedtaget et direktiv om urimelige kontraktvilkår i forbruger aftaler. Direktivet skal være gennemført i de nationale lovgivninger senest den 31. december 1994. Formålet med direktivet er at tilnærme medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om urimelige kontraktvilkår i forbrugerforhold.

Danmark opfylder allerede i det væsentlige direktivet. Efter aftalelovens § 36 kan en aftale tilsidesættes helt eller delvis, hvis det vil være urimeligt eller i strid med redelig handlemåde at gøre den gældende. Der er dog behov for mindre ændringer af aftaleloven, bl.a. med henblik på at gennemføre direktivets bestemmelse om, at senere indtrufne omstændigheder ikke kan indgå i rimelighedsvurderingen til skade for forbrugere.



Ændring af retsplejeloven, lov for Færøerne om rettens pleje samt lov for Færøerne om udgifterne i strafferetsplejen

Den særlige Klageret har påpeget de vanskeligheder, der kan opstå, fordi der alene er én suppleant for hver af rettens dommere. Ved lovforslaget ændres retsplejeloven derfor således, at der udpeges flere suppleanter for den enkelte dommer i Klageretten.

I finansloven for 1994 blev der meddelt bevilning til yderligere en dommerstilling ved retten på Færøerne. Ved lovforslaget gennemføres derfor de tilpasninger i den færøske retsplejelov, som er fornødne i forbindelse med dommerembedets overgang til to-dommerembeder med en administrerende dommer.

Folketinget har ophævet strafafsoneres pligt til at betale afsoningsomkostninger i Danmark. Lovforslaget indebærer, at den tilsvarende pligt på Færøerne ophæves.

Ændring af ægteskabsloven. (Parrådgivning)

Ifølge ægteskabsloven kan justitsministeren fastsætte regler om frivillig rådgivning af ægtefæller, inden der meddeles separation og skilsmisse. Formålet med reglen, der blev indsat i 1989, var at undersøge, om mægling sinstitut burde erstattes af en ordning med frivillig parrådgivning.

Reglen foreslås ændret, således at der indføres en almindelig adgang til parrådgivning. Der foreslås samtidig regler om delvis forbrugerbetaling med 500 kr. pr. rådgivningsforløb.

Baggrunden for ændringsforslaget er, at der er gennemført en forsøgsordning med parrådgivning i to statsamter. Forsøget viser, at der bør indføres en permanent ordning med parrådgivning, når en sag om separation eller skilsmisse er indledt eller nært forestående.

Ændring af lov om private vejretigheder

Lov om private vejretigheder sikrer på en let og praktisk måde eksisterende private vejretigheder uden tinglysning.

Loven gælder ikke i København og på Frederiksberg. På baggrund af en henvendelse fra Københavns Kommune samt en høring af de berørte myndigheder vil Justitsministeriet fremsætte forslag om, at loven kommer til at gælde i hele landet.

Lov om værgemål m.v.

Lovforslaget bygger på en betænkning fra Mynlighedsudvalget, der har haft til opgave at foretage en modernisering af reglerne om umyndiggørelse, lavværgemål og beskikkelse af værgere i særlige tilfælde.

Efter de gældende regler mister den, der umyndiggøres, retten til at råde over sin formue samt retten til på egen hånd at forpligte sig ved retshandler. Som det centrale i en ny ordning foreslås det, at der kan udpeges en værger til at handle og træffe beslutninger for personer, der er ude af stand til selv at varetage deres anliggender, uden at de pågældende mister den retlige handleevne. Kun hvor der i det konkrete tilfælde er risiko for, at den svage vil disponere på egen hånd, skal værgemålet kunne suppleres med fratagelse af handleevnen.

Forslaget indebærer konsekvensændringer i en række love under Justitsministeriets område.

Ændring af retsplejeloven, nordisk domslov og lov om EF-domskonventionen m.v. (San Sebastian- og Luganokonventionen)

San Sebastian-konventionen indeholder en udvidelse af EF's domskonvention med Spanien og Portugal og visse yderligere justeringer af domskonventionen.

Luganokonventionen gør domskonventionens regler anvendelige i forhold til EFTA-landene.

Lovforslaget skal gennemføre de lovændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere disse konventioner.

Ændring af retsplejeloven. (Ransagning og beslaglæggelse)

På grundlag af to betænkninger fra Strafferetsplejeudvalget foreslås retsplejelovens regler om ransagning, beslaglæggelse og edition moderniseret, og betingelserne for iværksættelse af ransagning og beslaglæggelse præciseres med henblik på at styrke borgernes retssikkerhed. I tilknytning hertil foreslås der endvidere en revision af reglerne om politiets og rettens besigtigelser.

Ændring af retsplejeloven. (Behandling af klager over politiet)

Justitsministeriet har nedsat et udvalg med den opgave at fremkomme med forslag til nye regler vedrørende behandlingen af klager over politiets adfærd under udførelsen af tjenesten. Ændringerne skal bl.a. indebære, at lokalnævnene ikke skal deltage i behandlingen af disse klagesager.

På grundlag af udvalgets betænkning vil der blive udarbejdet lovforslag om en nyordning på dette område.

Lov om forbrugerbeskyttelse ved erhvervelse af fast ejendom

Lovforslaget bygger på to betænkninger fra et udvalg om forbrugerbeskyttelse ved erhvervelse af fast ejendom.

I den første betænkning foreslås indført en særlig tilbagetrædelsesret ved køb eller aftaler om opførelse af fast ejendom.

Forslaget går ud på at give køberen, henholdsvis bestilleren ret til at fortryde en aftale om køb eller opførelse af fast ejendom i indtil 6 hverdage efter aftalens indgåelse. Sælgeren skal som udgangspunkt have en godtgørelse på ½ pct. af købesummen, hvis køberen træder tilbage fra aftalen.

Udvalgets afsluttende betænkning af august 1994 indeholder forslag om, at sælgeren kan undgå at hæfte for mangler ved ejendommen, hvis han giver køberen en rapport om ejendommens fysiske tilstand, udarbejdet af en beskikket bygningssagkyndig, samt en erklæring fra et forsikringselskab om, på hvilke vilkår der kan tegnes en ejerskifteforsikring mod skjulte fejl, som ikke er omtalt i rapporten.

Lov om skifte af dødsboer m.v.

Skiftelovsudvalget har i en betænkning fra august 1994 foretaget en gennemgang af reglerne om skifte af dødsboer med henblik på en fuldstændig revision af reglerne. Den gældende skiftelov er fra 1874.

Hovedsigtet med udvalgets arbejde har været at skabe grundlag for en gennemgribende forenkling og modernisering af behandlingen af dødsboer, navnlig ved at udvide adgangen til privat skifte og ved at flytte behandlingen af de

offentligt skiftede boer fra skifteretterne over til advokater med særlig beskikkelse til at behandle boer.

Lovforslaget vil bygge på Skiftelovsudvalgets betænkning.

Ændring af konkursloven. (Forenkling og modernisering af konkursbehandlingen)

Lovforslaget bygger på en betænkning fra Justitsministeriets konkursudvalg fra august 1994 om en modernisering og forenkling af konkursbehandlingen.

Betænkningen indeholder bl.a. forslag til ændring af reglerne om sammensætningen af bostyret og om kurators beføjelser i forbindelse med bobehandlingen. Udvalget foreslår, at skifteretten fritages for nogle mere forvaltningsmæssige opgaver, således at skifteretten som udgangspunkt alene skal virke som et tvistløsende organ. Endvidere foreslås, at skifteretten efter begæring skal kunne beskikke en advokat for skyldneren.

Lovforslaget vil endvidere give leverandører af visse afgiftspligtige varer fortrinsret for afgiftskravet ved konkurs.

Ændring af myndighedsloven. (Forældremyndighed og samværsret)

I sommeren 1993 nedsatte justitsministeren et sagkyndigt udvalg – Forældremyndighedsudvalget – der fik til opgave at analysere og eventuelt fremsætte forslag til ændring af myndighedslovens regler vedrørende fælles forældremyndighed, familiesagkyndig rådgivning og udøvelse af samværsret.

Udvalget skal herunder vurdere, om adgangen til fælles forældremyndighed bør forandres, og om der er behov for ændring af reglerne vedrørende ophævelse af fælles forældremyndighed. Endvidere skal overvejes, om familiesagkyndig rådgivning i sager vedrørende forældremyndighed og samværsret kan finde større udbredelse, og om der er behov for ændringer af reglerne om overførsel af forældremyndighed, hvis forældremyndighedens indehaver saboterer samværsretten.

Lovforslaget vil bygge på udvalgets betænkning.

Ændring af retsplejeloven. (Kompetence til at meddele procesbevillinger)

Retsplejerådet har i to betænkninger fra henholdsvis 1991 og 1993 behandlet spørgsmålet om en ændring af reglerne om kompetencen til at meddele anke- og kærretilladelser til landsretterne og til Højesteret.

I denne sammenhæng overvejes tillige spørgsmålet om karakteren af de ankesager, som efter den gældende instansordning kommer til pådømmelse i Højesteret, herunder om der er behov for en vis omlægning af de sagstyper, der behandles af Højesteret.

På grundlag af Retsplejerådets betænkninger og de indkomne høringssvar m.v. vil der blive udarbejdet et forslag til lov om ændring af retsplejeloven.

Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved tegning af pensioner og forsikringer

Lovforslaget indebærer et forbud mod anvendelse af genetiske test, herunder navnlig DNA-analyser, ved tegning af pensioner og forsikringer.

Lovforslaget har sammenhæng med et forslag til lov om brug af helbredsoplysninger m.v. på arbejdsmarkedet, der fremsættes af arbejdsministeren.

Ændring af lov om erhvervelse af fast ejendom. (Udlændinges erhvervelse)

EF's Ministerråd vedtog i 1990 3 EØF-direktiver, der sikrer fri bevægelighed for andre persongrupper end arbejdstagere, selvstændige erhvervsdrivende m.v. Det drejer sig om direktiver om opholdsret for studerende, pensionister samt øvrige personer, der er i stand til at forsørge sig selv.

Lovforslaget tilsigter at ændre lov om erhvervelse af fast ejendom, således at der skabes hjemmel til indførelse af regler om, at de i direktiverne nævnte persongrupper får mulighed for at kunne købe helårsbolig her i landet uden Justitsministeriets tilladelse.

KIRKEMINISTEREN

Der vil muligvis blive fremsat forslag om:

Ændring af den kirkelige lovgivning på Færøerne

Kirkeministeriet påbegynder i november måned d.å. forhandlinger med Færøernes Stiftsøvrighed om en ajourføring af den kirkelige lovgivning på Færøerne. Resultatet af disse forhandlinger kan indebære fremsættelse af lovforslag.

KULTURMINISTEREN

Ændring af lov om ophavsret

Lovforslaget har til formål at sikre, at man i dansk ophavsretslovgivning kan opretholde en bestemmelse svarende til den gældende ophavsretslovs § 54, stk. 2, hvorefter et særligt nævn kan træffe afgørelse i tilfælde, hvor der ikke mellem radiofonier og kabelanlæg kan opnås enighed om vilkårene for samtidig og uændret fordeling af radio- og fjernsynsudsendelse over kabelanlæg.

Lov om ophavsret

Lovforslaget er en genfremsættelse af det forslag til en generel revision af ophavsretslovgivningen, som blev fremsat i Folketinget den 9. februar 1994.

Lov om museer m.v.

Lovforslaget vedrører primært strukturen på museumsområdet, herunder afgrænsningen af det statslige ansvar, og rammerne for de statsstøttede museers opgavevaretagelse set i lyset af fremtidens krav til denne virksomhed.

Ændring af teaterloven

Lovforslaget vedrører en begrænset ændring af reglerne for beregning af den statslige refusion af kommuners og amtskommuners udgifter til drift af egnsteater, således at en række efterreguleringer kan undgås.

## Teaterlov

Lovforslaget vedrører primært strukturen på teaterområdet, herunder Teaterrådets fremtidige indflydelse på bevillingernes fordeling og mulighederne for en decentralisering til amter og kommuner.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

## Lov om zoologiske haver

Lovforslaget vedrører primært en tilpasning af tilskudsordningen på området til de almindelige tilskudsprincipper for institutioner under Kulturministeriet.

## Ændring af lov om film

Det Danske Filmstudies fremtidige struktur er under overvejelse. Medfører disse overvejelser en nærmere tilknytning til Det Danske Filminstitut, kan dette medføre behov for en ændring af loven. Andre mindre justeringer af loven vil i givet fald kunne indgå.

## Arkitekturlov

Som opfølgning af arkitekturredegørelsen af juni 1994 fremsættes lovforslag om arkitektur.

## LANDBRUGS- og FISKERIMINISTEREN

Lov om zoonoser. (Sygdomme og infektioner, der kan overføres fra dyr til mennesker)

Ved forslaget tilsigtes det at etablere selvstændige lovstemmelser med henblik på at sikre mod forekomst af zoonosefremkaldende mikroorganismer i levnedsmidler og hos husdyr.

I lovgivningen om husdyrsygdomme og i lovgivningen om kød og mælk m.v. findes allerede visse generelle bestemmelser.

I de senere år har der imidlertid vist sig et behov for et selvstændigt regelsæt omkring sikring af den hygiejniske og sundhedsmæssige kvalitet af animalske levnedsmidler. Regelsættet skal indeholde hjemmel til at fastsætte bestem-

melser om adgang til at gennemføre undersøgelser af husdyrbesætninger og færdigvarer, at pålægge kontrol samt at gennemføre passende foranstaltninger ved positive fund.

Ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v. Kapitel 7 c, tilskud til fremme af udviklingen i særlige landdistrikter

Med henblik på en mere afbalanceret og integreret udnyttelse af de muligheder for udvikling af særlige landdistrikter, der ligger i tilskudsordningen, vil det være hensigtsmæssigt at kunne yde tilskud til en bredere kreds end blot jordbrugere.

Det påtænkes derfor tillige at lade foranstaltninger, der gennemføres af andre, komme i betragtning, forudsat at betingelserne for EU's medfinansiering er opfyldt. Det er hensigten, at ansøgerkredsen skal omfatte håndværkere, fødevarevirksomheder og institutioner samt lokale myndigheder, som samarbejde med jordbrugere, håndværkere, fødevarevirksomheder eller institutioner.

I forbindelse med udvidelsen af ansøgerkredsen er der behov for adgang til at pålægge kommunale myndigheder bødeansvar.

## Ændring af lov om Dansk Landbrugs Realkreditfond

Der skal indsættes en bestemmelse i loven om, at lån kan ydes til ejere af løsøre, der samfinansieres med ejendomme. En sådan bestemmelse vil give Dansk Landbrugs Realkreditfond mulighed for at yde realkreditlån til f.eks. driftsselskaber.

Det vil endvidere blive nødvendigt at ændre loven – og muligvis også realkreditloven – når man kender resultatet af overvejelserne i en arbejdsgruppe, der beskæftiger sig med at finde løsningen på problemerne omkring realkreditbelåning i forbindelse med etablering af driftsfællesskaber.

Ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs-, skovbrugs- og fiskeriprodukter

Der har under behandlingen af lov nr. 291 af 27. april 1994 om tilskud til produktudvikling af jordbrugs-, skovbrugs- og fiskeriprodukter været rejst ønske fra landbrugets organisationer om, at der ved tilskud til produktudvikling i det primære jordbrug og skovbrug også blev mulighed for at yde støtte til ansøgerens eget arbejde.

Begrundelsen har især været, at primære landbrugsbedrifter ofte er enmandsbedrifter, hvor ansøger selv må stå for idéudvikling, projektbeskrivelse m.v. Andelen af eget arbejde bliver derfor en stor del af omkostningerne ved det samlede projekt.

Det foreslås derfor at indføre en adgang til, at Jordbrugsdirektoratet i konkrete tilfælde kan vurdere, om projektets karakter gør, at ansøger kan få tilskud til eget arbejde. Der vil især være tale om tilfælde, hvor ansøger besidder en unik viden og omstændighederne indebærer, at andre ikke kan erstatte den pågældendes viden.

En generel regel om støtte til eget arbejde vil medføre kontrolproblemer og fare for misbrug.

Ændring af lov om biavl

Ændringen er påkrævet for at bringe loven i overensstemmelse med regler om kontrol pålagt af EU vedrørende kontrol af ind- og udførsel af levende bier m.v. samt hjemmel til registrering af importører og eksportører.

Lov om statsgaranti og rentetilskud m.m. ved udlån til yngre jordbrugere

Folketingets Landbrugs- og Fiskeriudvalg anmodede i udvalgsbetænkningen i forbindelse med behandlingen af forslag til lov om ændring af lov om statsgaranti og rentetilskud m.m. ved udlån til yngre jordbrugere om, at landbrugsministeren i folketingsåret 1994-95 fremsætter lovforslag om ændring af YJ-ordningen bl.a. med henblik på at forbedre mulighederne for unges førstegangsetablering samt foretager en samlet revision af YJ-loven.

Til brug for det videre arbejde med YJ-ordningen er der nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Landbrugsministeriet og landbrugets organisationer for at gennemarbejde de

af landbrugets organisationer fremsatte ønsker om ændring af ordningen bl.a. med henblik på at fremme oprettelsen af driftsfællesskaber.

Lov om straf for overtrædelse af Fællesskabets forordninger om EF-sortsbeskyttelse

Den netop vedtagne forordning om EF-sortsbeskyttelse kræver, at medlemsstaterne indfører straffebestemmelser for overtrædelse af denne på linje med de regler, der findes i den nationale lovgivning. Forordningen træder i kraft den 27. april 1995.

Hjemmel for straf foreslås af lovtekniske grunde indsat i en særlig lov fremfor i den danske lov om plantenyheder. Der vil kun blive tale om straf af bøde.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v. Kapitel 7 e, tilskud i ugunstigt stillede områder

Regeringen foreslog i maj 1993 en række initiativer for Bornholm med henblik på at afhjælpe øens særlige økonomiske krise – den såkaldte Bornholmspakke. Blandt andet skulle det med baggrund i de fordyrende transportforhold, strukturudviklingen i bornholmsk landbrug og de relativt faldende indkomster for bornholmske landmænd undersøges, om Bornholm kunne omfattes af reglerne i EU's såkaldte bjergdirektiv (75/268).

Hvis Ministerrådet kan godkende dette, er det hensigten at yde støtte til bornholmske landmænd inden for EU's regler om støtte til udligning af ulemperne i ugunstigt stillede områder.

Ordningen forudsættes finansieret dels nationalt, dels af EU-midler.

MILJØ- og ENERGIMINISTEREN

Ændring af vandløbsloven. (Døde å-strækninger m.v.)

Lovforslaget er et led i regeringens grønne strategi og er en naturlig fortsættelse af den hidtidige

ge indsats for vandløbsrestaurering og naturgenopretning. Store vandløbsstrækninger er påvirket af fysiske spærringer og vandindvinding (døde å-strækninger) i en sådan grad, at den natur- og miljømæssige kvalitet er utilfredsstillende.

Amterne vil kunne løse en del af disse problemer i forbindelse med det lovbundne bortfald af vandindvindingsrettigheder til dambrugsdrift i år 2005. Det er imidlertid af væsentlig samfundsmæssig interesse at fremskynde genskabelsen af natur- og miljømæssigt velfungerende vandløbssystemer, som i dag er påvirket af døde å-strækninger og spærringer.

Der er inden for den gældende lovgivning i de senere år forgæves forsøgt skabt et grundlag til løsning af problemerne med døde å-strækninger, ligesom der forgæves er søgt gennemført en aftalemæssig løsning.

Lovforslaget skal give amterne mulighed for som ansvarlig myndighed for kvaliteten af vandløbene at foretage en systematisk og prioriteret indsats på dette område. Efter forslaget vil bl.a. de miljømæssige problemer, der skyldes døde å-strækninger, kunne løses frem til år 2005.

Det skønnes, at der som minimum er behov for foranstaltninger ved ca. 380 dambrug og 30 vandkraftværker. Den samlede løsning skønnes at andrage private og offentlige udgifter på ikke over i alt 300 mio. kr.

#### Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter

En gennemførelse af FN's konvention om kemiske våben nødvendiggør visse ændringer i dansk lovgivning, herunder regler, der sikrer, at de omfattede kemiske stoffer kun udvikles, produceres, opbevares, anvendes m.m. i et i henhold til konventionen lovligt øjemed.

Det overvejes p.t. sammen med en række andre ministerier, på hvilken måde disse forpligtelser mest hensigtsmæssigt kan gennemføres i eksisterende lovgivning, herunder eventuelt lov om kemiske stoffer og produkter.

#### Ændring af lov om affaldsdepoter. (Videreførelse af frikommuneforsøg for Københavns Amt)

Københavns Amt har i medfør af frikommuneforsøget fået godkendt et forsøg på affaldsdepotlovens område, hvor bl.a. kompetencen til at

træffe beslutning om, på hvilke pladser og i hvilket omfang der skal iværksættes afværgeforanstaltninger, efter at affaldsdepotloven overføres fra Miljøstyrelsen til Københavns Amt.

Friamtsforsøget blev i 1993 forlænget indtil udgangen af 1994. Baggrunden var bl.a., at det var forventet, at der snart ville kunne foreligge en beslutning om den fremtidige organisationsstruktur på affaldsdepotområdet, således at der med virkning fra 1. januar 1995 kunne være gennemført eventuel lovgivning om ændret opgavefordeling mellem amterne og staten.

Denne forudsætning er imidlertid ikke blevet opfyldt. Med lovændringen foreslås forsøget derfor forlænget, indtil der er truffet beslutning om en eventuel ændret lovgivning vedrørende opgavefordelingen på affaldsdepotområdet. Det er Københavns Amts opfattelse, at friamtsforsøget har vist gunstige resultater, og amtet ønsker at fortsætte forsøget. Der foreligger endnu ikke en endelig evaluering af forsøget.

#### Ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Indførelse af grøn regnskabspligt for listevirksomheder efter lovens kap. 5)

Lovforslaget bemyndiger miljø- og energiministeren til at udarbejde de nærmere regler om grøn regnskabspligt for virksomheder, der er godkendelsespligtige efter miljøbeskyttelsesloven.

Det grønne regnskab skal i simplificeret form indeholde de væsentlige strømme af råstoffer og miljøfremmede stoffer, der til- og fraføres virksomheden som emissioner til luft, vand, jord eller affald eller som produkter. Forslaget ligger i forlængelse af den EU-forordning om frivillig miljøstyring og revision, der er under gennemførelse.

Det grønne regnskab indsendes til den lokale miljømyndighed og gøres tilgængeligt for offentligheden. Ved udarbejdelsen af ordningen vil der blive lagt vægt på medarbejdernes inddragelse, f.eks. gennem virksomhedens sikkerhedsorganisation. Miljømyndighederne skal ikke foretage en kontrol af regnskabsoplysningerne ud over, hvad der i dag foregår i det almindelige tilsynsarbejde.

Det er hensigten, at en række af de ca. 10.000 godkendelsespligtige virksomheder på grund af deres størrelse eller ukompleksitet enten fritages for regnskabsforpligtelsen eller skal indsende regnskab mere sjældent, f.eks. hvert andet år.

Endvidere vil virksomheder, der deltager i den frivillige EU-forordning om miljøstyring og miljørevision, anses for at have opfyldt regnskabsforpligtelsen.

### Lov om jordforurening

Formålet med lovforslaget er at skabe en sammenhængende regulering af jordforureningen i Danmark.

Problemerne med jordforureningen udgør en kompliceret og vanskelig del af det samlede miljøområde. Lovgivningsmæssigt set er jordforureninger aldrig blevet behandlet som et samlet område.

Hertil kommer, at de forskellige regler har haft uklare eller utilstrækkelige hjemler. Endelig er retstilstanden på trods af en række domstolsafgørelser stadig uafklaret.

Konsekvensen af disse problemer har været, at det er blevet vanskeligere og mere tidkrævende at få gennemført oprydninger. Dette har været til skade for miljøet og skabt uklarhed for borgere, virksomheder og myndigheder. Dette er baggrunden for, at miljøministeren i maj 1994 har nedsat et bredt sammensat udvalg, der skal afgive en betænkning om jordforurening med tilhørende udkast til lovforslag.

Udvalget skal behandle såvel de juridiske/administrative som de tekniske problemstillinger på området samt overveje de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser. Udvalget skal afgive en betænkning i løbet af 1. halvår 1995.

### Ændring af lov om råstoffer

Forslaget vedrører indvinding på havområdet i en størrelsesorden, der kræver gennemførelse af en særlig miljøvurderingsprocedure i henhold til EU-direktiv herom. (VVM-procedure).

Baggrunden for ændringsforslaget er at skabe hjemmel til fuldstændig gennemførelse af VVM-direktivet på havområdet, for så vidt angår inddragelse af offentligheden og berørte parter.

### Ændring af lov om planlægning

Miljø- og energiministeren har efter planlovens § 3 a hjemmel til – efter anmodning fra inden-

rigsministeren – at fritage etableringen af flygtningelandsbyer og andre asylcentre fra de sædvanlige planprocedurer.

Efter loven skal ministeren fremsætte forslag om revision af denne bestemmelse inden udgangen af folketingsåret 1994-95.

### Ændring af lov om beskyttelse af ydre koge i Tøndermarsken

Forslaget indeholder bl.a. følgende ændringer: Forslaget indeholder hjemmel til, at Sønderjyllands Amt kan give dispensation til, at landmænd kan udbringe husdyrgødning på de vedvarende græsarealer på nærmere fastlagte betingelser.

Forslaget indebærer også, at der indføres generelt forbud mod anvendelse af kemiske bekæmpelsesmidler med den undtagelse, at amtet i forbindelse med bekæmpelse af stankelbenslarver og tidsler kan meddele dispensation.

Inden lovens ikrafttræden skal miljøministeren udstede retningslinjer for amtets dispensationsmuligheder efter drøftelse med amtet og Landbrugsministeriet.

Forslaget giver endvidere mulighed for at udvide den kreds af myndigheder, organisationer og lign., der er repræsenteret i Det rådgivende Udvalg for Tøndermarsken.

### Ændring af lov om begrænsning af energiforbruget i bygninger

Den gældende lov indeholder bl.a. regler for foretagelse af varmesyn og udstedelse af energiattester fra beskikkede energikonsulenter for bygninger opført før 1. februar 1979. En gennemgang af de forskellige ordninger som led i opfølgningen på »Energi 2000« har vist, at der er behov for visse omlægninger og fornyelser. Ordningerne skal effektiviseres, gøres mere brugervenlige og udformes således, at der opnås energibesparelser, der giver en rimelig privat- og samfundøkonomi.

### Ændring af lov om elforsyning. (Elskabers udvidede aktiviteter)

Lov nr. 445 af 30. juni 1993 om ændring af lov om elforsyning (Elskabers udvidede aktiviteter) er ikke trådt i kraft. Baggrunden herfor er, at

Europa-Kommissionen foreløbig har vurderet, at loven udgør en konkurrencefordrejende statsstøtte under EF-Traktatens artikel 92, stk. 1.

Loven giver elselskaber mulighed for under nærmere angivne vilkår at engagere sig i energiforsyning i udlandet, i elforsyningsrelaterede sideordnede aktiviteter samt energirådgivning og finansiering af elbesparende foranstaltninger.

Der vil blive fremsat et lovforslag, der sikrer gennemførelse af lovens intentioner i overensstemmelse med EU-retten.

#### Ændring af lov om tilskud til elproduktion

Formålet med lov om tilskud til elproduktion er at fremme vedvarende energiformer og naturgasbaseret decentral kraftvarmeproduktion.

En af forudsætningerne for at opnå tilskud efter loven er, at elektriciteten skal leveres til elforsyningsnettet. Denne bestemmelse har vist sig u hensigtsmæssig bl.a. for naturgasbaserede industrielle egenproducenter med et stort elforbrug. Afhængig af egenproducentens tilslutning til elnettet vil der blive foretaget unødvendige merinvesteringer i nettilslutning alene med det sigte at opfylde kravene for at kunne få elproduktionstilskud.

Lovforslaget indebærer, at egenproducenter kan opnå tilskud til elproduktion uden at levere elproduktionen til elforsyningsnettet i det omfang, der svares afgift af egetforbruget.

#### Ændring af lov om anvendelse af Danmarks undergrund

Med henblik på gennemførelse af EF-direktiv om betingelser for tildeling af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter, som blev endeligt vedtaget på rådsmødet for energiministre den 25. maj 1994 med ikrafttræden den 1. juli 1995, forberedes en ændring af undergrundsløven.

Lovforslaget tilsigter desuden – i lyset af erfaringerne fra de hidtil afholdte runder – at skabe udtrykkelig lovhjemmel for et system, hvorefter tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter i en vis udstrækning – og i overensstemmelse med direktivet – også kan meddeles uden forudgående udbudsrunde.

Samtidig er det hensigten i loven udtrykkeligt at gennemføre International Maritime Organizations resolution af 19. oktober 1989 om ret-

ningslinjer for fjernelse af offshore-anlæg efter endt brug samt ved samme lejlighed at foretage enkelte redaktionelle ændringer i loven om betaling af afgifter til staten.

Miljø- og energiministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Bevaring af den biologiske mangfoldighed i Danmark
- Dansk Olie- og Naturgas A/S m.v. – dets virksomhed, planer og finansiering- 1994
- Energpolitisk redegørelse 1994-95.

#### MINISTEREN FOR UDVIKLINGSBISTAND

Folketingsbeslutning om Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af FN's konvention om bekæmpelse af ørkenspredning

Udarbejdelsen af en konvention om bekæmpelse af ørkenspredning blev besluttet på FN's konference om miljø og udvikling i Rio i 1992. Konventionen må ses som en parallel til de to andre globale miljøkonventioner om henholdsvis klima og biologisk mangfoldighed, som blev undertegnet under Riokonferencen. Ørkenkonventionen blev færdigforhandlet i juni 1994 og vil træde i kraft, når den er ratificeret af 50 lande.

Ca. halvdelen af DANIDA's samarbejdslande er udsat for alvorlig ørkenspredning. Konventionen vil kunne styrke samarbejdet med disse lande og med andre donorer på ørkenbekæmpelsesområdet.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af ændring af den fjerde AVS-EU-konvention og slutakt med dertil knyttede protokoller og erklæringer samt intern aftale om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand

Forslaget tilsigter Danmarks ratifikation af ændringerne i Lomé-IV-konventionen som følge af de igangværende forhandlinger om en midtvejsrevision af Lomé-IV-konventionen og om en til konventionen knyttet finansprotokol for 1995-2000.



Ministeren for udviklingsbistand vil give Folketinget en redegørelse om forberedelserne af og perspektiverne for det sociale topmøde, herunder den internationale og den danske politiske forberedelsesproces.

## SKATTEMINISTEREN

### Ændring af ligningsloven og aktieavancebeskatningsloven

Forslaget går ud på at modvirke rent skattemæssigt betinget handel med underskudsselskaber og at sikre, at reglerne om konsekvenserne af gældseftergivelse ikke undgås gennem skattemæssigt betingede konstruktioner. Desuden går forslaget ud på at indføre begrænsninger i rentefradragsretten for påløbne renter vedrørende gæld, der nedsættes som følge af en gældseftergivelse.

Lov om harmonisering af reglerne om morarente, rentegodtgørelse samt procenttillæg inden for told-, skatte- og afgiftslovgivningen

Lovforslaget fremsættes på baggrund af et udvalgsarbejde om harmonisering og forenkling af bestemmelserne om morarenter, rentegodtgørelser samt procenttillæg inden for told-, skatte- og afgiftsområdet.

Dødsboskattelov, ændring af arve- og gaveafgiftsloven m.v.

Der foreslås ændringer af reglerne om arve- og gaveafgift med henblik på at skabe et mere sammenhængende og konsekvent afgiftssystem.

Der foreslås endvidere en forenkling af dødsbobe­skatningen. Der foreslås således en ny lov om dødsbobe­beskatning, der samler alle særregler herom.

Ændring af kildeskatteloven, ligningsloven og selskabsskatteloven. (Indgreb mod international skattespekulation)

Ændringerne er primært rettet mod misbrug af dobbeltbeskatningsaftalerne. Fremover skal disse aftaler ikke længere kunne anvendes på indkomst optjent af sambeskattede selskaber.

Endvidere skal fuldt skattepligtige selskaber og personer fremover behandles som begrænset skattepligtige, hvor udlandet har beskatningsretten efter en dobbeltbeskatningsaftale. Dette hindrer bl.a. misbrug af skattefradrag ved opgørelsen af den skattepligtige danske indkomst.

Der foreslås samtidig gennemført den såkaldte CFC-beskatning, således at danske selskaber, der direkte eller indirekte kontrollerer finansielle skattelyselskaber, skal medregne en forholds­mæssig del af overskuddet i datterselskabet ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Endelig foreslås fuld dansk skattepligt for udenlandsk indregistrerede selskaber, der reelt ledes her fra landet, også i tilfælde, hvor der er tale om dobbeltdomicil, samt at der indføres en fraflytterbeskatning for selskaber, som glider ud af fuld dansk skattepligt som følge af skift af ledelsens sæde.

### Ophævelse af bemyndigelsesloven fra 1953

Bemyndigelsesloven vedrørende ministerens adgang til at indgå dobbeltbeskatningsaftaler ophæves med virkning for fremtidige aftaler. Fremover skal færdigforhandlede aftaler forelægges Folketinget til godkendelse i form af et beslutningsforslag.

### Ændring af selskabsskatteloven og fondsbeskatningsloven

Der vil af Erhvervsministeriet blive fremsat forslag om andelskassers omdannelse til aktieselskaber. I konsekvens heraf vil der også blive fremsat forslag om den skattemæssige behandling af sådanne omdannelser.

Der foreslås endvidere regler, der regulerer skattebetalingen – herunder af indbetalt acontoselskabsskat – på en mere hensigtsmæssig måde, når skatten vedrører den ekstraordinære periode i forbindelse med selskabets likvidation.

Det overvejes i den forbindelse at afskaffe begrebet skatteår, hvilket bl.a. indebærer, at der kan indbetales acontoskat i det indkomstår, hvori selskabet likviderer.

Det foreslås endvidere at objektivere gave- og hensættelsesreglerne i fondsbeskatningsloven.

Der kan evt. blive tale om, at en af de nævnte ændringer udskilles fra lovforslaget.

## Lovgivning om grønne afgifter for erhvervene

Regeringen nedsatte i september 1993 et tværministerielt embedsmandsudvalg om grønne afgifter og erhvervene. Udvalget afgav i april 1994 en midtvejsrapport, der er sendt til høring i organisationerne. Efter endt høring og analyse af høringssvarene og forhandling med organisationerne vil regeringen tage stilling til, hvorledes det videre arbejde skal udmøntes i bl.a. lovgivningsinitiativer.

### Ændring af mineralolieafgiftsloven

Der foreslås indtil 1. januar 2000 en særlig ordning, som tilgodeser indvinding og genanvendelse af benzindampe. Fra år 2000 vil indvinding og genanvendelse blive obligatorisk for stort set alle benzinstationer.

### Lov om afgift af vejbenyttelse og ændring af vægtafgiftsloven, mineralolieafgiftsloven og ansvarsforsikringsafgiftsloven

Der er truffet beslutning om, at Danmark skal deltage i en regional vejafgiftsordning for tunge lastbiler. Som kompensation for afgiften vil der ske en ændring af vægtafgiften og ansvarsforsikringsafgiften for tunge lastbiler, af dieselaugiften og af vægt- og udligningsafgiften for dieseldrevne person- og varebiler.

### Ophævelse af lov om særlig indkomst

Forslaget går ud på at ophæve lov om særlig indkomstskat og overføre de resterende regler til den øvrige skattelovgivning.

### Ændring af skattestyrelsesloven, skattekontrolloven og kildeskatteloven

Reglerne i skattestyrelsesloven om genoptagelse af skatteansættelser foreslås ændret, således at underretning om gennemførte ansættelsesændringer alene gives ved udsendelse af ny årsopgørelse i de tilfælde, hvor den skattepligtige ikke fremkommer med indsigelser mod en agterskrivelse.

Ligningsfristen foreslås flyttet fra den 31. marts til den 30. juni i det andet kalenderår efter indkomstårets udløb.

Der foreslås en række ændringer af skattekontrolloven, herunder at skatteministeren bebyndiges til at foreskrive indberetningspligt vedrørende visse B-indkomster, og at der fremover skal ske indberetning om renter på udlån i de tilfælde, hvor debitor er en juridisk person. Samtidig præciseres reglerne for pengeinstitutters pligt til efter anmodning at meddele skattemyndighederne oplysninger, herunder oplysninger om kundernes brug af finansielle instrumenter.

Der foreslås en række ændringer af kildeskatteloven:

Justering og sammenskrivning af reglerne for klage over forskudsregistrering og tilbagebetaling i indkomståret af for meget betalt skat. Regler om, at kommuner kan ifalde strafansvar på linje med andre indeholdelsespligtige, og at fuldmægtige for indeholdelsespligtige uden hjemting her i landet kan pålægges at foretage indeholdelse.

Endelig udvides ministerens kompetence til at fritage for indeholdelse af udbytteskat til også at omfatte udbytte, der indgår i puljeordninger og investeringsfonde omfattet af selskabslovens § 13 B, og der indføres bestemmelser om bemyndigelse til eventuelle kommuneforsøg.

### Lov om Det Centrale Virksomhedsregister

Det foreslås at etablere et centralt virksomhedsregister, hvorved der kan skabes betydelig forenkling af indberetninger til det offentlige, ligesom registeret kan fungere som en effektiv og pålidelig informationskilde for såvel myndigheder som private. Told- og Skattestyrelsen vil blive den registeransvarlige myndighed.

### Ændring af ligningslovens § 27 B

Lovforslaget tilsigter en væsentlig forenkling af den gældende adgang til straksafskrivning for en række tilskud m.v., idet alle tilskud fra EU's strukturfonde foreslås omfattet af ordningen.

### Ændring af pensionsbeskatningsloven

Der foreslås konsekvensændringer i visse af afgiftssatserne i pensionsbeskatningsloven, således at de kommer i overensstemmelse med den sænkning af marginalskattesatserne, som blev gennemført i forbindelse med skattereformen.

Ændring af reglerne om beskatning af udsendte bistandsarbejdere

Beskatningen af udsendte bistandsarbejdere (ulandsfrivillige m.v.) er i dag fastsat i tekstanmærkning til finanslovens § 38. I Skatteministeriet er nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse fra Udenrigsministeriet, Finansministeriet samt en række andre ministerier, der har til opgave at komme med forslag til lovgivning, således at tekstanmærkningerne kan ophæves. Arbejdsgruppen forventes at være færdig i foråret 1995.

Ændring af ligningslovens § 6 – kurstabsfradrag ved omlægning af kontantlån

Det foreslås at indføre en generel frist på 1 år mellem indfrielse af gamle kontantlån og hjemtagelse af det nye realkreditlån. Dermed kan låntageren uden bortfald af kurstabsfradraget vente op til 1 år med at hjemtage det nye lån efter at have indfriet det gamle kontantlån.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af ligningsloven

Foreløbige resultater af en kontrolaktion vedrørende fradrag for ensidigt påtagne forsørgelseskontrakter tyder på, at der finder et ikke ubetydeligt misbrug sted.

Undersøgesarbejdet fortsætter med henblik på at give et bedre grundlag for at vurdere behovet for en justering af lovgivningen.

Skatteministeren vil give Folketinget en redegørelse om medarbejderaktieordninger.

## SOCIALMINISTEREN

Ændring af lov om kommunal aktivering. (Ændring af satser for oplæringsydelsen m.v.)

Der skal fremsættes forslag om en forhøjelse af satserne for oplæringsydelsen med virkning fra 1. januar 1995. Forslaget fremsættes i konsekvens af en ændring af skattelovgivningen, hvorefter der fra den 1. januar 1995 at regne skal

betales arbejdsmarkedsbidrag af oplæringsydelsen.

Herudover vil der blive stillet forslag om en bestemmelse om forsøgsordninger på lovens område.

I lovforslaget vil der eventuelt blive medtaget forslag om at forenkle lovens ydelses- og finansieringssystem. Forslag herom vil blive udarbejdet på baggrund af en rapport fra en arbejdsgruppe, der har til opgave at undersøge mulighederne for enklere regler med hensyn til lovens ydelser og finansiering.

Ændring af lov om social bistand

Opfølgning af kontanthjælpsudvalgets betænkning m.v. Udvalget blev nedsat i april 1994 af socialministeren med henblik på at vurdere bistandslovens kontanthjælpsregler.

Baggrunden for iværksættelsen af udvalgsarbejdet var en undersøgelse foretaget af Socialministeriet, som viste, at der periodevis kunne udbetales meget høje ydelser i kontanthjælp.

Ændring af lov om social bistand. (Styrkelse af indsatsen for socialt udstødte m.v.)

Som et led i processen for at skabe bedre forhold for gruppen af socialt udstødte foreslås hjemmel for kommunalbestyrelserne til at oprette og drive bofællesskaber og væresteder for personer med særlige sociale vanskeligheder, en styrkelse af § 105-institutionernes efterfølgende hjælp og opsøgende arbejde, en udvidelse af kommunernes forpligtelse til at anvise husly til også at omfatte enlige samt en udvidelse af bistandslovens forsøgsregler.

Ændring af lov om social bistand. (Amtskommunalt ansvar for stofmisbrugsbehandling)

Med lovforslaget tilstræbes en model, hvor et af amtskommunen konstateret behov for behandling forpligter vedkommende bopælskommune til medfinansiering.

Ændring af lov om social bistand. (Adskillelse af reglerne om privat og kommunalt formidlet dagpleje samt fastsættelse af særskilte bestemmelser om klubtilbud m.v.)

Forslaget er en genfremsættelse af L 249, der blev fremsat af socialministeren den 27. april 1994.

Forslaget fastsætter særskilte bestemmelser om klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud til større børn og unge.

Formålet er at gøre regelsættet på klubområdet tidssvarende og målrettet mod ungegruppes situation og behov og samtidig hermed skabe et lovgivningsmæssigt grundlag for en styrkelse af klubbernes opgaver og muligheder i en forebyggende indsats over for ungegruppen.

Lovforslaget er del af opfølgningen af handlingsplanen for de svagest stillede børn og unge fra Regeringens Børneudvalg.

Forslaget indeholder endvidere en teknisk ændring, hvorefter de offentligt finansierede dagtilbud samles i ét afsnit.

**Ændring af lov om social bistand. (Revision af bistandslovens §§ 64 a og 69 a om forældrebestyrelser i kommunale dagtilbud)**

Forslaget er den revision af bistandslovens bestemmelser om forældrebestyrelser i kommunale daginstitutioner og kommunal dagpleje for børn, der blev fastsat til at skulle gennemføres i folketingsåret 1994/95.

Det er alene de kommunale daginstitutioner, der i dag er omfattet af forpligtelsen til at etablere forældrebestyrelser.

Det blev i forbindelse med behandlingen af reglerne om forældrebestyrelser besluttet kraftigt at opfordre de selvejende institutioner til selv at sørge for en sikring af forældreindflydelsen i disse institutioner.

Formålet med revisionen af regelsættet om forældrebestyrelser er således primært at vurdere, hvorvidt der er behov for at foretage en lovfæstet forældreindflydelse i de selvejende daginstitutioner.

**Ændring af lov om social bistand**

I folketingsåret 1994-95 påtænkes der en gennemførelse af en plejehjemsreform. Som led heri foreslås der en forbedring af standarden på de eksisterende plejehjem/beskyttede boliger samt en overførsel af boligdelen for plejehjem og beskyttede boliger fra Socialministeriets til Boligministeriets område.

På denne baggrund skal der gennemføres en række konsekvensændringer i bistandsloven og ældreboligloven.

**Ændring af lov om erstatning til besættelsestidens ofre**

Efter § 24 i lov om erstatning til besættelsestidens ofre må den udbetalte årlige rente sammenlagt med rentemodtagerens øvrige indtægter ikke overstige det dobbelte af den maksimale erstatning (indkomstloft).

I forbindelse med skatte- og pensionsomlægningen pr. 1. januar 1994 indførtes et særligt pensionstillæg til reelt enlige pensionister som kompensation for, at personfradraget blev nedsat.

Tillægget har den utilsigtede virkning, at et antal enlige rentemodtagere som følge af den forhøjelse af deres pension, der herved sker, samtidig vil få deres rente nedsat tilsvarende på grund af indkomstloftet. Lovforslaget skal rette op på dette forhold.

**Ændring af de færøske sociallove**

Der vil blive stillet forslag om ændring af de nuværende rigslove med henblik på indførelse af en rammelov, der bemyndiger Færøernes hjemmestyre til at fastsætte regler på det sociale område. Lovforslaget vil være en udmøntning af aftalen mellem den danske regering og det færøske landsstyre.

**Ændring af lov for Færøerne om folkepension og lov for Færøerne om invalidepension m.v. (Indførelse af optjeningsbestemmelser)**

Der skal fremsættes lovforslag om optjeningsregler (brøkpensioner). Forslaget stilles i konsekvens af, at Færøerne er tilsluttet Den Nordiske Konvention om Social Sikring.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

**Ændring af lov om social bistand. (Indførelse af klageadgang over afgørelser om praktisk bistand i hjemmet)**

Efter bistandslovens § 57 kan kommunalbestyrelsens afgørelse om tildeling/udmåling af praktisk bistand i hjemmet (hjemmehjælp) ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Folketinget behandlede i foråret 1993 et lovforslag, L 226, om indførelse af en klageadgang over afgørelser om praktisk bistand i hjemmet.

Folketingets Socialudvalg afgav den 17. juni 1993 en beretning over lovforslaget. Beretningen indeholdt bl.a. en anmodning til socialministeren om at nedsætte en arbejdsgruppe, der skulle fremkomme med en rapport med forslag til minimumsrettigheder og kriterier for ankenulighed for praktisk bistand i hjemmet.

Resultatet af overvejelserne over arbejdsgruppens arbejde kan føre til forslag om ændring af lov om social bistand.

Lovgivning om hædersgaver m.v. i anledning af 50-året for Danmarks befrielse den 5. maj 1995

Der overvejes forskellige forslag til, hvordan 50-året kan markeres via lov om erstatning til besættelsestidens ofre, lov om forhøjelse af hædersgaver eller på anden måde.

Folketingsbeslutning vedrørende behandling af kriminelle stofmisbrugere

I regeringens narkotikapolitiske redegørelse (marts 1994) besluttede regeringen at gennemføre en forsøgsordning med behandling af kriminelle stofmisbrugere uden for det fængselsmæssige regi. Forsøgsordningen udarbejdes i samarbejde med Justitsministeriet.

Regeringen har forpligtet sig til at orientere Folketinget om forsøgsordningen. Det er endnu uafklaret, om denne orientering vil ske i form af et beslutningsforslag eller på anden måde.

## SUNDHEDSMINISTEREN

Lov om Hovedstadens Sygehusfællesskab

Formålet med lovforslaget er at udmønte aftalerne af 10. juni 1994 mellem regeringen og Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune om kommunernes økonomi i 1995, hvorved det er aftalt ved lov at udlægge driften af de to kommuners sygehuse og Rigshospitalet til en ny forvaltningsenhed – Hovedstadens Sygehusfællesskab – med virkning fra den 1. januar 1995.

Ændring af forskellige love

Formålet med lovforslaget er at foretage konsekvensændringer af en række love som følge af lovforslaget om Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Lov om sundhedsordninger for børn og unge

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en opfølgning af regeringens Børneudvalgs handlingsplan for de svagest stillede børn og unge, der bl.a. forudsætter en forbedring af den kommunale sundhedstjeneste, primært for risikogrupper.

Regeringens børnehandlingsplan kommer specielt den mindre gruppe børn og unge – ca. 10-15 pct. – til gode, som ikke har en god opvækst, og som ikke får gavn af de almindelige sundhedstilbud. Det er især over for denne gruppe, at der bl.a. ved en styrkelse af sundhedsplejen skal ske en videreudvikling og forbedring af tilbudene.

Lov om røgfri miljøer i offentlige lokaler, transportmidler og lignende

Lovforslaget skal øge beskyttelsen mod passiv rygning i de offentlige institutioner. For amtskommuner og kommuner foreslås indført et krav om, at hver amtskommune og kommune skal træffe beslutning om, hvilke regler der lokalt skal gælde om beskyttelse mod passiv rygning. På statens område lovfæstes bestemmelserne i det gældende cirkulære om sikring af røgfri miljøer.

Lov om ophævelse af lov for Færøerne om bekæmpelse af kønssygdomme

Lovforslaget om ophævelse af kønssygdomsloven fremsættes i overensstemmelse med det færøske Lagtings anmodning herom. Anmodningen skal ses på baggrund af, at kønssygdomsloven er ophævet i Danmark med virkning fra den 1. juli 1988.

Ændring af lov om udøvelse af lægegerning og lov om sygehusvæsenet. (Lægelig behandling for stofmisbrug)

Lovforslaget fremsættes med henblik på en gennemførelse af intentionerne i regeringens narkotikapolitiske redegørelse til Folketinget af 16. marts 1994. Forslaget skal ses i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om social bistand (amtskommunalt ansvar for stofmisbrugsbehandling), som samtidig fremsættes af socialministeren.

Al metadonbehandling, herunder ordination, udlevering og kontrolforanstaltninger, skal herefter tilrettelægges under amtskommunalt ansvar.

Lovforslaget indebærer desuden en opstramning af lægelovens reklamebestemmelser, som – efter en ophævelse af lægeforeningens kollegiale reklameregler – skal tilgodese de særlige forhold, der gør sig gældende med hensyn til tilbud om sygebehandling, bl.a. en betydelig of-fentlig finansiering m.v.

#### Ændring af lov om patientforsikring

Forslaget indebærer, at erstatning for skader forvoldt i forbindelse med forsøg i den primære sundhedssektor inddrages under lovens dækningsområde.

#### Ændring af lov om sygehusvæsenet

Formålet med lovforslaget er

- at give sundhedsministeren en generel hjemmel til efter forhandling med sygehuskommunerne at fastsætte bindende visitations- og betalingsregler med henblik på at samle visse former for sygdomsbehandling på et eller flere sygehuse,
- at gennemføre en ændring af de nuværende principper for takstfastsættelsen vedrørende betaling for færdigbehandlede somatiske patienter med henblik på at give kommunerne en kraftigere tilskyndelse til at stille kommunale foranstaltninger til rådighed, samt
- at indføre en bestemmelse om, at sygehusvæsenet skal medvirke til at udvikle den sundhedsfremmende og forebyggende indsats.

#### Ændring af lov om lægemidler og lov om apoteksvirksomhed

Lovforslaget vil tilsligte at rette op på forskellige uhensigtsmæssigheder af praktisk karakter ved

den gældende lægemiddellov og den gældende apotekerlov.

Det påtænkes med forslaget at indføre en regel om, at virksomheder tilpligtes at trække et lægemiddel ud af lægemiddeltaksten, såfremt virksomhederne ikke har kunnet levere det pågældende lægemiddel i en nærmere fastsat periode.

Det påtænkes endvidere at foretage mindre ændringer i bestemmelserne vedrørende lægemidlers navne og vedrørende Sundhedsstyrelsens inspektion af kliniske afprøvninger af lægemidler.

Endelig påtænkes det at indføre en bestemmelse om, at sundhedsministeren kan fastsætte regler om opkrævning af gebyr for tildeling af varenumre til lægemiddelpakninger.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lov om sundhedsvæsenet på Færøerne.

Ændring af lov om levnedsmidler. (Dobbeltautorisation og reklameforhåndsgodkendelse).

Sundhedsministeren vil give Folketinget en redegørelse om medicinsk genteknologi.

#### TRAFIKMINISTEREN

Ændring af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik

Hovedstadsområdets Trafikselskab (HT) er i henhold til den gældende lov forpligtet til at udbyde en vis del af den almindelige rutekørsel i offentligt udbud, således at den del af kørslen, der udføres af andre, efter 1. april 1994 mindst udgør 45 pct.

Der tilsigtes en ændring af loven, således at hele den almindelige rutekørsel i HT-området skal i offentligt udbud.

I lovforslaget indgår endvidere, at den del af HT, der udfører buskørsel (HT's Busdivision), udskilles fra HT og omdannes til et aktieselskab.

Ved lovændringen bliver det herefter muligt for det af HT nystiftede aktieselskab samt privatbanerne m.fl. at deltage i licitationer på rutekørsel i hovedstadsområdet.

### Ændring af lov om godskørsel

Der tilsigtes en stramning af lovens bestemmelser vedrørende tilladelse til udførelse af godskørsel. Der vil blive stillet større krav til garantistillelse. Endvidere tilsigtes en stramning af kontrollen og sanktionerne vedrørende godskørsel uden tilladelse. Det skal således bl.a. præciseres, at der kan ske tilbageholdelse af et motorkøretøj, såfremt der ikke foreligger tilladelse til godskørsel for fremmed regning.

### Ændring af lov om hyrekørsel

Loven er fra 1978, og den har kun gennemgået mindre ændringer i tidens løb. For at bringe lovgivningen i overensstemmelse med udviklingen inden for transportområdet foreslås der indført krav til bevillingshaveres faglige kvalifikationer, økonomiske baggrund og vandel samt krav om hyrevognschaufførers faglige kvalifikationer og vandel.

Herudover foreslås det at gøre bevillingerne tidsbegrænset, afskaffe alle former for speciel hyrekørsel med undtagelse af limousinekørsel og foretage en præcis afgrænsning af sygetransport over for hyrekørsel.

Endvidere foreslås der foretaget en række ændringer af mere teknisk karakter (vedrørende taxametre, printere, biltelefoner m.v.).

Endelig bliver der tale om ændring af bestemmelserne om tilslutningspligten til et bestillingskontor.

### Lov om visse hovedlandevejsstrækninger. (Ringboulevarden i Randers og omfartsvej Viborg Syd)

Forslaget vil indeholde en bemyndigelse for trafikministeren til at anlægge Ringboulevarden i Randers og en omfartsvej syd for Viborg. Begge anlæg indgår i regeringens beskæftigelsespakke på vejområdet, der dækker perioden 1994-1996.

### Ændring af færdselsloven

Ved lovforslaget foretages justering af en række af færdselslovens bestemmelser. Forslaget indeholder ændringer, der i forbindelse med indførelse af en vejbenyttelsesafgift skal sikre fair konkurrence i vognmandserhvervet ved at

skærpe enkelte regler om krav til traktorer/motorredskaber og disses anvendelse.

Herudover skal lovforslaget bl.a. give mulighed for at imødekomme handicappedes særlige behov for bemyndigelsesbestemmelser, der giver mulighed for dispensation.

Videre indeholder forslaget en række justeringer vedrørende bl.a. køre- og kørelæreruddannelserne, henlæggelse af opgaver fra trafikministeren til politiet og fra politiet til kommunalbestyrelserne.

### Ændring af lov om trafikhavne m.v.

Pr. 1. januar 1995 ophører trafikministerens centrale fastsættelse af taksterne for benyttelse af de kommunalt styrede havne, jf. lovens § 20, stk. 3. Trafikministeren skal imidlertid i medfør af § 17, stk. 2, fortsat fastsætte taksterne i statshavnene. Lovændringen tilsigter at skabe mulighed for decentral takstfastsættelse også i statshavne.

### Ændring af lov om DSB

Med vedtagelsen af lov nr. 917 af 8. december 1993 om ændring af lov om styrelse af statsbanerne udskiltes de departementale funktioner fra DSB til Trafikministeriet.

Som følge af denne ændring skal lov om DSB ændres således, at der indsættes visse begrænsninger i rekursadgangen vedrørende f.eks. klager over kontrolafgift. Disse sager skal afgøres endeligt af DSB.

Bestemmelserne om befordringsreglement og tariffer samt om betaling for befordringen skal ligeledes ændres for at afspejle DSB's nye status.

### Ændring af lov om privatbanerne

Lovforslaget skaber grundlag for en omdannelse af privatbanernes busaktiviteter til aktieselskaber, hvilket bl.a. skal ses på baggrund af EU's bestemmelser om iagttagelse af udbudsregler ved indgåelse af aftaler om tjenesteydelser.

For at sikre privatbanernes busaktiviteter lige konkurrencevilkår på busområdet er der behov for en hjemmel i lov om privatbanerne hertil.

## Lov om postvæsenet

Lov om styrelsen af post- og telegrafvæsenet erstattes af lov om postvæsenet. Heri fastlægges postvæsenets nye struktur, idet der sker en modernisering af den hidtidige statsvirksomhedsmodel.

Loven fastlægger således postvæsenets fremtidige organisation, herunder retlige og økonomiske status, opgavefelt og relationer til trafikministeren.

Det må forventes, at der inden længe vil blive fastlagt en fælles postpolitik i EU, der bl.a. vil indeholde krav om adskillelse af regulator- og operatørfunktionen og en øget liberalisering af posttjenesterne. Ved postvæsenets nye organisationsform vil en adskillelse af myndighedsprægede og driftsvendte opgaver således blive sikret.

En øget liberalisering på postområdet nødvendiggør desuden, at postvæsenets forretningsområde udvides, således at postvæsenet er bedre rustet til den voksende konkurrence på postområdet.

Forslaget skal ses i sammenhæng med nedenstående forslag til lov om postvirksomhed.

## Lov om postvirksomhed

Postloven erstattes af lov om postvirksomhed, hvori statens rettigheder og pligter på postområdet fastlægges. Loven indeholder herudover bl.a. bestemmelser om overdragelse af statens rettigheder og pligter til postvæsenet, generelle bestemmelser om postoperatørens adgang til brevåbning, bestemmelser om udlevering af forsendelser samt bestemmelser om tilsyn med enerettens overholdelse.

Postloven har igennem længere tid trængt til en revision som følge af udviklingen på postområdet. Som nævnt under forslaget til lov om postvæsenet må det desuden forventes, at der inden længe vil blive fastlagt en fælles postpolitik i EU, bl.a. med bestemmelser om befordringspligtens omfang, fastsættelse af service-mål for postbefordring, krav om en øget liberalisering af monopoltjenesterne samt regler vedrørende regnskabsmæssig adskillelse af monopol- og konkurrence-tjenester. Den nye lov vil således angivet tage højde for den forventede udvikling i EU.

Forslaget skal ses i sammenhæng med ovenstående forslag til lov om postvæsenet.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om kontrol med overholdelse af De Europæiske Fællesskabers forordninger om arbejderbeskyttelse inden for landevejstransport

Efter overførslen af køre- og hviletidsområdet fra Arbejdsministeriet til Trafikministeriet tilsigtes en præcisering af visse bestemmelser vedrørende retsforfølgning for overtrædelser af bestemmelser om køre- og hviletid m.v.

Endvidere vil der blive foretaget ændringer af ordensmæssig karakter, således at det vil fremgå at lovgivningen, at kompetencen på området er overført fra arbejdsministeren til trafikministeren.

## UDENRIGSMINISTEREN

Lov om oprettelse af et nyt Dansk Udenrigspolitisk Institut

Forslaget tilsigter ved oprettelse af et nyt Dansk Udenrigspolitisk Institut at opnå en styrket og mere sammenhængende indsats i den danske udenrigspolitiske forskning. Herigennem skal sikres større dansk synlighed og gennemslagskraft i internationale forskningssammenhænge.

Det nye institut vil endvidere skulle arbejde for en styrkelse af den danske debat om udenrigspolitik og internationale forhold.

I forbindelse med oprettelsen af et nyt Dansk Udenrigspolitisk Institut nedlægges det nuværende Dansk Udenrigspolitisk Institut (DUPI) og Det Sikkerheds- og Nedrustningspolitiske Udvalg (SNU).

Ændring af lov om støtte til danske investeringer i Østlandene

Beløbsrammen, inden for hvilken der kan gives garanti til virksomheder, der er hjemmehørende i Danmark, mod tab i forbindelse med direkte nyinvesteringer i Østlandene og hermed lige-stillede lån, hæves fra 1 mia. kr. til 2 mia. kr.



Lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Norge, Østrig, Finland og Sverige

Loven vil gøre det muligt for Danmark at ratificere traktaten vedrørende ovennævnte landes tiltrædelse af Den Europæiske Union.

Lovforslaget vil foruden Folketingets samtykke til ratifikation indeholde en bestemmelse, der sikrer, at de bestemmelser i tiltrædelsestraktaten m.v., som efter Fællesskabsretten er umiddelbart anvendelige i Danmark, kan anvendes i Danmark.

Folketingsbeslutning om Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af resultatet af de multilaterale handelsforhandlinger (Uruguayrunden)

Den 15. april 1994 undertegnedes i Marrakech forhandlingsresultatet for Uruguayrunden. Danmark undertegnede sammen med de øvrige EU-lande og Fællesskabet overenskomsten om Verdenshandelsorganisation (WTO) med ratifikationsforbehold.

WTO-overenskomsten indeholder efter dansk opfattelse såvel områder og elementer, der falder ind under EU's eksklusive kompetence, som områder og elementer, der falder ind under EU's ikkeeksklusive kompetence, og elementer, der falder ind under medlemsstaternes kompetence. Der er derfor tale om en blandet aftale, hvori både EU og medlemsstaterne skal deltage.

Gennemførelsen af forhandlingsresultatet vil nødvendiggøre ændringer af en række EU-bestemmelser, hvorom Kommissionen vil fremkomme med forslag. Disse ændringer vil berøre flere ministerområder.

Som resultat af Uruguayrunden oprettes en verdenshandelsorganisation til afløser for GATT. Den nye organisation vil blive større end GATT og få et udvidet budget. Det danske bidrag forudses derfor at blive højere end vort bidrag til GATT.

Folketingsbeslutning om ratifikation af FN's konvention om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og brug af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse tillige med forslag til den for Danmarks gennemførelse heraf nødvendige følgelovgivning.

Folketingsbeslutning om Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af Ministerrådets afgørelse om Fælleskabernes ordning med egne indtægter

Rådsafgårelsen, hvis vedtagelse endnu blokeres af et italiensk forbehold, er en del af opfølgningen på konklusionerne vedrørende den fremtidige finansiering (Delors II-pakken) fra Det Europæiske Råds møde i Edingburgh den 11.-12. december 1992.

Rådsafgårelsen skal ratificeres i alle medlemsstaterne med henblik på at træde i kraft den 1. januar 1995.

Folketingsbeslutning om Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af de mellem EU og en række lande i Central- og Østeuropa indgåede aftaler:

- 1) Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Rusland;
- 2) Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Ukraine;
- 3) Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Moldova;
- 4) Associeringsaftalen med Slovenien.

Udenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om dansk eksportpolitik 1995 - vilkår, struktur og perspektiver.

## UNDERVISNINGSMINISTEREN

Ændring af lov om uddannelse til håndarbejds-lærer

Formålet med lovforslaget er at forlænge håndarbejds læreruddannelsen fra de nuværende 2½ år til 3 år og dermed bringe uddannelsen på linje med en række tilsvarende videregående uddannelser i Danmark og med håndarbejds læreruddannelsen i de øvrige nordiske lande.

Ændring af lov om uddannelse af pædagoger

Formålet med lovforslaget er at give mulighed for, at den lønnede praktik, som indgår i pædagoguddannelsen, kan erstattes af ulønnet (SU-finansieret) praktik, når den foregår i udlandet eller der er tale om handicappede studerende,

som ikke kan påtage sig almindelige arbejdsforpligtelser i praktikforholdet.

Det drejer sig i alt om ca. 100 studerende om året. Heraf skønnes ca. 60 pct. at have behov for SU i 6 måneder som følge af forslaget.

#### Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, AER

Det foreslås at justere reglerne om beregning af AER-bidraget for de mindre arbejdsgivere, således at der ikke beregnes AER-bidrag på grundlag af ATP-restancer. Endvidere foreslås, at elever sikres den overenskomstmæssige befordringsydelse fra AER, hvis arbejdsgiveren går konkurs, samt enkelte andre justeringer.

#### Ændring af lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler og ændring af lov om friskoler og private grundskoler

Fra 1. april 1995 skal lovreglerne i de to loves pensionsregler være ændrede, så de svarer til de nye ansættelsesvilkår fra 1. april 1995 med forsikringsmæssige pensionsordninger. Forudsat at pensionsbevillingen til bidrag for de tjenestemandslignende ansatte overføres til Undervisningsministeriet, som det er sket for de tjenestemandsansatte, er forslaget udgiftsneutralt.

#### Ændring af lov om støtte til folkeoplysning

Lovforslaget fremsættes i henhold til revisionsbestemmelse i § 51, stk. 2, i lov om støtte til folkeoplysning. Forslaget tilsigter at bevare lovens hovedprincipper og balance, at opnå bedre overensstemmelse mellem ønskerne til loven og dens virkninger og at få gennemført nødvendige tekniske ændringer.

Lov om selvejende uddannelsesinstitutioner for videregående uddannelser m.v., ændring af uddannelseslovene på seminarieområdet og lov om visse statsinstitutioner for videregående uddannelser m.v.

Lovforslagene har til formål at modernisere og harmonisere økonomi- og styringsbestemmelserne for uddannelsesinstitutioner, der udbyder

erhvervskompetencegivende uddannelser og efteruddannelse.

Lovforslagene er tillige en opfølgning på flerårsaftalen og dens forudsætninger om nye økonomistyringsprincipper fra 1994.

Institutionerne får økonomisk selvstyre, og det følges op af en tydeligere ledelsesstruktur med en bestyrelse, der har det overordnede ansvar for institutionen. Til driftsudgifter gives bevillinger og tilskud efter taxameterprincippet. Der indføres hjemmel for ministeren til senere at beslutte at indføre kapitaltaxameter på institutionerne.

Undervisningsministeren kan beslutte, at statslige videregående uddannelsesinstitutioner, bortset fra institutioner under universitetsloven, kan overgå til at blive selvejende institutioner.

#### Ændring af lov om specialundervisning af voksne

Ændringen går ud på at udvide loven til også at omfatte funktionelle analfabeter, som tilbydes gratis læsekurser.

Ændring af lov om gymnasiet m.v. og af lov om kursus til højere forberedelseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v.

Lovforslaget skal skabe hjemmel til tilskud til enkeltfags elever på private gymnasier m.v., ændrede regler om kostskoletilskud og ændrede klageregler.

#### Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, ændring af lov om skolepraktik og ændring af lov om erhvervsuddannelser

Det politiske forlig fra november 1992 om skolepraktik, om AER-tilskud til praktikpladser og om kompetence for erhvervsskoler til at godkende praktikvirksomheder for den enkelte elev udløber med udgangen af 1995.

#### Lov om ungdomsskoler, produktionsskoler og daghøjskoler

Lovforslaget skal skabe et nyt styrings- og tilskudsgrundlag for produktionsskoler og dag-

højskoler, bl.a. i konsekvens af arbejdsmarkedsreformernes omlægning af reglerne om aktivering af dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere.

Som led i forliget blev reglerne udmøntet i tre midlertidige lovgivninger, hvis virkninger ophører den 31. december 1995.

Af hensyn til virksomheder og elever samt de administrative ordninger for skoler og AER bør retsstillingen pr. 1. januar 1996 være kendt fra begyndelsen af skoleåret 1995-96.

#### Ændring af lov om statens uddannelsesstøtte

Der planlægges ændringer af bestemmelserne i lovens afsnit I om støtte indtil opnået kandidatniveau. Forslaget, der primært har til hensigt at forenkle klippekortssystemet, afventer udtalelse fra SU-rådet. Rådet overvejer i øjeblikket Undervisningsministeriets oplæg til ændringer.

Lovforslaget vil blive holdt inden for givne økonomiske rammer.

Der planlægges endvidere indsat et nyt afsnit om stipendiestøtte til gymnasiepædagogikum. Forslaget udarbejdes efter samme grundmodel som bestemmelserne i lovens afsnit II om støtte til forskeruddannelse.

Ændring af lov om erhvervsuddannelser, evt. lov om brobygning (og ungdomsvejledning) eller forskellige lovbestemmelser om brobygning m.v.

Som bebudet i redegørelsen til Folketinget om Uddannelse til Alle forudsættes gennemført en fornyelse af de merkantile erhvervsuddannelser, ligesom der er nedsat et brobygningsudvalg vedrørende overgangen fra grundskolen til fortsat uddannelse. Hertil kommer, at Erhvervsuddannelsesrådet (EUR) drøfter et initiativ til ændringer vedrørende 1. skoleperiode i erhvervsuddannelserne.

Udvalget vedrørende fornyelse af de merkantile erhvervsuddannelser, Brobygningsudvalget og EUR forventes alle senest den 1. december 1994 at stille forslag, som forventes at forudsætte lovændringer.

Lov om ophævelse af lov om tjenestemænd m.fl. i folkeskolen på Færøerne

I fortsættelse af den skete udlægning af forhandlingskompetencen for tjenestemænd i folkeskolen påregnes fremsat forslag om ophævelse af lov om tjenestemænd m.fl. i folkeskolen på Færøerne, således at forhandlingskompetencen herfor overgår til Færøernes landsstyre.

Lovforslagets endelige udformning og nødvendige overgangsordninger for allerede ansatte tjenestemænd forudsætter et udvalgsarbejde med deltagelse af bl.a. Færøernes landsstyre.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om folkeskolen

Hjemmel til at fastsætte regler for skolevejledere.

Ændring af lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser inden for bistands-, pleje- og omsorgsområdet m.v. og af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER)

Som bebudet i redegørelsen til Folketinget om Uddannelse til Alle har ministeren nedsat et udvalg vedrørende en pædagogmedhjælperuddannelse. På baggrund af udvalgsbetænkningen vil der blive foretaget en vurdering af en evt. lovændring med henblik på oprettelse af en sådan uddannelse.

#### Lov om visse uddannelser på Færøerne

Et dansk-færøsk embedsmandsudvalg har i marts 1994 afgivet en rapport om ændringer af den færøske bloktilskudsordning m.v. Der er enighed om at søge at imødekomme et færøsk ønske om at modernisere den eksisterende rammelovgivning på undervisningsområdet i én fælles rammelov.

Ændring af lovgrundlaget for voksenuddannelserne m.v.

Som resultat af opfølgingsarbejdet på rapporten om voksen- og efteruddannelse kan det blive nødvendigt at ændre en række love på dette område.

#### ØKONOMIMINISTEREN

Ændring af realkreditloven

I lovforslaget vil indgå gennemførelse af EF's kapitalkravsdirektiv (CAD), en stramning af lovens strafbemmelser samt konsekvensrettelser som følge af ændringer i boligbyggeriloven.

Endvidere overvejes det i lighed med pengeinstitutterne at give realkreditinstitutterne mulighed for at drive anden finansiel virksomhed i datterselskabsform.

**Den midlertidige formand** (Erling Olsen):

Statsministerens redegørelse vil blive sat til forhandling på torsdag, den 6. oktober 1994, kl. 10.00.

I henhold til forretningsordenens § 1, stk. 2, skal der i dette møde nedsættes et foreløbigt udvalg på 21 medlemmer til prøvelse af valgene.

Til dette valg er anmeldt følgende valggrupper:

En gruppe på 95 medlemmer: Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Enhedslisten og Centrum-Demokraterne; en gruppe på 83 medlemmer: Venstre, Det Konservative Folkeparti og Fremskridtspartiet.

**Valgt blev:**

1 Eva Fatum (S)

- 2 Klaus Hækkerup (S)
- 3 Sonja Mikkelsen (S)
- 4 Erling Christensen (S)
- 5 Holger Graversen (S)
- 6 Lissa Mathiasen (S)
- 7 Jørn Pedersen (S)
- 8 Kjeld Rahbæk Møller (SF)
- 9 Elsebeth Gerner Nielsen (RV)
- 10 Keld Albrechtsen (EL)
- 11 Sonja Albrink (CD)
- 12 Knud Enggaard (V)
- 13 Erik Larsen (V)
- 14 Inge Dahl-Sørensen (V)
- 15 Erling Oxdam (V)
- 16 Eva Møller (KF)
- 17 John Vinther (KF)
- 18 Henriette Kjær (KF)
- 19 Stefan G. Rasmussen (KF)
- 20 Jan Kørpe Christensen (FP)
- 21 Kristian Thulesen Dahl (FP)

#### Meddelelser fra formanden

**Den midlertidige formand** (Erling Olsen):

Fra indenrigsministeren har jeg modtaget en række skrivelser med materiale i anledning af det afholdte folketingsvalg. Hele materialet vil blive tilstillet det netop nedsatte Udvalget til Prøvelse af Valgene.

Der er ikke mere på dagsordenen.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 5. oktober 1994, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 12.40.