

Til lovforslag nr. L 38. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 13. december 1994

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af straffeloven

(Besiddelse af børnepornografi)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, som denne har besvaret skriftligt. Et af udvalgets spørgsmål til ministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlig og mundtlig henvendelse fra Foreningen Pædofilgruppen.

Der er af justitsministeren og af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *mindretal* (Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med begge de stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget og de stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *fjerde mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af et mindretal stillede ændringsforslag.

Et *femte mindretal* (Enhedslistens medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, da der ikke er behov for den foreslåede lovgivning mod besiddelse af børnepornografi. Derimod ønsker Enhedslisten at give sit tilsagn til et eventuelt lovforslag om stramning af straffen for produktion og salg af børnepornografi.

Ændringsforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (V og KF), tiltrådt af et *mindretal* (FP):

1) I det foreslåede § 235, *stk. 2*, affattes *1. pkt.* således:

»Den, som besidder utugtige fotografier, film eller lignende af børn, straffes med bøde eller hæfte.«

Af *justitsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (S, V, KF, RV og CD):

2) I det foreslåede § 235, *stk. 2*, indsættes som *2. pkt.*:

»På samme måde straffes den, som besidder fotografier, film eller lignende af børn, der har kønslig omgang med dyr, eller som anvender genstande på groft utugtig måde.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Hensigten med ændringsforslaget er, at forbudet mod besiddelse af børneporno, jf. det i lovforslaget foreslåede § 235, stk. 2, skal omfatte det samme materiale, som det efter den nu gældende § 235 er forbudt erhvervsmæssigt at sælge m.v.

Til nr. 2

Det foreslåede 2. pkt. omfatter dels afbild-

ninger af kønslige forhold mellem børn og dyr, dels afbildninger af børn med genstande i en kvalificeret utugtig situation.

»Kønslig omgang med dyr« omfatter intim seksuel kontakt mellem børn og dyr af tilsvarende karakter som de forhold mellem et barn og en anden person, der omfattes af 1. pkt.

Anvendelse af genstande »på groft utugtig måde« omfatter afbildning af børn, der anvender genstande på en sådan måde, at forholdet, hvis en anden person anvendte genstanden i et kønsligt forhold med barnet, måtte karakteriseres som anden kønslig omgængelse end samleje.

Dorte Bennedsen (S) Erling Christensen (S) Holger Graversen (S) Per Kaalund (S)

Lissa Mathiasen (S) Margrete Auken (SF) nfm. Bjørn Elmquist (RV) fmd.

Søren Søndergaard (EL) Sonja Albrink (CD) Birthe Rønn Hornbech (V)

Inge Dahl-Sørensen (V) Svend Aage Jensby (V) Erling Oxdam (V)

Helge Adam Møller (KF) John Vinther (KF) Henning Grove (KF) Pia Kjærsgaard (FP)

Et af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå*Spørgsmål nr. 6:*

»Vil ministeren oplyse, om det er ulovligt at besidde eller have adgang til databaser, der viser grov børneporno?«

Svar:

En person, der opretter en database, som indeholder utugtige billeder m.v. af børn, og som via telefonnettet erhvervsmæssigt udbreder disse billeder, kan straffes allerede efter den gældende bestemmelse i straffelovens § 235.

I Rigsadvokatens undersøgelse af politiets fund i praksis af børnepornografi, der blev sendt til Retsudvalget den 21. februar 1994, er bl.a. omtalt to utrykte domme af 16. marts og 15. oktober 1993 afsagt af retten i Aalborg, hvor de tiltalte blev dømt for overtrædelse af

straffelovens § 235 ved at have oprettet databaser med utugtige billeder af børn, som de udbød til salg.

Spørgsmålet, om en person, der har adgang til en database med børnepornografisk materiale som nævnt i den foreslåede § 235, stk. 2, kan siges at »besidde« dette materiale, er omtalt i punkt 4 i bemærkningerne til lovforslagets § 1. Det anføres her, at ved betragtning af billeder, der overføres fra en database til egen edb-skærm, vil billedet ikke kunne siges at være i betragterens besiddelse. Er der derimod tale om, at billedet lagres, det være sig på harddisk, diskette eller lignende, således at den pågældende selv kan kalde billedet frem igen, må materialet anses for at være i vedkommendes besiddelse.

Til lovforslag nr. L 76. Ændringsforslag stillet den 13. december 1994 uden for betænkningen

Ændringsforslag

til 2. behandling af

Forslag til lov om ændring af lov om visse spil, lotterier og væddemål

(Midler til almene formål)

Af skatteministeren:

Til titlen

1) Undertitlen affattes således:

»(Midler til almene formål og tilskud til ungdomsformål)«.

Til § 1

2) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. § 7, stk. 7, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 7. Af det beløb, der efter stk. 1, nr. 5, skal anvendes til støtte af ungdomsformål, fordeles Dansk Ungdoms Fællesråd støtten efter retningslinjer udstedt af Tipsungdomsnævnet til landsdækkende ungdomsorganisationer, der er selvstændige foreninger. Tipsungdomsnævnet påser, at retningslinjerne bliver fulgt. Tipsungdomsnævnet godkender budget og regnskab for den del af beløbet, der anvendes til Dansk Ungdoms Fællesråds administration af fordelingen af tipsmidlerne, og den del af beløbet, der ønskes tildelt Dansk Ungdoms Fællesråd selv. Den del af beløbet, der skal anvendes til honorering af Tipsungdomsnævnets medlemmer og til nævnets administration, fastsættes af undervisningsministeren.

Stk. 8. Tipsungdomsnævnet består af en formand og yderligere to medlemmer, som udpeges af undervisningsministeren. Medlemmerne af nævnet beskikkes for et tidsrum af 4 år. Umiddelbar genbeskikkelse kan ikke finde

sted. Afgår et medlem inden udløbet af sin beskikkelsesperiode, foretages nybeskikkelse kun for den resterende del af perioden, og den pågældende kan ikke umiddelbart genbeskikkes. Klage over Dansk Ungdoms Fællesråds afgørelser kan inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse indbringes for Tipsungdomsnævnet af de organisationer, som afgørelsen angår. Tipsungdomsnævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Tipsungdomsnævnet indsender årligt en beretning om sin virksomhed, herunder om fordeling af tipsmidlerne, til undervisningsministeren.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 9 og 10.«

3) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»02. § 7, stk. 10, ophæves.«

4) I nr. 3 indsættes efter den foreslåede § 7 A som ny paragraf:

»§ 7 B. Det enkelte ressortministerium fastsætter nærmere regler om regnskabsaflæggelse og revision med hensyn til midler, som efter § 6 A og § 7 fordeles til private organisationer m.v. Til brug for Rigsrevisionen kan ministeriet indhente yderligere materiale til en nøjere regnskabsgennemgang.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Undertitlen foreslås ændret således, at den kommer til at omfatte en tilføjelse om tilskud til ungdomsformål, da ændringsforslagene indeholder ændringer vedrørende § 7, stk. 7, om ungdomsformål.

Til nr. 2

Med ændringen præciseres, at Dansk Ungdoms Fællesråd inden for den afsatte ramme til ungdomsformål fordeler midlerne til landsdækkende ungdomsorganisationer, der er selvstændige foreninger. Der foreslås nedsat et Tipsungdomsnævn som et uafhængigt organ med en række selvstændige kompetencer bl.a. at udstede retningslinjer for fordeling af støtten og godkende budget og regnskab for den del af beløbet, der anvendes til Dansk Ungdoms Fællesråds administration af tipsmidlerne og til Fællesrådet selv som paraplyorganisation. Der tillægges Tipsungdomsnævnets medlemmer honorar for varetagelse af deres opgaver i nævnet, ligesom der af bevillingen kan afholdes udgifter i forbindelse med nævnets administration.

Bestemmelsen beskriver nærmere nævnets sammensætning og udpegning m.v. Nævnet forudsættes sammensat under hensyn til medlemmernes personlige kvalifikationer, således

at nævnet tilsammen har bred indsigt i ungdomsområdet. Det er tanken, at der udpeges en advokat, en revisor og en sagkyndig i ungdomsspørgsmål til udvalget. Det er hensigten, at sidstnævnte skal besætte formandsposten.

Tipsungdomsnævnet træffer den endelige administrative afgørelse.

Tipsungdomsnævnet indsender årligt til orientering af undervisningsministeren en beretning om sin virksomhed, herunder om fordeling af tipsmidlerne.

Til nr. 3

Ophævelsen af lovens § 7, stk. 10, er en konsekvens af ændringsforslag nr. 4.

Til nr. 4

Det foreslås, at alle ressortministerierne fastsætter regler for aflæggelse af regnskab og revision for de tips- og lottomidler, som fordeles til private organisationer m.v.

Det foreslås endvidere, at ressortministerierne skal kunne indhente yderligere oplysninger hos organisationerne, hvis Rigsrevisionen ønsker at foretage en nøjere gennemgang af en organisations regnskab.

Med regler om regnskabsaflæggelse og revision for tips- og lottomidlerne bringes dette område i overensstemmelse med andre områder, der modtager tilskud af statsmidler.