

Lovforslag nr. L 257. Fremsat den 4. maj 1995 af socialministeren (Karen Jespersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunal aktivering

(Ændring af finansieringsregler)

§ 1

I lov om kommunal aktivering, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 150 af 8. marts 1995, foretages
følgende ændringer:

1. I § 24, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »§§ 5-8«:
»og i et vejlednings- og introduktionsprogram
efter § 3, stk. 2«.

2. I § 24 indsættes som stk. 3 og 4:

»Stk. 3. Staten afholder inden for et rådighedsbeløb 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med aktiveringstilbud efter §§ 5-7 og vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2 samt af godtgørelse efter

§ 20. Rådighedsbeløbet opgøres som 9.300 kr. pr. år gange antallet af kontanthjælpsmodtagere og antal personer i aktiveringstilbud efter kapitel 3. Antallet opgøres som antal helårs-personer i regnskabsåret.

Stk. 4. Det rådighedsbeløb, der er nævnt i stk. 3, reguleres en gang årlig den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.«.

3. § 26 ophæves.

4. I § 28 udgår », tilskud og puljemidler,«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1996.

Bemærkninger til lovforslaget

Det foreslås, at staten indenfor et rådighedsbeløb affholder 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med aktiveringstilbud efter §§ 5-7, vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2 samt af godtgørelse efter § 20. Rådighedsbeløbet opgøres een gang for alle som 9.300 kr. pr. år pr. kontanthjælpsmodtager og pr. person aktiveret efter kapitel 3. Antallet opgøres som antal helårspersoner i regnskabsåret.

Rådighedsbeløbet reguleres en gang årligt d. 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Forslaget skal ses i sammenhæng med de allerede gennemførte finansieringsændringer ved L 1127 1994, hvor der blev foretaget en finansieringsmæssig ligestilling af personer under og over 25 år samt statslig medfinansiering af alle forsørgelsesydelse – bortset fra godtgørelsen, jf. § 20.

Af hensyn til kommunerne opretholdtes den allerede udmeldte pulje for 1995, mens den fremtidige finansieringsordning for puljeudgifterne skulle forhandles med de kommunale parter i starten af 1995. I forbindelse med disse teknisk prægede forhandlinger er der imidlertid ikke fra de forskellige kommunale parter givet en samlet indstilling om forslag til udformning af en ny finansieringsordning.

Det er regeringens opfattelse, at det ikke er hensigtsmæssigt at bevare § 26-puljen i dens nuværende form, fordi de endelige puljebeløb først kan udmeldes til kommunerne i september måned i tilskudsåret – dvs. 3-4 måneder inden regnskabsårets afslutning. Dette giver en betydelig finansieringsmæssig usikkerhed i kommunerne. Samtidig medfører de gældende regler, at udgiftsbehovet beregnes på baggrund af antal kontanthjælpsmodtagere og antal aktiverede i året før tilskudsåret – dvs. med et års forsinkelse.

Den foreslåede refusionsordning vil derimod give kommunerne mulighed for, når de kender antallet af kontanthjælpsmodtagere og aktiverede i regnskabsåret, selv at beregne rådighedsbeløbet.

For den enkelte kommune vil systemet blive mere gennemskueligt og der bliver mulighed for at integrere den statslige medfinansiering af driftsudgifter i

den almindelige budgetlægning på aktiveringsområdet.

Udover den foreslåede finansieringsomlægning indeholder lovforslaget nogle ændringer af præciserende og redaktionel karakter for så vidt angår lovens § 24, stk. 1 og § 28.

Økonomiske konsekvenser

1. Stats og kommunernes udgifter

Forslaget indebærer, at den nuværende § 26-pulje på 807 mill. kr. erstattes af en refusionsordning indenfor et rådighedsbeløb, jf. lovforslagets § 1, nr. 2 og 3.

For kommunerne under eet skønnes driftsudgifterne opgjort netto – dvs. bruttoudgiften fratrukket indtægter efter andre ministeriers regler m.v. – til ca. 1,5 mia. kr. i 1996 og hvert af de følgende år.

Det foreslåede rådighedsbeløb på 9.300 kr. pr. år pr. kontanthjælpsmodtager/aktiverede kontanthjælpsmodtager er fastlagt med udgangspunkt i puljebeløbet i 1995 på 807 mill. kr.

Puljebeløbet nedjusteres i forbindelse med den allerede gennemførte finansieringsomlægning vedrørende kommunernes udgifter til forsørgelsesydelse, jf. L 1127 1994 (med ikrafttræden 1. juli 1995), da kommunerne skønnes under eet at opnå en merrefusion af størrelsesordenen 130 mill. kr. pr. år i 1996 og senere år.

Rådighedsbeløbet på 9.300 kr. om året indebærer – ved fuld udnyttelse af refusionsadgangen – en udgift for staten på 677 mill. kr. pr. år i 1996 og senere år.

Rådighedsbeløbet fordeler sig anderledes på kommunerne end de faktiske udgifter. Nogle kommuner har således udgifter, der ligger under rådighedsbeløbet, medens andre kommuner har udgifter, der ligger over rådighedsbeløbet.

Det skønnes, at der samlet vil blive anmeldt ca. 1,123 mia. kr. til refusion, svarende til et udbetalt refusionsbeløb på ca. 576 mill. kr. (pl-niveau 1996) i 1996 og hvert af de følgende år. Dette indebærer for staten en besparelse på forskellen mellem puljebeløb-

bet efter de gældende regler på 807 mill. kr. og refusionsbeløbet på 576 mill. kr., dvs. 231 mill. kr.

De økonomiske konsekvenser af forslaget kan herefter opgøres som vist i tabel 1:

Tabel 1. Merudgifter for staten og kommunerne 1996-1999, pl-niveau 1996.

	1996	1997	1998	1999
Staten	-231	-231	-231	-231
Kommunerne	231	231	231	231
Ialt	0	0	0	0

2. Byrdefordelmæssige konsekvenser

De økonomiske konsekvenser og fordelingsvirkningerne er baseret på et datamateriale, som er indsamlet ved udsendelse af et skema til alle kommuner. Der er modtaget 231 svar. I de tilfælde, hvor der ikke er modtaget svar, er kommunernes data skønnet på grundlag af ældre data. Desuden har det været nødvendigt at korrigere visse skemaer, fordi de har indeholdt inkonsekvente svar eller på anden måde indeholdt åbenlyse fejl. Flere af rettelserne har ikke kunnet drøftes med kommunerne og er derved ensidigt rettet af Socialministeriet.

Datagrundlaget bedømmes af Socialministeriet som godt til at vurdere de økonomiske virkninger og

rimelig godt til at belyse den generelle fordelingsvirkning.

Materialets svaghed nævnes kun, fordi Socialministeriet er betænkelig ved at benytte det til at stifte ret for kommuner. Det foreslås derfor ikke at lade fordelingsvirkningerne indgå i de af Indenrigsministeriet foreslåede overgangsordninger fremsat i L 245 forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Det bemærkes, at de fordelingsmæssige virkninger af lovforslaget skønnes at være begrænsede.

Det øvrige forslag indeholder ændringer af præciserende og redaktionel karakter og har derfor ingen økonomiske konsekvenser.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de berørte kommunale parter.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget forventes at medføre mindre administrative lettelser for kommunerne.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget forventes ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om kommunal aktivering, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 150 af 8. marts 1995, foretages
følgende ændringer:

1. I § 24, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »§§ 5-8«:
»og i et vejlednings- og introduktionsprogram
efter § 3, stk. 2«.

2. I § 24 indsættes som stk. 3 og 4:

»Stk. 3. Staten afholder inden for et rådighedsbeløb 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med aktiveringstilbud efter §§ 5-7 og vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2 samt af godtgørelse efter § 20. Rådighedsbeløbet opgøres som 9.300 kr. pr. år gange antallet af kontanthjælpsmodtagere og antal personer i aktiveringstilbud efter kapitel 3. Antallet opgøres som antal helårspersoner i regnskabsåret.

Stk. 4. Det rådighedsbeløb, der er nævnt i stk. 3, reguleres en gang årlig den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.«.

§ 24. Staten afholder 50 pct. af en kommunes udgifter til aktiveringsydelse, beskæftigelsestillæg samt oplæringsydelse i aktiveringstilbud efter §§ 5-8. Det samme gælder en kommunes udgifter til løntilskud i aktiveringstilbud efter § 4.

Stk. 2. I tilbud om aktivering af personer, der er omfattet af § 134 a i lov om social bistand, finder reglerne om finansiering i § 134 a i lov om social bistand anvendelse.

3. § 26 ophæves.

§ 26. Staten yder tilskud til udgifter i forbindelse med kommunale aktiveringsforanstaltninger i form af et puljebeløb.

Stk. 2. Puljebeløbet kan anvendes til finansiering af:

- 1) Driftsudgifter i forbindelse med aktiveringstilbud efter §§ 5-7.
- 2) Godtgørelse efter § 20.

Stk. 3. Puljebeløbet fordeles på kommuneniveau for ét kalenderår ad gangen og udgør for 1994 i alt 807 mio. kr.

Stk. 4. Den enkelte kommunes andel af det samlede puljebeløb opgøres forholdsmæssigt på grundlag af kommunens andel af kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, og antal personer, der er fyldt 25 år i aktiveringsforanstaltninger efter kapitel 3. Antallet af personer opgøres på grundlag af skøn over det samlede antal helårspersoner i året forud for tilskudsåret. Puljebeløbet fastsættes endeligt, når det faktiske antal personer i året forud for tilskudsåret kendes.

Stk. 5. Socialministeren fastsætter hvert år forud for tilskudsåret størrelsen af det samlede puljebeløb.

Stk. 6. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om overførelse af ubrugte puljemidler til efterfølgende år.

4. I § 28 udgår », tilskud og puljemidler,«.

§ 28. Staten yder forskudsrefusion af kommunernes refusionsberettigede udgifter efter denne lov. Socialministeren fastsætter regler for anvisning af refusion, tilskud og puljemidler, samt regler om regnskabsaflæggelse og revision.