

Lovforslag nr. L 252. Fremsat den 3. maj 1995 af undervisningsministeren (Ole Vig Jensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion

(Tilskud og lønrefusion)

§ 1

I lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, jf. lovbekendtgørelse nr. 699 af 31. august 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 1, 2. pkt., ændres »1993-95« til: »1993-96«.

2. I § 16, stk. 1, 1. pkt., ændres »31. december 1995« til: »31. december 1996«.

3. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. For 1993 er tilskuddet 20.000 kr. pr. elev. For elever, der er begyndt praktikuddannelse i 1992, 1993, 1994 og 1995 er tilskuddet i 1994 og følgende år 16.000 kr. årligt pr. elev. For elever, der er begyndt praktikuddannelse i 1996, er tilskuddet 12.000 kr. årligt pr. elev.«.

4. I § 38, stk. 1, 1. pkt., ændres »1. januar 1996« til: »1. januar 1997«.

5. I § 38, stk. 2, ændres »1. april 1996« til: »1. april 1997«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1995.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Skolepraktik og praktikpladstilskud

Praktikpladsforliget fra november 1992 udløber med udgangen af 1995. Dette indebærer, at der ikke længere er et tilbud om skolepraktik, og at praktikpladstilskud ikke ydes til praktikpladser, der oprettes efter den 31. december 1995, samt at taksterne for lønrefusion skal fastsættes i de årlige finanslove.

For at sikre tilstrækkelige praktikpladsmuligheder i 1996, foreslås det, at den nuværende skolepraktikordning, jf. lov om skolepraktik i erhvervsuddannelserne, forlænges uændret i et år. Praktikpladstilskudsordningen forlænges et år og videreføres i 1996 med et tilskud på 12.000 kr. pr. elev pr. år for elever, der begynder praktikuddannelse i 1996. De hidtidige takster for lønrefusionen fastholdes i 1996.

Lovforslaget ventes ikke at have miljømæssige eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Tilskudsordningen forlænges med 1 år således, at arbejdsgivere kan opnå tilskud for elever, der er begyndt praktikuddannelse hos arbejdsgiveren senest den 31. december 1996. For elever, der er begyndt praktikuddannelse i 1993-1995, er tilskuddet i 1996 og følgende år 16.000 kr. årligt pr. elev. For elever, der begynder praktikuddannelse i 1996, kan tilskuddet nedsættes til 12.000 kr. årligt pr. elev, da den gunstige konjunkturudvikling inden for det sidste år formentlig bevirker, at der kan oprettes mindst lige så mange praktikpladser som i de foregående år.

Under hensyn til den demografiske befolkningsudvikling forudsættes det, at der indgås 35.000 uddannelsesaftaler i 1996 inden for erhvervsuddannelserne. Der er herudover forudsat en tilgang til erhvervsgrunduddannelsen i 1996 på 3.000 og en tilgang på 19.500 til andre tilskudsberettigede uddannelser. Under disse forudsætninger skal der i alt i 1996 udbetales ca. 1.550 mio. kr. i tilskud til offentlige og private praktikvirksomheder.

Forlængelsen af tilskudsordningen i 1996 betyder

en merudgift for private og offentlige arbejdsgivere på ca. 400 mio. kr. i 1996.

Den samlede lønrefusionsordning videreføres uændret og administreres af AER. Fastfrysningen af lønrefusionstaksterne forlænges. Staten yder som hidtil tilskud til halvdelen af lønrefusionsordningen. Den fortsatte fastfrysning af lønrefusionstaksterne i 1996 skønnes at betyde en mindreudgift for staten og AER (arbejdsgiverne) i 1996.

Skolepraktikordningen videreføres uændret i 1996. Der forudsættes at blive en tilgang på 2200 elever i 1996, hvilket er på niveau med det seneste mønster for tilgangen til skolepraktik ultimo 1994. Merudgiften skønnes i 1996 at være på ca. 63 mio. kr. Udgiften til skolepraktik forventes at udgøre 405 mio. kr. i 1996. Hertil kommer skolehjems- og befordringsudgifter mm. til disse elever.

Som følge af forlængelsen af tilskuds- og skolepraktikordningen forventes AER's administrationsomkostninger at være på samme niveau som i 1994, dvs. årlige administrationsudgifter på ca. 40 mio. kr.

De samlede udgifter for AER i 1996 forventes at udgøre følgende:

	mio. kr.
Tilskud	1.546
Lønrefusion	976
Mobilitet og befordring	80
Skolepraktik	405
Administration	40
Udgifter i alt	3.047

AER's udgifter finansieres af et arbejdsgiverbidrag pr. fuldtidsansat og en statsbevilling, der dækker halvdelen af udgifterne til lønrefusion. I 1995 udgør arbejdsgiverbidraget 1260 kr. Det er Undervisningsministeriets vurdering, at et arbejdsgiverbidrag på 1260 kr. i 1996 kan finansiere ordningernes forlængelse i 1996 med et yderligere træk på AER's reserve.

Tilskudsordningen omfatter såvel private som offentlige arbejdsgivere. Der vil fortsat ikke ske bloktilskudsregulering som følge af den samlede ordning.

Forlængelsen af tilskudsordningen og skolepraktikordningen i 1996 får ikke yderligere økonomiske og administrative konsekvenser for staten.

Forslagets forhold til EU-retten

EF-traktatens art. 6 forbyder inden for Traktatens anvendelsesområde og med forbehold af dennes særlige bestemmelser al forskelsbehandling, der udøves på grundlag af nationalitet.

EF-traktatens art. 48 sikrer medlemsstaternes arbejdstagere ret til at tage arbejde i de andre medlemsstater, og bestemmelsens stk. 2 forbyder enhver i nationaliteten begrundet forskelsbehandling af medlemsstaternes arbejdstagere for så vidt angår beskæftigelse, aflønning og øvrige arbejdsvilkår.

Diskriminationsforbudets anvendelsesområde er udvidet i art. 7, stk. 2, i Rådets forordning (EØF) nr. 1612/68 af 15. oktober 1968 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Fællesskabet, således at arbejdskraften nyder samme sociale og skattemæssige fordele som indenlandske arbejdstagere.

Lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion er ikke til hinder for opfyldelse af de nævnte EF-regelsæt.

Der ydes derfor lønrefusion og tilskud til praktikpladser til arbejdsgivere, der beskæftiger elever (praktikanter), der udfører deres praktikuddannelse som led i en uddannelse i en anden EU-medlemsstat, i samme omfang og på samme betingelser, som der ydes lønrefusion og tilskud til praktikuddannelse, der finder sted som led i danske uddannelser.

Da de nævnte EF-retlige ikke-diskriminationsregler er indarbejdet som en del af Aftale om det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS-aftalen), skal lønrefusion og tilskud tillige ydes til arbejdsgivere, der beskæftiger elever fra en EØS-medlemsstat i samme omfang og på samme betingelser, som der ydes lønrefusion og tilskud til praktikuddannelse, der er led i danske uddannelser.

Som nævnt sker der ikke i den gældende ordning diskrimination af borgerne fra andre EU-medlemsstater.

Endvidere er der med refusions- og tilskudsordningerne *ikke* tale om statsstøtte eller støtte, som forvrider eller truer med at forvride konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, jf. EF-Traktatens art. 92, stk. 1.

Betingelserne for ydelse af tilskud vedrører alene uddannelserne, derimod ikke arbejdsgivere. Tilskud ydes efter reglerne til alle uddannelser med lønnet praktik, blot der findes en eller anden form for anerkendelse heraf. Det kan være fra det offentlige eller fra vedkommende overenskomstparter eller brancheorganisationer.

Ydelse af tilskud og lønrefusion afhænger således ikke af et skøn i det enkelte tilfælde, og de ydes ikke kun til visse arbejdsgivere eller visse produktioner eller brancher.

Tilskuddet og 50 pct. af lønrefusionen finansieres ved bidrag fra alle arbejdsgivere. Den resterende del af lønrefusionen finansieres af staten.

Lønrefusion (hel eller delvis refusion af løn, som arbejdsgiver betaler under elevens skoleophold) til arbejdsgivere i Danmark har siden 1977 været ydet fra Arbejdsgivernes Elevrefusion til **alle** private arbejdsgivere, der beskæftigede lærlinge og efg-elever, i dag benævnt erhvervsuddannelseselever, i overensstemmelse med de i lovgivningen fastsatte regler om disse uddannelser. Lønrefusionen ydes endvidere for elever i landbrugets grunduddannelse og for elever i de grundlæggende social- og sundhedsuddannelser (offentlige arbejdsgivere).

Fra 1. januar 1993 udvidedes Arbejdsgivernes Elevrefusion-ordningen i loven til at omfatte alle arbejdsgivere, såvel private som offentlige. Samtidig indførtes et særligt nyt tilskud for oprettelse af nye praktikpladser. Formålet med tilskuddet er, ligesom de øvrige ydelser fra Arbejdsgivernes Elevrefusion, at fremskaffe det nødvendige antal praktikpladser til elever under uddannelse. Tilskud kan ydes til stort set alle uddannelser med lønnet praktik, såvel de uddannelser, der er reguleret ved lovgivningen, etatsuddannelserne samt en række private uddannelser. Betingelserne for godkendelse af tilskud til uddannelserne fremgår af lovens kapitel 6.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Lønrefusionssatserne foreslås opretholdt i 1996.

Til nr. 2

Tilskudsordningen forlænges med et år.

Til nr. 3

Tilskud for elever ansat i perioden 1. januar - 31. december 1996 er på 12.000 kr. årligt. Tilskuddet ydes, ligesom de tidligere års tilskud, for den resterende normale uddannelsesetid, jf. § 38, stk. 1.

Til nr. 4 og 5

Ændringerne i nr. 4 og 5 er konsekvensændringer af forslaget i nr. 2 om forlængelse af tilskuddet med et år. Ansøgning om tilskud efter § 16, stk. 2, skal være modtaget af AER senest den 1. april 1997.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. I § 5, stk. 1, 2. pkt., ændres »1993-95« til:
»1993-96«.

§ 5. Taksterne for lønrefusion fastsættes i de årlige finanslove efter indstilling fra bestyrelsen for Arbejdsgivernes Elevrefusion. I årene 1993-95 er taksterne dog følgende:

1. års elever:	1.100 kr. pr. uge
2. års elever:	1.270 kr. pr. uge
3. års elever:	1.370 kr. pr. uge
4. års elever:	1.590 kr. pr. uge
Voksne elever:	2.550 kr. pr. uge.

2. I § 16, stk. 1, 1. pkt., ændres »31. december 1995« til: »31. december 1996«.

3. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. For 1993 er tilskuddet 20.000 kr. pr. elev. For elever, der er begyndt praktikuddannelse i 1992, 1993, 1994 og 1995 er tilskuddet i 1994 og følgende år 16.000 kr. årligt pr. elev. For elever, der er begyndt praktikuddannelse i 1996 er tilskuddet 12.000 kr. årligt pr. elev.«.

§ 16. Arbejdsgivernes Elevrefusion yder tilskud til de i § 2, stk. 1, nævnte arbejdsgivere for ansættelse af elever, der i perioden fra den 1. juli 1992 til den 31. december 1995 er begyndt praktikuddannelse hos arbejdsgiveren på grundlag af en skriftlig aftale om at gennemføre en uddannelse. Det er en betingelse, at eleven modtager løn fra arbejdsgiveren i praktiktiden.

Stk. 2. For 1993 er tilskuddet 20.000 kr. pr. elev. For 1994 og følgende år er tilskuddet 16.000 kr. årligt pr. elev.

4. I § 38, stk. 1, 1. pkt., ændres »1. januar 1996« til: »1. januar 1997«.

5. I § 38, stk. 2, ændres »1. april 1996« til: »1. april 1997«.

§ 38. Tilskud efter kapitel 6 ydes for uddannelsesaftaler i den normale uddannelsestid, jf. dog § 16, stk. 3, nr. 3, der indgås og påbegyndes inden den 1. januar 1996. Tilskudsrafter udbetales første gang i løbet af april kvartal 1993.

Stk. 2. Ansøgning om tilskud efter kapitel 6 skal være modtaget af Arbejdsgivernes Elevrefusion senest den 1. april 1996.