

yderligere effektivisering af asylproceduren. Reglerne tager særlig sigte på efterbehandlingstiden - det vil sige tiden efter meddelelsen af endeligt afslag på asyl - i sager, der har været behandlet i åbenbart grundløs-proceduren.

Med det forslag, som jeg nu fremsætter for Folketinget, opstilles der en ny målsætning for sagsbehandlingen i åbenbart grundløs-sager, således at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i alle sager, der behandles i denne procedure, højst må udgøre 30 dage i gennemsnit regnet fra registreringen som asylansøger til den pågældendes udrejse.

Baggrunden for denne nye målsætning er, at det efter regeringens opfattelse er af stor betydning for muligheden for at fastholde den brede accept af en grundlæggende human flygtningepolitik, at sagsbehandlingstiden vedrørende asylansøgninger, der må anses som åbenbart grundløse, nedbringes yderligere. En yderligere nedbringelse af sagsbehandlingstiden vil endvidere frigøre ressourcer til behandling af andre ansøgninger. Hertil kommer den signaleffekt, som en kort sagsbehandlingstid erfaringsmæssigt har på asylansøgere, der søger til Danmark for at udnytte reglerne.

Effektiviseringsforslagene vedrører særlig bestemmelser, der begrænser adgangen til at anmode om genoptagelse af asylsagen, indgive ansøgning til Indenrigsministeriet om humanitær opholdstilladelse og indbringe udlændingemyndighedernes afgørelser for Folketingets Ombudsmand med den virkning, at der gives opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen.

Det foreslås, at anmodning om genoptagelse og ansøgning om humanitær opholdstilladelse i sager, der har været behandlet efter åbenbart grundløs-proceduren, skal ske inden udløbet af udrejsefristen, hvis der skal gives opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen. Anmodes der om genoptagelse, eller søges der om humanitær opholdstilladelse efter dette tidspunkt, vil sagen blive realitetsbehandlet, uden at der gives opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen.

For så vidt angår indbringelse for Folketingets Ombudsmand af afgørelser om asyl, der er truffet efter åbenbart grundløs-proceduren, foreslås det, at en sådan indbringelse ikke skal have opsættende virkning. Det foreslås endvidere, at indbringelse for Ombudsmanden af afgørelser om humanitær opholdstilladelse ikke skal have opsættende virkning, hvis indbringelsen

må anses for åbenlyst ubegrundet eller udrejsefristen er overskredet.

Som et led i effektiviseringstiltagene rummer forslaget endvidere en bestemmelse, hvorefter en asylansøgning bortfalder, såfremt den pågældende udlænding udebliver uden anmeldt lovligt forfald fra et møde hos asylmyndighederne. I den sammenhæng vil det ud fra et retssikkerhedsmæssigt synspunkt blive sikret, at de berørte asylansøgere fuldt ud er orienteret om retsvirkningerne af udeblivelse.

På baggrund af den seneste tids eksempler på ilandsætninger af asylansøgere bl.a. i Køge Bugt og på Bornholm foreslås strafferammen for menneskesmugling forhøjet til 2 års fængsel, hvilket sammenholdt med straffelovens almindelige bestemmelser om strafforhøjelse giver mulighed for under særdeles skærpente omstændigheder at idømme straf på op til 3 års fængsel.

Baggrunden for forhøjelsen af strafferammen er, at der efter regeringens opfattelse er al mulig grund til at forebygge eller forhindre, at sådanne episoder opstår igen. Menneskesmuglinger, der finder sted i form af organiseret kriminalitet, og som oftest bygger på grov (økonomisk) udnyttelse, rummer alvorlige - og ofte livstruende - risici for de involverede personer. Forslaget har således både til formål at beskytte den danske stat mod organiseret illegal indvandring og at beskytte de berørte udlændinge mod organiseret udnyttelse.

Forslaget indeholder endvidere en række mere eller mindre tekniske forslag, herunder forslag, der er en opfølgning på Finansministeriets turnusundersøgelse af Direktoratet for Udlændinge, bestemmelser om forsikring af asylansøgere og personer med midlertidig opholdstilladelse og bestemmelser om økonomisk støtte til asylansøgere og personer med midlertidig opholdstilladelse, der ønsker at rejse til et tredjeland.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg hermed anbefale forslaget til det høje Tings hurtige og villige behandling.

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Jeg tillader mig herved for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v., udlændingeloven og lov

om social bistand. (Behandling af asylansøgninger fra personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse m.v.). (Lovforslag nr. L 86).

Efter lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. kan behandlingen af asylansøgninger fra personer med midlertidig opholdstilladelse udskydes i op til 2 år. De første beslutninger herom blev truffet i december 1992, og behandlingen af asylansøgningerne fra krigsflygtningene fra det tidligere Jugoslavien skal derfor begynde i december 1994.

Det kan forventes, at der blandt gruppen af krigsflygtninge vil være personer, der vil få afslag på deres asylansøgninger, og som efter de gældende regler derefter fortsat vil skulle have midlertidig opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Hovedindholdet i det lovforslag, som jeg nu fremsætter for Folketinget, er bestemmelser, der skal sikre, at gruppen af krigsflygtninge – uanset krigsflygtningenes fremtidige opholdsstatus – får så lige vilkår som muligt.

Som reglerne er i dag, vil der opstå betydelige forskelle i de vilkår, som vil komme til at gælde for de personer, der får asyl, og for dem, der får afslag på deres asylansøgning. Det drejer sig bl.a. om de indkvarteringsmæssige, sociale, uddannelsesmæssige og beskæftigelsesmæssige forhold, som krigsflygtningene vil blive tilbudt.

Baggrunden for forslaget er regeringens ønske om at stille krigsflygtningene så lige som muligt, uanset om de får asyl eller ej. Afgørende for anlæggelsen af dette lighedssynspunkt er, at der er tale om en gruppe personer, som i flere år har været behandlet på lige vilkår i udlændingesystemet.

Forslaget indebærer således bl.a., at også krigsflygtninge, der får afslag på asyl, vil overgå til Dansk Flygtningehjælps integrationsprogram og blive omfattet af bistandslovens regler om kontanthjælp og andre sociale ydelser. De pågældende vil endvidere få samme adgang til det danske arbejdsmarked som anerkendte flygtninge.

Det integrationsprogram, som vil blive tilbudt gruppen af krigsflygtninge som led i en samlet helhedsløsning, vil blive tilrettelagt på en sådan måde, at gruppen rustes bedst muligt til en eventuel hjemvenden. Sigtet om hjemvenden vil således indgå som et bestemmende element i tilrettelæggelsen af integrationsprogrammet.

Forslaget indeholder endvidere en bestemmelse, hvorefter der kan fastsættes nærmere teknisk-administrative retningslinjer for behandlingen af krigsflygtningenes asylansøgninger. Retningslinjerne skal sikre en hensigtsmæssig behandling af sagerne, der samtidig vil være retssikkerhedsmæssigt fuldt forsvarlig.

Retningslinjerne vil blive udarbejdet på en sådan måde, at det sikres, at asylmyndighederne kan foretage en konkret, individuel vurdering i hver enkelt sag.

For de krigsflygtninge, der får afslag på asyl, vil der være mulighed for at give midlertidig opholdstilladelse efter udlændingeloven.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg hermed anbefale forslaget til det høje Tings hurtige og villige behandling.

Socialministeren (Karen Jespersen):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov for Færøerne om folkepension og lov for Færøerne om invalidpension m.v. (Indførelse af optjeningsbestemmelser).

(Lovforslag nr. L 87).

I juli 1994 tilsluttede Færøerne sig Den Nordiske Konvention om Social Sikring. Det betyder, at i forholdet til de andre nordiske lande gælder reglerne i EF-forordning 1408/71 om beregning af pensioner, idet den nordiske konvention på dette område henviser til EF-forordningens regler.

Det er derfor nødvendigt, at der indføres bestemmelser om optjening af pension på Færøerne, da størrelsen af en færøsk pension efter de nugældende regler ikke er afhængig af, hvor lang tid den pågældende har haft bopæl her i riget.

Det foreslås derfor, at der i de færøske pensionslove indføres bestemmelser om optjening af bopælsår som grundlag for beregning og udbetaling af fuld pension samt brøkpension.

Det foreslås, at retten til såvel invalide- som folkepension gøres betinget af mindst 3 års fast bopæl her i riget fra det fyldte 15. år, og indtil pensionen tillægges/tilkendes.

Det foreslås endvidere, at fuld folkepension fra det fyldte 67. år opnås på baggrund af 40 års bopæl her i riget mellem det 15. år og det 67. år. Fuld folkepension før det fyldte 67. år og fuld