

82. møde

Fredag den 28. april 1995 kl. 10.00

Dagsorden

1) Første behandling af lovforslag nr. L 225:
Forslag til lov om ændring af lov om pensionering af flyveledere.

Af finansministeren (Mogens Lykketoft).
(Fremsat 19/4 95).

2) Første behandling af lovforslag nr. L 233:
Forslag til lov om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet og lov om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet).
Af forskningsministeren (Frank Jensen).
(Fremsat 20/4 95).

3) Første behandling af lovforslag nr. L 234:
Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. (Vilkår for fællesantenneanlæg m.v.).
Af forskningsministeren (Frank Jensen).
(Fremsat 20/4 95).

4) Første behandling af lovforslag nr. L 220:
Forslag til lov om ændring af bygge-loven, leje-loven og boligbyggeriloven. (Individuel måling af forbrugsposter, handicapvenligt byggeri).
Af boligministeren (Ole Løvig Simonsen).
(Fremsat 19/4 95).

5) Forhandling om redegørelse nr. R 9:
Boligministerens bygge- og boligpolitiske redegørelse af 19. april 1995.

Meddelelser fra formanden

Formanden:

Indenrigsministeren (Birte Weiss) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Udligningsreform).
(Lovforslag nr. L 245).

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love. (Tilbud om budgetsikkerhed ved statsgaranteret udskrivningsgrundlag samt ændringer som følge af kommunal udligningsreform).
(Lovforslag nr. L 246).

Skriftlig fremsættelse af forslag

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Udligningsreform).
(Lovforslag nr. L 245).

Med lovforslaget fremlægges der forslag til en samlet reform af det kommunale tilskuds- og udligningsssystem.

I sammenhæng med det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love er der tale om en sammenhængende »finansieringsreform« af de dele af den kommunale finansiering, som vedrører kommunernes skattegrundlag.

Denne finansieringsreform og dens langsigtede fordelingsprincipper er aftalt mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten.

Den sammenhængende reform af både udligning og skatteafregning vil set fra kommunernes side muliggøre en betydelig forenkling af afregningssystemet, skabe større budgetsikkerhed for den enkelte kommune og sikre, at kommunerne kan beholde det fulde provenu ved en ekstra skatteligningsindsats.

Det er et bærende element i reformen, at kommunen frivilligt kan vælge mellem selv-budgettering af deres udskrivningsgrundlag og udligning eller et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og udligningsbeløb. Der er enighed mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om, at denne frivillighed ikke kan ændres, medmindre partierne er enige herom.

Reformen af tilskuds- og udligningsystemet indeholder følgende hovedelementer:

- 1) Bedre social balance mellem kommunerne.
Dette sikres ved øget udligning af forskelle i kommunernes udgiftsbehov, et øget tilskud til kommuner med særlig lavt beskatnings-

- grundlag og inddragelse af hensyn til belastede boligområder i landsudligningen.
- 2) Bedre aktualitet i skatteudligningen og større budgetsikkerhed for kommunerne.
 - 3) Koordinering og samling af særordninger (særlige andel af statstilskud vedrørende budgetgarantien og indarbejdelse af den særlige boligstøtteudligning i hovedstadsområdet i det generelle udligningssystem).
 - 4) Forenkling og større åbenhed i skatteudligningen.
 - 5) Tilpasning af udligningsniveauer i udligningsordningerne.
 - 6) Ændret præsentation ved opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov.
 - 7) Forbedring af kommunernes ligningsincitament.

Det er regeringens udgangspunkt, at der med de gældende forskelle i kommunernes skattegrundlag og befolkningssstruktur er behov for en væsentlig udligning mellem kommunerne.

Udligningen mellem kommunerne er både en forudsætning for at sikre den sociale balance, og for at der bliver tale om en reel prioriteringsfrihed for alle kommuner.

Sigtet med regeringens forslag til en reform af tilskuds- og udligningssystemet er derfor at styrke det kommunale selvstyre ved at fastholde de generelle tilskud til kommunerne og amtskommunerne samtidig med, at den kommunale udligning forbedres.

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love. (Tilbud om budgetsikkerhed ved statsgaranteret udskrivningsgrundlag samt ændringer som følge af kommunal udligningsreform). (Lovforslag nr. L 246).

Lovforslagets hovedformål er at give kommunerne en større budgetsikkerhed. Alle kommuner og amtskommuner vil efter forslaget få tilbud om et statsgaranteret udskrivningsgrundlag for kommunal indkomstskat. Det er frivilligt for kommunerne, om de vil modtage tilbudet.

Den foreslåede bestemmelse om et statsgaranteret individuelt udskrivningsgrundlag for hver enkelt kommune og amtskommune skal efter forslaget afløse den nuværende hjemmel til – i forbindelse med de kommunaløkonomiske

forhandlinger – at yde en »kollektiv« finansieringsgaranti for kommunernes henholdsvis amtskommunernes udskrivningsgrundlag under ét.

På tilskuds- og udligningssiden sikres en tilsvarende mulighed med det samtidig hermed fremsatte forslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Forslagene indebærer tilsammen tilbud om en fuld statsgaranti på de store kommunale finansieringsposter, som afhænger af kommunens eller amtskommunens udskrivningsgrundlag. Garantien vil blive udmeldt til kommunerne den 1. juli i året før budgetåret.

Garantien gives på de selvangivne indkomster, således at provenuet af kommunens ligningsindsats tilgår kommunen og amtskommunen ved en særskilt afregning. I det samtidigt fremsatte forslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner sker der en styrkelse af ligningsincitamentet, idet provenuet af den kommunale ligningsindsats ikke længere gøres til genstand for udligning.

Kommunen kan således i budgetlægningen vælge at lægge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag til grund for skatteudskrivningen, hvorved den undgår efterreguleringer af indkomstskat, tilskud og udligning. Eller den kan vælge fortsat selv at skønne over udskrivningsgrundlaget, men må så acceptere efterfølgende efterreguleringer som i det nuværende system.

Herudover indeholder forslaget ændringer af en række lovbestemmelser som konsekvens af det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til en hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.

Den første sag på dagsordenen var:

1) Første behandling af lovforslag nr. L 225: Forslag til lov om ændring af lov om pensionering af flyveledere.
Af finansministeren (Mogens Lykketoft).
(Fremsat 19/4 95).