

Til lovforslag nr. L 151. Tillæggsbetænkning afgivet af Kommunaludvalget den 24. maj 1995

Tillæggsbetænkning

over

Forslag til lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Udvalget har endvidere modtaget skriftlige henvendelser fra:

Håndværksrådet og
Sikkerhedsbranchen og Vagt- og Alarm-
branchens Arbejdsgiverforening (VABA).

Der er af et mindretal stillet et ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et flertal (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) bemærker, at hovedformålet med lovforslaget er at give kommuner og amtskommuner bedre muligheder for gennem samarbejde med hinanden og andre offentlige myndigheder at udnytte deres ressourcer optimalt.

Det er i den forbindelse vigtigt, at der med lovforslaget sikres grundlag for en åben og lige konkurrence om de offentlige opgaver, som lovforslaget giver kommuner og amtskommuner adgang til som eksterne leverandører at udføre for andre offentlige myndigheder.

Lovforslaget regulerer derimod ikke spørgsmålet om, hvilke opgaver en offentlig myndighed kan få udført af en ekstern leverandør, herunder en kommune eller en amtskommune. Reguleringen af dette spørgsmål fremgår af lovgivningen i øvrigt, herunder af lovgivningen om de enkelte opgaver.

Indenrigsministeriet og Finansministeriet er i færd med at udarbejde en statusundersøgelse om udbud og udlicitering af offentlige opgaver. Undersøgelsen, der forventes færdig omkring 1. juni 1995, har til formål at beskrive brugen af udbud og udlicitering på såvel det statslige som det kommunale område samt at søge at sammenfatte foreliggende erfaringer med udbud af offentlige opgaver.

Undersøgelsen vil danne udgangspunkt for regeringens videre overvejelser om anvendelsen af udbud og udlicitering i den offentlige sektor.

På baggrund af denne undersøgelse vil indenrigsministeren være indstillet på at få udarbejdet en rapport fra et uafhængigt forskningsinstitut om udbud og udliciteringer på det kommunale område. Det vil ske på basis af kontakt med kommuner, amtskommuner og organisationer.

Undersøgelsen og forskningsrapporten vil kunne skabe et bedre grundlag for det udvalgsarbejde, der skal iværksættes i forbindelse med lovens revision i folketingsåret 1997-98, jf. lovforslagets bemærkninger herom.

Herefter indstiller et *mindretal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) lovforslaget til *forkastelse*. Mindretallet vil stemme imod det stillede ændringsforslag.

Mindretallet har noteret sig, at Europa-Kommissionen i forbindelse med et møde med Indenrigsministeriet den 23. maj 1995 har anmodet om en nærmere belysning af lovens anvendelsesområde og de regler for omkostningskalkulation, der vil blive fastsat i en kommen-

de bekendtgørelse, og at Indenrigsministeriet i sin efterfølgende besvarelse har fastslået, at lovgivningen er begrænset til opgaver, som kommuner og amtskommuner i forvejen efter gældende ret kan udføre i eget regi, og at lovforslaget ikke giver kommuner og amtskommuner en generel hjemmel til at udøve erhvervsvirksomhed, samtidig med at man nævner ydelser af mere servicebetonet karakter, herunder klientbehandling, undervisning og pasning og pleje af børn og ældre.

Mindretallet har ligeledes noteret sig, at Europa-Kommissionen vil være indstillet på at fremkomme med sine eventuelle bemærkninger til kalkulationsreglerne, således at man vil kunne tage højde for disse i udarbejdelsen af den bekendtgørelse, som skal udstedes i medfør af lovens § 2, stk. 5.

Mindretallet mener ligeledes, at disse kalkulationsregler bør forelægges Udliciteringsrådet og Konkurrencerådet før reglernes ikrafttræden.

Et andet mindretal (Socialdemokratiets og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *tredje mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (SF):

Til § 2

1) I *stk. 3* indsættes efter »beløb«: », eller hvis opgaven er omfattet af en af de kategorier af tjenesteydelser, der er opført i bilag I B i Rådets direktiv 92/50/EØF om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige tjenesteydelsesaftaler, jf. bekendtgørelse nr. 415 af 22. juni 1993«.

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at udbudskravet, hvad angår opgavernes art, kommer til at svare til opdelingen i tjenesteydelsesdirektivets bilag I A og I B. Der henvises i øvrigt til indenrigsministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 62.

Klaus Hækkerup (S) fmd. Erling Christensen (S) Poul Erik Dyrland (S)

Holger Graversen (S) Ole Stavad (S) Anne Baastrup (SF) Vibeke Peschardt (RV)

Dorte Bennedsen (S) Tommy Dinesen (SF) Else Winther Andersen (V) Helge Sander (V)

Mariann Fischer Boel (V) Hans Christian Schmidt (V) Torben Rechendorff (KF)

Bendt Bendtsen (KF) Henriette Kjær (KF) Poul Nødgaard (FP) nfmd.

Enhedslisten og Centrum-Demokraterne havde ikke medlemmer i udvalget.