

Til lovforslag nr. L 151. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 9. maj 1995

Betænkning

over

Forslag til lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Byggeriets Arbejdsgivere,
Byggeriets Arbejdsgivere Region 1 - Nordjylland,
Dansk Handel & Service,
Dansk Industri,
Danske Vognmænd,
Foreningen af Registrerede Revisorer,
Foreningen af Rådgivende Ingeniører,
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer,
Handelskammeret og Arbejdsgiverforeningen for Handel, Transport og Service
HOREFA,
Håndværksrådet og
Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* inden for flertallet (Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer af udvalget) vil under 2. behandling anmode om at få lovforslaget henvist til fornyet udvalgsbehandling.

Et *mindretal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Mindretallet mener, at lovforslaget er et markant brud på den gældende kommunalfuldmagt med adskillige skadevirkninger for jobskabelsen i det private erhvervsliv til følge, og lovforslaget medfører en alvorlig konkurrenceforvridning i forhold til det private erhvervsliv.

Venstre, Det Konservative Folkeparti og Fremskridtspartiet ønsker ikke at udvide kommunernes muligheder for at kunne engagere sig i erhvervsvirksomhed. Det skyldes først og fremmest, at denne virksomhed altid vil foregå med udgangspunkt i skatteudskrevne midler, som kommunen har placeret i maskiner, mandskab m.m.

Formålet med lovforslaget er at give kommuner mulighed for at udnytte deres overkapacitet. Men såfremt kommunerne har overkapacitet, mener Venstre, Det Konservative Folkeparti og Fremskridtspartiet, at denne overkapacitet bør reduceres. Hvis overkapaciteten udnyttes til erhvervsvirksomhed for andre offentlige myndigheder, bliver kommunerne på længere sigt afhængige af indtægter fra denne virksomhed.

Lovforslagets krav om kalkulation af omkostningerne ved den kommunale erhvervsvirksomhed er ingen garanti mod konkurrenceforvridning og ulige konkurrence. I praksis vil kommunerne kunne rejse kapital til deres erhvervsvirksomhed uden samme besvær og

Bet. o. lovf. vedr. kommuners m.m. udførelse af opgaver m.v.

omkostninger som private virksomheder. Skat-
teydernes midler står til rådighed. Desuden vil
kommunerne kunne omgå reglerne om kalku-
lation uden udsigt til egentlige sanktioner, da
hverken Konkurrencerådet eller Udliciterings-
rådet får indgrebsbeføjelser over for ulige kon-
kurrence.

Endelig vil kommunerne kunne indgå afta-
ler med hinanden uden forudgående udbud.
Dermed begrænses konkurrencen markant.
Kommuner vil kunne indgå i en lukket bytte-
økonomi upåvirket af markedsmæssige over-
vejelser.

Aftaler uden forudgående udbud vil kunne
lade sig gøre for opgaver under en bestemt ba-
gatelgrænse. Lovforslaget fastsætter bagatel-
grænsen for udbud som den bagatelgrænse,
der gælder i EU's tjenesteydelsesdirektiv. Men
EU's bagatelgrænse er fastsat særdeles højt
(p.t. ca. 1,6 mio. kr.).

Det er sket for at undgå, at mindre opgaver
skal udbydes efter de meget omfattende og

tidskrævende EU-udbudsregler. Disse regler
kræver bl.a. offentliggørelse af udbudsforret-
ningen i EF-Tidende. Men ved de opgaver, der
fremover skal udføres af kommuner for andre
offentlige myndigheder, vil udbudsreglerne
være langt mindre omfattende. Derfor er der
intet belæg for at sætte bagatelgrænsen til sam-
me høje niveau som EU's tjenesteydelsesdirek-
tiv.

Lovforslaget hindrer ligeledes nye firmaer i
at opstå. Mange eksportfirmaer, der i dag be-
skæftiger hundredvis af ansatte og har 3-cifre-
de millionomsætninger, er startet som mindre
virksomheder, der havde deres udkomme ved
at arbejde for/levere til offentlige myndighe-
der. Sådanne firmaer vil ikke opstå i fremtiden,
når det »indre kommunemarked« udvikles
som følge af loven. Lovforslaget vil under alle
omstændigheder føre til færre job i den private
sektor, når disse overgår til offentlig opgave-
løsning.

Klaus Hækkerup (S) fmd. Frank Aaen (EL) Poul Erik Dyrlund (S) Holger Graversen (S)

Ole Stavad (S) Anne Baastrup (SF) Vibeke Peschardt (RV) Dorte Bennedsen (S)

Villy Søvndal (SF) Else Winther Andersen (V) Helge Sander (V) Mariann Fischer Boel (V)

Hans Christian Schmidt (V) Torben Rechendorff (KF) Bendt Bendtsen (KF)

Henriette Kjær (KF) Poul Nødgaard (FP) nfmd.

Centrum-Demokraterne havde ikke medlemmer i udvalget.