

Lovforslag nr. L 157. Fremsat den 25. januar 1995 af skatteministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om visse spil, lotterier og væddemål

(Støtte af ungdomsformål)

§ 1

I lov om visse spil, lotterier og væddemål, jf. lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. juli 1993, som ændret ved lov nr. 1118 af 21. december 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 7, stk. 7, affattes således:

»Stk. 7. Dansk Ungdoms Fællesråd træffer efter retningslinier fastsat af Tipsungdomsnævnet, jf. stk. 9, afgørelse om fordeling til ungdomsorganisationer af det beløb, der efter stk. 1, nr. 5, skal anvendes til ungdomsformål bortset fra den del af beløbet, som ønskes tildelt Dansk Ungdoms Fællesråd selv, eller som medgår til administrationen af Tipsungdomsnævnet, jf. stk. 8 og 9. Forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen finder anvendelse på Dansk Ungdoms Fællesråds sager om fordeling af det i stk. 1, nr. 5, nævnte beløb. Dansk Ungdoms Fællesråd skal sørge for, at de af Tipstjenesten udbetalte beløb forrentes, indtil udbetalingen til støttemodtagerne kan finde sted. Renterne tillægges hovedstolen og indgår i fordelingen af midlerne.«

2. I § 7 indsættes efter stk. 7 som nye stykker:

»Stk. 8. Undervisningsministeren nedsætter et Tipsungdomsnævn. Tipsungdomsnævnet består af en formand og yderligere to medlemmer. Et af medlemmerne skal være jurist. Medlemmerne beskikkes for 4 år, dog beskikkes formanden første gang for 6 år. Fratræder et medlem inden udløbet af beskikkelsesperioden, foretages ny beskikkelse for den resterende del af perioden. Genbeskikkelse kan finde sted en gang. Tipsungdomsnævnet fastsætter

selv sin forretningsorden. Der føres protokol over Tipsungdomsnævnets forhandlinger og afgørelser. Undervisningsministeren fastsætter efter indstilling fra Tipsungdomsnævnet i en vedtægt, hvorledes nævnets sekretariatsforretninger skal udføres. Af beløbet til støtte af ungdomsformål afholdes efter undervisningsministerens bestemmelse vederlag og udgifter til nævnets medlemmer og administration. Tipsungdomsnævnet indsender årligt en beretning om sin virksomhed, herunder om fordeling af midlerne, til undervisningsministeren.

Stk. 9. Tipsungdomsnævnet fastsætter ved enstemmighed retningslinier for fordelingen af beløbet efter stk. 1, nr. 5, herunder om hvilke ungdomsorganisationer, der er berettigede til støtte, samt regler om udbetaling og forrentning, jf. stk. 7. Tipsungdomsnævnet godkender Dansk Ungdoms Fællesråds budget og regnskab for det beløb, som nævnet tildeler fællesrådet for administration af fordelingen af midlerne og for varetagelse af opgaver af fælles interesse for medlemsorganisationerne. Tipsungdomsnævnet påser, at Dansk Ungdoms Fællesråd følger de fastsatte retningslinier og kan til brug herfor indhente alle oplysninger hos Dansk Ungdoms Fællesråd. Klage over Dansk Ungdoms Fællesråds afgørelse om tildeling af støtte efter stk. 7 og over Dansk Ungdoms Fællesråds sagsbehandling kan indbringes for Tipsungdomsnævnet. Tipsungdomsnævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. De beføjelser, der efter § 7 B er tillagt undervisningsministeren med hensyn til midler, der fordeles efter stk. 1, nr. 5, udøves af Tipsungdomsnævnet.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 10 og 11.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. marts 1995 og har virkning for Tipstjenestens overskud fra og

med regnskabsåret 1994-95 samt for andre beløb, som ikke er tildelt som støtte inden dette regnskabsårs udløb.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Dansk Ungdoms Fællesråds administration af midler i henhold til § 7 i lov om visse spil, lotterier og væddemål, jf. lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. juli 1993, som ændret ved lov nr. 1118 af 21. december 1994, har fra flere sider været udsat for kritik. Primo 1994 bad undervisningsministeren Kammeradvokaten om at udpege en af firmaets advokater og i samarbejde med et anerkendt revisionsfirma at udpege en revisor til at føre tilsyn med Dansk Ungdoms Fællesråds administration af tips- og lottomidlerne, indtil der forelå nye og forenklede retningslinier herfor.

Den særlige kontrol fik til opgave at sætte sig ind i Dansk Ungdoms Fællesråds arbejde og regelgrundlag mere generelt og at gennemgå beskrivelser af forretningsgange og interne kontrolforanstaltninger. Det er de særlige sagkyndiges opfattelse, at behandlingen af ansøgninger om andel i tips- og lottomidlerne foregår på et saglig højt niveau i Dansk Ungdoms Fællesråd, ligesom de almindelige regler om inhabilitet bliver iagttaget og overholdt.

Dette er en væsentlig del af baggrunden for, at administrationen af tips- og lottomidlerne til ungdomsformål ikke flyttes fra Dansk Ungdoms Fællesråd, men at denne ifølge forslaget forbliver i Dansk Ungdoms Fællesråd.

Lovforslagets indhold

Forslaget om ændring af bestemmelsen i tips- og lottoloven om fordeling af midler til støtte af ungdomsformål er udformet ud fra ønsket om at give administrationen af disse midler bedre vilkår og øge sikkerheden ved Dansk Ungdoms Fællesråds fordeling af tips- og lottomidlerne.

I lovforslaget foreslås derfor nedsat et uafhængigt nævn, Tipsungdomsnævnet, som sammensættes under hensyn til medlemmernes såvel faglige som personlige kvalifikationer, for at nævnet i kraft af sin sammensætning kan sikre garanti for, at nævnets virksomhed foregår efter forvaltningsretlige og almindelige offentligretlige grundsætninger. Nævnets

medlemmer skal endvidere have en bred indsigt i ungdomsspørgsmål og viden om ungdomsområdet.

Tipsungdomsnævnet foreslås tillagt en række selvstændige beføjelser såsom at udstede retningslinier for midlernes fordeling og påse retningsliniernes overholdelse, at godkende budget og regnskab for beløbet til Dansk Ungdoms Fællesråd samt at behandle klager over afgørelser, truffet af Dansk Ungdoms Fællesråd.

Ifølge lovforslaget skal Tipsungdomsnævnet årligt til orientering af undervisningsministeren indsende en beretning om sin virksomhed, herunder om fordelingen af midlerne.

Efter forslaget er det undervisningsministeren, der efter indstilling fra Tipsungdomsnævnet i en vedtægt fastsætter, hvorledes nævnets sekretariatsforretninger udføres, herunder regler om ansættelse, aflønning og afskedigelse af eventuelt personale.

Af retssikkerhedsmæssige hensyn og for at skabe større åbenhed om tipsadministrationen foreslås, at Dansk Ungdoms Fællesråds sager om fordelingen bliver omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven. Nævnet vil være direkte omfattet af offentlighedsloven og forvaltningsloven.

Opgavefordelingen mellem Dansk Ungdoms Fællesråd, Tipsungdomsnævnet og undervisningsministeren søger således at afspejle, at nævnet kan arbejde frit og uafhængigt og for så vidt angår Dansk Ungdoms Fællesråd en klarere kompetence ved fordelingen, idet nævnet udsteder retningslinier for denne og påser disses overholdelse.

Undervisningsministeren vil uanset placeringen af kompetence hos det uafhængige nævn have det overordnede ansvar for, at omkostningerne ved dets administration ikke er uforsvarlige, samt for, navnlig ved hjælp af nævnets årsberetning, at følge med i udviklingen med henblik på at der kan fremsættes lovforslag om eventuelt ønskelige justeringer af lovgrundlaget. Tipsungdomsnævnets afgørelser vil som andre offentlige myndigheders afgørelser kunne indbringes for domstolene i medfør af grundlovens § 63, og nævnets virksomhed vil være omfattet af Folketingets Ombudsmands kompetence.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1.

Bestemmelsen præciserer, at af beløbet til ungdomsformål anvendes, udover den del som tilfalder ungdomsorganisationerne, en del heraf til Dansk Ungdoms Fællesråd selv samt efter undervisningsministerens nærmere afgørelse en del heraf til Tipsungdomsnævnet.

Den del, som tilfalder Dansk Ungdoms Fællesråd selv, anvendes til udgifterne i forbindelse med fællesrådets administration af ordningen og til fællesrådet selv som paraplyorganisation for landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer. Den del, som tilfalder Tipsungdomsnævnet, anvendes til honorering af nævnets medlemmer og til dækning af de med nævnet forbundne administrationsudgifter.

Bestemmelsen præciserer herudover, at inden for det beløb, som herefter fordeles til ungdomsorganisationerne, træffer Dansk Ungdoms Fællesråd fortsat afgørelse om fordelingen. Dette indebærer ikke et krav om medlemskab af Dansk Ungdoms Fællesråd som betingelse for støtte.

Ifølge forslaget bliver Dansk Ungdoms Fællesråds sager om fordeling af tips- og lottomidlerne omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven. Hvilket bl.a. indebærer, at reglerne vedrørende partshøring, aktindsigt, begrundelse m.v. finder anvendelse på Dansk Ungdoms Fællesråds fordeling. Hensigten hermed er bl.a. at skabe større åbenhed om sagsbehandlingen.

Til nr. 2.

ad § 7, stk. 8.

Der foreslås nedsat et Tipsungdomsnævn, som får betydelige beføjelser, og som træffer den endelige administrative afgørelse i alle sager om fordeling af støtte til ungdomsformål.

Bestemmelsen beskriver nærmere nævnets sammensætning og udpegning m.v. Da nævnet bl.a. skal udarbejde retningslinier, være tilsynsmyndighed og være klageinstans foreslås det, at et af medlemmerne skal være jurist. Ved første udpegning af medlemmer til nævnet er det tanken at udpege juristen blandt advokatstanden, at udpege en revisor som medlem og at lade formandsposten besætte af en sagkyndig i ungdomsspørgsmål.

For at sikre fornyelse i nævnet tillades det højst medlemmerne at sidde i to fire-årige perioder. Af hensyn til kontinuiteten i nævnets virksomhed udpeges formanden for nævnet første gang for 6 år, således at alle tre medlemmer ikke vil blive udskiftet på en gang. Den første formand kan i alt komme til at fungere i 10 år. For efterfølgende formænd kan medlemskabet ligesom for medlemmerne i almindelighed vare op til 8 år.

Nævnet foreslås bemyndiget til selv at fastsætte sin forretningsorden, men undervisningsministeren fastsætter efter indstilling fra nævnet i en vedtægt regler for den nærmere udførelse af nævnets sekretariatsforretninger, herunder bl.a. regler om ansættelse, aflønning og afskedigelse af eventuelt personale. Vedtægten vil kunne indeholde regler om sekretariatsforretningernes udførelse uden oprettelse af et egentligt sekretariat, f. eks. som indtægtsdækket virksomhed i en privat eller offentlig institution, der er uafhængig af nævnets medlemmer, Dansk Ungdoms Fællesråd og støttemodtagere.

Undervisningsministeren foreslås tillagt kompetence til at fastsætte honorar til nævnets medlemmer og godkende nævnets administrationsomkostninger.

ad § 7, stk. 9.

Bestemmelsen bemyndiger Tipsungdomsnævnet til at fastsætte retningslinier for fordelingen, herunder til nærmere at afgrænse kredsen af støtteberettigede og til at fastsætte regler om forudbetaling og forrentning af det beløb, der tildeles Dansk Ungdoms Fællesråd. I overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper kan nævnet dispensere fra det regelsæt, som det selv har udstedt.

Tipsungdomsnævnet godkender størrelsen af den del af det afsatte beløb til ungdomsformål, som Dansk Ungdoms Fællesråd kan anvende til administration af fordeling af midlerne og til fællesrådet selv som paraplyorganisation for landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer. Dansk Ungdoms Fællesråd kan ikke herudover modtage midler efter stk. 1, nr. 5.

Tipsungdomsnævnet godkender budget og regnskab for den del af beløbet, der anvendes til Dansk Ungdoms Fællesråd selv og kan i den forbindelse forlange oplyst størrelsen af de enkelte medlemsorganisationers kontingentbetaling.

Nævnet får endvidere til opgave at påse, at retningslinierne følges ved fordelingen og kan til brug herfor indhente alle nødvendige oplysninger hos Dansk Ungdoms Fællesråd.

Tipsungdomsnævnet foreslås tillagt kompetencen til at behandle klager over såvel Dansk Ungdoms Fællesråds afgørelser i sager om fordeling af tips- og

lottomidlerne som Dansk Ungdoms Fællesråds sagsbehandling efter bestemmelserne i forvaltningsloven og offentlighedsloven. Nævnets behandling af klagerne er endelig og kan ikke indbringes for undervisningsministeren eller anden administrativ myndighed.

Undervisningsministerens kompetence til at fastsætte nærmere regler om regnskabsaflæggelse og revision for de i stk. 1, nr. 5, modtagne tilskud udøves af Tipsungdomsnævnet.

Til § 2

Ikrafttrædelsestidspunktet for lovforslaget er foreslået af hensyn til Tipsungdomsnævnets mulighed for at kunne fastsætte retningslinier for den kommende fordelingsperiode. Udarbejdelse af disse nye retningslinier bør påbegyndes snarest muligt, idet ungdomsorganisationernes ansøgningsfrist til tips- og lottomidlerne normalt er den 1. juni.

Fordeling af uforbrugte midler fra tidligere fordelingsperiode fordeles på baggrund af nævnet fastsatte retningslinier for den kommende tildelingsperiode.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 7, stk. 7, affattes således:

»Stk. 7. Dansk Ungdoms Fællesråd træffer efter retningslinier fastsat af Tipsungdomsnævnet, jf. stk. 9, afgørelse om fordeling til ungdomsorganisationer af det beløb, der efter stk. 1, nr. 5, skal anvendes til ungdomsformål bortset fra den del af beløbet, som ønskes tildelt Dansk Ungdoms Fællesråd selv, eller som medgår til administrationen af Tipsungdomsnævnet, jf. stk. 8 og 9. Forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen finder anvendelse på Dansk Ungdoms Fællesråds sager om fordeling af det i stk. 1, nr. 5, nævnte beløb. Dansk Ungdoms Fællesråd skal sørge for, at de af Tipstjenesten udbetalte beløb forrentes, indtil udbetalingen til støttemodtagerne kan finde sted. Renterne tillægges hovedstolen og indgår i fordelingen af midlerne.«

2. I § 7 indsættes efter stk. 7 som nye stykker:

»Stk. 8. Undervisningsministeren nedsætter et Tipsungdomsnævn. Tipsungdomsnævnet består af en formand og yderligere to medlemmer. Et af medlemmerne skal være jurist. Medlemmerne beskikkes for 4 år, dog beskikkes formanden første gang for 6 år. Fratræder et medlem inden udløbet af beskikkelsesperioden, foretages ny beskikkelse for den resterende del af perioden. Genbeskikkelse kan finde sted en gang. Tipsungdomsnævnet fastsætter selv sin forretningsorden. Der føres protokol over Tipsungdomsnævnets forhandlinger og afgørelser. Undervisningsministeren fastsætter efter indstilling fra Tipsungdomsnævnet i en vedtægt, hvorledes nævnets sekretariatsforretninger skal udføres. Af beløbet til støtte af ungdomsformål afholdes efter undervisningsministerens bestemmelse vederlag og udgifter til nævnets medlemmer og administration. Tips-

ungdomsnævnet indsender årligt en beretning om sin virksomhed, herunder om fordeling af midlerne, til undervisningsministeren.

Stk. 9. Tipsungdomsnævnet fastsætter ved enstemmighed retningslinier for fordelingen af beløbet efter stk. 1, nr. 5, herunder om hvilke ungdomsorganisationer, der er berettigede til støtte, samt regler om udbetaling og forrentning, jf. stk. 7. Tipsungdomsnævnet godkender Dansk Ungdoms Fællesråds budget og regnskab for det beløb, som nævnet tildeler fællesrådet for administration af fordelingen af midlerne og for varetagelse af opgaver af fælles interesse for medlemsorganisationerne. Tipsungdomsnævnet påser, at Dansk Ungdoms Fællesråd følger de fastsatte retningslinier og kan til brug herfor indhente alle oplysninger hos Dansk Ungdoms Fællesråd. Klage over Dansk Ungdoms Fællesråds afgørelse om tildeling af støtte efter stk. 7 og over Dansk Ungdoms Fællesråds sagsbehandling kan indbringes for Tipsungdomsnævnet. Tipsungdomsnævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. De beføjelser, der efter § 7 B er tillagt undervisningsministeren med hensyn til midler, der fordeles efter stk. 1, nr. 5, udøves af Tipsungdomsnævnet.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 10 og 11.

§ 7. ---

Stk. 7. For det beløb, der efter stk. 1, nr. 5, skal anvendes til støtte af ungdomsformål, fordeler Dansk Ungdoms Fællesråd støtten efter retningslinier godkendt af undervisningsministeren. Den del af beløbet, der ønskes tildelt Dansk Ungdoms Fællesråd selv, forelægges forinden undervisningsministeren til godkendelse.
