

3. Det foreslås, at reglerne for afregning, sikkerhedsstillelse og registrering som indeholdelsespligtig for A-skat, moms og arbejdsmarkedsbidrag strammes efter en gradueret skala indeholdende tre led.

Første led indebærer, at de statslige told- og skattemyndigheder kan kræve, at virksomheden afregner A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms med en forkortet frist i forhold til den normalt gældende.

Andet led indebærer, at virksomheder kan pålægges at stille sikkerhed for tilsvarende af A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms, når virksomheden efter at være sat på forkortet afregning fortsat ikke afregner til tiden. Ny-startede virksomheder kan også umiddelbart i stedet for forkortet afregning pålægges at stille sikkerhed, når et pålæg om forkortet afregning ikke kan anses som tilstrækkeligt til at sikre, at A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms vil blive afregnet rettidigt.

Tredje led indebærer, at nye virksomheder, men ikke allerede registrerede, der ikke stiller en krævet sikkerhed, kan nægtes registrering som indeholdelses- og momspligtig med den konsekvens, at en videre drift af virksomheden vil være strafbar. Herved hindres, at den samme personkreds, som har drevet en tidligere virksomhed med tab for statskassen til følge, påbegynder en ny virksomhed med risiko for, at der igen ikke sker rettidig afregning af moms og skat m.v.

For igangværende virksomheder vil det derimod være mest hensigtsmæssigt at indgive konkursbegæring mod den pågældende virksomhed. Herved sikres det, at virksomheden afvikles inden for lovgivningens rammer herfor samtidig med, at konkursboet overtager virksomhedens moms- og skatte-registrering m.v.

Ændringerne på skatte- og afgiftsområdet sigter først og fremmest på at begrænse mulighederne for konkursrytteri, hvilket er årsagen til, at også nystartede virksomheder er omfattet af forslaget.

Lovforslaget skønnes at indbringe et merprodukt på ca. 300 mio. kr. i form af inddrevne restancer, og herudover vil forslaget have en forebyggende effekt på forekomsten af nye restancer.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget, som er et led i finanslovaftalen for 1995, til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

Socialministeren (Karen Jespersen):

Hermed tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Forlængelse af dagpengene for personer, der er ramt af en arbejdsskade).

(Lovforslag nr. L 65).

Efter dagpengelovens § 22, stk. 1, ophører retten til sygedagpenge, når der er udbetalt dagpenge eller løn for mere end 52 uger i de forudgående 18 kalendermåneder, medmindre betingelserne for at forlænge dagpengeperioden er opfyldt.

Der er mulighed for at forlænge dagpengeperioden, når det ved varighedsbegrænsningens indtræden

- 1) må anses for overvejende sandsynligt, at revalidering, herunder arbejdsprøvning, vil blive iværksat,
- 2) at den pågældende er under lægebehandling, der må antages at kunne genskabe arbejdsdygtigheden inden for 26 uger eller 2 x 26 uger afhængig af lidelsens art, eller
- 3) at den pågældende har en alvorlig lidelse og helbredelse ikke skønnes mulig.

Herudover er der ikke hjemmel til at forlænge dagpengeperioden.

Det foreliggende forslag medfører, at sygedagpengeudbetalingen vil kunne fortsætte, indtil Arbejdsskadestyrelsen har truffet afgørelse i spørgsmålet om erhvervsnevnetabserstatningen, således at den sygemeldte ikke i denne periode vil være henvist til kontanthjælp efter bistandsloven.

Socialministeren (Karen Jespersen):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal aktivering m. fl. love. (Ændring af ydelses- og finansieringsregler m.v.).

(Lovforslag nr. L 66).

Lov om kommunal aktivering, som trådte i kraft 1. januar 1994, er blevet kritiseret for at have et noget kompliceret ydelses- og finansieringssystem.

Med udgangspunkt i kritikken har regeringen foretaget et »serviceeftersyn« af aktiveringsloven. Eftersynet har resulteret i et forslag om et forenklet ydelses- og finansieringssystem, som

er indgået i forhandlingerne om finansloven for 1995.

Endvidere har det været nødvendigt at tilpasse aktiveringsloven til de ændringer, som »serviceeftersynet« på arbejdsmarkedsreformen har afstedkommet i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Forslaget skal tillige ses i sammenhæng med det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om social bistand om forhøjelse af ungesatserne fra 23 til 25 år samt stramninger i indtægtskravet for at blive berettiget til kontanthjælp efter de almindelige regler i bistandsloven.

Hovedelementerne i lovforslaget er en udvidelse af aktiveringspligten for unge under 25 år, ret til aktiveringsfrihed i særlig lange aktiveringsforløb, en forenkling af ydelserne i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb) samt en forenkling af finansieringsreglerne.

Kommunernes aktiveringspligt for unge under 25 år foreslås udvidet fra den nuværende aktiveringspligt på mindst 20 timer om ugen i 6 måneder til en aktiveringspligt på 30 timer om ugen i 6 måneder. Det henstilles samtidig til kommunerne i videst muligt omfang at give et aktiveringstilbud på 37 timer om ugen.

Efter de gældende regler aflønnes kontanthjælpsmodtagere under 25 år med oplæringsydelsen, når de deltager i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb. Oplæringsydelsen gives alene til kontanthjælpsmodtagere og består af én ydelse i de første 20 timer om ugen, mens oplæringsydelsen i de timer, som ligger ud over 20 timer om ugen, er afhængig af antallet af tidligere tilbud og alder. Kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, aflønnes enten med aktiveringsydelsen, der er lig med kontanthjælpen, eller med projektydelsen, der også er gældende for personer, som er berettiget til arbejdsløshedsdagpenge.

Efter forslaget forenkles ydelsessystemet således, at alle kontanthjælpsmodtagere – uanset alder – der deltager i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb) bliver aktiveret for aktiveringsydelse/oplæringsydelse plus et beskæftigelsestillæg på 15 kr. i timen. Aktiveringsydelsen/oplæringsydelsen beregnes efter reglerne om bruttokontanthjælp i § 37 i lov om social bistand og efter reglerne om særlig støtte i § 37 a i samme lov, dog mindst en ydelse, der svarer til satsen for unge udeboende under 25 år. Bruttokontanthjælpen og beskæfti-

gelsestillægget er begrænset af et loft på 70 kr. pr. time (65,80 kr. efter arbejdsmarkedsbidraget), således at beløbet ikke overstiger ydelsen ved aktivering i jobtræning med en timeløn på 70 kr.

For de unge under 25 år vil oplæringsydelsen efter aftalen af 8. maj 1992 om aktiveringsinitiativer således udgøres af kontanthjælp suppleret med et beskæftigelsestillæg på 15 kr. pr. time, dog højst 70 kr. i alt i timen (65,80 kr. efter arbejdsmarkedsbidraget).

Muligheden for – som i dag – at udbetale en særlig godtgørelse opretholdes, idet godtgørelse kan udbetales, når udgifterne ved deltagelse i aktiveringstilbudet ikke i rimeligt omfang er dækket af beskæftigelsestillægget.

Lov om ferie, lov om Arbejdsmarkedets Til-lægspension og lov om Arbejdsgivernes Elevre-fusion gælder ikke ved individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb). Dette medfører, at der ikke optjenes ret til ferie og feriepenge, samt at der ikke betales ATP-bidrag og AER-bidrag. Der betales heller ikke arbejdsmarkedsbidrag af ydelserne udbetalt under deltagelse i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb).

Det foreslås, at der, i det omfang der ikke er optjent ferie, etableres ret til korterevarende aktiveringsfrihed for de personer, der er indgået i langvarige aktiveringsforløb i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb) og andre tilbud. Konkret foreslås det, at aktiveringen begrænses til 11 ud af 12 måneder på 1 år.

Det præciseres, at aktiveringsydelse/oplæringsydelse, beskæftigelsestillæg og en eventuel godtgørelse efter aktiveringsloven træder i stedet for alle de overenskomstmæssige vederlag, herunder løn, pension, tillæg m.v. Det præciseres, at arbejdsvilkårene i øvrigt – bortset fra arbejdstiden – skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

I det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik er foreslået ændringer, som også får konsekvenser for aktiveringsloven. Som følge heraf foreslås nogle konsekvensændringer i aktiveringsloven. Ændringerne omfatter, dels at særligt tilrettelagte jobtræningsforløb fremover benævnes individuel jobtræning, dels en præcisering af de arbejdsretlige forhold for deltagere i jobtræning og individuel jobtræning og en udvidelse af den periode, der skal gå, førend der skal udarbejdes

en handlingsplan. Perioden udvides fra 3 til 6 måneders kontanthjælp.

Finansieringsreglerne forenkles:

Efter forslaget finansieres forsørgelsesydelse med 50 pct. refusion, mens driftsudgifter og godtgørelsen på op til 1.000 kr. om måneden finansieres over puljen. Dette medfører, at der ikke skal skelnes mellem pligtperiode og ikke-pligtperiode i finansiering af ydelser og driftsudgifter. Aktiveringstilskuddet, svarende til den sparede kontanthjælp, foreslås alene fastholdt for personer under 25 år, der under et aktiveringstilbud er berettiget til aktiveringsydelse, og hvor ydelsen bortfalder som følge af en udbetalt deltagergodtgørelse i tilbud om aktivering.

Efter de gældende regler er afsat en pulje, der skal medgå til at dække kommunernes udgifter til den del af aktiveringsindsatsen, der ikke ydes refusion eller tilskud til. Puljen fordeles efter antal kontanthjælpsmodtagere og aktiverede kontanthjælpsmodtagere over 25 år.

Efter forslaget vil puljen kun skulle dække driftsudgifterne og den eksisterende godtgørelse, men for alle aldersgrupper. Af hensyn til kommunerne opretholdes den allerede udmeldte pulje for 1995. I starten af 1995 optages forhandlinger med kommunerne med henblik på den fremtidige finansieringsordning for puljeudgifterne.

Som konsekvens af forslaget foreslås tillige ændringer i lov om social bistand og i lov om arbejdsmarkedsfonde.

Forslaget foreslås at træde i kraft d. 1. juli 1995, dog således at de ændringer, der er nødvendiggjort af forslaget til lov om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, foreslås at træde i kraft d. 1. april 1995.

Det samlede forslags økonomiske konsekvenser er en merudgift på 21 mio. kr. i 1995 og 42 mio. kr. i 1996 og hvert af de følgende år. Forslagets merudgifter på 42 mio. kr. (helårsvirkning) skal ses i sammenhæng med besparelserne i forbindelse med det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af reglerne om kontanthjælp m.v. samt ophævelse af revisionsbestemmelse).

Finansieringsomlægningen, hvorefter der ydes 50 pct. refusion fra staten til forsørgelsesydelse, medfører, at staten umiddelbart får merudgifter hertil, idet beløbet hidtil skulle afholdes af puljebeløbet, der videreføres uændret i 1995.

Regeringen vil i fortsættelse af aftalerne om den kommunale økonomi for 1995 fremsætte forslag om hjemmel til midtvejsregulering af den kommunale budgetgaranti.

Ved midtvejsreguleringen vil der for 1995 efter forhandling med kommunerne ske en midtvejsregulering svarende til de til den tid skønnede statslige merudgifter.

Forslaget forventes at medføre en betydelig administrativ lettelse.

Forslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til forslaget, skal jeg indstille lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

Socialministeren (Karen Jespersen):
Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social pension, lov om social bistand m.v. (Tillæg som følge af høj kommuneskat, forhøjelse af fradragsbeløb for grundbeløb og pensionstillæg, ændret betaling for midlertidig hjemmehjælp m.v.). (Lovforslag nr. L 67).

I forbindelse med satspulje- og finanslovsforhandlingerne er der afsat et beløb på 50 mio. kr. til forhøjelse af fradragsbeløbene i forbindelse med beregning af grundbeløbet og pensionstillægget for folke- og førtidspensionister.

Med forslaget forhøjes fradragsbeløbene for grundbeløb og pensionstillæg pr. 1. januar 1995 med 700 kr. for enlige og 1.400 kr. for gifte, således at pensionisterne har mulighed for at have en større indtægt ud over den sociale pension, før indtægtsreguleringen af grundbeløbet og pensionstillægget påbegyndes.

Nogle (amts)kommuner har forhøjet skatteprocenterne fra 1994 til 1995 ud over det niveau, der blev aftalt mellem de kommunale parter og regeringen i juni måned. Regeringen har fundet det rimeligt, at pensionister, der bor i disse (amts)kommuner, kompenseres herfor. Regeringen har endvidere fundet det rimeligt, at den hidtil gældende regel om kompensation til enlige pensionister, der bor i kommuner med en høj skatteprocent, udvides, således at den også gælder for gifte pensionister.

I lovforslaget foreslås det derfor, at pensionister, der den 1. januar 1995 bor i en kommune, hvor skatteprocenten fra 1994 til 1995 stiger med mere end 0,4 pct. til mere end 29,2 pct., i 1995 får udbetalt kompensation for den skattestigning,