

Lovforslag nr. L 31. Fremsat den 2. november 1994 af miljø- og energiministeren (Svend Auken)

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om elforsyning

(Indregning af tab ved sideordnede aktiviteter)

#### § 1

I lov nr. 54 af 25. februar 1976 om elforsyning, som senest ændret ved lov nr. 95 af 9. februar 1994, foretages følgende ændringer:

I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Med miljø- og energiministerens forudgående godkendelse kan der i prisen for elektricitet indregnes realiseret tab på investeringer i sideordnede aktiviteter. Godkendelsen

er betinget af, at den tabsgivende aktivitet er ophørt senest den 1. oktober 1994. Opgørelsen af det indregningsberettigede tab og dets indregning i prisen for elektricitet skal godkendes af Elprisudvalget, som tillige fastsætter betingelser herfor.«

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

#### § 2

Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af miljø- og energiministeren.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lovens formål er at give elselskabet SEAS mulighed for at indregne sine tab på sideordnede aktiviteter i elprisen. Ved sideordnede aktiviteter forstås aktiviteter, der ikke har direkte relation til produktion, distribution eller transmission af elektricitet. SEAS har haft sideordnede aktiviteter indenfor tomatproduktion, havbrugsdrift og vindmølleproduktion.

SEAS har nu afviklet disse engagementer, men står tilbage med et tab, som der efter den gældende elforsyningslov ikke er mulighed for at indregne i prisen.

I overensstemmelse med de energipolitiske målsætninger har nogle elselskaber, heriblandt SEAS, de seneste år investeret i sideordnede aktiviteter. Det har typisk været opgaver, der tilsigter at udnytte elselskabernes kapacitet og know-how, f.eks. i form af salg af overskudsvarme eller fremstilling af elværksudstyr. En forudsætning for elselskabernes engagement har været, at aktiviteterne ikke måtte belaste elprisen.

Efter elforsyningslovens § 9, stk. 1, kan der i elprisen kun medtages nødvendige udgifter ved levering af elektricitet. Dermed forstås udgifter til produktion, transmission og distribution af elektricitet, herunder afskrivninger og henlæggelser til nyanlæg og forrentning af indskudskapital. Prisbestemmelserne giver ikke mulighed for at indregne tab fra de sideordnede aktiviteter.

SEAS' tab har nedført, at selskabet har en negativ egenkapital på ca. 230 mio. kr., som SEAS efter selskabslovgivningen er forpligtet til at fjerne.

SEAS søgte derfor i september 1993 Elprisudvalget om tilladelse til at indregne underskuddet i elprisen.

Elprisudvalget gav den 28. september 1993 SEAS tilladelse til at indregne underskuddet i elprisen. Udvalget har tidligere gentagne gange understreget, at underskuddet ikke ville kunne indregnes. Tilladelsen blev givet ud fra den betragtning, at en indregning ville være den billigste løsning for elforbrugerne i den konkrete situation, hvor udvalget konstaterede, »at der har været disponeret i strid med elfor-

syningsloven«.

Elprisudvalgets afgørelse blev den 8. december 1993 underkendt af Konkurrenceankenævnet. I sin kendelse anførte nævnet, at en tilladelse til at indregne underskuddet i elprisen »efter det anførte klart ville være ulovligt efter den gældende elforsyningslov«.

Konkurrenceankenævnet anførte endvidere, at »en hjemmel til at indregne underskuddet må derfor i givet fald tilvejebringes ved en ændring af elforsyningsloven«.

På baggrund af nævnets kendelse rettede Elprisudvalget henvendelse til energiministeren, hvori udvalget anførte, at »det må herefter være en politisk opgave hurtigst muligt at skabe klarhed på området«.

Lovforslagets formål er at give SEAS hjemmel til at indregne underskuddet.

Lovforslaget er en tilføjelse til prisbestemmelserne i elforsyningsloven. Formålet med forslaget er at sikre, at realiserede tab fra aktiviteter, der er afviklet senest den 1. oktober 1994, kan medregnes ved fastsættelsen af elprisen.

Lovforslaget omfatter kun tab på aktiviteter, der allerede er afsluttede. Forslaget har således ikke karakter af driftsstøtte til hverken den almindelige elproduktion eller til de sideordnede aktiviteter.

Elprisudvalget udgav i 1992 en rapport om elselskabernes sideordnede aktiviteter. Rapporten var baseret på en undersøgelse af samtlige elselskabers aktiviteter. På baggrund af oplysningerne fra denne undersøgelse kan det konstateres, at SEAS i praksis er det eneste elselskab, der vil være omfattet af lovforslaget.

For SEAS' vedkommende vil lovforslaget betyde, at selskabet over en årrække vil kunne få dækket sit underskud. SEAS har oplyst, at hvis underskuddet indregnes over en periode på 15 år, vil det betyde en stigning på elprisen på ca. 0,5 øre pr. kWh. SEAS forventer imidlertid i den nærmeste fremtid alt andet lige at kunne sænke elprisen som følge af rationaliseringsgevinster, og lovforslaget vil derfor ikke medføre forhøjede elpriser for forbrugerne.

SEAS har oplyst, at selskabet vil indgå i samarbejde med øvrige store elselskaber på Sjælland for at opnå fælles rationaliseringsgevinster, udover de allerede forventede. SEAS vil desuden arbejde på at sikre en større lokal forankring i samarbejde med kommunerne i området.

Da det ikke kan udelukkes, at Europa-Kommissionen vil anse lovforslaget for at indebære statsstøtte efter reglerne i Traktatens art. 92-94, vil forslaget blive notificeret for Kommissionen.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Forslaget vil ikke indebære økonomiske eller administrative konsekvenser for staten.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Da det er Elprisudvalget, der godkender elprisen, vil udvalget påse, at indregningen af underskuddet kommer til at foregå på en måde, der belaster såvel erhvervslivet som andre forbrugere mindst muligt. Som ovenfor anført vil lovforslaget i SEAS-området betyde en stigning på ca. 0,5 øre pr. kWh, der imidlertid vil blive modsvaret af en større prisnedsættelse som følge af rationaliseringsgevinster, hvorfor lovforslaget ikke umiddelbart forventes at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget er miljømæssigt neutralt.

#### *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

##### *Til § 1*

Bestemmelsen giver mulighed for, at der i elprisen indregnes tab fra elforsyningsvirksomheders sideordnede aktiviteter. Ved sideordnede aktiviteter menes aktiviteter, der ikke har direkte relation til produktion, distribution eller transmission af elektricitet, og som ikke er omfattet af elforsyningslovens § 9, stk. 1.

Bestemmelsen omfatter kun realiserede tab, dvs. tab, som er endeligt konstaterede.

Indregning i elprisen kræver miljø- og energiministerens forudgående godkendelse. Godkendelsen er betinget af, at den tabsgivende aktivitet er afsluttet senest den 1. oktober 1994.

Godkendelsen vil desuden være betinget af, at tabet ikke helt eller delvist kan dækkes af selskabets eventuelle fri egenkapital. Ved fri egenkapital forstås enten indskudskapital, ikke udbetalt afkast af indskudskapital eller overskud, som virksomheden måtte have etableret før elforsyningslovens ikrafttræden den 1. januar 1977.

Miljø- og energiministerens godkendelse vil blive betinget af, at Elprisudvalget efterfølgende kan godkende opgørelsen af det indregningsberettigede tab, samt af at selskabet erklærer at ville overholde de af udvalget fastsatte vilkår.

Elprisudvalget skal godkende den endelige fastsættelse af det indregningsberettigede tab. Det påhviler i den sammenhæng elforsyningsvirksomheden at tilvejebringe fyldestgørende dokumentation om dette forhold, herunder tilstrækkeligt regnskabsmateriale.

Elprisudvalget skal desuden godkende principper for, hvorledes tabet skal indregnes i elprisen.

Det tilsigtes, at indregning af tab så vidt muligt ikke kommer til at belaste elprisen. Det opgjorte tab vil således skulle fordeles over et rimeligt antal år, og skal ud fra en rimelighedsbetragtning fordeles imellem de forskellige forbrugerkategorier.

Det forudsættes, at principperne for indregningen forhandles med elforsyningsvirksomheden.

##### *Til § 2*

Det foreslås, at miljø- og energiministeren fastsætter lovens ikrafttræden. Det forudsættes, at ministeren sætter loven i kraft umiddelbart efter Europa-Kommissionens godkendelse, eller, såfremt denne foreligger før lovforslagets endelige vedtagelse, snarest muligt efter lovens vedtagelse.

**Bilag**

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

**§ 1**

I lov nr. 54 af 25. februar 1976 om elforsyning, som senest ændret ved lov nr. 95 af 9. februar 1994, foretages følgende ændringer:

I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Med miljø- og energiministerens forudgående godkendelse kan der i prisen for elektricitet indregnes realiseret tab på investeringer i sideordnede aktiviteter. Godkendelsen er betinget af, at den tabsgivende aktivitet er ophørt senest den 1. oktober 1994. Opgørelsen af det indregningsberettigede tab og dettes indregning i prisen for elektricitet skal godkendes af Elprisudvalget, som tillige fastsætter betingelser herfor.«

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

§ 9. Ved levering af elektricitet kan i prisen indregnes nødvendige udgifter til brændsel, lønninger og andre driftsomkostninger, administration og salg, driftsmæssige afskrivninger samt forrentning af fremmedkapital. Herudover kan der for de af § 3 omfattede elforsyningsvirksomheder med det i § 10 nævnte elprisudvalgs tiltræden indregnes henlæggel-

ser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital. For øvrige elforsyningsvirksomheder omfattet af loven er regler fastsat efter stk. 2 vejledende.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren fastsætter generelle regler for beregning af driftsmæssige afskrivninger og for udvalgets tilslutning til, at der i prisen indregnes henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital, jf. stk. 1, 2. pkt. Miljø- og energiministeren fastsætter endvidere efter samråd med Danske Elværkers Forening regler for regnskabsføring og budgettering.

Stk. 3. For elforsyningsvirksomheder, som i kombineret produktion leverer varme og elektricitet, skal omkostningerne fordeles på de pågældende produkter efter rimelige, driftsøkonomiske principper.

Stk. 4. Bestemmelserne i stk. 1-3 gælder ikke for elforsyningsvirksomheder, som alene leverer elektricitet ved spænding under 500 volt og ikke for elværksejede vindkraftanlæg.

Stk. 5. Ved levering af elektricitet indregnes i prisen realiseret fortjeneste eller tab på investeringer, der er foretaget i overensstemmelse med §§ 9 b og 9 d.