

Til lovforslag nr. L 86. Tillægsbetænkning afgivet af Retsudvalget den 10. januar 1995

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v., udlændingeloven og lov om social bistand (Behandling af asylansøgninger fra personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse m.v.)

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i et møde og har stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Der er af indenrigsministeren og af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres, Enhedslistens og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det af indenrigsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse*, men de af mindretallet stillede ændringsforslag til vedtagelse.

Med hensyn til mindretallets ændringsforslag understreger mindretallet generelt, at man ønsker, at udlændingelovens § 11 ændres med henblik på at gøre midlertidige, tidsbegrænsede opholdstilladelser til en hovedregel for alle asylsøgere, ligesom man ønsker, at 3-års-reglen i § 19 ændres til en generel 7-års-regel.

For at undgå en diskussion om identitet efter grundlovens § 41, stk. 2, har mindretallet dog afstået herfra og begrænset ændringsfor-

slagene til de foreliggende, men vil overveje at fremsætte dette forslag på et senere tidspunkt.

Mindretallet vil stemme hverken for eller imod ministerens ændringsforslag. Mindretallet har i medfør af grundlovens § 41, stk. 3, begæret 3. behandling af lovforslaget udsat i 12 søgnedage for at få en folkelig debat. Det er med forundring, at mindretallet har konstateret, at flertallet, der under 2. behandling af lovforslaget var meget fordømmende over for udsættelsen, ikke har begæret lovforslagets 3. behandling afviklet ved udløbet af de 12 søgnedage, ligesom mindretallet finder det uforståeligt, at en lov, der efter regeringens tidligere udsagn var af meget hastende karakter, ikke træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtinden, men først ca. 3 uger efter lovforslagets endelige vedtagelse.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (V, KF og FP):

Til § 2

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:
»01. I § 11, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:

»Er udlændingen meddelt opholdstilladelse i medfør af § 7 eller § 9, stk. 2, nr. 5, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til visse

personer fra det tidligere Jugoslavien m.v., meddeles altid tidsbegrænset opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold.««

2) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 11, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Senest 7 år efter, at der første gang er givet opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold, skal det afgøres, hvorvidt tilladelsen bør gives med henblik på varigt ophold og tidsbegrænset.««

3) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 19, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Er udlændingen meddelt opholdstilladelse i medfør af § 7 eller § 9, stk. 2, nr. 5, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v., finder bestemmelserne i stk. 1 dog ikke anvendelse, hvis udlændingen lovligt har boet her i landet i mere end de sidste 7 år.««

Af indenrigsministeren, tiltrådt af et flertal (S, SF, RV, EL og CD):

Til § 4

4) Paragraffen affattes således:

»§ 4

Loven træder i kraft den 1. februar 1995.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringsforslaget indeholder en særlig regel om, at opholdstilladelse for personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse, der bliver meddelt asyl, eller efter at have fået afslag på deres asylansøgning bliver meddelt opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, gives med henblik på midlertidigt ophold her i landet, og at tilladelsen tidsbegrænses.

Forslagsstillerne er af den opfattelse, at opholdstilladelsen bør forlænges for et år ad gangen.

Til nr. 3

Ændringsforslaget indeholder en særlig regel om inddragelse af opholdstilladelse for personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse, der bliver meddelt asyl, eller efter at have fået afslag på deres asylansøgning bliver meddelt opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5.

Bestemmelsen indebærer, at personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse, der meddeles asyl, kan få inddraget opholdstilladelsen, såfremt forholdene i det tidligere Jugoslavien efter meddelelsen af asyl bliver så normaliserede, at den enkelte bosniske krigsflygtning ikke er udsat for nogen individuel forfølgelsesrisiko, og grundlaget for tilladelsen må anses for bortfaldet.

Tilsvarende gælder, såfremt det midlertidige beskyttelsesbehov efter meddelelsen af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, inden for en 7-årig periode bortfalder som følge af normaliserede forhold i det tidligere Jugoslavien, og grundlaget for tilladelsen må anses for bortfaldet.

Inddragelse vil i begge situationer alene kunne ske inden for en 7-årig periode regnet fra meddelelsen af den første midlertidige opholdstilladelse eller, hvis ansøgning om opholdstilladelse er indgivet her i landet på et tidligere tidspunkt, fra denne ansøgnings indgivelse.

For så vidt angår beregningen af 7-års-fristen for inddragelse, henvises til lovforslagets § 2, nr. 5, om indsættelse af et nyt stk. 2 i udlændingelovens § 27 og bemærkningerne hertil samt til pkt. 4 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Inddragelse vil efter det ovennævnte ændringsforslag alene kunne ske, såfremt de i § 19, stk. 1, opstillede betingelser er opfyldt.

Efter § 19, stk. 1, kan en tidsbegrænset opholdstilladelse inddrages under følgende betingelser:

- Når det grundlag, som er angivet i ansøgningen eller tilladelsen, var urigtigt eller ikke længere er til stede.
- Når udlændingen ikke har fornødent pas eller anden rejselegitimation, jf. § 39, der giver adgang til tilbagerejse til udstederlandet.
- Når udlændingen undlader at overholde de betingelser, der er fastsat for opholdstilladelsen.

delsen eller for en arbejdstilladelse. Betingelserne skal udtrykkeligt være tilkendegivet, og det skal skriftligt være indskærpet udlændingen, at tilsidesættelse vil medføre inddragelse.

Den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 19, stk. 1, giver alene adgang til at inddrage tidsbegrænsede opholdstilladelser.

Det forudsættes derfor, at der ikke vil blive meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse til personer, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 9, stk. 2, nr. 5, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien

m.v., før den foreslåede frist på 7 år for inddragelse er overskredet.

Det forudsættes endvidere, at de tidsbegrænsede opholdstilladelser i dette tidsrum meddeles med intervaller på 1 år, således at opholdstilladelserne kan nægtes forlænget, såfremt betingelserne herfor er opfyldt.

Til nr. 4

Det foreslås, at lovens ikrafttrædelsestidspunkt som følge af en senere 3. behandling i Folketinget end forventet ændres fra den 1. januar 1995 til den 1. februar 1995.

Dorte Bennedsen (S) Erling Christensen (S) Holger Graversen (S) Per Kaalund (S)

Lissa Mathiasen (S) Margrete Auken (SF) nfm. Bjørn Elmquist (RV) fmd.

Søren Søndergaard (EL) Sonja Albrink (CD) Birthe Rønn Hornbech (V)

Inge Dahl-Sørensen (V) Svend Aage Jensby (V) Erling Oxdam (V)

Helge Adam Møller (KF) John Vinther (KF) Henning Grove (KF) Pia Kjærsgaard (FP)