

**Finansministeren (Mogens Lykketoft):**

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om tilskud til Færøernes hjemmestyre for 1995.

(Lovforslag nr. L 63).

Ved aftale af 17. november 1994 mellem regeringen og det færøske landsstyre blev det aftalt, at der skulle ske en uændret videreførelse af tilskuddet til Færøernes hjemmestyre i 1995, idet der sker en regulering for pris- og lønstigning.

Tilskuddet reguleres i 1995 med en procent, der svarer til den gennemsnitlige pris- og lønregulering på statens driftsbudget for det pågældende år.

Tilskuddet i 1995 fastsættes på den baggrund til 843,4 mio. kr.

Det blev endvidere aftalt med Færøernes landsstyre, at der gennemføres rammelovgivning for social-, sundheds- og undervisningsområdet, som forudsættes vedtaget i Lagtinget og Folketinget inden 1. april 1995.

Færøernes landsstyre vil desuden inden udgangen af 1995 fremsætte forslag om udfyldende lovgivning, der gennemføres i Lagtinget til ikrafttræden senest ved udgangen af lagtingsamlingen 1995-96.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje Ting.

**Finansministeren (Mogens Lykketoft):**

Herved tillader jeg mig for det høje Folketing at fremsætte:

Forslag til lov om begrænsning af skyldneres muligheder for at deltage i offentlige udbudsforretninger og om ændring af visse andre love. (Effektivisering af inddrivelsen af restancer til det offentlige).

(Lovforslag nr. L 64).

De statslige og kommunale restancer udgjorde ved udgangen af 1993 ca. 44 mia. kr. Det samlede restancetal er således fortsat i stigning, men stigningstakten er faldende inden for nogle områder.

Selv om de indtil nu iværksatte lovinitiativer har medført en positiv effekt på restanceudviklingen, er der fortsat anledning til at overveje, om inddrivelsen af især erhvervsvirksomheders gæld til det offentlige kan effektiviseres yderligere.

Forslaget, der således har til formål at nedbringe gælden til det offentlige og forebygge tilkomsten af nye restancer, indeholder 3 elementer:

1. Det foreslås, at en offentlig udbyder (ordregiver) af bygge- og anlægsarbejder samt indkøb af varer og tjenesteydelser fremover skal afkræve tilbudsgiver en erklæring om tilstedeværelsen af gæld til det offentlige. Såfremt det viser sig, at tilbudsgiveren har en forfalden, ubetalt gæld til det offentlige på over 100.000 kr., skal tilbudsgiveren som hovedregel udelukkes fra at deltage i udbudsforretningen.

De offentlige ordregivere får ifølge forslaget endvidere mulighed for, men ikke nogen pligt til, at afvise tilbudsgivere, der er i restance med skyldige skatter m.v. og uanset størrelsen af gælden til det offentlige.

Kredsen af offentlige ordregivere omfatter statslige myndigheder, kommuner, amtskommuner samt almennyttige boligselskaber og andre, der udfører statsligt støttet byggeri.

Kun gæld, der har relation til driften af den pågældende erhvervsvirksomhed, skal kunne begrunde en udelukkelse. Det betyder, at restancer, der f.eks. har forbindelse med den erhvervsdrivendes personlige forhold, falder uden for lovens anvendelsesområde.

2. Det foreslås, at de offentlige myndigheder får adgang til indberetning af oplysninger om skyldnere til private kreditoplysningsbureauer.

Dette forslag har baggrund i finanslovaftalen for 1992 om mulighederne for at oprette et centralt offentligt skyldnerregister. Sådanne muligheder har været overvejet, men det har måttet erkendes, at et centralt offentligt register næppe vil være rentabelt og ej heller særlig effektivt.

I stedet etableres en ordning, hvorved der åbnes adgang for offentlige myndigheder til at videregive oplysninger til private kreditoplysningsbureauer.

Der sigtes mod en indberetningsmodel, hvorefter gæld til det offentlige i videst muligt omfang behandles på samme måde som gæld til private. Dog har man fundet det rimeligt at fastsætte en generel minimumsgrænse på 25.000 kr. for hver fordrings størrelse, og gæld til det offentlige vil ej heller kunne indberettes, hvis der med skyldneren er indgået en afdrags- eller henstandsordning, som overholdes.

3. Det foreslås, at reglerne for afregning, sikkerhedsstillelse og registrering som indeholdelsespligtig for A-skat, moms og arbejdsmarkedsbidrag strammes efter en gradueret skala indeholdende tre led.

Første led indebærer, at de statslige told- og skattemyndigheder kan kræve, at virksomheden afregner A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms med en forkortet frist i forhold til den normalt gældende.

Andet led indebærer, at virksomheder kan pålægges at stille sikkerhed for tilsvarende af A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms, når virksomheden efter at være sat på forkortet afregning fortsat ikke afregner til tiden. Ny-startede virksomheder kan også umiddelbart i stedet for forkortet afregning pålægges at stille sikkerhed, når et pålæg om forkortet afregning ikke kan anses som tilstrækkeligt til at sikre, at A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms vil blive afregnet rettidigt.

Tredje led indebærer, at nye virksomheder, men ikke allerede registrerede, der ikke stiller en krævet sikkerhed, kan nægtes registrering som indeholdelses- og momspligtig med den konsekvens, at en videre drift af virksomheden vil være strafbar. Herved hindres, at den samme personkreds, som har drevet en tidligere virksomhed med tab for statskassen til følge, påbegynder en ny virksomhed med risiko for, at der igen ikke sker rettidig afregning af moms og skat m.v.

For igangværende virksomheder vil det derimod være mest hensigtsmæssigt at indgive konkursbegæring mod den pågældende virksomhed. Herved sikres det, at virksomheden afvikles inden for lovgivningens rammer herfor samtidig med, at konkursboet overtager virksomhedens moms- og skatte-registrering m.v.

Ændringerne på skatte- og afgiftsområdet sigter først og fremmest på at begrænse mulighederne for konkursrytteri, hvilket er årsagen til, at også nystartede virksomheder er omfattet af forslaget.

Lovforslaget skønnes at indbringe et merprodukt på ca. 300 mio. kr. i form af inddrevne restancer, og herudover vil forslaget have en forebyggende effekt på forekomsten af nye restancer.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget, som er et led i finanslovaftalen for 1995, til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

#### **Socialministeren (Karen Jespersen):**

Hermed tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Forlængelse af dagpengene for personer, der er ramt af en arbejds-skade).

(Lovforslag nr. L 65).

Efter dagpengelovens § 22, stk. 1, ophører retten til sygedagpenge, når der er udbetalt dagpenge eller løn for mere end 52 uger i de forudgående 18 kalendermåneder, medmindre betingelserne for at forlænge dagpengeperioden er opfyldt.

Der er mulighed for at forlænge dagpengeperioden, når det ved varighedsbegrænsningens indtræden

- 1) må anses for overvejende sandsynligt, at revalidering, herunder arbejdsprøvning, vil blive iværksat,
- 2) at den pågældende er under lægebehandling, der må antages at kunne genskabe arbejdsdygtigheden inden for 26 uger eller 2 x 26 uger afhængig af lidelsens art, eller
- 3) at den pågældende har en alvorlig lidelse og helbredelse ikke skønnes mulig.

Herudover er der ikke hjemmel til at forlænge dagpengeperioden.

Det foreliggende forslag medfører, at sygedagpengeudbetalingen vil kunne fortsætte, indtil Arbejdsskadestyrelsen har truffet afgørelse i spørgsmålet om erhvervsevnetabserstatningen, således at den sygemeldte ikke i denne periode vil være henvist til kontanthjælp efter bistandsloven.

#### **Socialministeren (Karen Jespersen):**

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal aktivering m. fl. love. (Ændring af ydelses- og finansieringsregler m.v.).

(Lovforslag nr. L 66).

Lov om kommunal aktivering, som trådte i kraft 1. januar 1994, er blevet kritiseret for at have et noget kompliceret ydelses- og finansieringssy-stem.

Med udgangspunkt i kritikken har regeringen foretaget et »serviceeftersyn« af aktiveringsloven. Eftersynet har resulteret i et forslag om et forenklet ydelses- og finansieringssy-stem, som