

## 47. møde

Onsdag den 1. februar 1995 kl. 13.00

### Dagsorden

#### 1) Spørgsmål til ministrene.

##### 2) Første behandling af lovforslag nr. L 127:

Forslag til lov om ændring af lov om teleterminaludstyr.

Af forskningsministeren (Frank Jensen).  
(Fremsat 18/1 95).

##### 3) Første behandling af lovforslag nr. L 119:

Forslag til lov om ophavsret.

Af kulturministeren (Jytte Hilden).  
(Fremsat 18/1 95).

##### 4) Første behandling af beslutningsforslag nr. B 33:

Forslag til folketingsbeslutning om forsikringsordning for kunstnere.

Af Søren Søndergaard (EL) og Keld Albrechtsen (EL).  
(Fremsat 6/12 94).

##### 5) Første behandling af lovforslag nr. L 153:

Forslag til lov om ændring af lov om leje, lov om boligbyggeri, lov om boliger for ældre og personer med handicap og lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber. (Revision af reglerne om udgifter til fællesantenner m.v.).  
Af boligministeren (Ole Løvig Simonsen).  
(Fremsat 25/1 95).

### Meddelelser fra formanden

#### Formanden:

Indenrigsministeren (Birte Weiss) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af de kommunale styrelseslove m.v. (Information om kommunale servicemål, ændrede vederlæggelsesregler, ret til fravær fra arbejde m.v.).  
(Lovforslag nr. L 167).

Skatteministeren (Carsten Koch) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om skattemæssig behandling af gevinst og tab på fordringer, gæld og finansielle kontrakter (kursgevinst-loven). (Omgåelse af overkursreglen m.v.).  
(Lovforslag nr. L 168).

Medlemmer af Folketinget Jette Gottlieb (EL) og Bent Hindrup Andersen (EL) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om Ørestaden m.v. (Økonomisk adskillelse af salget af arealer i Ørestaden og finansieringen af de kollektive trafikforbindelser til Amager og Frederiksberg. Supplering med en 4. linjeføring i tilknytning til Amagerbrogade).  
(Lovforslag nr. L 166).

### Skriftlig fremsættelse af forslag

#### Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Hermed tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af de kommunale styrelseslove m.v. (Information om kommunale servicemål, ændrede vederlæggelsesregler, ret til fravær fra arbejde m.v.).  
(Lovforslag nr. L 167).

Lovforslaget er i det store og hele en opfølgning af betænkning nr. 1268/1994 om fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor og betænkning nr. 1271/1994 om kommunalpolitikernes arbejdsvilkår.

Hovedpunkterne i lovforslaget er

- informationsforpligtelse over for borgerne vedrørende kommunale serviceydelser samt vedrørende kommunal ligestillingspolitik,
- udvidelse af kommunalbestyrelsernes adgang til at udpege medlemmer af bestyrelser for selskaber, foreninger, fonde m.v.,
- ændring og forbedring af arbejdstilrettelæggelsen i de kommunale organer,
- ændring og forbedring af vederlagsordningen for kommunalpolitikere og
- ret til fravær fra arbejdet og beskyttelse mod afskedigelse fra arbejdet i forbindelse med

varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem.

Formålet med de foreslåede ændringer i den kommunale styrelseslovgivning er overordnet set at sikre kommunalpolitikere bedre vilkår under udøvelsen af deres hverv og skabe en større interesse blandt borgerne for det kommunalpolitiske arbejde, herunder for deltagelse i arbejdet.

Ifølge forslaget får kommunalbestyrelserne pligt til mindst hvert andet år at informere kommunens borgere om indholdet af og målsætningerne for de kommunale serviceydelser.

En sikring af en sådan informationsforpligtelse er væsentlig for borgernes mulighed for at deltage aktivt i den kommunale debat om kommunens serviceniveau og prioriteringen af de enkelte serviceområder.

Desuden skal kommunalbestyrelsen mindst hvert andet år redegøre for ligestillingssituationen blandt kommunalt ansatte. Forslaget herom skal ses på baggrund af en opfordring fra Folketinget om at sikre, at arbejdet med at fremme ligestillingen intensiveres. Fastlæggelsen af ligestillingspolitikken er imidlertid fortsat den enkelte kommunes opgave og ansvar.

Med lovforslaget skabes der endvidere hjemmel til, at kommunalbestyrelser vil kunne udpege medlemmer til bestyrelser for selskaber, foreninger, fonde m.v. i alle tilfælde, hvor der foreligger en kommunal interesse i den virksomhed, der udfoldes af selskabet m.v.

Lovforslaget indeholder tillige en række forslag, der skal gøre det lettere for kommunalbestyrelsesmedlemmer at varetage de kommunale hverv, herunder forslag vedrørende sagsforberedelsen og mødeforberedelsen. Kommunalbestyrelsen kan bl.a. fastsætte regler om varigheden af møder, om informationsniveau og om ydelse af teknisk bistand fra administrationen. Efter lovforslaget skal der også for udvalg udarbejdes årlige mødeplaner.

Med henblik på en mere ensartet vederlæggelse af kommunalbestyrelsesmedlemmerne foreslås det endvidere, at diætordningen afskaffes, og at vederlagsordningen forenkles. I stedet for en vederlæggelse pr. fremmøde vederlægges selve funktionen som kommunalpolitiker. Det foreslåede nye vederlagssystem tager udgangspunkt i, at alle kommunalbestyrelsesmedlemmer vederlægges med et fast grundvederlag, som suppleres med en adgang for kommunalbestyrelsen til at vederlægge medlemmer, der deltager i udvalgsarbejde.

Muligheden for at vælge erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i stedet for en del af vederlaget opretholdes. Maksimum for erstatningsbeløbet foreslås samtidig forhøjet fra det tredobbelte til det femdobbelte af den almindelige diætsats.

For at opnå en bedre aldersmæssig og kønsmæssig sammensætning af kommunalbestyrelserne og en styrkelse af det enkelte medlems retsstilling foreslås det, at der ydes vederlag. Samtidig foreslås det, at tre udgiftstyper fremover obligatorisk skal godtgøres i forbindelse med deltagelse i møder og kurser m.v.: befordrings- og fraværsudgifter, nødvendige udgifter forbundet med fysisk handicappedes varetagelse af hvervet og udgifter til pasning af syge, nære pårørende.

Af hensyn til udvalgsformænds ofte vanskelige økonomiske stilling, når de ophører med hvervet, foreslås en efterlønsordning, der bygger på den, der gælder for borgmestre.

Da der er stor forskel på arten og omfanget af de kommunale hverv, som ikkekommunalbestyrelsesmedlemmer varetager, foreslås det, at den hidtidige vederlæggelse med diæter og/eller erstatning for tabt arbejdsfortjeneste efter kommunalbestyrelsens bestemmelse opretholdes. Det foreslås dog, at personer, der varetager kommunale hverv efter valg af kommunalbestyrelsen, i lighed med kommunalbestyrelsesmedlemmer tillægges ret til godtgørelse af de tre ovennævnte udgiftstyper. De pågældende tillægges endvidere ret til godtgørelse af udgifter til børnepasning.

Der sker samtidig en parallelisering af reglerne i den københavnske styrelseslov om vederlæggelse af kommunalpolitikere i Københavns Kommune med reglerne, der gælder for landets øvrige kommuner. Dog vil den hidtidige ordning med ét vederlag for borgerrepræsentationens medlemmer blive bevaret.

Formålet med forslaget om ret til fravær fra arbejdet til varetagelse af det kommunale hverv er at fremme en mere ligelig repræsentation af privat og offentligt ansatte i kommunalbestyrelserne. I dag udgør privat ansatte ca. 40 pct. af vælgerne, men kun 28 pct. af samtlige kommunalbestyrelsesmedlemmer. Med forslaget indføres en almindelig ret til fravær fra arbejdet for alle medlemmer med udgangspunkt i de for offentligt ansatte gældende regler om tjenestefrihed.

For at sikre, at retten til fravær så vidt muligt gives et reelt indhold, foreslås det, at en arbejds-

giver ikke må afskedige en lønmodtager med den begrundelse, at vedkommende er valgt til en kommunalbestyrelse eller er opført på en kandidatliste til et kommunalvalg. Hvis en lønmodtager afskediges, vil arbejdsgiveren – i tilfælde af tvist herom – skulle bevise, at afskedigelsen ikke er begrundet i det kommunalpolitiske arbejde. Afskediges en lønmodtager i strid med bestemmelsen, skal arbejdsgiveren betale en godtgørelse.

Lovforslaget træder i kraft den 1. september 1995. Reglerne om ændret vederlæggelse træder dog først i kraft fra førstkommande regnskabsårs begyndelse, dvs. 1. januar 1996.

Med disse ord skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

#### **Skatteministeren (Carsten Koch):**

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om skattemæssig behandling af gevinst og tab på fordringer, gæld og finansielle kontrakter (kursgevinstloven). (Omgåelse af overkursreglen m.v.). (Lovforslag nr. L 168).

Dette lovforslag har til formål at forhindre personer i at omgå overkursreglen i kursgevinstlovens § 5, stk. 5.

Et lån stiftet til overkurs er ifølge kursgevinstlovens § 5, stk. 5, et lån, der stiftes på sådanne vilkår, at gældens værdi på stiftelsestidspunktet overstiger det beløb, som gælden skal indfries til.

Personer, der stifter et sådant lån, er efter gældende regler skattepligtige af gevinsten. Gevinsten udgør forskellen mellem lånebeløbet og indfrielsesbeløbet, og beskatningen sker på tidspunktet for lånets stiftelse. Da bestemmelsen imidlertid ikke omfatter en persons gevinst ved overtagelse af et sådant lån, opstår der en mulighed for, at bestemmelsen kan omgås.

Omgåelse af reglen kan ske på den måde, at lånet stiftes af selskaber m.v., der ikke er omfattet af bestemmelsen, eller af selskaber og personer, der ikke er skattepligtige her til landet, for at blive videreoverdraget til en person.

Efter forslaget foreslås det derfor at udvide beskatningen, således at bestemmelsen også omfatter lån, der videreoverdrages til en person, når lånet er stiftet til overkurs.

Det foreslås, at gevinsten beskattes hos en person ved overtagelsen. Fortjenesten skal i så fald opgøres som forskellen mellem fordringens

værdi på overtagelsestidspunktet og det beløb, som skyldneren skal indfri.

Da der er tale om en utilsigtet og urimelig spekulationsmulighed, er det samtidig fundet nødvendigt, at lovforslaget også omfatter gevinster på lån, der allerede er overdraget til en person på tidspunktet for forslagens fremsættelse, for så vidt angår den del af gevinsten, der kan konstateres efter lovforslagets fremsættelse.

Ved stiftelse af fordringer med forskellige rentesatser for adskilte perioder over fordringens løbetid, hvor debitor har adgang til at frigøre sig for forpligtelsen til den til enhver tid gældende markedskurs, kan debitor i realiteten opnå en kursgevinst ved frigørelsen på samme måde som ved stiftelse af gæld til overkurs. Det er således muligt ved stiftelse af sådanne »knækklån« at omgå reglen i kursgevinstlovens § 5, stk. 5.

For at modvirke en sådan omgåelse indeholder lovforslaget derfor forslag til beskatning af den gevinst, som en person opnår ved at frigøre sig for en forpligtelse i henhold til et knækklån.

Idet jeg henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale dette forslag til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

#### **Jette Gottlieb (EL):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om Ørestaden m.v. (Økonomisk adskillelse af salget af arealer i Ørestaden og finansieringen af de kollektive trafikforbindelser til Amager og Frederiksberg. Supplering med en 4. linjeføring i tilknytning til Amagerbrogade).

(Lovforslag nr. L 166).

Forslaget betyder

- at letbanernes finansielle afhængighed af indtægter fra et grundsalg i Ørestaden ophæves, og
- at der i Ørestadsprojektet indarbejdes en 4. linjeføring med en letbane i tilknytning til Amagerbrogade.

Ifølge forslaget kan Ørestadsselskabet m.fl. optage statslån her og nu til etablering af de linjeføringer til Amager og Frederiksberg, som den københavnske befolkning primært efterspørger. Herved sikres, at disse linjeføringer kan etableres, uanset om der kommer indtægter fra et grundsalg i Ørestaden. Lovforslaget indebærer dog, at i det omfang, der rent faktisk kommer