

ringen. I princippet vil også danske statsborgere kunne drages til ansvar ved tribunalet.

Der kan i øvrigt være grund til at understrege, at der er tale om udlevering til et internationalt organ oprettet af FN, og at de forbrydelser, der bliver tale om at pådømme ved tribunalet, allerede er en del af den almindeligt anerkendte folkeret om væbnede konflikter. Det vil således være den altovervejende hovedregel, at tribunalets udleveringsbegæring imødekommes.

Dernæst indeholder lovforslaget nogle mere tekniske bestemmelser om retskraft, hvis formål er at hindre, at den, der strafforfølges ved tribunalet, samtidig strafforfølges her i landet for den samme handling.

Endelig giver lovforslaget mulighed for, at justitsministeren – såfremt tribunalet tiltræder en sådan ordning – kan bestemme, at en dom, der er afsagt af tribunalet, kan fuldbyrdes her i landet. Om fuldbyrdelse af tribunalets dom lader sig gennemføre i det enkelte tilfælde, afhænger i første række af tribunalet.

Formålet med den foreslåede ordning på dette punkt er derfor at muliggøre, at afsoning af tribunalets domme kan finde sted her i landet. Samtidig gives der hjemmel til at stille de vilkår for afsoningen, som tribunalet måtte fastsætte, som betingelse for at lade den domfældte afsone i Danmark.

Et afgørende led i den foreslåede ordning er, at en afgørelse om afsoning af tribunalets dom i Danmark altid vil skulle forelægges retten til godkendelse. Også på dette punkt lægger lovforslaget sig således tæt op ad den bestående ordning.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg herved anbefale forslaget til det høje Tings velvillige behandling.

**Justitsministeren (Bjørn Westh):**

Hermed tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af kriminallov for Grønland. (Gevinstgivende spilleautomater). (Lovforslag nr. L 37).

Grønlands hjemmestyre har anmodet om, at der i Grønland gives mulighed for, at gevinster fra spilleautomater (enarmede tyveknægte) kan udbetales i penge.

I kriminalloven for Grønland er der fastsat nærmere regler, der forbyder hasardspil. Disse

regler gælder også for de hasardspil, der består i udbetaling af penge som gevinster fra spilleautomater.

Lovforslaget har til formål at give Grønlands hjemmestyre mulighed for at tillade visse gevinstgivende automatspil. Den nærmere regulering af disse spil skal hjemmestyret således selv foretage.

Regeringen finder, at man bør imødekomme hjemmestyrets ønske, således at hjemmestyret på dette begrænsede område får adgang til at fastsætte regler om gevinstgivende spilleautomater. I den forbindelse skal man være opmærksom på, at kasinoloven ikke gælder for Grønland.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og dets bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.

**Justitsministeren (Bjørn Westh):**

Hermed tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af straffeloven. (Besiddelse af børnepornografi). (Lovforslag nr. L 38).

Som bekendt giver straffeloven ikke i dag mulighed for at straffe den blotte besiddelse af børnepornografisk materiale. Strafansvar ifaldes kun i de tilfælde, hvor man erhvervsmæssigt sælger eller på anden måde udbreder eller med forsæt hertil fremstiller eller skaffer sig materialet. Den gældende bestemmelse i straffelovens § 235 tilsigter navnlig at ramme den økonomiske bagmandsvirksomhed i forbindelse med fremstillingen af børnepornografi. Andre – alvorligere – straffelovsbestemmelser med en strafferamme på op til 4, 6 eller 10 års fængsel kriminaliserer selve optagelsen af børnepornografiske billeder og de overgreb, der påføres de implicerede børn som led i optagelsen.

Spørgsmålet om at kriminalisere besiddelsen af børnepornografisk materiale er rejst i flere sammenhænge. Både FN's Menneskerettighedskommission og Nordisk Råd har således anbefalet en sådan kriminalisering. Også Europarådets Ministerkomité har henstillet, at spørgsmålet gøres til genstand for nærmere overvejelser. Vender man blikket mod Norden, som Danmark traditionelt har et nært retsfællesskab med, kan det konstateres, at der allerede i Norge er gennemført regler om strafansvar for besiddelse af børnepornografi, og at der i Sverige er

truffet principiel beslutning om at gøre det samme, dog først med virkning om 4-5 år.

I betragtning af at produktionen af børnepornografisk materiale i mange tilfælde indebærer alvorlige krænkelse af børn – krænkelse, der i sig selv er belagt med strenge straffe – kan det virke stødende, at den blotte besiddelse af sådant materiale går fri af det strafbare område. Et besiddelsesforbud markerer en klar afstandtagen fra samfundets side fra seksuelt misbrug af børn og bidrager til såvel de nationale som de internationale bestræbelser på at værne børns rettigheder. Et forbud kan muligvis også føre til en vis begrænsning af efterspørgslen efter børnepornografisk materiale og dermed tillige af produktionen med de deraf følgende overgreb mod børn.

Man må på den anden side medgive, at vurderingen af virkningerne af et forbud mod besiddelse af børnepornografi er behæftet med nogen usikkerhed. Det forekommer navnlig vanskeligt at afgøre, hvilken vægt man skal tillægge betragtninger om, at børnepornografien kan have en kriminalitetsforebyggende virkning.

Den overordnede målsætning for en nykriminalisering på dette område må naturligvis være at modvirke enhver form for seksuelle overgreb mod børn, uanset om der er tale om misbrug som led i fremstillingen af børnepornografi eller seksualforbrydelser i øvrigt. Spørgsmålet er derfor, om man samlet bedst opnår en reduktion af antallet af seksuelle overgreb mod børn ved at forbyde besiddelse af børnepornografi eller ved at opretholde den gældende retstilstand ud fra en betragtning om, at børnepornografien muligt kan have den virkning, at den afholder nogen fra at begå sædelighedsforbrydelser mod børn. Overvejelser af denne art spillede en fremtrædende rolle, da Folketinget gennemførte det nuværende forbud mod udbredelse af børnepornografi.

Regeringen finder efter en samlet afvejning, at der bør tages initiativ til en nykriminalisering på dette område. Det foreslås, at der indføres et forbud mod besiddelse af kvalificeret utugtigt børnepornografisk materiale. Hermed menes materiale, der skildrer egentlige kønslige forhold i form af samleje eller anden kønslig omgængelse end samleje. Med denne udformning af bestemmelsen opnår man en afbalanceret løsning, der på den ene side rammer billeder, hvis fremstilling indebærer alvorlige, strafbare handlinger over for børn, mens på den anden si-

de besiddelsen af mindre grove billeder fortsat vil være tilladt og muligvis kan have en kriminalitetsdæmpende effekt.

Forslaget er således ikke så vidtgående som det beslutningsforslag, som Venstre og Det Konservative Folkeparti netop har genfremsat (B 12).

Med forslaget holdes således den blotte besiddelse af billedmateriale af mindre grov karakter uden for det strafbare område. Billeder af børn, der ikke deltager i kønsligt forhold, dvs. samleje eller anden tilsvarende seksuel kontakt med andre, vil ikke være omfattet af bestemmelsen. Dette gælder, selv om billederne har et seksuelt præg, f.eks. på grund af det afbildede barns berøring af sig selv, eller fordi der på billedet er fokuseret på barnets kønsdele. Heller ikke besiddelse af almindelige nøgenbilleder af børn vil være strafbart. De sidstnævnte billeder er end ikke omfattet af den gældende bestemmelse om forbud mod udbredelse af »utugtige« billeder.

Det foreslås, at strafferammen kun skal omfatte bøde. Herved afskæres politiet fra at foretage ransagning hos ikkesigtede personer med henblik på f.eks. beslaglæggelse af børnepornografisk materiale. Med denne del af forslaget ønsker regeringen i videst muligt omfang at værne den enkelte mod indgreb i privatlivets sfære. Forslaget udelukker på den anden side ikke, at der efter omstændighederne kan foretages ransagning hos en person, hvis denne er sigtet for besiddelse af børnepornografisk materiale.

Justitsministeriet agter herudover at iværksætte forskellige administrative tiltag med henblik på at styrke den politimæssige indsats på området. Først og fremmest vil samarbejdet mellem politikredse blive udbygget ved, at oplysninger, der fremkommer under efterforskningen i de enkelte politikredse, fremover samles centralt hos Rigspolitichefen. Herudover vil samarbejdet med udenlandske myndigheder blive intensiveret dels via den svenske forbindelsesofficer i Sydøstasien, dels ved udveksling af oplysninger og koordination af den politimæssige indsats gennem den internationale politiorganisation, Interpol.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg herved anbefale forslaget til det høje Tings velvillige behandling.

**Landbrugs- og fiskeriministeren** (Henrik Dam Kristensen):

Hermed skal jeg for det høje Ting fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v.  
(Lovforslag nr. L 39).

Formålet med lovforslaget er at udvide ansøgerkredsen i forbindelse med foranstaltninger, der opnår tilskud fra Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (Landbrugsfonden) i henhold til Det Europæiske Fællesskabs forordninger om strukturfondene, for så vidt angår jordbrug i særlige landområder (mål 5b-ordningen og fællesskabsinitiativet LEADER II).

Mål 5b-foranstaltninger har til formål at fremme udviklingen af landområderne ved at lette distrikternes udvikling og strukturelle tilpasning.

Fællesskabsinitiativet LEADER II har til formål at yde tilskud til aktiviteter, der understøtter og supplerer foranstaltningerne under mål 5b-programmet.

Med henblik på en mere afbalanceret og integreret udnyttelse af strukturfondsmidlerne og den tilsvarende nationale økonomiske indsats foreslås det, at også andre aktører end jordbrugere kan få mulighed for at gennemføre projekter med støtte fra Landbrugsfonden. Det er hensigten, at ansøgerkredsen også skal omfatte foreninger, organisationer, fødevarer virksomheder, institutioner samt kommunale og statslige myndigheder m.v., der udarbejder projekter til fremme af jordbruget.

**Sundhedsministeren** (Yvonne Herlev Andersen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ophævelse af lov for Færøerne om bekæmpelse af kønssygdomme.  
(Lovforslag nr. L 41).

Lovforslaget har sin baggrund i, at det færøske landsstyre har anmodet om, at kønssygdomsloven ophæves for Færøerne, ligesom det med virkning fra 1. juni 1988 er sket for Danmarks vedkommende.

**Aage Frandsen** (SF):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om mægling i arbejdsstridigheder.  
(Lovforslag nr. L 40).

Jeg skal i øvrigt henvise til lovforslaget og de bemærkninger, som ledsager det.

**Birthe Rønn Hornbech** (V):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. (Forlængelse af perioden for midlertidig opholdstilladelse).  
(Lovforslag nr. L 42).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager lovforslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.

**Skriftlig redegørelse**

Redegørelse af 2/11 94 om det nordiske samarbejde.  
(Redegørelse nr. R 2).

**Ministeren for nordisk samarbejde** (Marianne Jelved):

De nordiske lande befinder sig i en fase, som vil få skelsættende betydning for Nordens indplacering i Europa. Finland har allerede stemt ja til medlemskab af Den Europæiske Union, men der udestår dog parlamentets bekræftelse heraf. Den svenske afstemning finder sted søndag den 13. november, altså umiddelbart inden Nordisk Råds forestående session i Tromsø den 15.-16. november. Norge vil stemme om sit forhold til EU den 27.-28. november.

Debatten på Nordisk Råds efterårssession i Tromsø vil være præget af, at Norden står ved et historisk vendepunkt. Spørgsmålet om Norden og EU vil komme til at stå centralt. Kendskab til udfaldet af den svenske folkeafstemning betyder, at vi vil have yderligere en brik på plads ved en vurdering af det fremtidige nordiske samarbejde og de nordiske landes placering i det europæiske samarbejde. Men vi vil fortsat mangle resultatet af den norske afstemning.