

- grundlag og inddragelse af hensyn til belastede boligområder i landsudligningen.
- 2) Bedre aktualitet i skatteudligningen og større budgetsikkerhed for kommunerne.
 - 3) Koordinering og samling af særordninger (særlige andel af statstilskud vedrørende budgetgarantien og indarbejdelse af den særlige boligstøtteudligning i hovedstadsområdet i det generelle udligningssystem).
 - 4) Forenkling og større åbenhed i skatteudligningen.
 - 5) Tilpasning af udligningsniveauer i udligningsordningerne.
 - 6) Ændret præsentation ved opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov.
 - 7) Forbedring af kommunernes ligningsincitament.

Det er regeringens udgangspunkt, at der med de gældende forskelle i kommunernes skattegrundlag og befolkningsstruktur er behov for en væsentlig udligning mellem kommunerne.

Udligningen mellem kommunerne er både en forudsætning for at sikre den sociale balance, og for at der bliver tale om en reel prioriteringsfrihed for alle kommuner.

Sigtet med regeringens forslag til en reform af tilskuds- og udligningssystemet er derfor at styrke det kommunale selvstyre ved at fastholde de generelle tilskud til kommunerne og amtskommunerne samtidig med, at den kommunale udligning forbedres.

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love. (Tilbud om budgetsikkerhed ved statsgaranteret udskrivningsgrundlag samt ændringer som følge af kommunal udligningsreform). (Lovforslag nr. L 246).

Lovforslagets hovedformål er at give kommunerne en større budgetsikkerhed. Alle kommuner og amtskommuner vil efter forslaget få tilbud om et statsgaranteret udskrivningsgrundlag for kommunal indkomstskat. Det er frivilligt for kommunerne, om de vil modtage tilbudet.

Den foreslåede bestemmelse om et statsgaranteret individuelt udskrivningsgrundlag for hver enkelt kommune og amtskommune skal efter forslaget afløse den nuværende hjemmel til – i forbindelse med de kommunaløkonomiske

forhandlinger – at yde en »kollektiv« finansieringsgaranti for kommunernes henholdsvis amtskommunernes udskrivningsgrundlag under ét.

På tilskuds- og udligningssiden sikres en tilsvarende mulighed med det samtidig hermed fremsatte forslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Forslagene indebærer tilsammen tilbud om en fuld statsgaranti på de store kommunale finansieringsposter, som afhænger af kommunens eller amtskommunens udskrivningsgrundlag. Garantien vil blive udmeldt til kommunerne den 1. juli i året før budgetåret.

Garantien gives på de selvangivne indkomster, således at provenuet af kommunens ligningsindsats tilgår kommunen og amtskommunen ved en særskilt afregning. I det samtidigt fremsatte forslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner sker der en styrkelse af ligningsincitamentet, idet provenuet af den kommunale ligningsindsats ikke længere gøres til genstand for udligning.

Kommunen kan således i budgetlægningen vælge at lægge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag til grund for skatteudskrivningen, hvorved den undgår efterreguleringer af indkomstskat, tilskud og udligning. Eller den kan vælge fortsat selv at skønne over udskrivningsgrundlaget, men må så acceptere efterfølgende efterreguleringer som i det nuværende system.

Herudover indeholder forslaget ændringer af en række lovbestemmelser som konsekvens af det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til en hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.

Den første sag på dagsordenen var:

1) Første behandling af lovforslag nr. L 225: Forslag til lov om ændring af lov om pensionering af flyveledere.
Af finansministeren (Mogens Lykketoft).
(Fremsat 19/4 95).

Lovforslaget sættes til forhandling.

Forhandling

Jan Petersen (S):

Jeg kan på Socialdemokratiets vegne meddele, at vi tilslutter os lovforslaget. Det er en konsekvens af en aftale, der er indgået med de ansatte i staten, og vi støtter det altså.

Formanden:

Er hr. Flemming Oppfeldt i salen?

Eva Møller (KF):

Jeg kan ligeledes meddele, at Det Konservative Folkeparti støtter lovforslaget. Vi finder, at der er en række gode intentioner i det, så vi vil gerne være med til at støtte det.

Aage Frandsen (SF):

Socialistisk Folkeparti kan også støtte forslaget. Det er jo en aftale mellem lønmodtagerside og arbejdsgiverside, så vi vil ikke blande os i det resultat.

Formanden:

Hr. Oppfeldt er kommet. Ønsker hr. Oppfeldt ordet?

Flemming Oppfeldt (V):

Venstre støtter forslaget.

Annette Just (FP):

Fremskridtspartiet kunne såmænd også være lige så hurtigt, men vi vil blot sige allerede nu, at vi under udvalgsbehandlingen ønsker en garanti for, at det her ikke kan bruges som en løftestang for andre. Det tror jeg heller ikke, men vi vil blot have den garanti; ellers synes vi, det er en god idé, at vi således kan sikre flyvelederne.

Jette Gottlieb (EL):

Enhedslisten støtter også forslaget, som ligestiller den pågældende gruppe med andre grupper af tilsvarende art, så det er udmærket.

Finansministeren (Mogens Lykketoft):

Jeg skal sige tak for den velvillige modtagelse af forslaget.

Afstemning

Lovforslagets overgang til anden behandling vedtoges uden afstemning.

Formanden:

Jeg foreslår, at lovforslaget henvises til Arbejdsmarkedsudvalget. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

2) Første behandling af lovforslag nr. L 233: Forslag til lov om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet og lov om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet).

Af forskningsministeren (Frank Jensen).
(Fremsat 20/4 95).

Sammen med denne sag foretoges den under næste punkt på dagsordenen opførte sag, nemlig:

3) Første behandling af lovforslag nr. L 234: Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. (Vilkår for fællesantenneanlæg m.v.).

Af forskningsministeren (Frank Jensen).
(Fremsat 20/4 95).

Lovforslagene sættes til forhandling.

Forhandling

Poul Andersen (S):

De fremsatte lovforslag er en udmøntning af en aftale indgået mellem regeringspartierne, Venstre, De Konservative og SF. Derfor skal jeg ikke her i Tinget bruge særlig meget tid på dem, men blot fremhæve nogle enkelte punkter.

Socialdemokratiet er tilfreds med, at de fremsatte forslag lever op til det, der er lovet medarbejderne og aktionærerne i Tele Danmark, så de kan planlægge deres fremtid.

Hybridnettet vil til fremtidens informationsforsyning blive billigere for den enkelte, og dermed vil der blive et større forbrug, der er ensbe-