

suppleres med en kompetence til amtsrådet til at give dispensationer efter nærmere regler, der fastsættes af ministeren. Hensigten med forbudet er en yderligere beskyttelse af flora og fauna i området.

Ud over denne regulering foreslås i redegørelsen andre initiativer for at forbedre betingelserne for dyre- og plantelivet i området.

Disse initiativer, der ikke nødvendiggør lovændringer, er følgende:

Der gennemføres over de næste 3 år forsøg med ændring af bevandingspraksis. Forsøgene skal belyse, hvordan to af lovens formål, nemlig opretholdelse af græsningssdrift og genskabelse af den tidligere høje bestandstæthed af ynglende vadefugle, bedst kan kombineres.

Der gennemføres desuden forsøg med græsningstryk på græsarealer.

Jagten på vandfugle i området vil blive reguleret via en bekendtgørelse efter lov om jagt- og vildtforvaltning.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, anbefales det til Folketingets velvillige behandling.

Miljø- og energiministeren (Svend Auken):
Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om affaldsdepoter. (Videreførelse af frikommuneforsøg for Københavns Amt).
(Lovforslag nr. L 34).

Københavns Amt har i medfør af frikommuneforsøget fået godkendt et forsøg på affaldsdepotlovens område, hvor bl.a. kompetencen til at træffe beslutning om, på hvilke pladser og i hvilket omfang der skal iværksættes afværgeforanstaltninger efter affaldsdepotloven, overføres fra Miljøstyrelsen til Københavns Amt.

Friamtsforsøget startede pr. 1. januar 1992 og blev i 1993 forlænget indtil udgangen af 1994. Baggrunden var bl.a., at det var forventet, at der snart ville kunne foreligge en beslutning om den fremtidige organisationsstruktur på affaldsdepotområdet, således at der med virkning fra 1. januar 1995 kunne være gennemført eventuel lovgivning om en ændret opgavefordeling mellem amterne og staten.

Denne forudsætning er imidlertid ikke blevet opfyldt. Med lovændringen foreslås forsøget derfor forlænget, indtil der er truffet beslutning om den fremtidige organisationsstruktur på affaldsdepotområdet.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, anbefales Folketingets velvillige behandling af forslaget.

Skatteministeren (Carsten Koch):
Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (International beskatning).
(Lovforslag nr. L 35).

Den øgede internationalisering og kapitalens fri bevægelighed har i et vist omfang dannet grobund for udhuling af det danske skattegrundlag. Samspillet mellem dobbeltbeskatningsoverenskomster og de interne danske skatteregler er i særlig grad blevet udnyttet.

Det er regeringens politik at gribe ind over for spekulationsmuligheder og lukke de huller, der viser sig.

Med lovforslaget justeres en række regler, der har vist sig at have utilsigtede konsekvenser. Det gælder både regler, der er blevet udnyttet, men også regler, der ikke i dag udnyttes i væsentligt omfang, men som kan danne grundlag for spekulation i fremtiden. Desuden justeres en række bestemmelser, således at der opnås bedre overensstemmelse med dobbeltbeskatningsoverenskomsterne.

På grund af at kapitalen kan bevæge sig uhindret på tværs af landegrænserne, er der mulighed for at henlægge finansielle aktiviteter til selskaber i skattelylande og derved undgå at betale skat til Danmark af indtægter, der rettelig burde beskattes her i landet. Med henblik på at hindre dette indføres der ved lovforslaget en tvungen sambeskatning med finansielle datterselskaber, der er placeret i skattelylande. Denne beskatningsform, der internationalt betegnes som CFC-beskatning, anvendes i en lang række lande, heriblandt England, Frankrig, Tyskland og USA, ligesom de øvrige nordiske lande har taget initiativer i denne henseende.

Ved hjælp af sambeskatningsreglerne kan der i visse tilfælde, hvor et udenlandsk selskab sambeskattes med et dansk selskab, opnås en skattelempelse, der er større end den skat, der er betalt i udlandet. Ved lovforslaget indføres en bestemmelse, hvorefter der ved sambeskatning med udenlandske selskaber kun gives lempelse for den skat, der er betalt i udlandet.

Det er tvivlsomt, om der efter de gældende regler er hjemmel til at beskatte selskaber, der er indregistreret i fremmede lande, som fuldt skat-

tepligtige, selv om selskabet faktisk ledes her fra landet. Ved lovforslaget indføres som supplement til de gældende regler en bestemmelse, hvorefter selskaber og foreninger m.v., der ledes fra Danmark, beskattes som fuldt skattepligtige her i landet.

Når selskaber flytter hjemsted og ikke længe beskattes som hjemmehørende her, skal der foretages en skattemæssig afregning. Det skal ikke være muligt at flytte fra en latent dansk skat. Ved lovforslaget indføres derfor regler, der sikrer en beskatning af avancer m.v. i forbindelse med ophør af fuld skattepligt. Der indføres lignende regler, hvis et udenlandsk selskab udtræder af dansk sambeskatning.

For personer foreslås efter lovforslaget en beskatning af genvundne afskrivninger i forbindelse med ophør af fuld skattepligt. Herved hindres en udhuling af beskatningsgrundlaget gennem udnyttelse af afskrivningsreglerne inden fraflytningen, f.eks. ved afskrivning på anparter i udenlandske ejendomme.

Man kan spekulere i at forblive fuldt skattepligtig her til landet. Selv om Danmark efter en dobbeltbeskatningsoverenskomst ikke kan beskattes indfægtet, så opretholdes fradragsretten uændret. Det foreslås, at skatteydere, der som følge af en dobbeltbeskatningsoverenskomst ikke kan beskattes som hjemmehørende her i landet, kun kan opnå fradrag for udgifter, der vedrører indtægter, som Danmark har beskatningsretten til.

Som følge af lovforslagets indførelse af beskatning af genvundne afskrivninger, hvis en person ophører med at være fuldt skattepligtig, sammenholdt med de gældende regler om beskatning af bl.a. aktieavancer ved fraflytning, er der baggrund for at lempe den såkaldte 4-årsregel. Efter denne regel fastholdes den fulde skattepligt for personer, der ikke længere bor i landet, hvis de flytter til et land, der ikke er godkendt af de danske skattemyndigheder. Efter forslaget fjernes godkendelsessystemet, således at dokumentation for indkomstbeskatning i en fremmed stat, Grønland eller Færøerne er en tilstrækkelig betingelse for, at den fulde skattepligt ophører.

Efter lovforslaget opstilles det som betingelse for at foretage aktieombytning efter de lempelige regler i aktieavancebeskatningsloven, at der er opnået tilladelse hertil fra Ligningsrådet. Ligningsrådet kan opstille særlige vilkår for tilladelsen. Formålet med bestemmelsen er at forhindre omgåelse af reglerne i skattelovgivnin-

gen. Særligt skal den sikre mod, at personer i stedet for at sælge aktier foretager en aktieombytning for at undgå eller udskyde dansk aktieavancebeskatning.

Lovforslaget skønnes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser.

Det vurderes, at den samlede virkning af lovforslaget vil være et merprovenu af forholdsvis begrænset størrelse, og formodningen er, at de potentielle provenutab, der forhindres, kan være af betragtelig størrelse set i lyset af kapitalens frie bevægelighed og de friere internationale etableringsmuligheder for virksomhederne.

Vedrørende lovforslagets øvrige punkter vil jeg henvise til forslagets bemærkninger.

Jeg skal herefter anbefale forslaget til Folketingets velvillige behandling.

Justitsministeren (Bjørn Westh):

Hermed tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om strafforfølgning ved det internationale tribunal til pådømmelse af krigsforbrydelser i det tidligere Jugoslavien. (Lovforslag nr. L 36).

FN vedtog som bekendt i 1993, at der skulle oprettes et internationalt tribunal med henblik på retsforfølgning af krigsforbrydere fra det tidligere Jugoslavien. I den resolution, der ligger til grund for FN's vedtagelse, forpligtes alle medlemsstaterne til at indrette deres lovgivning med henblik på at kunne opfylde resolutionens krav herom.

Formålet med det foreliggende lovforslag er således at skabe den nødvendige lovhjemmel til, at også Danmark kan medvirke til opfyldelsen af denne internationale forpligtelse.

Lovforslaget indebærer, at hvis tribunalen anmoder om udlevering af en person, kan der her i landet iværksættes strafprocessuelle tvangsindgreb, f.eks. anholdelse og varetægtsfængsling af den pågældende med henblik på udlevering.

Sager om udlevering foreslås i videst muligt omfang behandlet i overensstemmelse med de bestående regler i udleveringsloven. Det indebærer navnlig, at afgørelser om udlevering til tribunalen træffes af justitsministeren, og at beslutninger om at imødekomme tribunallets udleveringsanmodning af den berørte person kan kræves forelagt domstolene til prøvelse med den virkning, at udlevering ikke kan finde sted, medmindre domstolene siger god for udleve-