

F. t. l. vedr. arbejdsmarkedsfonde

Lovforslag nr. L 215. Fremsat den 6. april 1995 af skatteministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde

(Nedsættelse af arbejdsgiverbidraget)

§ 1

I lov om arbejdsmarkedsfonde, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 837 af 28. september 1994, som senest ændret ved § 3 i lov nr. 1127 af 21. december 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 5, stk. 7, 1. pkt., affattes således:

»Dagpengefonden tilføres provenu fra arbejds- giverbidraget beregnet med satserne efter stk. 3 samt det resterende provenu, der opkræ- ves ved lønmodtagernes og de selvstændigt er- hvervsdrivendes bidrag, efter at Aktiverings- fonden og Sygedagpengefonden er tilført pro- venu efter stk. 5 og 6.«.

2. I § 6, stk. 2, litra a, indsættes efter »budgette-

rede overførsel til fonden«: », bortset fra over- førsler som følge af § 6 A,«.

3. Efter § 6 indsættes i afsnittet om fondenes opbygning og indtægter:

»§ 6 A. Arbejdsgiverbidraget efter § 5, stk. 3, jf. § 5, stk. 4, og § 6 nedsættes ved opkrævning- gen med 0,11 pct.-enheder i 1997, 0,27 pct.-en- heder i 1998, 0,32 pct.-enheder i 1999 og med 0,53 pct.-enheder i 2000 og senere år. Der kan dog højst ske nedsættelse af bidragssatsen til 0 pct. ved opkrævningen.«.

§ 2

Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsæt- tes af skatteministeren. Loven kan dog tidligst træde i kraft den 1. januar 1997.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en del af afgifts- og aftaleinitiativerne over for erhvervene på energiområdet. Der henvises til bemærkningerne i forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter (ændring af reglerne for tilbagebetaling).

Nærværende lovforslag tilsigter en nedsættelse af det arbejdsgiverbidrag, der efter lov om arbejdsmarkedsfonde skal opkræves i 1997 og senere år. Nedsættelsen medvirker til en tilbageførsel til erhvervslivet af det provenu, der er forbundet med forslagene om indførelse af visse grønne afgifter. Den reguleringsmekanisme, der er fastsat i lov om arbejdsmarkedsfonde §§ 5 og 6 videreføres i øvrigt uændret. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1-3.

Forudsætningerne fra skattereformen om, at arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag i 1997 og 1998 helt eller delvis kunne stilles i bero, hvis erhvervenes konkurrenceevne blev betydeligt forringet, f.eks. på grund af væsentligt ændrede forhold i Danmarks vigtigste samhandelslande, opretholdes.

Administrative konsekvenser

Der henvises til bemærkningerne i forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter (ændring af reglerne for tilbagebetaling).

Provenumæssige konsekvenser

Den foreslåede nedsættelse af satsen for arbejdsgiverbidraget skønnes fra 1997 til år 2000 at medføre en reduktion af bidragene med følgende beløb:

	1997	1998	1999	2000
Nedsættelse af arbejdsgiverbidraget – pct.-enheder	0,11	0,27	0,32	0,53
Samlet reduktion i arbejdsgiverbidraget:				
Indkomstår, mill. kr.	560	1.450	1.750	2.870
Finansår, mill. kr.	505	1.320	1.670	2.750
Heraf private virksomheder (indkomstår, mill. kr.)	350	870	1.060	1.780

Anm. Beregnet på et bidragsgrundlag, der skønnes til i alt 490 mia. kr., heraf private momsregistrerede erhverv ca. 305 mia. kr. (1995-niveau), som er fremskrevet med 2 pct. p.a.

For den offentlige sektor neutraliseres virkninger af satsreduktionen fuldt ud ved en reduktion i bevillingsrammerne samt bloktilskud m.v. For de private erhverv, der ikke er momsregistrerede, sker neutraliseringen ved en forhøjelse af lønsumsafgiften.

Der henvises i øvrigt til provenubemærkningerne i forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter (ændring af reglerne for tilbagebetaling).

Forholdet til EU-retten.

Forslaget er en del af det samlede kompleks af lovforslag om grønne afgifter, som i sin helhed notificeres for EU-Kommissionen i medfør af EU's statsstøtteregler. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før de notificerede lovforslag kan sættes i kraft.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Den foreslåede affattelse af § 5, stk. 7, 1. pkt., er en konsekvens af den i nr. 3 foreslåede § 6 A. Ændringen sikrer i sammenhæng med den under nr. 2 foreslåede ændring af § 6, stk. 2, litra a, at betingelserne for nedsættelse af bidragssatsen efter § 5, stk. 2, for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende i tilfælde af, at de særskilt fastsatte lofter over bidragssatserne til Dagpengefonden overstiges, er uændrede.

Til nr. 2

Den foreslåede tilføjelse i § 6, stk. 2, litra a, sikrer, at de gældende regler for regulering af bidragssatserne, herunder fremgangsmåden for nedsættelse af bi-

dragssatserne før udgangen af 1998, fastholdes. Det betyder, at betingelsen for en nedsættelse af bidragssatserne under og efter indfasningen af arbejdsmarkedsbidraget om, at de tre fonde set under ét skal være fuldfinansierede efter lovens principper uden særligt statsbidrag, videreføres som oprindeligt forudsat. Det reducerede provenu til Dagpengefonden og – i tilfælde af regulering – til Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden fra arbejdsgiverbidraget i 1997 og fremefter, som dækkes gennem øgede statsoverførsler, får således ikke betydning for beregningen og fordelingen af reguleringsbehovet, idet det ekstraordinære statsbidrag til dækning af provenutabet fra nedsættelsen af arbejdsgiverbidraget efter lovforslaget holdes uden for beregningen af reguleringsbehovet efter § 6, stk. 2.

Til nr. 3

Efter den foreslåede § 6 A nedsættes bidragssatsen for arbejdsgivere efter § 5, stk. 3, jf. § 5, stk. 4, og § 6 med 0,11 pct.-enheder i 1997, 0,27 pct.-enheder i 1998, 0,32 pct.-enheder i 1999 og med 0,53 pct.-enhe-

der i 2000 og senere år ved opkrævningen. Den foreslåede bestemmelse om, at der højst kan ske nedsættelse af bidragssatsen til 0 pct. ved opkrævningen, bevirker, at der ikke vil ske tilbageførsel i tilfælde af, at den beregnede bidragssats for og/eller den sats, hvormed bidraget skal opkræves hos arbejdsgivere, er negativ.

Efter forslaget vil der opstå difference mellem det forudsatte bidrag fra arbejdsgiverne efter § 5, stk. 3, og det reelt opkrævede efter den foreslåede § 6 A. Denne difference vil efter de gældende regler, der ikke ændres, blive dækket gennem overførsler fra staten, jf. arbejdsmarkedsfondsloven § 2, stk. 1, litra d, § 3, stk. 1, litra c, og § 4, stk. 1, litra c.

Til § 2

Det foreslås, at tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af skatteministeren. EU-Kommissionens godkendelse efter statsstøttere reglerne skal foreligge, før bestemmelserne kan sættes i kraft. Loven kan dog tidligst træde i kraft den 1. januar 1997.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om arbejdsmarkedsfonde, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 837 af 28. september 1994,
som senest ændret ved § 3 i lov nr. 1127 af 21.
december 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 5, stk. 7, 1. pkt., affattes således:

»Dagpengefonden tilføres provenu fra ar-
bejdsgiverbidraget beregnet med satserne efter
stk. 3 samt det resterende provenu, der opkræ-
ves ved lønmodtagernes og de selvstændigt er-
hvervsdrivendes bidrag, efter at Aktiverings-
fonden og Sygedagpengefonden er tilført pro-
venu efter stk. 5 og 6.«.

§ 5. ---

Stk. 7. Dagpengefonden tilføres provenuet
fra arbejdsgiverbidraget efter stk. 3 samt det
resterende provenu, der opkræves ved løn-
modtagernes og de selvstændigt erhvervsdri-
vendes bidrag, efter at Aktiveringsfonden og
Sygedagpengefonden er tilført provenu efter
stk. 5 og 6. ---

2. I § 6, stk. 2, litra a, indsættes efter »budgettere-
de overførsel til fonden«: », bortset fra overførsler
som følge af § 6 A, «.

§ 6. ---

Stk. 2. Reguleringsbehovet for den enkelte
fond beregnes på grundlag af forskellen mel-
lem:

- a) Fondens budgetterede indtægter i det
kommende finansår fra øremærkede ar-
bejdsmarkedsbidrag beregnet med finans-
årets bidragssats efter § 5, stk. 2 og 3, eller
med det foregående finansårs bidragssat-
ser tillagt fondens andre indtægter, herun-
der en beregnet overførsel fra staten sva-
rende til det foregående finansårs budget-
terede overførsel til fonden opregnet med
2 pct. tillagt eller fratrukket tilpasnings-
procenten for det pågældende finansår, jf.
lov om en satsreguleringsprocent, og ---

3. Efter § 6 indsættes i afsnittet om fondenes
opbygning og indtægter:

»§ 6 A. Arbejdsgiverbidraget efter § 5, stk. 3, jf.
§ 5, stk. 4, og § 6 nedsættes ved opkrævningen med
0,11 pct.-enheder i 1997, 0,27 pct.-enheder i 1998,
0,32 pct.-enheder i 1999 og med 0,53 pct.-enheder i
2000 og senere år. Der kan dog højst ske nedsættelse
af bidragssatsen til 0 pct. ved opkrævningen.«.