

Lovforslag nr. L 209. Fremsat den 6. april 1995 af skatteministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse afgifter

(Ændring af reglerne for tilbagebetaling)

§ 1

I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 718 af 8. september 1993, som ændret ved § 15 i lov nr. 376 af 18. maj 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 9, stk. 1-7, ophæves og i stedet indsættes:

»Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, får tilbagebetalt 10 pct. af afgiften efter nærværende lov, jf. stk. 3.

Stk. 2. Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan dog få 75 pct. af afgiften efter nærværende lov tilbagebetalt af afgiftspligtige varer omfattet af § 2, nr. 1-7 og nr. 10-12, der anvendes som nævnt i nr. 1-14 i bilaget til denne lov, og af varer omfattet af § 2, der anvendes som nævnt i nr. 15-31 i bilaget til denne lov. For de i nr. 2-31 i bilaget nævnte anvendelser ydes den forhøjede tilbagebetaling på betingelse af, at forbruget vedrører en årlig produktion på mindst 10 tons. Tilbagebetalingen ydes efter et fradrag pr. kg fuelolie, der er anvendt til varmfremstilling, bortset fra olie vedrørende aktiviteter omfattet af § 66, stk. 1, i merværdiafgiftsloven eller olie forbrugt i olieraffinaderier. Fradraget er 3 øre pr. kg fuelolie fratrukket ikke tilbagebetalt afgift af fuelolie efter lov om afgift af svovl. Uanset svovlafgiftens størrelse udgør fradraget dog mindst 0 øre.

Stk. 3. Tilbagebetaling efter stk. 1 kan ydes for det forbrug, der er fuldt ud tilbagebeta- lingsberettiget efter

- 1) § 11 i lov om energiafgift af mineraloliepro- dukter m.v.,
- 2) § 8 i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.
- 3) § 11 i lov om afgift af elektricitet og
- 4) § 9 i lov om afgift af naturgas og bygas.

Stk. 4. I det omfang en del af det varme vand eller varmen, som der ydes tilbagebetaling for efter stk. 2, efterfølgende nyttiggøres ved særlige installationer, der er indrettet til indvinding af varme, nedsættes tilbagebetalingen med 7,5 kr. pr. GJ (gigajoule) varme. I det omfang varmen afsættes, udgør nedsættelsen dog højst 7,5 pct. af det samlede vederlag for leverancen.

Stk. 5. For virksomheder, der den 6. april 1995 har tilladelse til afgiftsgodtgørelse for varmeleverancer efter de hidtil gældende regler i § 9, stk. 5, i lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 543 af 22. juni 1994, § 8, stk. 4, i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 544 af 22. juni 1994, eller § 11, stk. 5, i lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 545 af 22. juni 1994, sker der ingen nedsættelse af tilbagebetalingen efter stk. 4, når varmen i henhold til tilladelsen afsættes af virksomheden.

Stk. 6. Den, som forbruger varme fra en virksomhed nævnt i stk. 4, får tilbagebetalt et beløb svarende til nedsættelsen efter stk. 4, i samme omfang, som der ydes tilbagebetaling efter stk. 1 og 2.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 7 og 8.

2. § 9a ophæves.

3. § 10 affattes således:

»§ 10. Tilbagebetaling sker samtidig med tilbagebetaling af afgift efter lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om afgift af elektricitet og lov om afgift af naturgas og bygas.

Stk. 2. Tilbagebetalingsbeløbet anføres på virksomhedens angivelser efter merværdiafgiftsloven. Beløbet angives i hele kroner, idet der ses bort fra ørebeløb.

Stk. 3. Tilbagebetalingen sker ved, at virksomheden foretager modregning i sit afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. I det omfang tilbagebetalingen ikke kan ske ved modregning, udbetales beløbet til virksomheden efter de i merværdiafgiftslovens § 63 anførte regler.

Stk. 4. Virksomheder, der leverer elektricitet, ledningsført gas, naturgas, bygas og varme, skal mindst en gang årligt afgive de oplysninger, der er nødvendige for opgørelse af tilbagebetalingsbeløb efter § 9, herunder oplysninger om nedsat tilbagebetaling efter § 9, stk. 4. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler herom.«

§ 2

I lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse afgifter, jf. lovbekendtgørelse nr. 568 af 20. juni 1994, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 1, nr. 4*, udgår: », dog kun afgift, der tilbagebetales efter lovens § 7, stk. 4, eller § 9, stk. 1«.

50 pct. i perioden fra lovens ikrafttræden – 31. december 1996

40 pct. i perioden 1. januar 1997 – 31. december 1997

30 pct. i perioden 1. januar 1998 – 31. december 1998

20 pct. i perioden 1. januar 1999 – 31. december 1999

Stk. 5. Tilbagebetalingen efter § 9, stk. 2, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, ydes dog med følgende procentdel i perioden fra lovens ikrafttræden til 31. december 1997:

95 pct. i perioden fra lovens ikrafttræden – 31. december 1996

90 pct. i perioden 1. januar 1997 – 31. december 1997

85 pct. i perioden 1. januar 1998 – 31. december 1998

80 pct. i perioden 1. januar 1999 – 31. december 1999

Stk. 6. Tilbagebetalingen efter stk. 5 ydes efter et fradrag pr. kg fuelolie og liter gas- og dieselolie, der er anvendt til varmfremstilling, bortset fra olie vedrørende aktiviteter omfattet af § 66, stk. 1, i merværdiafgiftsloven eller olie brugt i olieraffinaderier. Fradraget udgør i perioden fra lovens ikrafttræden til 31. december 1999, jf. dog stk. 7:

2. § 2, *stk. 2*, ophæves.

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.

3. I § 2, *stk. 3*, der bliver stk. 2, udgår:» og stk. 2«.

§ 3

Skatteministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Loven træder dog tidligst i kraft den 1. januar 1996.

Stk. 2. Loven finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden leveres eller udleveres fra eller forbruges af registrerede virksomheder eller angives til fortoldning. For løbende leverancer af elektricitet, gas, bygas og naturgas, for hvilke afregningsperioden påbegyndes inden lovens ikrafttræden og afsluttes efter dette tidspunkt, beregnes afgiften af så stor en del af leverancen, som tidsrummet fra lovens ikrafttræden til afregningsperiodens slutning udgør i forhold til den samlede afregningsperiode. Med de statslige told- og skattemyndigheders tilladelse kan der foretages afrunding ved opgørelse af den brøkdelt af leverancerne, hvorefter fordelingen skal foretages.

Stk. 3. Virksomheder, der ikke afslutter en opgørelsesperiode ved lovens ikrafttræden, skal opgøre det tilbagebetalingsberettigede afgiftsbeløb efter de hidtil gældende regler i § 9, stk. 2, for en periode fra opgørelsesperiodens start til lovens ikrafttræden.

Stk. 4. Tilbagebetalingen efter § 9, stk. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, ydes dog med følgende procentdel i perioden fra lovens ikrafttræden til 31. december 1999:

Fuelolie

- 9,4 øre pr. kg i perioden fra lovens ikrafttræden – 31. december 1996
- 7,8 øre pr. kg i perioden 1. januar 1997 – 31. december 1997
- 6,2 øre pr. kg i perioden 1. januar 1998 – 31. december 1998
- 4,6 øre pr. kg i perioden 1. januar 1999 – 31. december 1999

Gas og dieselolie

- 3,7 øre pr. l i perioden fra lovens ikrafttræden – 31. december 1996
- 2,3 øre pr. l i perioden 1. januar 1997 – 31. december 1997
- 1 øre pr. l i perioden 1. januar 1998 – 31. december 1998
- 0 øre pr. l i perioden 1. januar 1999 – 31. december 1999

Stk. 7. Fradraget efter stk. 6 nedsættes med ikke tilbagebetalt afgift af fuelolie efter lov om afgift af svovl. Uanset svovlafgiftens størrelse udgør fradraget dog mindst 0 øre.

Stk. 8. For løbende leverancer af elektricitet, gas, bygas og naturgas, for hvilke afregningsperioden påbegyndes inden henholdsvis 1. ja-

nuar 1996 og 1. januar 1997 og afsluttes efter de nævnte tidspunkter, beregnes afgiften af så stor en del af leverancen, som tidsrummet fra henholdsvis 1. januar 1996 og 1. januar 1997 til afregningsperiodens slutning udgør i forhold til den samlede afregningsperiode. Stk. 2, 3. pkt., finder tilsvarende anvendelse.

Bilag

Liste over anvendelser af afgiftspligtige varer, der er omfattet af særlige tilbagebetaling

- 1) Der anvendes til opvarmning af væksthuse med et overdækket areal på mindst 200 m² i gartneriet dog bortset fra væksthuse, hvorfra der foregår detailsalg.
- 2) Der anvendes direkte ved inddampning og tørring af vandopløst natriumklorid.
- 3) Der anvendes direkte ved pasteurisering, sterilisering, inddampning, homogenisering og tørring af mælkeprodukter (mælkekondensering) med henblik på fremstilling af mælkepulverprodukter med et tørstofindhold over 90 pct.
- 4) Der anvendes direkte ved fremstilling af foderstoffer og foderblandinger til dyr. Dette gælder dog ikke forbrug til tørring af korn.
- 5) Der anvendes direkte ved fremstilling af mel, pulver og pellets af kød eller slagteaffald, uegnet til menneskeføde, henhørende under pos. 2301.10 i EU's kombinerede nomenklatur bortset fra fedtegrever.
- 6) Der anvendes direkte ved fremstilling af grøntmel og grøntpiller.
- 7) Der anvendes direkte til fremstilling af pectinstoffer, pectinater og pectater i tør form henhørende under pos. 1302.20.10 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 8) Der anvendes direkte ved destillering af etanol.
- 9) Der anvendes direkte ved tørring eller inddampning af papir- og papmasse eller andre stoffer eller produkter opløst i eller iblandet vand med et tørstofindhold på højst 40 pct. før tørring og et tørstofindhold på mindst 90 pct. efter tørring.
- 10) Der anvendes direkte ved fremstilling af glas.
- 11) Der anvendes direkte ved fremstilling af ekspanderet vermiculit og ekspanderet ler henhørende under pos. 6806.20 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 12) Der anvendes direkte til keramisk brænding samt forudgående tørring af varer bestemt hertil.
- 13) Der anvendes direkte til brænding af kalk og gips samt forudgående tørring og opvarmning.
- 14) Der anvendes direkte ved fremstilling af vegetabiliske olier på baggrund af olieholdige frø og frugter.
- 15) Der anvendes direkte ved fremstilling af slaggeuld, stenuld og lignende mineralskuld henhørende under pos. 6806.10 i EU's kombinerede nomenklatur samt glasuld henhørende under pos. 70.19 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 16) Der anvendes direkte ved fremstilling af fiskeolie og fiskemel på baggrund af fisk og fiskeaffald.
- 17) Der anvendes direkte ved fremstilling af rør- og roesukker henhørende under pos. 17.01 i EU's kombinerede nomenklatur på baggrund af sukkerroer og sukkerrør.
- 18) Der anvendes direkte ved fremstilling af stivelse henhørende under pos. 11.08 i EU's kombinerede nomenklatur, hvis tørstofindholdet er på mindst 90 pct.
- 19) Der anvendes direkte til tørring og brænding af malt.
- 20) Der anvendes direkte til frysning af vand til is henhørende under pos. 22.01 i EU's kombinerede nomenklatur. Det er en forudsætning, at mindst 75 pct. af den fremstillede is afsættes til uafhængige aftagere. Uafhængige aftagere er andre virksomheder, end de som er forbundet med den pågældende virksomhed, ved at samme ejere direkte eller indirekte ejer 90 pct. eller mere af kapitalen i hver virksomhed eller direkte eller indirekte råder over 90 pct. eller mere af en eventuel stemmевærdi i hver virksomhed. Ejere som nævnt i personskattelovens § 19 a, stk. 3, anses for én og samme person.
- 21) Der anvendes direkte til fremstilling af papir og pap på basis af retur- og affaldspapir og pap eller pulp heraf eller cellulose. Dette gælder dog ikke forbrug af elektricitet, der anvendes til efterbehandling af papir og pap bortset fra coating eller glitning.
- 22) Der anvendes direkte til fremstilling af cellulose.

- 23) Der anvendes direkte ved fremstilling af hydrogen, argon, inaktive gasser, nitrogen, Di-nitrogenmonoxyd og oxygen herunder påfyldning af disse gasser i trykbeholdere.
- 24) Der anvendes direkte ved fremstilling af mineralske eller kemiske gødningsstoffer henhørende under kapitel 31 i EU's nomenklatur samt anvendes direkte ved fremstilling af kaliumnitrat henhørende under pos. 28.34.21 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 25) Der anvendes direkte ved fremstilling af vitaminer henhørende under pos. 29.36 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 26) Der anvendes direkte ved fremstilling af enzymer henhørende under pos. 35.07 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 27) Der anvendes direkte ved fremstilling af hormoner og andre steroider, der hovedsageligt anvendes som hormoner, henhørende under pos. 29.37 i EU's kombinerede nomenklatur.
- 28) Der anvendes direkte ved raffinering og destillering af mineralolieprodukter samt stenkulstjære og andre mineraltjærer samt produkter udvundet heraf.
- 29) Der anvendes direkte til fremstilling af cement.
- 30) Der anvendes direkte til smeltning og varmholdelse af smeltede metaller samt til drift af stålvalsemaskiner.
- 31) Der anvendes direkte ved fremstilling af kemiske stoffer og produkter, når mindst 75 pct. finder anvendelse ved fremstilling af varer henhørende under pos. 38.08 i EU's kombinerede nomenklatur.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en del af afgifts- og aftaleinitiativerne over for erhvervene på energiområdet. Det samlede initiativ består ud over dette forslag af følgende forslag fremsat af:

Skatteministeren

1. Forslag til lov om afgift af naturgas og bygas
2. Forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og lov om energif afgift af mineralolieprodukter m.v. (afgift af naturgas m.v.)
3. Forslag til lov om afgift af svovl
4. Forslag til lov om ændring af lov om energif afgift af mineralolieprodukter m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og lov om afgift af elektricitet (Virksomheders betaling af afgift af rumvarme m.v.)
5. Forslag til lov om ændring af lov om afgift af lønsum m.v. (Neutralisering af nedsættelse af arbejdsmarkedsbidrag og ATP-betaling)
6. Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde
7. Forslag til lov om afgift af brændstof, der forbruges af færger og luftfartøjer i indenrigsfart.

Miljø- og Energiministeren

8. Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug.

9. Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparelser i erhvervsvirksomheder (Energieffektivisering mv.)
10. Forslag til lov om statstilskud til omstilling af elopvarmede bygninger

Arbejdsministeren

11. Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension

Hensigten med regeringens udspil er at sikre opfyldelsen af målsætningen om reduktion af CO₂-udledningen med 20 pct. af 1988-udledningen inden år 2005. Denne målsætning blev formuleret ved den daværende regerings fremlæggelse af *Energi 2000* og er siden tiltrådt af et bredt flertal i Folketinget.

Regeringen sigter med dette udspil på at nedbringe CO₂-udledningen gennem en kombination af aftaler og afgifter. Det foreslås, at effekten af initiativerne vurderes i 1998, herunder erfaringerne med aftalerne. I forbindelse med vurderingen opgøres CO₂-mankoen. På den baggrund gennemføres de justeringer, som skønnes fornødne for at opfylde CO₂-målsætningen. Miljø- og energiministeren fremlægger inden udgangen af 1995 en revision af *Energi 2000*.

I udspillet sondres mellem tre områder for energianvendelse i erhvervene: tunge processer, lette processer og rumopvarmning. Rammerne for aftaler om energihandlingsplaner mv. og afgifter er udformet under hensyn til denne sondring.

Tunge processer:

Ifølge forslaget optrappes CO₂-afgiftbelastningen fra 5 kr. pr. ton CO₂ i 1996 gradvist til 25 kr. pr. ton CO₂ i 2000. Gennem aftaler kan virksomhederne opnå tilskud, så der effektivt bliver tale om en afgift på 3 kr. forudsat, at virksomheden gennemfører en handlingsplan for energibesparelser.

Lette processer:

Den nuværende CO₂-afgiftsbelastning foreslås gradvist forhøjet fra 50 kr. i 1996 til 90 kr. pr. ton CO₂ i 2000. Virksomheder med et forholdsvis stort energiforbrug kan vælge at indgå i en aftale om energibesparelser, selv om den pågældende produktion ikke betragtes som en tung proces. I så fald opnår virksomheden en afgiftsabat i forhold til den ordinære sats for energiforbruget i lette processer.

Rumopvarmning:

Afgiftsbelastningen foreslås gradvist optrappet til samme afgiftsbelastning, som gælder for husholdninger, dvs. et niveau på i gennemsnit ca. 600 kr. pr. ton CO₂.

Svovlafgift:

På alt energiforbrug foreslås gradvis indførelse af en afgift på 10 kr. pr. kg. SO₂ med lempelsesordninger for forbrug af kul og fuelolie for visse virksomheder.

Provenuet fra erhvervenes afgiftsbelastning som følge af rumopvarmningsafgifter, CO₂-afgift og svovlafgift foreslås fuldt ud tilbageført til erhvervene. Det foreslås at ske ved investeringstilskud, ved nedsættelse af arbejdsmarkedsbidrag og ATP-bidrag og ved en særskilt pulje til selvstændigt erhvervsdrivende til senere udmøntning.

Udspillet elementer skal notificeres over for EU-Kommissionen, ligesom det var tilfældet med gennemførelsen af det gældende CO₂-afgiftskompleks. Regeringen vil snarest tage kontakt til Kommissionen herom. Hvis Kommissionen på nogle områder giver betingede tilsagn om godkendelse, kan det blive nødvendigt at revidere dele af elementerne i lovkomplekset.

Danmark er hermed i front med initiativer til nedbringelse af erhvervenes CO₂-udslip. Men dette indebærer også, at der må tages meget vidtgående hensyn til erhvervenes konkurrenceevne. Da erhvervenes energiintensitet varierer meget, har det været nødvendigt at opbygge et flerstrengt afgifts- og aftalesystem med differenterede satser, tilskud og krav, ligesom tilbageføringen omfatter en vifte af instrumenter. Kun herved har det været muligt at realisere anbefalingerne i Kommissionens Hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse om øgede afgifter m.v. på energiforbruget og samtidig lettelse af beskatning af arbejdskraft uden ødelæggende konsekvenser for enkeltvirksomheder eller branchers internationale konkurrenceevne.

Regeringen vil uændret videreføre princippet fra skattereformen om at tilpasse de danske afgifter på benzin og diesel til de tyske afgifter.

Med basis i aftaler og afgifter

Regeringens udspil giver ud over anvendelse af afgiftsinstrumentet mulighed for anvendelse af aftaler mellem myndigheder og virksomheder som middel til at fremme energieffektiviseringen i erhvervene. Aftalerne bliver dermed også et bidrag til de kommende års arbejde med at øge erhvervenes indsats til nedbringelsen af CO₂-udledningen.

Aftalerne er specielt velegnede for de mest energitunge virksomheder. Virksomheder, hvor der forekommer energitunge processer, kan indgå aftaler om energieffektivisering. Som modydelse ydes en særlig afgiftsabat, der øges i takt med indfasningen til et højere afgiftsniveau.

Aftalemodellen foreslås udstrakt til et større antal virksomheder end dem, der har tunge produktionsprocesser. I forbindelse med vurderingen af virkningen af udspillet forskellige initiativer i 1998 vurderes de indhøstede erfaringer med aftaler.

Initiativer over for energiforbruget i processer*Tunge processer*

Energiforbruget i en række produktionsprocesser udgør en meget betydelig del af de pågældende virksomheders omkostninger. Energiforbruget i disse processer tegner sig samtidig for en meget stor del af erhvervenes samlede energiforbrug.

Det er afgørende, at der sættes ind for at forbedre energieffektiviteten i netop disse processer. Det er samtidig afgørende, at effektiviseringen sker ud fra en særskilt vurdering af effektiviseringsmulighederne og omkostningerne herved i den enkelte virksomhed. Det betyder, at kravene afpasses efter den indsats, virksomhederne allerede har gjort.

På den baggrund foreslås det, at der gives mulighed for, at den enkelte virksomhed kan indgå aftaler med staten om effektivisering af energiforbruget i processerne. Det er vigtigt for resultatet af aftalerne, at virksomhederne opfatter myndighederne som en positiv medspiller i bestræbelserne på at opnå energieffektivisering.

Hvis virksomhederne ikke ønsker at indgå aftale om effektivisering af energiudnyttelsen i en energiintensiv proces, kan de ifølge forslaget vælge i stedet at betale en højere CO₂-afgift. Afgiften vil have en størrelse på 5 kr. pr. ton CO₂ i 1996 og optrappes derefter med 5 kr. årligt til 25 kr. i 2000. For rumopvarmning gælder en højere sats, jf. nedenfor.

Det foreslås, at der ydes et tilskud til energiforbruget i de tunge processer, som dækkes af aftaler om energieffektivisering, (en »aftalerabat«). Tilskuddet

har en størrelse, så der netto kun skal udredes en afgift af det dækkede energiforbrug på 3 kr. pr. ton CO₂.

Energieffektiviseringsaftaler søges indgået med alle virksomheder, som har produktionsprocesser med en høj energiintensitet. Der udformes en liste over disse processer, hvor der desuden lægges vægt på administrative og kontrolmæssige hensyn og også tages hensyn til, at erhvervslivets internationale konkurrenceevne ikke forringes.

For de store energitunge virksomheder indgås aftalerne mellem staten og den enkelte virksomhed.

For mindre virksomheder, som er energitunge, og som indgår i brancher med nogenlunde ensartede produktionsprocesser, f.eks. gartnerier og teglværker, vil det sikre det mest ensartede aftalegrundlag og være administrativt mest hensigtsmæssigt at indgå brancheaftaler. Brancheaftalerne tiltrædes af den enkelte virksomhed.

I aftalerne om effektivisering af energiforbruget i energiintensive (tunge) processer påtager virksomhederne sig at gennemføre de investeringer i energi- og besparende foranstaltninger, som har en tilbagebetalingstid på under 4 år. Der kalkuleres i denne forbindelse med afgiftsbelagte energipriser (25 kr. pr. ton CO₂), uanset at aftalevirksomhederne betaler en lavere afgift. Aftalerne skal indeholde krav til virksomhedernes energieffektivisering i aftaleperioden.

Som medfinansiering til den forudsatte omstilling kan ydes investeringstilskud.

Aftalerne indgås for en treårig periode.

Energiforbruget i de meget energiintensive processer tegner sig for skønsmæssigt 1/2 af erhvervenes energiforbrug. Det svarer omtrent til den del af energiforbruget, der modtager residualafgiftstilskud efter de eksisterende CO₂-afgiftsregler. Nye processer kan inddrages under denne lempelsesordning gennem en periodisk revision af proceslisten.

Tilskudskonstruktionen muliggør, at Energistyrelsen administrativt kan fjerne afgiftslempelsen som sanktion for manglende gennemførelse eller opfyldelse af en aftale. Der foreslås etableret en ankeinstans. Ankenævnet vil være et sagkyndigt nævnt, hvor erhvervsmæssig, energimæssig, teknisk og juridisk indsigt er repræsenteret.

Modellen med lempelser for processer erstatter efter forslaget den nuværende promsbaseerede model. Omlægningen sker fra 1996.

Lette processer

Afgiften for lette processer foreslås forhøjet fra og med 1997 med 10 kr. pr. ton CO₂ årligt fra det nuværende niveau på 50 kr. ton pr. CO₂. Satsen vil andra-

ge 90 kr. pr. ton CO₂ i år 2000. For rumopvarmning gælder en højere sats, jf. nedenfor.

For de processer, hvor energiforbruget ikke udgør en betydelig del af omkostningerne, kan aftaler medføre for store administrative omkostninger for virksomhederne og de offentlige myndigheder. For disse processer stiles der efter at fremkalde en effektivisering primært med markedsmæssige instrumenter, dvs. en afgift.

Aftalemodellen foreslås dog også under visse omstændigheder udstrakt ud over gruppen af virksomheder med tunge processer, men som alligevel samlet set har et forholdsvis stort energiforbrug.

Muligheden for at indgå aftaler omfatter virksomheder, der kan dokumentere, at den samlede betaling af CO₂-afgift, SO₂-afgift og et korrigeret mål for rumopvarmningsafgiften (afgiftsbetalingen beregnet ved let processats) udgør mere end 3 pct. af promsgrundlaget.

Virksomheder i denne gruppe, der indgår en aftale, kan ifølge forslaget opnå et tilskud til betaling af CO₂-afgiften (en »aftalerabat«). Tilskuddet har en størrelse, så der netto kun skal udredes en afgift af virksomhedens energiforbrug til processer på 50 kr. pr. ton CO₂ i 1996 og 1997 stigende til 68 kr. pr. ton CO₂ i år 2000. I år 2000 er der tale om en afgiftsabat på 22 kr. pr. ton CO₂, hvilket svarer til den afgiftsbesparelse, som aftalevirksomheder med tunge processer kan opnå. For rumopvarmning foreslås en højere sats, der afgiftsberegnes separat, jf. nedenfor.

I takt med det stigende afgiftsniveau på SO₂ og lette processer vil flere virksomheder få mulighed for at indgå aftaler, fordi de kommer til at opfylde 3 pct.-kriteriet. Denne gradvise udvidelse af antallet af aftalevirksomheder indgår ved vurderingen af det samlede initiativ i 1998.

Aftalerne skal ifølge forslaget indeholde krav om gennemførelse af alle investeringer med en tilbagebetalingstid på 6 år ved priser inkl. afgifter (50/90 kr. pr. ton CO₂).

Som medfinansiering til den forudsatte omstilling kan ydes investeringstilskud.

Samlet skønnes den del af energiforbruget, der medgår til processer (tunge og lette) at andrage ca. 93 pct. af erhvervenes samlede energiforbrug.

Initiativer over for energiforbruget til rumopvarmning

En del af erhvervenes energiforbrug, forbruget til rumopvarmning, har stor lighedstegn med husholdningernes energianvendelse.

Det foreslås, at der indføres afgift på energi anvendt til dette formål. Afgiften indføres til husholdningernes niveau over 3 år. I dag betaler de fleste

virksomheder kun den almindelige CO₂-afgift på 50 kr. pr. ton CO₂.

Det nye forslag til afgift på rumopvarmning og processer omfatter også naturgas, og naturgasselskaberne kan derfor ikke indkassere det skyggeafgifts-provenu, der modsvarer afgiftsforhøjelsen.

Ved afgrænsningen af grundlaget for rumopvarmningsafgiften er der taget hensyn til områder, hvor en betydelig rumopvarmningsindsats er en forudsætning for en større forarbejdningsproces. Energiforbruget hertil afgiftsbelægges med satsen for lette processer. Der vil endvidere være mulighed for investeringstilskud, jf. nedenfor.

Svovlafgift

For alt energiforbrug foreslås indført en svovlafgift på 10 kr. pr. kg. SO₂. Afgiften indføres fra 1996.

Der foreslås en lempelsesordning for forbrug af kul for visse virksomheder.

Svovlafgiften indgår i beregningsgrundlaget for EU's minimumsafgift for fuelolie.

Frem til år 2000 foreslås elektriciteten pålagt en afgift beregnet ud fra de svovludslip, der er forudsat i de udmeldte svovlkvoter. Efter år 2000 kan elafgiften erstattes af en brændselsafgift.

Svovlafgiften indføres ved gradvist at nedtrappe et afgiftsfrit bundfradrag for svovlindhold i de enkelte brændsler.

Den del af provenuet, der betales af husholdningerne som øget elafgift, tilbageføres til husholdningerne i overensstemmelse med principperne fra skattereformen.

Virksomheden på CO₂-udledningen svarer til virkningen af en CO₂-afgift på ca. 30 kr. pr. ton, men medfører en erhvervsbelastning, der kun er en tredjedel heraf.

Tilbageførsel til erhvervene

Den foreslåede tilbageførsel til erhvervene omfatter merprovenuet af afgiften på rumopvarmning og CO₂-afgiften og erhvervenes andel af provenuet fra SO₂-afgift.

Virksomheden af afgiften på rumopvarmning foreslås primært neutraliseret gennem tilbageførsel i forhold til lønsum og beskæftigelse. Afgiften på procesforbrug, herunder SO₂-afgiften, foreslås især neutraliseret gennem tilbageførsel via investeringstilskud.

Investeringstilskud

Der afsættes ifølge forslaget et beløb på 1,8 mia.kr. til investeringstilskud. Investeringstilskuddet gives som tilsagn, således at tilskuddet ikke bortfalder, hvis det ikke er anvendt i bevillingsåret.

Investeringstilskuddene skal bl.a. understøtte investeringer i besparelser i procesenergiforbruget som led i aftaler, men investeringstilskuddene kan også søges af virksomheder, der ikke er omfattet af aftaler.

Kriterierne for tildeling af investeringstilskud udformes, så der ved behandlingen af ansøgninger om investeringstilskud til begrænsning af SO₂-udslip, tages særlige hensyn til virksomheder, der ligger uden for naturgasområdet. Der tages desuden hensyn til virksomheder, som belastes særligt hårdt af rumopvarmningsafgiften som følge af særlige arbejdsmiljøkrav til ventilation mv.

Pulje til tilbageførsel til selvstændige

Det overvejes, hvorledes mindre virksomheder med en begrænset lønsum kan tilgodeses. Der afsættes en pulje til dette formål.

Puljen kan bl.a. anvendes i forbindelse med forslag, der fremkommer som resultat af arbejdet i Erhvervsministeriets iværksætterudvalg og udvalg om de mindre og mellemstore virksomheders administrative omkostninger.

En anden mulighed er at øge den eksisterende godtgørelse for mindre virksomheders administrationsudgifter vedrørende skatter og afgifter. Denne ordning begunstiger små virksomheder, herunder landbruget.

Det kan også overvejes at reducere landbrugets veterinæruddgifter.

Der tages senere stilling til den endelig udformning af tilbageførslen rettet mod de mindre virksomheder.

Tilbageførsel via arbejdsmarkedsbidraget m.v.

Det foreslås, at der afsættes 200 mill.kr. til nedsættelse af arbejdsgivernes ATP-betaling. Beløbet anvendes til en forhøjelse af refusion for arbejdsgivernes udgifter til ATP-bidrag fra 1.166 kr. til 1.325 kr. fra 1996. Der vil restere et mindre eget bidrag.

Resten af tilbageførslen til erhvervene foreslås først og fremmest at ske gennem en reduktion af arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag. I forbindelse med skattereformen blev det forudsat, at arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag i 1997 og 1998 helt eller delvis kunne stilles i bero, hvis erhvervenes konkurrenceevne blev betydeligt forringet, f.eks. p.g.a. væsentligt ændrede forhold i Danmarks vigtigste samhandelslande. Denne forudsætning opretholdes.

Reduktionen af arbejdsmarkedsbidraget er fastlagt ud fra en forudsætning om en vækst i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget på 2 pct. p.a.

Virksomheder, der ikke er momspligtige, betaler allerede i dag samme energi- og CO₂-afgifter som husholdningerne. Ikke momspligtige er f.eks. staten, kommuner, læger og den finansielle sektor. For disse områder, der ikke merafgiftsbelastes af de nye afgifter, søges lønsumstilbageførslen neutraliseret bl.a. gennem forhøjelse af lønsumsafgiften.

Administrative omkostninger

Omkostningerne ved administrationen af investeringstilskudsordningen afholdes som normalt af de til ordningen afsatte midler. Det nye afgiftssystem og indgåelse og kontrol med aftaler vil medføre admini-

strative meromkostninger for de offentlige myndigheder. Af afgiftsprovenuet reserveres 30 mill.kr. her- til.

Energiafgift på indenrigsfærger og indenrigsfly

Der foreslås, at der indføres afgift på brændstof anvendt på indenrigstransport med færge og fly, svarende til afgiftsniveauerne for brændstof til landtransport. Brændstof til færger og fly er i dag afgifts- frit. En del af provenuet fra afgiften foreslås anvendt til tilskud til færger, der betjener øsamfund.

I nedenstående tabel 1 er der vist en oversigt over udspillet provenuemæssige konsekvenser.

TABEL 1 A. PROVENUOVERSIGT

	1996	1997	1998	1999	2000
	Fase 1			Fase 2	
	Mill. kr.				
AFGIFTER					
Erhverv					
1. Afgift af rumopvarmning	420	750	1050	955	910
2. CO ₂ -afgift incl. frivillige aftaler	65	245	425	585	775
3. Svovlafgift	225	235	255	360	390
4. I alt erhverv	710	1230	1730	1900	2075
Husholdninger					
5. Svovlafgift,	195	190	195	280	325
6. Samlet afgiftsprovenu	905	1420	1925	2180	2400
TILBAGEFØRING					
7. Investeringstilskud	300	500	500	500	0
8. Pulje til selvstændige	180	210	255	255	295
9. Lavere ATP-bidrag fra arbejdsgivere	200	200	200	200	200
10. Lavere arbejdsmarkedsbidrag mv.	0	290	745	915	1550
11. Administrationsomkostninger	30	30	30	30	30
12. I alt til erhverv	710	1230	1730	1900	2075
13. Kompensation til elvarmekunder	30	30	30	30	30
14. Rest til husholdninger	165	160	165	250	295

Provenuvirkningerne er anført efter mængdetilpasning.

Provenuet fra naturgasafgiften er indregnet under CO₂-afgiften og rumopvarmningsafgiften.

I følgende oversigter er vist hvorledes de forskellige initiativer bliver udmøntet på de forskellige konti i årene 1996 til 2000 under forudsætning af mængdereaktion.

Tabel 1 B

1996	Rumvarme	CO ₂ initiativet	Svovlafgift		Naturgasafgift	I alt
			Erhverv	Hushold		
Indtægtskonto						
— mill.kr. —						
CO ₂ -afgift	60	-25	-10	0	195	220
Residualtilskud ...	0	90	0	0	0	90
Olieafgift	115	0	0	0	0	115
Kulafgift	40	0	0	0	0	40
Elafgift	10	0	0	0	0	10
Naturgasafgift	0	0	0	0	15	15
Naturgasselskab ...	195	0	0	0	-210	-15
Svovlafgift	0	0	235	195	0	430
I alt	420	65	225	195	0	905

Tabel 1 C

1997	Rumvarme	CO ₂ initiativet	Svovlafgift		Naturgasafgift	I alt
			Erhverv	Hushold		
Indtægtskonto						
— mill.kr. —						
CO ₂ -afgift	60	185	-10	0	340	575
Residualtilskud ...	0	45	0	0	0	45
Olieafgift	235	0	0	0	0	235
Kulafgift	85	0	0	0	0	85
Elafgift	20	0	0	0	0	20
Naturgasafgift	0	0	0	0	15	15
Naturgasselskab ...	350	15	0	0	-355	10
Svovlafgift	0	0	245	190	0	435
I alt	750	245	235	190	0	1420

Tabel 1 D

1998	Rumvarme	CO ₂ initiativet	Svovlafgift		Naturgasafgift	I alt
			Erhverv	Hushold		
Indtægtskonto						
— mill.kr. —						
CO ₂ -afgift	55	385	-15	0	500	925
Residualtilskud ...	0	5	0	0	0	5
Olieafgift	315	0	0	0	0	315
Kulafgift	140	0	0	0	0	140
Elafgift	25	0	0	0	0	25
Naturgasafgift	0	0	0	0	15	15
Naturgasselskab ...	515	35	0	0	-515	35
Svovlafgift	0	0	270	195	0	465
I alt	1050	425	255	195	0	1925

F. t. l. vedr. kuldioxidafgift af visse energiprodukter m.v.

Tabel 1 E

1999	Rum- varme	CO ₂ initativet	Svovlafgift		Naturgas- afgift	I alt
			Erhverv	Hushold		
Indtægtskonto						
mill.kr.						
CO ₂ -afgift	50	565	-20	0	525	1120
Residualtilskud ...	0	-35	0	0	0	-35
Olieafgift	265	0	0	0	0	265
Kulafgift	130	0	0	0	0	130
Elafgift	25	0	0	0	0	25
Naturgasafgift	0	0	0	0	15	15
Naturgasselskab...	485	55	0	0	-545	0
Svovlafgift.....	0	0	380	280	0	660
I alt	955	585	360	280	0	2180

Tabel 1 F

2000	Rum- varme	CO ₂ initativet	Svovlafgift		Naturgas- afgift	I alt
			Erhverv	Hushold		
Indtægtskonto						
mill.kr.						
CO ₂ -afgift	45	775	-25	0	555	1350
Residualtilskud ...	0	-70	0	0	0	-70
Olieafgift	240	0	0	0	0	240
Kulafgift	120	0	0	0	0	120
Elafgift	25	0	0	0	0	25
Naturgasafgift	0	0	0	0	15	15
Naturgasselskab...	480	70	0	0	-570	-20
Svovlafgift.....	0	0	415	325	0	740
I alt	910	775	390	325	0	2400

I følgende tabel 1 G er vist virkningerne på de enkelte finansår på de respektive finanslovkonti efter mængde-tilpasning:

Tabel 1 G

	1996	1997	1998	1999	2000
mill. kr.					
CO ₂ -afgift	200	510	865	1075	1300
Residualtilskud	75	55	15	-25	-60
Olieafgift.....	95	215	305	260	245
Kulafgift	35	80	130	130	120
Elafgift	10	20	25	25	25
Naturgasafgift	15	15	15	15	15
Svovlafgift.....	385	425	450	625	690
I alt	815	1320	1805	2105	2335

Tabel 2 viser udspillet forventede påvirkning af CO₂ udslip frem til målsætningsåret 2005.

Tabel 2. Udspillet anslåede virkninger på CO₂udslippet i 2005

	Fase 1	Fase 2
	1996-1998	1999-2000
	———— mill. tons CO ₂ ————	
Afgift på rumopvarmning	0,5	0,5
CO ₂ -afgift, investeringstilskud og aftaler	1,3	1,6
SO ₂ -afgift	0,3	0,6
Brændstofafgift fly og færger	0,1	0,1
I alt	2,2	2,8
I alt, pct. af 1988-udslip	3,7	4,6

Tabel 3 og 4 viser et skøn over udspillet samlede afgiftseffekt på brancher i 1996 og 1998. I tabel 3 er vist den samlede afgiftsbelastning før mængdetilpasning og før tilbageføring. Tabel 4 viser afgiftsbelastningen efter mængdetilpasning, men før tilbageføring.

Tabel 3. Samlet afgiftsbelastning før mængdetilpasning og før tilbageføring

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Landbrug og gartneri	40	80	115	155	190
Skovbrug	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	0	0
Landbrug m.v. i alt	40	80	115	155	190
Råstofudvinding	5	10	10	15	15
Nærings- og nydelsesmiddel	95	145	205	245	275
Tekstil og beklædning	15	25	35	40	45
Træforarbejdning	10	15	25	30	35
Papir og grafisk	25	40	55	65	70
Kemiske produkter	55	90	125	150	170
Sten, ler og glas	20	25	30	40	45
Metalværker og støberier	15	20	25	25	30
Jern og metalprodukter	85	160	240	270	290
Anden fremstilling	5	10	15	15	20
Fremstillingsvirksomhed i alt	325	530	755	880	980
El, gas, vand og varme	5	10	15	20	25
Bygge- og anlægsvirksomhed	20	35	55	60	65
Engroshandel	50	100	145	155	160
Detailhandel	65	125	190	215	235
Hotel og restauration	50	95	145	160	170
Transportvirksomhed	30	50	75	85	90
Post og tele	0	5	10	15	15
Finansiell virksomhed og forsikring ...	0	0	0	0	0
Forretningsservice	60	120	180	195	210
Undervisning og sundhed privat	0	0	5	5	5
Forlystelser	10	20	25	30	30
Husholdningsservice	35	70	105	115	125
Handel og service i alt	300	585	880	975	1040
Momsregistreret off.	20	40	55	70	80
I alt	715	1290	1885	2175	2395

Tabel 4. Samlet afgiftsbelastning efter mængdetilpasning, men før tilbageføring

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Landbrug og gartneri	40	75	115	145	180
Skovbrug	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	0	0
Landbrug m.v. i alt	40	75	115	145	180
Råstofudvinding	5	10	10	10	15
Nærings- og nydelsesmiddel	90	140	195	220	250
Tekstil og beklædning	15	25	35	35	40
Træforarbejdning	10	15	20	25	30
Papir og grafisk	25	35	50	55	60
Kemiske produkter	55	85	115	135	145
Sten, ler og glas	20	25	30	35	40
Metalværker og støberier	15	20	20	25	25
Jern og metalprodukter	85	155	215	230	245
Anden fremstilling	5	10	15	15	15
Fremstillingsvirksomhed i alt	320	510	695	775	850
El, gas, vand og varme	5	10	15	20	25
Bygge- og anlægsvirksomhed	20	35	50	55	55
Engroshandel	50	90	130	125	130
Detailhandel	65	120	170	185	200
Hotel og restauration	50	90	130	135	140
Transportvirksomhed	30	50	65	75	80
Post og tele	0	5	10	15	15
Finansiell virksomhed og forsikring ...	0	0	0	0	0
Forretningsservice	60	115	160	170	175
Undervisning og sundhed privat	0	0	5	5	5
Førlystelser	10	15	25	25	25
Husholdningsservice	35	65	95	95	105
Handel og service i alt	300	550	790	830	875
Momsregistreret off.	20	40	55	65	75
I alt	710	1230	1730	1900	2075

Tabel 3 og 4 viser den umiddelbare erhvervsbelastning i form af forhøjede omkostninger på erhvervenes energiforbrug. De forskellige erhverv har varierende muligheder for at vælte afgiftsbelastningen videre i form af højere priser til husholdningerne eller til andre erhverv. Indenfor handel- og serviceerhvervene, der fortrinsvis er i konkurrence med andre danske virksomheder er mulighederne for overvæltning generelt gode. Virksomheder, der belaster miljøet forholdsvis meget i forhold til andre indenlandske konkurrenter vil dog have svært ved at foretage fuld overvæltning uden tab af markedsandele, mens virksomheder, der gennem energiforbruget belaster miljøet forholdsvis lidt vil kunne foretage fuld overvæltning og alligevel vinde markedsandele.

For virksomheder indenfor de primære erhverv og fremstillingserhvervene er mulighederne for overvæltning mere begrænset især, hvis vareproduktionen sælges i konkurrence med udlandet og der er tale om standardvarer, hvor der ikke er tale om særlige præferencer for netop de danske varer i forhold til de udenlandske varer. Hvis erhvervet ikke kan overvælde nogen del af afgiftsbelastningen kan erhvervet blive belastet med mere end den umiddelbare effekt i det der kan være sket overvæltning fra leverandørerne, der ikke har været i udenlandsk konkurrence. Ligeledes kan der for visse erhverv, hvor mulighederne for overvæltning er begrænset ske tilbagevæltning i de priser, der gives for råvarer leveret af danske producenter såfremt råvarerleverandørerne ikke har økonomisk realistiske muligheder for at levere til andre end danske råvareforædlerne virksomheder. Den endelige erhvervsbelastning kan således efter overvæltning være forskellig fra den her viste umiddelbare erhvervsfordeling af afgiftsbelastningen.

Det skal bemærkes, at der tilsvarende for tilbageføringen kan være andre endelige virkninger end de umiddelbare omkostningslættelser på de enkelte erhverv. Overvæltningen af tilbageføringen vil ofte helt eller delvist neutralisere virkningerne af overvæltning af energiafgiftsbelastningen.

Der er vist den umiddelbare erhvervsbelastning både før og efter mængdereaktion. Udover den umiddelbare erhvervsbelastning efter mængdereaktion vil erhvervene kunne have afholdt udgifter til besparelser i energiforbruget, som de ellers ikke ville have afholdt. De af afgifterne foranledigede ekstra udgifter vil dog ikke kunne være større end forskellen mellem den umiddelbare erhvervsbelastning før og efter mængdereaktion.

I tabel 5 og 6 er vist den umiddelbare fordelingsvirkning på brancher af de forskellige afgiftsinitiativer efter mængdetilpasning samt fordelingsvirkninger af tilbageføringen af ATP og arbejdsmarkedsbidrag for henholdsvis 1996 og 1998.

Tabel 5. Brancheeffekter 1996

	Rum- varme	CO ₂ - afgift proces m.v	Svovl- afgift	I alt	ATP/Ar- bejds- markeds- bidrag	Netto før »selv- stændige« og investerings tilskud
	Mill. kr.					
Landbrug og gartneri	10	5	25	40	5	35
Skovbrug	0	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	0	0	0
Landbrug m.v. i alt	10	5	25	40	5	35
Råstofudvinding	0	0	0	5	0	5
Nærings- og nydelsesmiddel ..	35	25	35	90	10	80
Tekstil og beklædning	10	0	5	15	5	10
Træforarbejdning	5	5	5	10	5	5
Papir og grafisk	10	5	10	25	10	15
Kemiske produkter	25	5	20	55	10	45
Sten, ler og glas	0	10	5	20	5	15
Metalværker og støberier	5	5	5	15	0	15
Jern og metalprodukter	60	5	15	85	30	55
Anden fremstilling	5	0	0	5	0	5
Fremstillingsvirksomhed i alt ..	155	60	100	320	70	250
El, gas, vand og varme	0	0	5	5	5	0
Bygge- og anlægsvirksomhed ...	15	0	5	20	20	0
Engroshandel	45	0	5	50	25	25
Detailhandel	50	0	15	65	15	50
Hotel og restauration	40	0	10	50	5	45
Transportvirksomhed	15	5	10	30	15	15
Post og tele	0	0	5	0	0	0
Finansiell virksomhed	0	0	0	0	0	0
Forretningservice	45	0	15	60	20	40
Undervisning og sundhed privat	0	0	0	0	0	0
Forlystelser	10	0	0	10	5	5
Husholdningsservice	25	0	10	35	10	25
Handel og service i alt	230	5	70	300	95	205
Momsregistreret off.	10	5	10	20	5	15
I alt	420	75	215	710	200	510
Pulje til selvstændige						180
Investeringsstilskud						300
Administration						30
Alt ialt						0

Anm: Grundet afrunding til 5 mill. kr. svarer enkeltelementer ikke nødvendigvis til totaler.

Tabel 6. Brancheeffekter 1998

	Rum- varme	CO ₂ - afgift proces m.v	Svovl- afgift	I alt	ATP/Ar- bejds- markeds- bidrag	Netto før »selv- stændige« og investerings- tilskud
	Mill. kr.					
Landbrug og gartneri	20	65	30	115	15	100
Skovbrug	0	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	5	5	-5
Landbrug m.v. i alt	20	65	30	115	20	95
Råstofudvinding	5	5	5	10	5	5
Nærings- og nydelsesmiddel ...	85	70	35	195	60	135
Tekstil og beklædning	20	10	5	35	15	20
Træforarbejdning	10	10	5	20	20	0
Papir og grafisk	30	15	10	50	40	10
Kemiske produkter	70	20	25	115	35	80
Sten, ler og glas	5	20	5	30	15	15
Metalværker og støberier	5	10	5	20	5	15
Jern og metalprodukter	150	45	20	215	135	80
Anden fremstilling	10	0	0	15	5	10
Fremstillingsvirksomhed i alt ...	385	200	110	695	325	370
El, gas, vand og varme	5	5	5	15	15	0
Bygge- og anlægsvirksomhed ...	35	10	5	50	105	-55
Engroshandel	110	15	5	130	110	20
Detailhandel	120	35	15	170	75	95
Hotel og restauration	100	20	10	130	25	105
Transportvirksomhed	40	10	15	65	70	-5
Post og tele	0	5	5	10	15	-5
Finansiell virksomhed	0	0	0	0	0	0
Forretningsservice	120	25	15	160	90	70
Undervisning og sundhed privat	0	0	0	5	10	-5
Forlystelser	20	5	5	25	15	10
Husholdningsservice	70	15	10	95	40	55
Handel og service i alt	580	130	80	790	450	340
Momsregistreret off.	20	25	10	55	25	30
I alt	1050	440	240	1730	945	785
Pulje til selvstændige						255
Investerings-tilskud						500
Administration						30
Alt ialt						0

Anm: Grundet afrunding til 5 mill. kr. svarer enkeltelementer ikke nødvendigvis til totaler.

Bemærkninger til ændringerne i reglerne for tilbagebetaling

Formålet med lovforslaget er dels at ændre tilbagebetalingen, så afgiftsbelastningen for lette processer fra 1997 stiger med 10 kr. pr. ton årligt indtil år 2000. Teknisk gennemføres stigningen som en ned-sættelse af godtgørelsen fra i dag 50 pct. til i 1997 40 pct., faldende til 10 pct. i år 2000, dels at ændre såvel strukturen som omfanget af den særlige refusion til energiintensive virksomheder. Det foreslås, at afgiftsbelastningen for de energitunge processer optrappes med 5 kr./ton CO₂ pr. år indtil år 2000. Teknisk foreslås dette gennemført ved, at tilbagebetalingen for disse processer aftrappes fra 95 pct. i 1996 til 75 pct. af afgiften i år 2000.

CO₂-afgiften er 100 kr./ton CO₂, hvilket f.eks. svarer til 27 øre pr. l fyringsolie. CO₂-afgiftsloven indeholder i dag en generel godtgørelse samt en særlig refusion, der bringer afgiftsbelastningen ned for de

momsregistrerede virksomheder. Hertil kommer et residualafgiftstilskud, som reducerer belastningen yderligere.

Til de momsregistrerede virksomheder gives der en almindelig godtgørelse på 50 pct. af afgiften, hvis virksomhederne kan få energifagifterne godtgjort.

De fleste momsregistrerede virksomheder belastes således med en afgift på 50 kr/ton CO₂, eller omregnet 13,5 øre pr. liter fyringsolie.

Der er dog for disse virksomheder yderligere muligheder for særlig refusion og for residualafgiftstilskud under visse betingelser.

Den særlige refusion beregnes ved at sætte virksomhedens afgiftsbelastning (bortset fra autodiesel) mv. i forhold til et summarisk mål for virksomhedens størrelse: promsgrundlaget (salg ÷ køb). Efter en revision foretaget i 1994 anvendes dog 10 pct. af værdien af det samlede salg, hvis dette er større end promsgrundlaget.

Den særlige refusion ydes efter nedenstående skala:

Afgift/promsgrundlag	Refusionspct.	Effektiv marginalsats efter refusion	
		CO ₂	fyringsolie
mellem 0 og 1 pct.	ingen refusion	50 kr/t	13,50 kr/1000 l
mellem 1 og 2 pct.	50 pct.	25 kr/t	6,85 kr/1000 l
mellem 2 og pct.	75 pct.	12,5 kr/t	3,38 kr/1000 l
over 3 pct.	90 pct.	5 kr/t	1,35 kr/1000 l

Svagheden i det nuværende lempelsessystem er, at den særlige refusion baseres på et summarisk mål for virksomhedens energiintensitet. For det første giver målet kun en upræcis afgrænsning af de aktiviteter/virksomheder, lempelsen sigter på. Afgiftsbelastningen bliver derfor afhængig af, om en »virksomhed« kun omfatter f.eks. brænding af tegl, eller om den omfatter en hel concern som også indeholder et teglværk. For det andet er kriteriet sårbart, jfr. bemærkningerne til L. 125 (Folketingssamlingen 1993/1994). Denne sårbarhed øges ved stigende afgiftsbelastning og – differentiering. For det tredje får overskridelse af 3 pctgrænsen en økonomisk betydning, som i visse tilfælde mindsker incitament til energibesparelser.

Revisionen i 1994 var således en midlertidig løsning, hvilket også fremgår af betænkningen.

I betænkningen fremgår det således, at hele regelsættet omkring særlig refusion af CO₂-afgift og residualafgiftstilskud m.v. til energiintensive virksomheder vil blive taget op til vurdering senest i folketings-samlingen 1995-96.

I denne vurdering vil blandt andet indgå de overvejelser om indretning af særlige afgiftslempelsesregler for energiintensive virksomheder, der er anført i midtvejsrapporten fra embedsmandsudvalget om grønne afgifter og erhvervene og høringssvarene hertil.

Derfor foreslås en procesbaseret lempelse, således at den forhøjede tilbagebetaling ydes til en række nærmere definerede processer. Hovedsigtet med proceslempelse er at sikre, at virksomhedernes konkurrenceevne over for udlandet ikke forringes. Proceslisten er samtidig udformet under hensyn til, at afgiften ikke forvrider konkurrencen mellem virksomheder. Det tilsigtes derfor, at konkurrerende produkter belastes med den samme afgift.

Bortset fra konkurrencehensynet er det væsentligste kriterium, om der er tale om en energiintensiv produktion. Energiintensitet er imidlertid ikke et entydigt begreb, idet energiintensiteten kan blive 100 pct. ved at betragte en tilpas lille del af produktionsprocessen. Energiforbruget må derfor vurderes i forhold til et relevant slut- eller mellemprodukt. Som

indikator for om en produktion er energiintensiv, er der taget udgangspunkt i, om energiforbruget pr. værditilvæksten i den relevante produktionsenhed mindst udgør 3 pct. ved en afgift på 50 kr. pr. ton CO₂ og om afgiftsbelastningen udgør mere end 1 pct. af salgsværdien. Også andre forhold har spillet ind. F.eks. har det været vurderet, om afgiften let kan væltes videre, eller om afgiften vil belaste virksomhedens konkurrenceevne. Yderligere er der foretaget en vurdering af, om en eventuel proceslempelse vil skabe konkurrenceforvridning i forhold til konkurrerende danske virksomheder, der ikke er energiintensive, og endelig er der taget administrative hensyn.

Listen skal imidlertid ikke ses som en endelig og fastlåst liste, men som en liste der er udarbejdet på baggrund af de eksisterende erfaringer.

Skatteministeren vil derfor årligt udarbejde en redegørelse til Folketinget om procesfritagelserne. Heri vil bl.a. erhvervenes henvendelser vedrørende proceslisten blive vurderet i forhold til de nævnte kriterier. På den baggrund vil det blive overvejet, om der er behov for revision af listen. Der vil i givet fald blive fremsat lovforslag herom.

Samtidig foreslås residualafgiftstilskudsordningen videreført, så belastningen af processer omfattet af listen kan komme ned på 3 kr. pr. ton CO₂, hvis der indgås en aftale. Der kan endvidere opnås en aftalerabat for andre processer. Der henvises i denne forbindelse til bemærkningerne til forslag til lov om ændring af statstilskud til dækning af udgifterne til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug. Samlet indebærer de foreslåede ændringer af CO₂-afgiftsloven og residualafgiftstilskudet følgende strukturændringer:

– at fritagelsen for raffinaderiernes brug af egne brændsler ophæves, og i stedet omfattes af den særlige godtgørelse for energiintensive processer.

(Lovteknisk er denne ændring placeret i forslaget om CO₂-afgift af naturgas),

- at fritagelserne for fiskere, tog, rutebiler, indenrigssøfart og indenrigsflyvning bibeholdes, idet det bemærkes, at brændstof til indenrigsflyvning og indenrigssøtransport foreslås afgiftsbelagt jf. særskilt lovforslag herom,
- at det nuværende lempelsessystem for energiintensive virksomheder ophæves fra og med 1996. (Særlig refusion og tilskud, hvis 50 kr./ton CO₂-afgiftsbelastningen overstiger 1, 2 og 3 pct. af virksomhedens værditilvækst),
- at der indføres et nyt lempelsessystem, hvorefter energi til særligt nævnte energiintensive anvendelser (proceslisten) får en ubetinget særlig godtgørelse og mulighed for, hvis der er indgået en aftale, at opnå aftalerabat i form af et tilskud,
- at der indføres en afgift på 3 kr./ton CO₂ for alle energianvendelser, bortset fra de der af ganske særlige grunde er fritaget,
- at der indføres et aftalerabatsystem i form af tilskud til anvendelser af energi, der ikke er på proceslisten, og som opfylder visse betingelser samt har indgået en frivillig aftale med staten om energibegrænsninger, jfr. Miljø- og energiministerens lovforslag,
- at energi anvendt til rumopvarmning udskilles til en særlig afgiftsbelastning,
- at der betales almindelig CO₂-afgift på naturgas, der modregnes i merpriserne på naturgas. (Lovteknisk er denne ændring placeret i et selvstændigt ændringsforslag).

Den effektive afgiftsbelastning for forskellige varer år 1996-2000

I følgende tabeller 7-11 er vist de effektive CO₂-afgiftssatser på de forskellige brændsler i årene 1996-2000.

Tabel 7. CO₂-afgiftslovens betydning for de forskellige varer under forskellige lempelser i år 1996

Vare/lempelse i %	Loven 100%	Uden særlig lempelse 50 %	CO ₂ - aftale II 50 %	Proceslem- pelse 5 %	Aftale I 3 %
Gas ¹⁾ og dieselolie øre/l	27	13,5	13,5	1,35	0,81
Fuelolie ¹⁾ øre/kg	32	16	16	1,6	0,96
Fyringstjære øre/kg	28	14	14	1,4	0,84
Petroleum øre/l	27	13,5	13,5	1,35	0,81
Stenkul kr./t	242	121	121	12,1	7,26
Jordoliekokks kr./t	323	161,5	161,5	16,15	9,69
Brunkul kr./t	178	89	89	8,9	5,34
Elektricitet øre/kWh	10	5	5	0,5	0,3
Autogas (LPG) øre/l	16	8	8	0,8	0,48
Anden flaskegas(LPG) øre/kg	30	15	15	1,5	0,9
Gas bortset fra LPG øre/kg	29	14,5	14,5	1,45	0,87
Naturgas øre/Nm ³	22	11	11	1,1	0,66

¹⁾ For anvendelser uden for landbrug og visse andre erhverv skal fuel dog mindst belastes med 11 øre/kg og gasolie med 5 øre/l. Der kan ske modregning af svovlafgift på fuelolie.

De 100 pct. i CO₂-afgift efter loven vil gælde for ikke momsregistrerede virksomheder, husholdningernes forbrug, dieselolie, bortset fra dieselolie til tog, rutebiler, fiskeri og landbrug, samt for rumopvarmning i erhverv.

Uden særlig lempelse 50 pct vil være den almindelige sats for erhvervenes almindelige procesforbrug.

CO₂ aftale II 50 pct. er satsen, der vil gælde for virksomheder, der indgår en aftale med staten, men

som ikke er omfattet af proceslisten. For at kunne indgå denne aftale forudsættes en vis mindste energiintensitet.

Proceslempelse 5 pct. er satsen for energiforbrug, der er omfattet af den særlige procesliste, og som der ikke yderligere er indgået en aftale for.

Aftale I omfatter ovennævnte proceslisteforbrug, hvor der er indgået en aftale.

Tabel 8. CO₂-afgiftslovens betydning for de forskellige varer under forskellige lempelser i år 1997

Vare/lempelse i %	Loven 100%	Uden særlig lempelse 50 %	CO ₂ - aftale II 50 %	Proces- lempelse 10 %	Aftale I 3 %
Gas ¹⁾ og dieselolie øre/l	27	16,2	13,5	2,75	0,81
Fuelolie ¹⁾ øre/kg	32	19,2	16	3,2	0,96
Fyringstjære øre/kg	28	16,8	14	2,8	0,84
Petroleum øre/l	27	16,2	13,5	2,7	0,81
Stenkul kr./t	242	145,2	121	24,2	7,26
Jordoliekokks kr./t	323	193,8	161,5	32,35	9,69
Brunkul kr./t	178	106,8	89	17,8	5,34
Elektricitet øre/kWh	10	6	5	1	0,3
Autogas (LPG) øre/l	16	9,6	8	1,6	0,48
Anden flaskegas(LPG) øre/kg	30	18	15	3	0,9
Gas bortset fra LPG øre/kg	29	17,4	14,5	2,9	0,87
Naturgas øre/Nm ³	22	13,2	11	2,2	0,66

¹⁾ For anvendelser uden for landbrug og visse andre erhverv skal fuel dog mindst belastes med 11 øre/kg og gasolie med 5 øre/l. Der kan ske modregning af svovlafgift på fuelolie.

Tabel 9. CO₂-afgiftslovens betydning for de forskellige varer under forskellige lempelser i år 1998

Vare/lempelse i %	Loven 100%	Uden særlig lempelse 70 %	CO ₂ - aftale II 50 %	Proces- lempelse 15 %	Aftale I 3 %	Effektiv CO ₂ -afgiftssats					
Gas ¹⁾ og dieselolie øre/l	27	18,9	13,5	4,05	0,81						
Fuelolie ¹⁾ øre/kg	32	22,4	16	4,8	0,96						
Fyringstjære øre/kg	28	19,6	14	4,2	0,84						
Petroleum øre/l	27	18,9	13,5	4,05	0,81						
Stenkul kr./t	242	169,4	121	36,3	7,26						
Jordoliekoks kr./t	323	226,1	161,5	48,45	9,69						
Brunkul kr./t	178	124,6	89	26,7	5,34						
Elektricitet øre/kWh	10	7	5	1,5	0,3						
Autogas (LPG) øre/l	16	11,2	8	2,4	0,48						
Anden flaskegas (LPG) øre/kg	30	21	15	4,5	0,9						
Gas bortset fra LPG øre/kg	29	20,3	14,5	4,35	0,87						
Naturgas øre/Nm ³	22	15,4	11	3,3	0,66						

¹⁾ For anvendelser uden for landbrug og visse andre erhverv skal fuel dog mindst belastes med 11 øre/kg og gasolie med 5 øre/l. Der kan ske modregning af svovlafgift på fuelolie.

Tabel 10. CO₂-afgiftslovens betydning for de forskellige varer under forskellige lempelser i år 1999

Vare/lempelse i %	Loven 100%	Uden særlig lempelse 80 %	CO ₂ - aftale II 58 %	Proces- lempelse 20 %	Aftale I 3 %	Effektiv CO ₂ -afgiftssats					
Gas ¹⁾ og dieselolie øre/l	27	21,6	15,66	5,4	0,81						
Fuelolie ¹⁾ øre/kg	32	25,6	18,56	6,4	0,96						
Fyringstjære øre/kg	28	22,4	16,24	5,6	0,84						
Petroleum øre/l	27	21,6	15,66	5,4	0,81						
Stenkul kr./t	242	193,6	140,36	48,4	7,26						
Jordoliekoks kr./t	323	258,4	187,34	64,6	9,69						
Brunkul kr./t	178	142,4	103,24	35,6	5,34						
Elektricitet øre/kWh	10	8	5,8	2	0,3						
Autogas (LPG) øre/l	16	12,8	9,28	3,2	0,48						
Anden flaskegas (LPG) øre/kg	30	24	17,4	6	0,9						
Gas bortset fra LPG øre/kg	29	23,2	16,82	5,8	0,87						
Naturgas øre/Nm ³	22	17,6	12,76	4,4	0,66						

¹⁾ For anvendelser uden for landbrug og visse andre erhverv skal fuel dog mindst belastes med 11 øre/kg og gasolie med 5 øre/l. Der kan ske modregning af svovlafgift på fuelolie.

Tabel 11. CO₂-afgiftslovens betydning for de forskellige varer under forskellige lempelser i år 2000

Vare/lempelse i %	Loven 100%	Uden særlig lempelse 90 %	CO ₂ - aftale II 68 %	Proces- lempelse 25 %	Aftale I 3 %
Effektiv CO ₂ -afgiftssats					
Gas ¹⁾ og dieselolie øre/l	27	24,3	18,36	6,75	0,81
Fuelolie ¹⁾ øre/kg	32	28,8	21,76	8	0,96
Fyringstjære øre/kg	28	25,2	19,04	7	0,84
Petroleum øre/l	27	24,3	18,36	6,75	0,81
Stenkul kr./t	242	217,8	164,56	60,5	7,26
Jordoliekoks kr./t	323	290,7	219,64	80,75	9,69
Brunkul kr./t	178	160,2	121,04	44,5	5,34
Elektricitet øre/kWh	10	9	6,8	2,5	0,3
Autogas (LPG) øre/l	16	14,4	10,88	4	0,48
Anden flaskegas (LPG) øre/kg	30	27	20,4	7,5	0,9
Gas bortset fra LPG øre/kg	29	26,1	19,72	7,25	0,87
Naturgas øre/Nm ³)	22	19,8	14,96	5,5	0,66

¹⁾ For anvendelser uden for landbrug og visse andre erhverv skal fuel dog mindst belastes med 11 øre/kg og gasolie med 5 øre/l. Der kan ske modregning af svovlafgift på fuelolie.

Miljømæssige konsekvenser

Det skønnes, at de foreslåede afgiftsændringer, sammen med investeringstilskudsordninger og aftaler, vil medføre en reduktion i CO₂-emissionen med 2,6 pct. i år 2005.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

I følgende tabeller 12 og 13 er vist de erhvervsfordelingsmæssige virkninger af forslaget CO₂-ordning (ikke rumvarme). Det bemærkes, at provenuevinsten er lavere end erhvervsbelastningen, jf. at svovlmodregningen for fuel finder sted via CO₂-afgiften. I erhvervsbelastningen er svovlmodregningen inkluderet under svovlafgiften og er således ikke med her.

Tabel 12. Afgiftsbelastning før mængdetilpasning.

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Landbrug og gartneri	5	35	65	95	125
Skovbrug	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	0	0
Landbrug m.v. i alt	5	35	65	95	125
Råstofudvinding	0	0	5	5	10
Nærings- og nydelsesmiddel	25	45	70	95	125
Tekstil og beklædning	0	5	10	15	15
Træforarbejdning	5	5	10	15	20
Papir og grafisk	5	10	15	20	25
Kemiske produkter	5	15	20	35	45
Sten, ler og glas	10	15	20	25	30
Metalværker og støberier	5	10	10	10	10
Jern og metalprodukter	5	25	45	65	85
Anden fremstilling	0	0	0	0	5
Fremstillingsvirksomhed i alt	60	130	200	280	360
El-, gas, vand og varme	0	5	5	10	10
Bygge- og anlægsvirksomhed	0	5	10	15	20
Engroshandel	0	10	15	20	25
Detailhandel	0	15	35	50	70
Hotel og restauration	0	10	20	30	35
Transportvirksomhed	5	5	10	10	15
Post og tele	0	5	5	10	10
Finansiell virksomhed og forsikring ...	0	0	0	0	0
Forretningsservice	0	15	25	40	55
Undervisning og sundhed privat	0	0	0	5	5
Forlystelser	0	0	5	5	10
Husholdningsservice	0	10	15	25	30
Handel og service i alt	5	70	130	195	255
Momsregistreret off.	5	10	25	30	45
I alt	75	255	440	630	825

Tabel 13. Afgiftsbelastning efter mængdetilpasning

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Landbrug og gartneri	5	35	65	90	120
Skovbrug	0	0	0	0	0
Fiskeri	0	0	0	0	0
Landbrug m.v. i alt	5	35	65	90	120
Råstofudvinding	0	0	5	5	10
Nærings- og nydelsesmiddel	25	45	70	90	120
Tekstil og beklædning	0	5	10	15	15
Træforarbejdning	5	5	10	15	20
Papir og grafisk	5	10	15	20	25
Kemiske produkter	5	15	20	30	45
Sten, ler og glas	10	15	20	25	30
Metalværker og støberier	5	10	10	10	10
Jern og metalprodukter	5	25	45	65	80
Anden fremstilling	0	0	0	0	5
Fremstillingsvirksomhed i alt	60	130	200	270	350
El-, gas, vand og varme	0	5	5	10	10
Bygge- og anlægsvirksomhed	0	5	10	15	20
Engroshandel	0	10	15	20	25
Detailhandel	0	15	35	50	70
Hotel og restauration	0	10	20	25	35
Transportvirksomhed	5	5	10	10	15
Post og tele	0	5	5	10	10
Finansiell virksomhed og forsikring ..	0	0	0	0	0
Forretningsservice	0	15	25	40	50
Undervisning og sundhed privat	0	0	0	5	5
Forlystelser	0	0	5	5	10
Husholdningsservice	0	10	15	20	30
Handel og service i alt	5	70	130	185	250
Momsregistreret off.	5	10	25	30	40
I alt	75	255	440	605	800

Provenumæssige konsekvenser

De bogførte indtægter for CO₂-afgiften var i 1994 på ca. 3.318 mill. kr.

For finansåret 1995 er det skønnet, at afgiften giver et provenu på ca. 3.350 mill. kr. Provenuet kan opdeles som følger:

Tabel 15. Provenu af CO₂-afgift 1995

	Mill. kr.
Husholdninger og landtransport:	
Elektricitet	1400
Kul	225
Olie til opvarmning	400
Olie til landtransport	425
I alt husholdninger og landtransport ...	2450
Erhverv	950
I alt CO₂-afgift på CO₂-afgiftskonto ..	3400
Engangsudgifter ved fremrykket tilbagebetaling	-50
Provenuoverslag FL 1995	3350

Ud over provenuet konteret på CO₂-afgiftskontoen har de offentligt ejede gasselskaber ekstraintægter som følge af, at CO₂-afgiften medfører en højere pris på konkurrerende brændsler. Gasselskabernes merindtægter herved er fastsat til 11 øre/Nm³ (normal m³) for gas solgt til erhvervsformål og ca. 22 øre/Nm³ for gas solgt til husholdningsformål. Gasselskabernes merindtægter udgør ca. 115 mill. kr. vedrørende erhvervsalg af gas og ca. 300 mill. kr. vedrørende gas solgt til husholdningsformål.

Udgifterne til udbetaling af residualafgiftstilskud konteres under Energiministeriet og udgør ca. 125 mill. kr. årligt.

Forslaget vil ikke få konsekvenser for den del af CO₂-afgiften, der belaster husholdningernes eller de ikke momsregistrerede erhvervs energianvendelser eller energianvendelse til transport.

Efter de gældende regler belastes de momsregistrerede erhverv som anført med ca. 950 mill. kr. i CO₂-afgift i 1995. I 1996 skønnes erhvervsbelastningen at ville udgøre ca. 1 mia. kr. ved uændrede regler.

Ved en ændring af CO₂-afgiften i 1994 blev der gennemført en vis stramning af betingelserne for at kunne modtage særlig refusion og residualafgiftstilskud. For de virksomheder, der havde opnået tilsagn efter de gældende betingelser, blev der etableret en

overgangsordning, hvorefter de fortsat kunne opnå særlig refusion og residualafgiftstilskud efter de tidligere regler, indtil tilsagnsperioden for energisyn udløb. For de fleste virksomheder vil det ske ved udgangen af 1995. I 1996 vil man således som udgangspunkt kunne forvente, at erhvervene vil blive belastet med ca. 50 mill. kr. mere end i 1995.

De 1000 mill. kr. er netto belastningen og fremkommer efter fritagelser, godtgørelser, særlig refusion, og residualafgiftstilskud således:

Tabel 16: CO₂-afgift efter gældende regler. 1996.

	Mill. kr.
CO₂-afgift brutto erhverv	
Naturgas	175
Fuelolie	200
Kul	250
Raffinaderigas mv.	75
Fjernvarme	75
I alt CO₂-afgift brutto erhverv	3025
Fritagelser	
- Fiskeri	75
- Raffinaderier olie/raf.gas	100
- Rutebiler, indenrigs sø- og luftfart ..	100
I alt CO₂-afgift, hvoraf der kan gives godtgørelse	2750
Almindelig 50 pct. godtgørelse	1375
CO₂-afgift 50 kr./ton efter fritagelse og godtgørelse	1375
Særlig refusion til energiintensive virksomheder	275
Afgiftsbelastning før residualafgiftstilskud	
residualafgiftstilskud	1100
Residualafgiftstilskud	-125
EU's minimumsafgifter	25
Netto erhvervsbelastning	1000

*) Fordelingen på brændsler ud fra energiforbrug i første halvdel af 1990'erne. Gasforbruget forventes at ville stige og fortrænge andre brændsler.

Ved dette forslag ændres der dels på strukturen i CO₂-afgiften dels på satserne, hvilket er vist i tabel 17.

CO₂-loven finder ikke anvendelse på aktiviteter i Nordsøen. Der er ikke CO₂-afgift på benzin, der vil have udgjort ca. 600 mill. kr., men tilsvarende

mindre i benzin afgift. Ses der bort fra Nordsøen, er bruttoafgiftsgrundlaget for CO₂-afgiften på 100 kr. pr. ton i alt ca. 61 mill. ton CO₂. I dette grundlag er forudsat, at al elektricitet produceres ved kul, men en del produceres ved brændsler, der udvikler mindre CO₂. Der korrigeres herfor gennem elproduktionstilskudet under energiministeriet, der gives til CO₂-fri eller fattig elproduktion, således at afgifts-

grundlaget svarer til de samlede CO₂-udledninger fra dansk område excl. Nordsøen.

Med en vis usikkerhed kan det skønnes, at det samlede bruttogrundlag på 30,25 mill. ton CO₂ (CO₂-afgift brutto erhverv, jf. tabel 16) vil fordele sig på de i år 1996-2000 foreslåede satser på følgende måde:

Tabel 17: Fordeling af CO₂-afgiftsgrundlag og -satser

	Grundlag ved nye regler	CO ₂ -afgiftssats kr./ton				
		1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. tons CO ₂					
Rumopvarmning	2	100	100	100	100	100
Almindelig procesenergi	18	50	60	70	80	90
Almindelig procesenergi med aftale	1	50	50	50	58	68
Energiintensiv procesenergi uden aftale (procesliste)	0,25	5	10	15	20	25
Energiintensiv procesenergi med aftale (procesliste)	7,25	3	3	3	3	3
Fritagelser						
- Fiskere	0,75	0	0	0	0	0
- Indenrigsfly og færger	0,5	0	0	0	0	0
- Rutebiler og anden indenrigs trafik	0,5	0	0	0	0	0
I alt	30,25					

Ses der i første omgang bort fra satsændringerne, vil strukturændringerne i sig selv medføre en provenugevinst på 50 mill. kr., idet omfanget af de nuværende lempelser ned til en effektiv afgiftssats på nul (særlig refusion og residualafgiftstilskud) vil blive begrænset fra ca. 9 mill. ton CO₂ til ca. 8 mill. ton CO₂. Hertil kommer, at aftalevirksomheder fremover vil skulle betale 3 kr./ton mod nu 0.

1996 provenuvirkningen på i alt 75 mill. kr. vedrørende CO₂-initiativet skal dog reduceres med 10 mill. kr. vedrørende modregning af svovlafgift i EU's minimumsafgift, således at nettovirkningen er 65 mill. kr.

På denne baggrund vil følgende provenuvirkninger kunne skønnes på helårsbasis under forudsætning af uændrede mængder i årene 1996-2000.

F. t. l. vedr. kuldioxidafgift af visse energiprodukter m.v.

Tabel 18 A: Provenu fordelt efter energianvendelser

	Mill. tons CO ₂	1996	1997	1998	1999	2000
		Mill. kr.				
Rumopvarmning	2	200	200	200	200	200
Almindelig procesenergi	18	900	1080	1260	1440	1620
Almindelig procesenergi med aftale	1	50	50	50	60	70
Energiintensiv procesenergi uden aftale (procesliste)	0,25	5	5	5	5	5
Energiintensiv procesenergi med aftale (procesliste)	7,25	20	20	20	20	20
Fritagelser						
– Fiskere	0,75	0	0	0	0	0
– Indenrigsfly- og færger	0,5	0	0	0	0	0
– Rutebiler og anden indenrigs	0,5	0	0	0	0	0
– Bundgrænse, aftalevirksomheder		5	5	10	10	15
I alt nye regler	30,25	1180	1360	1545	1735	1930
Provenu uændrede regler		1000	1000	1000	1000	1000
Provenugevinst		180	360	545	735	930
Modregning svovlafg. i EU's minimumsafg.		10	10	15	20	25
I alt provenugevinst						
CO ₂ afgift/tilskud før mængdereaktion		170	350	530	715	905
I alt provenugevinst						
CO ₂ afgift/tilskud efter mængdereaktion		170	350	530	690	880
Heraf vedrørende rumopvarmning		105	105	105	105	105
Heraf CO ₂ -andet		65	245	425	585	775

Tabel 18 B: Provenuvirkning fordelt på CO₂-afgiftskonto og residualafgiftskonto

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Residualafgiftstilskud/aftalerabattilskud:					
Aftale tilskud procesliste	-15	-50	-85	-125	-160
Aftale tilskud alm. proces	0	-10	-20	-20	-25
Bundgrænse aftale virksomheder	5	5	10	10	15
I alt aftaletilskud nye regler	-10	-55	-95	-135	-170
Residualafgiftstilskud gældende regler	-100	-100	-100	-100	-100
Provenugevinst residualafgiftstilskud	90	45	5	-35	-70
CO ₂ -afgift nye regler	1180	1405	1625	1850	2075
CO ₂ -afgift gældende regler	1100	1100	1100	1100	1100
Provenugevinst CO ₂ -afgiftslov	80	305	525	750	975
Provenugevinst CO ₂ -afgiftslov efter mængdereaktion ...	80	305	525	725	950
Provenugevinst i alt (CO ₂ og tilskud) før mængdereaktion	170	350	530	715	905
Provenugevinst i alt efter mængdereaktion	170	350	530	690	880
– heraf rumvarme	105	105	105	105	105
– heraf CO ₂ -andet	65	245	425	585	775

Anm.: Modregning af svovlafgift i EU's minimumsafgift er inkluderet i skønnene.

I ovenstående provenuoversigter er medregnet de merindtægter, som de offentligt ejede naturgasselskaber har mulighed for at opnå gennem prisforhøjelser uden at miste konkurrenceevne, fordi CO₂-afgiftsgodtgørelserne mv. for de momsregistrerede virksomheder på de andre brændsler reduceres. Disse merindtægter tilfalder dog i dag ikke direkte staten, men naturgasselskaberne. Samtidig med dette

forslag indføres der imidlertid CO₂-afgift på naturgas. De bogførte indtægter på CO₂-afgiftskontoen vil derfor stige mere end anført ovenfor, men samtidig vil indtægterne for de offentlig ejede naturgasselskaber blive reduceret tilsvarende.

Den samlede bruttoprovenuegevinst for CO₂-afgiftskontoen skønnes at udvikle sig således efter mængdetilpasning:

Tabel 19: Provenu 1996-2000 på CO₂-afgiftskonto

	1996	1997	1998	1999	2000
	Mill. kr.				
Provenuegevinst CO ₂ afg. loven uændret mængde	80	305	525	750	975
– heraf gasskyggeafgift uændret mængde	-40	-55	-75	-95	-115
– modregning svovlafgift på fuel	-10	-10	-15	-20	-25
– mængdereaktion rumopvarmning ej gas	-5	-5	-10	-15	-20
– mængdereaktion proces ej gas	0	0	0	-25	-20
Provenuegevinst i alt CO₂-afg.	25	235	425	595	795
CO₂-afg. på naturgas	195	340	500	525	555
I alt bogført provenuegevinst CO₂-afg.konto	220	575	925	1120	1350

Denne bogførte provenuegevinst vil fordele sig således på finansår:

Finansårseffekt CO₂-afg.konto	200	510	865	1075	1300
---	------------	------------	------------	-------------	-------------

Administrative konsekvenser

I bemærkningerne til dette lovforslag er medtaget administrative konsekvenser for Told*Skat af alle lovforslag om afgiftsændringer, som skatteministeren har fremsat samtidig hermed, og som er omtalt i indledningen til bemærkningerne. Under de administrative konsekvenser i de øvrige afgiftsforslag er derfor alene henvist til bemærkningerne i nærværende lovforslag.

De samlede statslige engangsudgifter for alle forslagene skønnes at udgøre 19,4 mill. kr., der hovedsagelig vedrører trykning og udsendelse af samlet information til virksomhederne og edb-udvikling. 2 mill. kr. af de samlede engangsudgifter vedrører udvikling af målerudstyr til måling af svovlindholdet.

Derudover skønnes forslagene at medføre anvendelse på 17 årsværk til vejledning af virksomheder m.m. i forbindelse med iværksættelse af de forskellige ordninger. Heraf vedrører nærværende forslag 5 årsværk, lovforslaget om afgift af svovl 2 årsværk, lovforslaget om CO₂-afgift 1 årsværk, til forslaget om afgift af naturgas og bygas anvendes 2 årsværk, til

lovforslaget om virksomheders betaling af rumvarme m.m. skønnes at skulle anvendes 5 årsværk samt 2 årsværk vedrørende forslaget om afgift af brændstof til færger og luftfartøjer.

Engangsudgiften vedrørende lovforslagene skønnes at komme i 1995, men afhængig af lovenes ikrafttrædelsestidspunkt kan udgiften i stedet falde i 1996.

De årlige driftsudgifter skønnes at udgøre 1 mill. kr. til analyse af svovlindholdet i udtagne prøver i forbindelse med gennemførelse af lovforslag om afgift af svovl. Da afgifterne er udformet med henblik på at sikre miljøeffekten, er administration og kontrol mere ressourcekrævende end ved rent fiskale afgifter, der i højere grad kan tilrettelægges med henblik på regnskabsmæssig kontrol. Samlet skønnes lovforslagene at medføre et årligt forbrug til kontrol og administration på 39 årsværk. Heraf vedrører 10 årsværk forslaget om afgift af svovl, 1 årsværk forslaget om CO₂-afgift af naturgas, 1 årsværk vedrører lovforslaget om afgift af naturgas og bygas, 25 årsværk vedrører forslaget om virksomheders betaling af afgift af rumvarme, og 2 årsværk vedrører forslaget om afgift af brændstof til færger og luftfartøjer.

Derudover skønnes der ikke at være nævneværdige administrative konsekvenser.

Forslagets forhold til EU-retten

Forslaget er en del af det samlede kompleks om grønne afgifter, som i sin helhed notificeres for EU-Kommissionen i medfør af EU's statsstøtteregler. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før de notificerede lovforslag kan sættes i kraft.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

§ 9, stk. 1, foreslås affattet, så momsregistrerede virksomheder kan få 10 pct. af afgiften godtgjort, derved bliver den effektive afgiftssats omregnet efter CO₂-indholdet 90 kr./ton. Det foreslås dog, at satsen indføres med 50-60-70-80 kr./ton i henholdsvis 1996, 1997, 1998, 1999, jf. ikrafttrædelsesbestemmelserne.

I forbindelse med visse processer foreslås det, at virksomhederne får ret til tilbagebetaling for 75 pct. af afgiften. Den forhøjede tilbagebetaling omfatter kun afgiftspligtige varer og varme, som anvendes direkte i de nævnte processer og således ikke virksomhedens øvrige forbrug. Det er overladt til virksomhederne at vurdere, om de ønsker den forhøjede godtgørelse, fordi opdelingen af virksomhedens energiforbrug i henholdsvis den del, der på og uden for bilaget til CO₂-afgiftsloven kan give anledning til administrative omkostninger, som ikke står mål med virksomhedens gevinst ved den lavere sats.

Den forhøjede tilbagebetaling omfatter størstedelen af energiforbruget i bl.a. gartnerier, salt- og sukkerfabrikker, papirfabrikker, glas- og teglværker, oliemøller, cementfabrikker, stålvalseværker og raffinaderier.

Princippet kan illustreres ved fremstillingen af sukker. På sukkerfabrikken udsættes sukkerroerne for en række processer. Fremstillingen af den færdige pakke sukker kan deles op i to processer: Den første del er den egentlige fremstilling af sukker, som bl.a. omfatter rensning og opvarmning af roerne. Denne del slutter det sted i processen, hvor der i

princippet kan udtages en vareprøve af sukker. Den anden del omfatter efterbehandlingen, herunder fremstillingen af forskellige kvaliteter og emballering.

I bilaget til loven er der i nr. 17 nævnt: »Der anvendes direkte ved fremstilling af rør- og roesukker under pos. 17.01 i EU's kombinerede nomenklatur på baggrund af sukkerroer eller sukkerrør.« Omfattet af nr. 17 vil således være energiforbruget anvendt direkte i de maskiner, som bruges i den første del af processen, dvs. indtil fremstillingen har nået det punkt, hvor en vareprøve vil blive tariferet som sukker i henhold til EU's kombinerede nomenklatur. Energi, som anvendes indirekte i fremstillingen, f.eks. til belysning og udluftning i fabrikkshallen, vil ikke være indeholdt i, hvad der direkte anvendes i fremstillingen. Forbruget i ventilationsanlæg, som er direkte tilkoblet selve fremstillingsanlægget, betragtes dog som en del af selve fremstillingsprocessen.

For anvendelserne i bilagets nr. 1-14 tilbagebetales afgiften ikke af elektricitet efter den forhøjede sats. I disse processer er det ikke elektriciteten, som anvendes i den energitunge del, men olie, kul eller gas.

Der er foreslået en bagatelgrænse, så den særlige forhøjelse kun gælder for drivhuse over 200 m², og for andre anvendelser kun for anlæg med en årlig produktion på mindst 10 tons.

Efter EU-bestemmelserne skal alle medlemslande overholde minimumsafgifterne for fuelolie og fyringsolie, bortset fra olie brugt i landbrug, gartneri o.lign. samt raffinaderierne. For at sikre at disse sats overholdes foreslås, at tilbagebetalingen reduceres, så den effektive sats ikke kommer under 11 øre pr. kg fuelolie og 5 øre pr. liter fyringsolie. Til illustration af beregningen af oversigten kan der tages udgangspunkt i satsen for fuelolie i 1996. Minimumsafgiften er som sagt 11 øre pr. kg. CO₂-afgiften af fuelolie er 32 øre pr. kg, heraf tilbagebetales 95 pct. i 1996, når fuelolien anvendes i de nævnte processer. Netto betales der således umiddelbart 5 pct. af 32 øre = 1,6 øre pr. kg. For at komme op på minimumsafgiften fratrækkes tilbagebetalingen derfor 9,4 øre pr. kg. Reguleringen i de enkelte år fremgår af følgende oversigt:

	1996		1997		1998		1999		2000	
	Fyringsolie	Fuelolie	Fyringsolie	Fuelolie	Fyringsolie	Fuelolie	Fyringsolie	Fuelolie	Fyringsolie	Fuelolie
	øre/l	øre/kg	øre/l	øre/kg	øre/l	øre/kg	øre/l	øre/kg	øre/l	øre/kg
Ikke godtgjort efter pct.										
tilbagebetaling	1,35	1,6	2,7	3,2	4,05	4,8	5,4	6,4	6,75	8
Nedsat tilbagebetaling	3,7	9,4	2,3	7,8	1	6,2	0	4,6	0	3
Effektiv sats	5,05	11	5	11	5,05	11	5,4	11	6,75	11

Det foreslås, at en betalt svovlafgift kan modregnes i fradraget for fuelolie. I visse tilfælde kan svovlafgiften godtgøres. I de tilfælde sker modregning for den reelt betalte svovlafgift, det vil sige fratrukket godtgjort svovlafgift.

Modregningen kan illustreres ved et eksempel (1996 satser):

Fuelolie med et svovlindhold på 0,75 pct. anvendt direkte til cementfremstilling	1000 t
Svovlafgift	7 øre/kg
CO ₂ -afgift (1.000.000 kg* 32 øre/kg) ..	320.000 kr.
Umiddelbar tilbagebetaling efter § 9, stk. 2, (95 pct af 320.000 kr)	304.000 kr.
Frdrag i tilbagebetaling (1.000.000 kg* (9,4 øre/kg - 7 øre/kg)	24.000 kr.
Tilbagebetalingsberettiget (304.000 - 24.000)	280.000 kr.

Havde svovlindholdet i stedet været 1 pct og svovlafgiften dermed 12 øre/kg, skulle der ikke ske fradrag i tilbagebetaling. I ovenstående eksempel ville tilbagebetalingen da udgøre 304.000 kr.

Udgangspunktet for tilbagebetalingen af afgift i kuldioxidloven er de underliggende energiafgiftslove, kulafgiftsloven, elafgiftsloven, naturgasafgiftsloven og mineralolieafgiftsloven. Den foreslåede begrænsning af tilbagebetaling af afgift vedrørende lokalevarme og varmt brugsvand vil således resultere i, at afgiften efter kuldioxidafgiftsloven heller ikke tilbagebetales til disse anvendelser.

Med den foreslåede affattelse af § 9, stk. 3, præciseres forbindelsen til energiafgiftslovene, idet der henvises til, at tilbagebetalingen kun vedrører det forbrug, som er fuldt ud tilbagebetalingsberettiget efter energiafgiftslovene. Dette indebærer, at CO₂-afgiften, varme og varer, som anvendes til rumvarme, ikke godtgøres fra og med 1996.

Den foreslåede affattelse af stk. 4 hænger sammen med den samtidigt foreslåede ændring i energiafgiftslovene, hvor en lignende bestemmelse er foreslået. Formålet med bestemmelsen er, at i det omfang procesvarmen, som i sig selv er fritaget for afgift, efterfølgende sælges som fjernvarme eller udnyttes i radiatorer eller lignende, nedsættes tilbagebetalingerne med et beløb, som svarer til den afgift, der skulle være betalt, såfremt varmen var blevet frem-

stillet direkte med henblik på rumopvarmning. Der sker dog ingen nedsættelse for varme, der leveres fra virksomheder, der efter gældende bestemmelse har tilladelse til fuld afgiftsgodtgørelse for overskudsvarme. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne i det samtidig fremsatte lovforslag om virksomhedernes betaling af afgift af rumvarme.

Nedsættelsen efter § 9, stk. 4, foreslås sidestillet med en egentlig CO₂-afgift. Virksomheder, herunder virksomheden selv, der bruger den indvundne varme, kan således få godtgjort den samme del af nedsættelsen, som hvis der var opkrævet en CO₂-afgift af varmen.

Til nr. 2

Ophævelsen af § 9a er en konsekvens af, at den forhøjede tilbagebetaling foreslås baseret på en række konkrete processer frem for det tidligere refusionsgrundlag. Tilbagebetaling vil således være uafhængig af virksomhedernes organisation.

Til nr. 3

Da det foreslås, at tilbagebetalingen ikke længere skal baseres på refusionsgrundlaget, kan tilbagebetalingsprocedurerne forenkles. Tilbagebetaling foreslås fortsat at følge tilbagebetaling af energiafgifterne.

Til § 2

§ 2 er en konsekvensændring af lov om fremskynnet tilbagebetaling for visse afgifter, som tilpasser denne lov til de foreslåede ændringer af CO₂-afgiftsloven.

Til § 3

Paragraffen indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser. Da loven skal notificeres for EU-Kommissionen, foreslås det, at skatteministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden, dog tidligst 1. januar 1996.

Overgangsbestemmelserne indeholder dels de almindelige bestemmelser omkring løbende leverancer og dels indfasningen, som er beskrevet under § 1.

Herudover foreslås det, at virksomheder skal opføre tilbagebetalingen efter de hidtil gældende regler ved lovens ikrafttræden med henblik på, at de herefter kan overgå til de foreslåede regler.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 718 af 8. september 1993, som ændret ved § 15 i lov nr. 376 af 18. maj 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 9, stk. 1-7 ophæves og i stedet indsættes:

»Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, får tilbagebetalt 10 pct. af afgiften efter nærværende lov, jf. stk. 3.

Stk. 2. Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan dog få 75 pct. af afgiften efter nærværende lov tilbagebetalt af afgiftspligtige varer omfattet af § 2, nr. 1-7 og nr. 10-12, der anvendes som nævnt i nr. 1-14 i bilaget til denne lov, og af varer omfattet af § 2, der anvendes som nævnt i nr. 15-31 i bilaget til denne lov. For de i nr. 2-31 i bilaget nævnte anvendelser ydes den forhøjede tilbagebetaling på betingelse af, at forbruget vedrører en årlig produktion på mindst 10 tons. Tilbagebetalingen ydes efter et fradrag pr. kg fuelolie, der er anvendt til varmfremstilling, bortset fra olie vedrørende aktiviteter omfattet af § 66, stk. 1, i merværdiafgiftsloven eller olie forbrugt i olieraffinaderier. Fradraget er 3 øre pr. kg fuelolie fratrukket ikke tilbagebetalt afgift af fuelolie efter lov om afgift af svovl. Uanset svovl-afgiftens størrelse udgør fradraget dog mindst 0 øre.

Stk. 3. Tilbagebetaling efter stk. 1 kan ydes for det forbrug, der er fuldt ud tilbagebetalingsberettiget efter

- 1) § 11 i lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v.,
- 2) § 8 i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.,
- 3) § 11 i lov om afgift af elektricitet og
- 4) § 9 i lov om afgift af naturgas og bygas.

Stk. 4. I det omfang en del af det varme vand eller varmen, som der ydes tilbagebetaling for efter stk. 2, efterfølgende nyttiggøres ved særlige installationer, der er indrettet til indvinding af varme, nedsættes tilbagebetalingen med 7,5 kr. pr. GJ (gigajoule) varme. I det omfang varmen afsættes, udgør nedsættelsen dog højst 7,5 pct. af det samlede vederlag for leverancen.

Stk. 5. For virksomheder, der den 6. april 1995 har tilladelse til afgiftsgodtgørelse for varmeleverancer efter de hidtil gældende regler i § 9, stk. 5, i lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 543 af 22. juni 1994, § 8, stk. 4, i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 544 af 22. juni 1994 eller § 11, stk. 5, i lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 545 af 22. juni 1994, sker der ingen nedsættelse af tilbagebetalingen efter stk. 4, når varmen i henhold til tilladelsen afsættes af virksomheden.

Stk. 6. Den, som forbruger varme fra en virksomhed nævnt i stk. 4, får tilbagebetalt et beløb svarende til nedsættelsen efter stk. 4 i samme omfang, som der ydes tilbagebetaling efter stk. 1 og 2.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 7 og 8.

§ 9. Virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, får tilbagebetalt 50 pct. af afgiften efter nærværende lov, jf. dog stk. 3. Tilbagebetalingen sker samtidig med tilbagebetaling af afgift efter lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., og lov om afgift af elektricitet.

Stk. 2. Virksomheder, jf. dog § 9 a, kan ud over tilbagebetalingen efter stk. 1 få tilbagebetalt 50 pct. af den del af afgiften, jf. stk. 3, hvoraf der ikke er ydet tilbagebetaling efter stk. 1, og som overstiger 1 pct. af virksomhe-

dens refusionsgrundlag, jf. stk. 4. Tilbagebetaling ydes dog med 75 pct. af den del, der overstiger 2 pct., og med 90 pct. af den del, der overstiger 3 pct. af refusionsgrundlaget. Tilbagebetaling ydes efter et fradrag på 11 øre pr. kg fuelolie og 5 øre pr. l gas- og dieselolie, der er anvendt til varmemestilling, bortset fra olie vedrørende aktiviteter omfattet af § 66, stk. 1, i merværdiafgiftsloven. Virksomheden kan til den afgift, hvoraf der ikke er ydet tilbagebetaling efter stk. 1, medregne et beløb på 11 øre pr. normal m³ (Nm³) naturgas med en nedre brændværdi på 39,6 MJ pr. Nm³ i det omfang, naturgasen er anvendt til formål, der er tilbagebetalingsberettiget efter stk. 3, nr. 1.

Stk. 3. Tilbagebetaling efter stk. 1 og 2 kan ydes for det forbrug, der er tilbagebetalingsberettiget efter

- 1) § 11 i lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v.,
- 2) § 8 i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og
- 3) § 11 i lov om afgift af elektricitet.

Stk. 4. Virksomhedens refusionsgrundlag efter stk. 2 er værdien af virksomhedens salg m.v. med fradrag af værdien af virksomhedens indkøb m.v., dog mindst 10 pct. af virksomhedens salg m.v.

Stk. 5. Som salg m.v. efter stk. 4 anses de leverancer, der er omfattet af merværdiafgiftslovens §§ 4-10, og som ikke er fritaget efter merværdiafgiftslovens § 13. Værdien af salget m.v. skal opgøres efter merværdiafgiftslovens §§ 27-30. I værdien medregnes dog ikke de afgifter i henhold til andre love, som det påhviler virksomheden at indbetale i forbindelse med den pågældende levering. I værdien medregnes eksportrestitutioner og produktionstilskud, som virksomheden modtager i forbindelse med den pågældende levering.

Stk. 6. Som indkøb m.v. efter stk. 4 anses anskaffelse af varer og ydelser, hvoraf merværdiafgiften er fradragsberettiget efter merværdiafgiftslovens §§ 37-41, samt anskaffelse af varer og ydelser, der er omfattet af merværdiafgiftslovens § 34, stk. 1, nr. 7-9, nr. 12-14 og nr. 16.

Stk. 7. Uanset bestemmelserne i stk. 5 og 6 skal en virksomhed ikke til refusionsgrundlaget medregne indkøb og salg m.v., der vedrører aktiviteter omfattet af § 7. Anskaffelse af de i stk. 6 nævnte varer og ydelser, der anvendes af en virksomhed ved fremstilling af elektricitet til eget brug, kan dog medregnes til refusionsgrundlaget, når den fremstillede elektricitet ikke er afgiftsfritaget efter § 7, stk. 2.

Stk. 8. Der ydes tilbagebetaling af afgift for aktiviteter, der vedrører personbefordring med jernbane, i tilsvarende omfang som fastsat i stk. 1-3. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler om tilbagebetalingen.

Stk. 9. Til dokumentation af tilbagebetalingsbeløb skal virksomheden kunne fremlægge fakturaer eller særskilte opgørelser, og virksomheden skal desuden tilrettelægge sit regnskab på en sådan måde, at det kan danne grundlag for opgørelsen af tilbagebetalingsbeløb.

2. § 9a ophæves.

§ 9 a. Med henblik på opgørelse af refusion efter § 9, stk. 2, skal virksomheder, der i opgørelsesperioden eller en del af denne har været indbyrdes forbundne virksomheder, foretage opgørelsen af refusionsgrundlag og afgift for virksomhederne under ét. Som indbyrdes forbundne virksomheder anses virksomheder, hvor samme ejerkreds direkte eller indirekte ejer 90 pct. eller mere af kapitalen i hver virksomhed eller direkte eller indirekte råder over 90 pct. eller mere af en eventuel stemmевærdi i hver virksomhed. Ejere som nævnt i personskattelovens § 19 a, stk. 3, anses ved bedømmelsen af ejerkredsen for én og samme person.

Stk. 2. Virksomheder, der er omfattet af stk. 1, kan dog foretage selvstændig opgørelse for én eller flere af de indbyrdes forbundne virksomheder, såfremt de

- 1) er registrerede efter merværdiafgiftsloven,
- 2) drives fra forretningslokaler, der er geografisk adskilt fra de øvrige forbundne virksomheders lokaler,
- 3) har egen daglig ansvarlig ledelse,
- 4) har højst 10 pct. af de beskæftigede ansat i de øvrige forbundne virksomheder,
- 5) markedsfører sig selvstændigt, og mindst 50 pct. af de fremstillede varer og ydelser sælges til andre end de i stk. 1 nævnte virksomheder.

Stk. 3. Såfremt virksomhederne ikke opfylder betingelserne i stk. 2, nr. 5, kan de statslige told- og skattemyndigheder efter anmodning give tilladelse til at foretage selvstændig opgørelse, såfremt den pågældende kan sand-

synliggøre, at tilsvarende produktion kan foregå i en selvstændigt momsregistreret virksomhed, der kan opnå refusion efter § 9, stk. 2.

3. § 10 affattes således:

»§ 10. Tilbagebetaling sker samtidig med tilbagebetaling af afgift efter lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om afgift af elektricitet og lov om afgift af naturgas og bygas.

Stk. 2. Tilbagebetalingsbeløbet anføres på virksomhedens angivelser efter merværdiafgiftsloven. Beløbet angives i hele kroner, idet der ses bort fra ørebeløb.

Stk. 3. Tilbagebetalingen sker ved, at virksomheden foretager modregning i sit afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. I det omfang tilbagebetalingen ikke kan ske ved modregning, udbetales beløbet til virksomheden efter de i merværdiafgiftslovens § 63 anførte regler.

Stk. 4. Virksomheder, der leverer elektricitet, ledningsført gas, naturgas, bygas og varme, skal mindst en gang årligt afgive de oplysninger, der er nødvendige for opgørelse af tilbagebetalingsbeløb efter § 9, herunder oplysninger om nedsat tilbagebetaling efter § 9, stk. 4. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler herom.«.

§ 10. Opgørelsesperioden for tilbagebetalingsbeløbet efter § 9, stk. 2, er kalenderåret i de tilfælde, hvor virksomhedens afgiftsperiode efter merværdiafgiftsloven er sammenfaldende med kalenderårets begyndelse og afslutning. For virksomheder, der ikke kan benytte kalenderåret som opgørelsesperiode, er opgørelsesperioden en 12-månedersperiode.

Stk. 2. Virksomheder kan uanset stk. 1 løbende foretage modregning i afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. I det omfang tilbagebetaling ikke kan ske ved modregning, udbetales beløbet til virksomheden efter de i merværdiafgiftslovens § 63 anførte regler. Tilbagebetalingsbeløbet anføres på virksomhedens angivelser efter merværdiafgiftsloven. Beløbet angives i hele kroner, idet der ses bort fra ørebeløbet.

Stk. 3. Efter udløbet af opgørelsesperioden efter stk. 1 foretager virksomheden en endelig opgørelse af det tilbagebetalingsberettigede afgiftsbeløb for opgørelsesperioden. Beløbet anføres på virksomhedens angivelse efter

merværdiafgiftsloven for den sidste afgiftsperiode i opgørelsesperioden. Overstiger beløbet den foreløbige tilbagebetaling til virksomheden efter stk. 2, kan virksomheden modregne det overskydende beløb i afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven for den pågældende afgiftsperiode. Stk. 2, 2. pkt., finder tilsvarende anvendelse. Har virksomheden modtaget for store tilbagebetalinger efter stk. 2, skal der ske regulering. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for, hvordan regulering finder sted.

Stk. 4. Virksomheder, der leverer elektricitet, ledningsført gas og varme, skal mindst en gang årligt afgive de oplysninger, der er nødvendige ved opgørelsen af tilbagebetalingsbeløb efter § 9. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler herom.

§ 2

I lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse afgifter, jf. lovbekendtgørelse nr. 568 af 20. juni 1994, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 1, nr. 4*, udgår: », dog kun afgift, der tilbagebetales efter lovens § 7, stk. 4, eller § 9, stk. 1«.

2. § 2, *stk. 2*, ophæves.

Stk. 3-5 bliver herefter *stk. 2-4*.

3. I § 2, *stk. 3*, der bliver *stk. 2*, udgår: »og *stk. 2*«.

§ 2. Virksomheder, der kan få tilbagebetalt afgift efter følgende love, kan efter anmodning til de statslige told- og skattemyndigheder få afgiften tilbagebetalt månedsvis:

- 1) Lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., dog bortset fra benzinafgift.
- 2) Lov om afgift af elektricitet.
- 3) Lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.
- 4) Lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, dog kun afgift, der tilbagebetales efter lovens § 7, stk. 4, eller § 9, stk. 1.

Stk. 2. Væksthusgartnerier, der kan få tilbagebetalt afgift efter § 9, stk. 2, i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, og som har tilsagn om tilskud fra Energistyrelsen efter lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug, kan efter anmodning til

de statslige told- og skattemyndigheder få tilbagebetalt den nævnte afgift månedsvis. Det samme gælder for andre virksomheder med tilsagn om tilskud fra Energistyrelsen, som kan godtgøre, at kuldioxidafgiften for virksomheden efter tilbagebetaling af 50 pct. af afgiften i henhold til kuldioxidafgiftslovens § 9, stk. 1, tillagt beløb, som kan medregnes efter kuldioxidafgiftslovens § 9, stk. 2, 4. pkt., inden for den seneste opgørelsesperiode har udgjort over 3 pct. af refusionsgrundlaget.

Stk. 3. Månedsvise tilbagebetaling efter stk. 1 og stk. 2 kan kun gives til virksomheder, hvis samlede afgiftsbeløb efter de nævnte love udgør mindst 30.000 kr. årlig, og hvis afgiftsperiode efter merværdiafgiftsloven er kvartalet. Virksomheder, der er optaget i det register for landbrug og fiskeri m.v., der er nævnt i merværdiafgiftslovens § 66, stk. 1,

kan dog få tilladelse til månedsvise tilbagebetaling af de nævnte afgifter, såfremt det samlede afgiftsbeløb udgør mindst 15.000 kr. årlig.

Stk. 4. Der kan ikke ske månedsvise tilbagebetaling af beløb under 5.000 kr., men tilbagebetalingen kan omfatte flere måneder under ét.

Stk. 5. Virksomheder, der er optaget i det register for landbrug og fiskeri m.v., der er nævnt i merværdiafgiftslovens § 66, stk. 1, og som kan få tilbagebetalt afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, kan efter anmodning få tilbagebetalt den nævnte afgift kvartalsvis, såfremt afgiftsbeløbet udgør mindst 4.000 kr. årligt. Der kan ikke ske kvartalsvis tilbagebetaling af beløb under 1.000 kr., men tilbagebetalingen kan omfatte flere kvartaler under ét.