

En bred forebyggende indsats kræver aktiv, engageret deltagelse fra borgere, virksomheder og organisationer. Samtidig ønsker regeringen også, at det sker på et sagligt grundlag – altså på basis af saglig information. Dermed ligger dette lovforslag om grønne regnskaber i naturlig forlængelse af revisionen af miljøbeskyttelsesloven i 1991.

**Undervisningsministeren (Ole Vig Jensen):**  
Jeg tillader mig herved for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om støtte til folkeoplysning. (Bestemmelser om kredse, om tilskud til undervisning m.v. af handicappede, om aktivitetstilskud, om lokaletilskud samt om regnskab og revision m.v.).  
(Lovforslag nr. L 136).

Lovforslaget indebærer forbedrede tilskudsvilkår for handicappedes deltagelse i undervisning m.v., lovpligtige aktivitetstilskud til personer over 60 år, forbedring af lokaletilskuddene og opdeling af finanslovbevillingens tilskud til konsulentvirksomhed, medarbejderuddannelse m.v. på lovens to hovedområder.

Forslaget tydeliggør, hvem der kan modtage tilskud efter lovens kapitel 4, 5 og 6, og hvorledes der skal aflægges regnskab og revision herfor.

Tekniske præciseringer og korrektioner har medført rokeringer af bestemmelsernes rækkefølge. Endvidere er visse bestemmelser fra bekendtgørelserne medtaget i forslaget, og ordvalget er søgt tydeliggjort.

Til udvidelse af de lovpligtige tilskud til aktiviteter og lokaler vil bloktilskuddet til kommunerne blive forøget med 15 mio. kr. For staten indebærer forslag om forhøjelse af bevillingen til handicappedes deltagelse i folkeoplysende virksomhed merudgifter på 1 mio. kr. Forslaget har i øvrigt ikke økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne og staten.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.

**Skatteministeren (Carsten Koch):**  
Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte-love og konkursloven. (Ophævelse af lov om særlig indkomstskat m.v.).  
(Lovforslag nr. L 137).

I forbindelse med skatteomlægningen i 1993 meddelte regeringen, at man ville fremsætte lovforslag om at ophæve lov om særlig indkomstskat.

Ved ophævelse af lov om særlig indkomstskat opnås en forenkling for både skattemyndighederne og borgerne, idet der kun vil være én selvangivelse at behandle henholdsvis udfylde. Desuden undgås den situation, at overskydende skat udbetales samtidig med, at skatteyderen skal indbetale særlig indkomstskat.

Ved den foreslåede ophævelse af lov om særlig indkomstskat overføres de indkomstarter, der hidtil har været beskattet som særlig indkomst, til den skattepligtige indkomst.

Til den personlige indkomst henføres efter forslaget fire indkomstarter, der nu er særlig indkomst, idet der vedrørende de pågældende indkomstarter har været foretaget skattemæssige afskrivninger eller fradrag for indbetalinger i den personlige indkomst, eller fordi indkomsten, som den særlige indkomst træder i stedet for, efter skattelovgivningens regler ville have været beskattet som almindelig indkomst:

- 1) Genvundne afskrivninger ved afhændelse, afståelse eller opgivelse af maskiner, inventar og lignende driftsmidler, der udelukkende benyttes erhvervsmæssigt, eller skibe.
- 2) Genvundne afskrivninger ved afståelse af bygninger og installationer samt dræningsanlæg.
- 3) Beløb, der ved en pensionsordnings opløsning eller bortfald tilfalder arbejdsgiveren, når denne tidligere har fratrukket indbetalingerne til ordningen i sin skattepligtige indkomst.
- 4) Vederlag for afløsning af pensionstilsagn.

Genvundne afskrivninger beskattes dog efter forslaget som kapitalindkomst, når de tidligere løbende afskrivninger i henhold til personskattelovens § 4, stk. 1, nr. 10, 12 og 13, også har været foretaget i kapitalindkomsten.

De øvrige indkomstarter – bortset fra konkursindkomst – henføres efter forslaget ligeledes til beskatning som personlig indkomst, dog således at der gives et særligt fradrag på 6.000 kr., og at kun 70 pct. af det overskydende beløb skal beskattes.

Konkursindkomst foreslås overflyttet til konkursloven og beskattes som hidtil proportionalt.

Idet jeg henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale dette forslag til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

**Skatteministeren** (Carsten Koch):  
Herved tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte-  
love. (Tilbagebetalingspligtig kontanthjælp  
m.v.).  
(Lovforslag nr. L 138).

Et af formålene med lovforslaget er at ændre  
reglerne for den skattemæssige regulering af  
indkomstopgørelsen som følge af tilbagebeta-  
ling af tilbagebetalingspligtig skattepligtig kon-  
tanthjælp efter bistanloven.

Efter de gældende regler skal skattepligtig  
kontanthjælp, der er tilbagebetalingspligtig,  
medregnes ved opgørelsen af den personlige  
indkomst for det år, hvor hjælpen udbetales.

Når den tilbagebetalingspligtige kontant-  
hjælp senere tilbagebetales, skal der ske en  
regulering af kontanthjælpsmodtagerens ind-  
komstopgørelse for udbetalingsåret, idet den  
personlige indkomst for dette år skal nedsættes  
med det tilbagebetalte beløb.

Da tilbagebetalingen af kontanthjælp normalt  
sker over en årrække, betyder de gældende reg-  
ler, at der skal foretages et stort antal korrek-  
tioner af gamle årsopgørelser.

Fra kommunal side har der været rejst kritik  
af disse regler, der er besværlige og arbejdskræ-  
vende.

De nuværende regler er også svære at forstå  
for kontanthjælpsmodtageren. Kontanthjælps-  
modtageren får tildelt et bruttobeløb, men det er  
kun nettobeløbet, der rent faktisk udbetales. Når  
kontanthjælpsmodtageren senere skal tilbage-  
betale kontanthjælpen, er det derimod hele  
bruttobeløbet, der skal tilbagebetales. Tilbage-  
betalingen medfører alt andet lige en oversky-  
dende skat, men denne udbetales først med for-  
sinket virkning.

Det foreslås derfor, at tilbagebetalt skatteplig-  
tig kontanthjælp skal fradrages i den personlige  
indkomst ved indkomstopgørelsen for det år,  
hvor tilbagebetalingen er sket, i stedet for ved  
indkomstopgørelsen for det år, hvor beløbet er  
udbetalt. Det foreslås endvidere, at kommuner-  
ne pålægges en indberetningspligt for tilbage-  
betaling af skattepligtig kontanthjælp.

Lovforslaget indeholder herudover forslag  
om fradragsret for erhvervmæssige befor-  
dringsudgifter for honorarlønnede og visse løn-  
modtagere med kundeopsøgende aktiviteter.

Efter skattereformen var det hensigten, at de  
pågældende skulle have fradrag for de nævnte

befordringsudgifter ved opgørelsen af den per-  
sonlige indkomst. Der blev imidlertid dengang  
kun tilvejebragt hjemmel hertil for selvstændige  
erhvervsdrivende. Det foreslås derfor, at der nu  
gennemføres den fornødne hjemmel.

Herudover indeholder forslaget diverse  
justeringer af ligningsloven, personskatteloven  
og skattekontrolloven.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne  
til lovforslaget, skal jeg anbefale det til Folketin-  
gets velvillige behandling.

**Skatteministeren** (Carsten Koch):  
Herved tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte-  
love. (Handel med underskudsselskaber,  
gældseftergivelse og renter ved gældseftergivel-  
se).  
(Lovforslag nr. L 139).

Handel med underskudsselskaber har været  
genstand for megen omtale. Særlig de handler,  
som gennemføres alene for at udnytte et skatte-  
mæssigt underskud i et selskab til nedbringelse  
af skattepligtig indkomst, som intet har med det  
underskudsgivende selskab eller dette selskabs  
aktivitet at gøre, og som derfor ikke vedrører en  
rekonstruktion af selskabet, giver anledning til  
kritik.

Med lovforslaget foreslås for det første  
begrænsninger i adgangen til underskuds-  
fremførsel for at modvirke rent skattemæssigt betin-  
get handel med underskudsselskaber m.v.  
Underskuds-  
fremførsel efter et ejerskifte, hvor  
mere end 50 pct. af aktiekapitalen skifter ejer,  
kan efter de foreslåede regler ikke ske, såfremt  
selskabet på aftaletidspunktet for overdragelse  
af kapitalandele m.v. i det væsentlige er uden  
økonomisk risiko ved erhvervmæssig aktivitet.  
De foreslåede regler gælder – ligesom gældende  
regler – ikke for børsnoterede selskaber.

Den gældende adgang for finansieringsvirk-  
somhed til at kunne modregne underskud i net-  
tokapitalindtægter foreslås opretholdt.

For det andet foreslås det at udvide reglerne  
om underskuds-  
begrænsning ved akkord og  
gældseftergivelse, således at det ikke længere er  
muligt at omgå reglerne via konstruktioner,  
hvor nettovirkningen helt svarer til en egentlig  
gælds-  
nedsættelse.

For det tredje går forslaget ud på at indføre  
begrænsninger i rentefradragsretten for påløbne  
renter vedrørende gæld, der nedsættes som føl-  
ge af en gældseftergivelse.