

Forslag til lov om afgift af naturgas og bygas. (Lovforslag nr. L 211).

Forslag til lov om ændring af lov om kuldioxid-afgift af visse energiprodukter og lov om energifgift af mineralolieprodukter m.v. (Afgift af naturgas m.v.). (Lovforslag nr. L 212).

Forslag til lov om afgift af svovl. (Lovforslag nr. L 213).

Forslag til lov om afgift af brændstof, der forbruges af færger og luftfartøjer i indenrigsfart. (Lovforslag nr. L 214).

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde. (Nedsættelse af arbejdsgiverbidraget). (Lovforslag nr. L 215).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af lønsum m.v. (Neutralisering af nedsættelse af arbejdsmarkedsbidrag og ATP-betaling). (Lovforslag nr. L 216).

Lovforslagene er en del af regeringens samlede afgifts- og aftaleinitiativ over for erhvervene på energiområdet. Ud over disse lovforslag består initiativet af en række lovforslag fra henholdsvis miljø- og energiministeren og arbejdsministeren.

Hensigten med regeringens udspil er at sikre opfyldelsen af den målsætning om reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen, som er indeholdt i »Energi 2000«, og som er tiltrådt af et bredt flertal i Folketinget. Målsætningen går ud på, at CO<sub>2</sub>-udledningen skal reduceres med 20 pct. af 1988-udledningen inden år 2005.

Regeringen foreslår en række lovændringer, som har til formål at nedbringe CO<sub>2</sub>-udledningen gennem en kombination af aftaler og afgifter. Det er tanken, at de samlede initiativer skal tages op til vurdering i 1998, hvorefter Folketinget til den tid kan gennemføre de justeringer, som skønnes at være nødvendige for, at CO<sub>2</sub>-målsætningen kan opfyldes.

Regeringen foreslår, at provenuet fra den afgiftsbelastning, som pålægges erhvervene som følge af de foreslåede rumopvarmningsafgifter, CO<sub>2</sub>-afgifter og svovlafgift, fuldt ud tilbageføres til erhvervene. Det skal ske ved investeringstilskud, ved nedsættelse af arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag og ATP-bidrag

og i øvrigt ved en særskilt pulje til senere udmøntning.

Regeringen forudsætter, at det samlede udspil skal notificeres over for Europa-Kommissionen, ligesom det var tilfældet i sin tid ved gennemførelsen af det gældende CO<sub>2</sub>-afgiftskompleks. Regeringen vil snarest tage kontakt til Kommissionen herom. Hvis Kommissionen på nogle områder giver betingede tilsagn om godkendelse, kan det blive nødvendigt at revidere dele af elementerne i lovkomplekset.

#### *Lovforslagenes enkelte elementer.*

Der skelnes i forslagene mellem tre områder for energianvendelse i erhvervene: Tunge processer, lette processer og rumopvarmning.

For tunge processer foreslås, at CO<sub>2</sub>-afgiften optrappes fra 5 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i 1996 gradvis til 25 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i år 2000. Hvis virksomheder eller brancher med tunge processer vælger at indgå en aftale med staten om at gennemføre en handlingsplan for energibesparelser, kan der dog under nærmere betingelser blive tale om en afgift på effektivt kun 3 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>.

For lette processer foreslås CO<sub>2</sub>-afgiften gradvis forhøjet fra de nuværende 50 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i 1996 til 90 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i år 2000. Visse virksomheder kan efter nærmere regler vælge at indgå en aftale med staten om energibesparelser og derved opnå en aftalerabat. I så fald vil afgiften effektivt kun stige fra 50 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i 1996 og 1997 til 68 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> i år 2000.

For rumopvarmning foreslås CO<sub>2</sub>-afgiften gradvis optrappet over tre år til samme niveau, som gælder for de private husholdninger. Det medfører en afgiftsstigning fra i dag på 50 kr. pr. ton CO<sub>2</sub> til i gennemsnit 600 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>.

Herudover foreslås der en gradvis indførelse af en svovlafgift på 10 kr. pr. kg SO<sub>2</sub> på alt energiforbrug. Der foreslås dog lempelsesordninger for forbrug af kul og fuelolie for visse virksomheder.

Det foreslås, at der indføres afgift på brændstof, som anvendes på indenrigstransport med færge og fly. Dette brændstof er i dag afgiftsfrit, men efter forslaget bliver afgiften på samme niveau som afgiften på brændstof til landtransport.

Det foreslås endelig, at en del af merprovenuet som følge af afgiften på rumopvarmning, CO<sub>2</sub>-afgift og SO<sub>2</sub>-afgift tilbageføres til erhvervene gennem nedsættelse af arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag. Da tilbageførelsen også

omfatter virksomheder, som ikke belastes nævneværdigt af afgifterne, foreslås en modsvarende korrektion i lønsumsafgiftsloven.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg anbefale lovforslagene til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

#### **Justitsministeren (Bjørn Westh):**

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af retsplejeloven. (Oprettelse af et procesbevillingsnævn m.v.). (Lovforslag nr. L 217).

Den ordning vedrørende kompetencen til at meddele procesbevillinger, der gælder i dag, blev fastlagt i begyndelsen af dette århundrede.

Der er siden ved en række lejligheder stillet forslag om, at kompetencen flyttes fra Justitsministeriet. Disse forslag blev imidlertid ikke gennemført.

Den 19. maj 1989 vedtog Folketinget en beslutning om ændring af retsplejelovens regler om tredjeinstansbevilling. Folketingsbeslutningen pålagde regeringen at fremsætte lovforslag om ændring af retsplejeloven, således at kompetencen til at træffe afgørelse om tredjeinstansbevillinger ved anke og kæremål ikke længere henligger under Justitsministeriet eller anden instans inden for den udøvende magts område.

På denne baggrund anmodede Justitsministeriet Retsplejerådet om at foretage en gennemgang og vurdering af forskellige muligheder for en sådan kompetenceoverførsel og udarbejde et eller flere forslag til en ændring af retsplejelovens kompetenceregler på det nævnte område. Retsplejerådet gav herefter i betænkning nr. 1222/1991 udtryk for, at kompetencen til at meddele procesbevillinger i givet fald burde overføres til de almindelige domstole.

På baggrund af Retsplejerådets betænkning blev der den 31. januar 1992 fremsat lovforslag om ændring af retsplejeloven m.v. Lovforslaget bortfaldt ved udløbet af folketingssamlingen 1991-92, men blev genfremsat i stort set uændret skikkelse den 7. oktober 1992.

De nævnte lovforslag indebar – i overensstemmelse med forslagene i Retsplejerådets betænkning – at kompetencen til at meddele procesbevillinger blev flyttet fra Justitsministeriet til domstolene. Under første behandling blev det imidlertid af en række partier anført, at man hellere så kompetencen overført til et særligt nævn.

På denne baggrund blev lovforslaget efter regeringsskiftet i januar 1993 trukket tilbage, og Retsplejerådet blev anmodet om at beskrive og vurdere samt udarbejde udkast til nye regler om en ordning, hvorefter kompetencen til at meddele procesbevillinger overføres til et uafhængigt nævn.

Retsplejerådet har herefter afgivet betænkning nr. 1260/1993 om et procesbevillingsnævn.

Lovforslaget svarer – med nogle enkelte ændringer – til Retsplejerådets lovudkast.

Lovforslaget har således til formål at overføre kompetencen til at meddele tredjeinstansbevillinger og andre procesbevillinger fra Justitsministeriet til et særligt procesbevillingsnævn.

Efter forslaget skal procesbevillingsnævnet være uafhængigt såvel af den offentlige forvaltning som af domstolene.

Nævnet skal efter forslaget bestå af 5 medlemmer, nemlig en højesteretsdommer, en landsdommer, en byrettsdommer, en advokat og en universitetslærer i jura. Dette vil svare til sammensætningen af Den Særlige Klageret.

Det er et element i den foreslåede ordning, at regeringen – typisk justitsministeren – kan rette henvendelse til procesbevillingsnævnet og pege på behovet for, at der i en bestemt type sager meddeles tredjeinstansbevilling. Baggrunden herfor kan f.eks. være drøftelser i Folketinget, hvor der har været fremsat ønske om, at Højesteret får lejlighed til at tage stilling til, om retstilstanden på et bestemt område bør ændres. Det må forventes, at nævnet vil lægge betydelig vægt på sådanne tilkendegivelser.

Tilladelser til at appellere civile sager efter appelfristens udløb foreslås meddelt af domstolene, som det i dag er tilfældet i straffesager.

Desuden foreslås kriteriet for meddelelse af tredjeinstansbevillinger i civile sager ændret, således at det bliver en betingelse for at få tredjeinstansbevilling i civile sager, at sagen vedrører spørgsmål af principiel karakter.

Jeg agter i øvrigt at anmode Retsplejerådet om at foretage en gennemgang af fordelingen af sagerne mellem byretterne, landsretterne og Højesteret navnlig med henblik på at vurdere, om det er de rigtige sager, der i dag behandles af Højesteret. I den forbindelse vil Retsplejerådet også få til opgave at komme med forslag til en reform af nævningsystemet, der bl.a. indebærer, at skyldsspørgsmålet kan prøves i to instanser. Hvis Retsplejerådet finder det hensigtsmæssigt som led i sine overvejelser også at vurdere spørgsmålet om procesbevillinger, skal