

[Formanden]

Jeg skal bestræbe mig på efter bedste evne og i et tæt samarbejde med mine gode kollegaer i præsidiet at opfylde de forpligtelser, der påhviler mig som Folketingets formand.

Derefter byder jeg velkommen til vore gæster i dag. Jeg byder hjerteligt velkommen til Hendes Majestæt Dronningen, til Hans Kongelige Højhed Prinsen, til Hendes Majestæt Dronning Ingrid, til Hans Kongelige Højhed Kronprins Frederik, til Hans Kongelige Højhed Prins Joachim og til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte. Jeg byder ligeledes hjerteligt velkommen til Højesterets præsident og de øvrige repræsentanter for Højesteret, til formanden for Færøernes Lagting og Færøernes lagmand samt til formanden for Københavns Borgerrepræsentation og Københavns overborgmester.

Og så benytter jeg lejligheden til at sende Folketingets hilsen på denne dag til Grønlands Landsting. Politiske opgaver i Grønland forhindrer desværre formanden for Grønlands Landsting og Grønlands landsstyreformand i at være til stede her i dag, men Landstinget har sendt Folketinget hjertelige lykønskninger og hilsner i forbindelse med Landstingets åbning den 28. september.

Jeg byder hjerteligt velkommen til hver og én, som har kunnet modtage vores invitation til at være sammen med os på denne den første arbejdsdag i det nye folketingsår.

Jeg giver derefter ordet til statsministeren, for at han kan give den grundlovsbestemte redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

### *Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Mundtlig del:*

**Statsministeren (Nyrup Rasmussen):**

Regeringen har tre hovedmål.

Vi vil forny velfærdssamfundet ved at skabe bæredygtig vækst og øget beskæftigelse, ved at sikre, at økonomien er i orden på virksomhederne og i det offentlige, ved at bryde gamle barrierer, styrke omsorgen for de svage og banen vejen for nye netværk, hvor alle har pligter og rettigheder.

Vi vil videregive et Danmark med et godt miljø og en rig kultur til de næste generationer. Det kommer ikke af sig selv, det kræver holdninger og vilje til at vælge til og fra.

Vi vil sikre, at Danmark spiller en aktiv rolle i Europa og i det internationale samfund, en rolle baseret på respekt for demokrati og menneskerettigheder.

Billedet er ikke malet i lyse farver. Kampvogne i Moskvas gader minder os om spændingen i det russiske samfund. I lande kun få timers flyvning herfra ser vi forfærdende tragedier og krænkelser af menneskerettighederne. Vi ser næsten uoverskuelige kriser i den tidligere østblok. Vi ser grusomme krige, vi ser fremmedhad rykke tættere på, ikke blot hos vore naboer, men hos os selv.

Vi alene kan ikke skabe tryghed i Europa, men vi kan hjælpe til, vi kan yde vor indsats, og vi kan gøre, hvad der er menneskeligt muligt for at sikre, at utrygheden ikke bider sig fast i Danmark.

I Danmark er arbejdsløsheden nu så alvorligt et problem, at det er ved at blive en reel trussel mod den fælles velstand og den enkeltes velfærd, mod helheden og samhørigheden i vort samfund.

Det er en fælles interesse at øge antallet af arbejdspladser i Danmark.

Det er en fælles interesse, at de ældre får en god omsorg.

Det er en fælles interesse at sikre ægte ligestilling mellem kønnene.

Det er en fælles interesse, at kløfterne formindskes i samfundet, ikke kun herhjemme, men også for folkene i Østeuropa og de fattige i den tredje verden.

Det er en fælles interesse at passe på det land, vi arvede fra vore forfædre og skal give videre til vore børn.

Ingen regering kan forny et samfund alene ved love, cirkulærer og en god økonomi. Det er holdningen hos hver enkelt borger, der er det bærende. Alle må føle et personligt ansvar, ikke kun for sin egen tilværelse, men også for helheden.

Markedsøkonomi, frihandel over grænserne og konkurrence mellem virksomhederne skal altid foretrækkes frem for stivbenet planøkonomi, national selvtilstrækkelighed og monopoler – ingen tvivl om det. Kun et velfungerende og dynamisk erhvervsliv kan sikre det økonomiske fundament for samfundet.

Men vort samfund kan og skal ikke bygge på en filosofi, som vil forvandle alle relationer mellem mennesker til køb og salg på et mar-

## [Statsministeren]

ked. Det er ikke kun de stærkeste, der skal have chancen for at udfolde sig. Intet samfund og ingen regering kan sikre en lykkelig tilværelse for den enkelte, men vi kan bøde på de uligheder, der grundlægges ved arv og miljø. Det er her, vi har en fælles interesse. Det er her, Danmark har sin enestående styrke. Vores fordel er, at vi bor i et land, hvor langt mere binder os sammen end splitter os.

Danmark kan godt vise vejen til velfærdssamfundets fornyelse, men vi skal ville det. Det er en fælles interesse at gøre det.

Hvor er vi så i dag? Regeringen har brugt de første 8 måneder på at skabe grundlag for en ny kurs. Årelange diskussioner om påtrængende reformer og en langt større indsats for beskæftigelsen er slut. Diskussionen er nu omsat i praktisk handling.

Danmark havde hårdt brug for en skattereform. Der er nu skabt klarhed og sikkerhed om vilkårene en årrække frem. Nu kan den enkelte familie, virksomhed og kommune trygt disponere.

Men helheden er nok druknet i debatten om detaljerne. Lad mig derfor slå et par hovedlinier fast:

Vi sænker over de næste 5 år trækprocenterne med 14 pct. for de laveste indkomster og med 10 pct. for de højeste. Nu kan alle se nytten af en ekstra arbejdsindsats.

I de første år er skattelettelserne større end de nye indtægter. Det er fuldt bevidst. Det sker af hensyn til beskæftigelsen. Hensigten er jo at give samfundsøkonomien et skub fremad.

Skattelettelserne er ikke et åbent hul i statskassen. Om 4 år er der fuld dækning fra de grønne afgifter, fra det nye arbejdsmarkedsbidrag, fra et bredere skattegrundlag og en forbedret skatteligning.

De grønne afgifter er heller ikke tidsler i en ny buket. De grønne afgifter skal åbne vore øjne for, at vi ikke bare skal slide på naturen, og at vi ikke blot kan ødsle med vore fælles ressourcer. Vi letter skatten på arbejdskraft, som der desværre er alt for rigeligt af, og vi lægger afgifter på naturressourcer, som der hurtigt kan blive mangel på. Det er jo logik.

Der bliver lettelser i økonomien for de fleste også efter betaling af grønne afgifter og arbejdsmarkedsbidrag, simpelt hen fordi skattegrundlaget udvides, og fordi vi ikke længere skal betale skatten for dem, der tjente på hul-

lerne i det gamle system. I det nye system bliver der bedre og mere retfærdig balance.

Det meget store flertal får gavn af skattereformen, også de familier, der skal have deres hverdag til at fungere trods en presset økonomi, trods ventelister på daginstitutionerne, trods problemer på arbejdsmarkedet. De, der i dag er ledige, på efterløn eller på pension, får forbedringer ligesom de, der er i arbejde.

Erhvervslivet bliver tilgodeset gennem en sænkning af skatten på arbejdskraft, ny købekraft hos befolkningen, lavere rente og en helt ny, aktiv erhvervs- og uddannelsespolitik.

Og sidst, men ikke mindst: Når regeringens økonomiske politik igen bringer økonomien i gang, vil flere komme i arbejde. Så vil skattegrundlaget på ny begynde at stige, og udgifterne til den store ledighed vil gradvis blive bragt ned. Skatternes og udgifternes tryk falder, når økonomien går fra nulvækst til plusvækst, til bæredygtig plusvækst.

Danmark havde også brug for en arbejdsmarkedsreform. Det har vi fået nu. Reformen giver den enkelte ledige bedre forudsætninger for at skaffe sig et arbejde. Tilbudene passer til den enkelte og bygger på klare rettigheder og pligter. Der gives bedre og tidligere tilbud til dem, der er i særlig fare for at blive langtidslidige. Uddannelse bliver sidestillet med beskæftigelse.

Der indføres en fast dagpengeperiode på 7 år. Dertil kommer muligheder for uddannelses- og forældreorlov også for de ledige. De typer af tilbud, der kan gives til dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere, bliver ens. Forskelsbehandlingen vil forsvinde.

Men ingen nok så velindrettet arbejdsmarkedsreform kan fungere efter sin hensigt, med mindre arbejdsløsheden kommer ned. Arbejdsløsheden skal ned. Det sætter vi alle kræfter ind på.

Med regeringens forslag til finanslov vil finanspolitikken blive anvendt til at styrke både hjemmemarkedet og eksporten. Vi sætter ekstra 12 mia. kr. i omløb, knap halvdelen til lettelse af skatterne i 1994 og godt og vel halvdelen ved at satse målrettet især på flere pladser i ungdoms- og erhvervsuddannelserne, et mere smidigt arbejdsmarked og en aktiv erhvervs politik.

Samtidig fremrykker både staten og kommunerne store samfundsgavnige investeringer. Vi

**[Statsministeren]**

sikrer fortsat lejere og ejere støtte til reparations- og vedligeholdelsesarbejder i deres boliger. Vi bidrager til en vækst i beskæftigelsen inden for servicesektoren. Hele denne indsats er tilrettelagt, så den giver både plads til flere i arbejde her og nu og en bedre konkurrenceevne for dansk erhvervsliv i fremtiden.

Økonomiaftalerne med de kommunale organisationer giver et godt grundlag for, at kommuner og amter til næste år kan yde deres bidrag til en bedre beskæftigelse og service. Sundhedsvæsenet og den kommunale service over for familier og ældre får nu et bedre økonomisk grundlag. Nu kan man gå i gang – vel at mærke uden nye kommunale skatteforhøjelser.

Vi skal gøre det attraktivt for forældre at tage orlov for at passe deres børn. Vi skal gøre det attraktivt for den beskæftigede at tage en efteruddannelse og dermed gøre plads for en ledig. Det er ikke kunstig jobskabelse; det er investering i dygtiggørelse, og det er sund familierpolitik.

Nu skal de nye reformer føres ud i praksis og fungere efter deres hensigt. Det er en selvstændig opgave, men vi er først lige begyndt.

Gennem en årrække har den offentlige service haltet bagefter i forhold til nogle af de mest påtrængende behov. Der er skabt uholdbare ventetider til visse operationer på sygehusene. En del forældre kan ikke få passet deres børn. Omsorgen for de ældre er ikke så god, som den burde være. Vi har brug for mere kvalitet.

Regeringen kan ikke klare disse problemer med ét slag eller på et enkelt år, hertil er de økonomiske betingelser for vanskelige. Vi ved, at der vil blive stillet store krav om prioritering af de økonomiske midler, men det er vi parat til.

Vi måler vort samfunds kvalitet på, hvordan vi behandler de svageste; derfor skal der i den kommende tid allerførst rettes op på mangler og svigt her. Regeringen vil derfor om kort tid fremlægge en handlingsplan til hjælp for de udstødte, de ensomme og de sindslidende. Der er i vidt omfang skabt økonomisk grundlag herfor med aftalerne med kommunerne om næste års budget. Regeringen har afsat de nødvendige ekstra midler i forbindelse med finanslovsforslaget.

Vi har i Danmark et sundhedsvæsen, som mange andre lande misunder os. Der skal fort-

sat være offentlig sygesikring og fri sygehusbehandling for alle. Vi skal bevare og forbedre kvaliteten. Der skal være plads på sygehusene uden lange ventetider.

Regeringen har sammen med amtskommunerne aftalt tidsplan og økonomi for en væsentlig udvidelse af antallet af sygehusenes operationer. Der er enighed med amterne om at gøre en indsats med det klare mål, at ingen skal vente mere end 3 måneder på behandling.

Men der er ikke tvivl om, at sygehusvæsenet har været udsat for en stram økonomi gennem de senere år. Regeringen vil nu tage initiativ til en drøftelse med amterne om en 4-årig økonomiaftale om sygehusvæsenets vilkår, styring, opgaveløsning og henvisningspraksis. Der er behov for mere præcise og realistiske økonomiske vilkår.

Folkepensionens grundbeløb skal være det faste fundament for al pensionsopsparing. Det står regeringen urokkeligt fast på. Det er også afgørende for, at de arbejdsmarkedspensioner, der er aftalt ved overenskomst, kan fortsættes og udbygges. Den enkelte skal nære fuld tillid til, at opsparingen er der, når der er brug for den. Samtidig skal ældre lønmodtagere sikres bedre muligheder for gradvis tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet.

Regeringen vil i efteråret følge sin nye handlingsplan op for de ældre. I hjemmene skal der sikres den hjælp, de har brug for, og samtidig vil der komme flere moderne plejehjem. Regeringen har aftalt med kommunerne, at de som noget nyt i de kommende år vil få en del af de penge tilbage, som bruges på at ansætte mere personale til ældreservice, herunder hjemmehjælp. Aktivering af de arbejdsløse i kommunerne vil sammen med de forbedrede hjemmehjælpsordninger give de ældre, der har behov for det, en omsorg, der er nænsom, respektfuld og tilstrækkelig.

Vi vil ikke acceptere en situation, hvor ældre mennesker ikke tør bevæge sig ud efter mørkets frembrud, eller hvor unge kommer ud for brutal vold. Om kort tid fremlægger regeringen derfor en række nye initiativer til at nedbringe voldskriminaliteten. Forebyggelse er det vigtigste element; den skal starte allerede i skolen. Samtidig skal vi sætte hurtigere ind mod volden. Voldsmænd skal have en hurtig dom og sendes til afsoning senest én måned efter dommen. Regeringen ønsker også straffen for-

**[Statsministeren]**

højet ved gentagen vold og vold mod særligt udsatte grupper.

Småbørnsfamilierne er en presset gruppe i Danmark. Det er regeringens mål at skabe valgmuligheder for forældrene, så børnene kan vokse op i tryghed og med gode muligheder for udfoldelse. Den nye forældreorlov giver nu reelt ret til at forlænge barselorloven til op til ét år. Og kommunerne kan supplere den statslige orlovsgodtgørelse; det sker faktisk allerede i flere kommuner.

Samtidig kan vi allerede se, at de midlertidige tilskud fra staten hjælper kommunerne til at holde en høj takt i udbygningen af daginstitutioner og dagpleje, så flere forældre får mulighed for at deltage på arbejdsmarkedet, hvis de ønsker det.

Der er dog fortsat problemer med ventelisterne. Derfor ønsker regeringen som et led i de kommende økonomiforhandlinger med kommunerne at aftale en pladsgaranti. Sigtet er, at de familier, der ønsker det, kan få et pasningstilbud senest 12 måneder efter barnets fødsel. Målet er, at vi kan nå en sådan garanti inden udgangen af 1995. En stor del af kommunerne har allerede planlagt udbygningen af børnepasningen, som vil gøre en pasningsgaranti til en realitet. Det er ikke en uoverkommelig opgave at få den resterende del af kommunerne med.

Folkeskolen skal have en høj kvalitet og ruste børn til at klare sig godt. Derfor vil regeringen med stor opmærksomhed følge den nye folkeskolereforms gennemførelse i kommunerne.

Vi skal have råd til kulturformidling i Danmark, en kulturformidling, der kan give os rigdom på oplevelser og mod til udfoldelse. Den skabende kunst skal have bedre vilkår. Regeringen fremlægger en række kulturpolitiske initiativer i dette efterår.

Vi skal og vi vil praktisere vort humanistiske grundsyn gennem ordentlig modtagelse af ulykkelige mennesker, der må flygte fra krig og undertrykkelse. Alle internationale aftaler skal naturligvis overholdes. Men samtidig skal vi sætte ind over for de reelle problemer i dagligdagen. Vi vil sætte flere kræfter ind på at redde de hårdt belastede boligområder, før de udvikler sig til noget, som ingen frivilligt vil blive boende i. Det ville imidlertid være at narre os selv at tro, at det er de fremmedes skyld.

Vi er om kort tid klar med en handlingsplan med en lang række nye initiativer. Der er behov for en massiv indsats over for de sociale problemer i disse boligområder. Der er brug for en langt mere rimelig fordeling af flygtninge, vi tager imod. Og hvad der også er vigtigt: Der er brug for en mere effektiv danskundervisning af anerkendte flygtninge og indvandrere, det gælder voksne, og det gælder børn allerede før skolealderen.

Har vi virkelig råd til alle de forbedringer, jeg her har nævnt? Ja, det har vi. Danmark har i dag overskud på betalingsbalancen og en lav inflation. Vi har råderum i 1994 og i de nærmeste år. Opsvinget bliver ikke bremset af underskuddet over for udlandet, som det skete i 1986-87.

Regeringens økonomiske politik sikrer en ansvarlig linie, der vil skaffe flere i arbejde. Når linien slår fuldt igennem, vil vi leve op til EF's konvergenskrav. Regeringen vil inden for de næste måneder dokumentere dette ved at udarbejde et egentligt konvergensprogram.

Danmark er i den gunstige situation, at statsunderskuddet forsvinder, hvis vi får bragt ledigheden ned fra de nuværende 12 pct. af arbejdsstyrken til 8-9 pct.

Det er igennem vækst i den private sektor, at statsunderskuddet skal fjernes. Lempelsen af finanspolitikken i 1994 er derfor målrettet og midlertidig. Statsunderskuddet skal vendes til overskud, så vi kan komme af med rentebyrden fra statsgælden. Krumtappen er et konkurrencedygtigt og ekspanderende erhvervsliv. Nu er grundlaget lagt fast for de økonomiske rammer for 1994, men tør den danske befolkning gå i gang med nye økonomiske dispositioner efter de seneste års oplevelser?

Regeringen tror ikke på en lånefinansieret forbrugsfest som midt i 1980'erne. Vi ønsker det heller ikke. Vi ønsker en økonomisk ansvarlig udvikling, og vi mener, at der er grund til optimisme. Vi tror, at mange familier har udsendt helt nødvendige anskaffelser og reparationer i de seneste år, hvor utrygheden har bredt sig som følge af den stigende arbejdsløshed.

Med trygheden om skatter og fradrag kommer der ny gang i ejendomshandelen og et løft i ejendomspriserne. Husejerne kan få prioritetsydelse bragt ned gennem omlægning af dyre lån. Skattereform og stigende realløn vil

## [Statsministeren]

give den typiske danske familie en fremgang i købekraft på 4-5 pct. næste år.

Den stigende ledighed kan siden sommeren 1992 helt og fuldt føres tilbage til international stagnation, valutakurssvingninger og den alt for høje rente. På alle disse afgørende punkter er en vending så småt på vej.

Trods det forhåbentlig meget midlertidige sammenbrud i det europæiske valutasamarbejde er der ro om den danske krone og den danske valuta. Regeringen vil i samarbejde med Nationalbanken arbejde aktivt for at genetablere et mere forpligtende monetært samarbejde i EF.

Omkostningerne stiger mindre i Danmark, end de gør i verden omkring os. Tyskland har nu lagt sig på en linie, der fører mod stadig lavere rente i Europa. I Danmark er obligationsrenten faldet til det laveste niveau i 30 år. Også diskonto og bankrente er igen på vej nedad. Alle disse nye signaler vil bidrage til at få gang i dansk økonomi igen. Vi forventer derfor, at arbejdsløshedskurven vender i 1994.

Men det er en langvarig og omfattende opgave at få bragt beskæftigelsen på ret kurs igen. Opgaven kan se uoverkommelig ud, men den kan løses, hvis vi holder fast i den nye kurs.

Et dynamisk erhvervsliv med indtjening og beskæftigelse er grundlaget for velfærdssamfundets finansiering. Sådan har det altid været. Men det gamle industrisamfund er under forvandling til et informations- og servicesamfund med helt nye produktionsvilkår og internationalisering. Den stærke internationalisering medfører, at virksomhederne spreder deres produktion, teknik og administration over hele verden. Deres aktiviteter placeres dér, hvor det er billigst og mest effektivt.

Men vi skal ikke konkurrere med lønninger og arbejdsforhold hverken i forhold til Asien eller i forhold til Østeuropa. Derfor skal der føres en erhvervspolitik, der styrker os i det, vi er gode til, sørger for infrastruktur, stimulerer forskningen, udviklingen og fornyelsen.

Vi skal leve af det, vi er bedst til. Vi skal sætte på at sælge varer og tjenesteydelser, der stiller krav til viden og indsigt og en veluddannet arbejdsstyrke. Det er nødvendigt, at den offentlige sektor og det private erhvervsliv nu lærer, at de ikke er hinandens modsætninger, men hinandens forudsætninger. I det hele ta-

get skal vi bygge langt mere på samvirke mellem den offentlige og den private sektor.

Vi skal kombinere erhvervsøkonomisk vækst med miljømæssig bæredygtighed. Vi skal tilrettelægge rammerne for eksport af de dele af vores velfærdssamfund, som borgere i andre lande nu gradvis begynder at efterspørge. Det er viden om ældreomsorg, om børnepasning, hospitalsvæsen, uddannelsesvæsen.

Men vi skal også tænke på nye danske beskæftigelsesmuligheder. Servicesektoren skal udvides. Nu skal det være muligt og økonomisk overkommeligt for private lønmodtagerfamilier at købe tjenesteydelser som rengøring og havepasning. Vi har forladt tidligere tiders herskab og tjenestefolk-forhold, og det skal vi ikke vende tilbage til. Private skal derimod igen købe tjenesteydelser hos regulære firmaer, der lønner deres ansatte efter gældende overenskomster.

Hvis den enkelte familie anvender en del af sine øgede forbrugsmuligheder til køb af serviceydelser, vil vi nemlig opnå tre ting: Vi vil kunne sætte flere i arbejde, vi skåner miljøet ved at købe tjenesteydelser i stedet for forbrugsvarer, den enkelte får mere tid til samvær og dermed bedre livskvalitet. Det er der faktisk behov for i dag, hvor den samlede ugentlige fritid for en børnefamilie er en time mindre end for 25 år siden.

Det handler ikke om en ny bevidstløs forbrugerrisme, men om en nyvurdering af, hvordan vi kan indrette samfundet i fremtiden. Det er en kæmpeudfordring, men spændende for det danske samfund.

Regeringen har berørt alle disse spørgsmål i den erhvervsreddegørelse, vi fremlagde for et par uger siden. Vi har stillet spørgsmål: Hvad skal Danmark leve af om 5 år, om 10 år? Og hvordan skal vi leve? Hvad skal vi arbejde med og hvor meget?

Regeringen vil igangsætte et kommissionsarbejde om fremtidens arbejdsliv i Danmark – om Danmarks fremtid. Vi skal vurdere de internationale muligheder, samspillet mellem det offentlige og den private sektor, og vi skal klarlægge perspektiverne inden for serviceområdet. Vi skal danne os et billede af arbejdslivet, som det tegner sig på vej ind i det 21. århundrede – det gode arbejdsliv.

Regeringen lægger vægt på, at der skabes en god og tryk sammenhæng mellem arbejdsliv,

## [Statsministeren]

uddannelse og familieliv for børnefamilierne. Med de nye orlovsordninger er der skabt mulighed herfor. Det er vigtigt, at ligestillingsarbejdet styrkes både på det private arbejdsmarked og i den offentlige sektor. Ligestillingsrådets rådgivende og informerende arbejde vil derfor blive styrket.

I et samfund som det danske kan vi ikke acceptere, at en tredjedel af ungdomsårgangene ikke får en kompetencegivende uddannelse, enten fordi de ikke kan få plads, eller fordi de falder fra. Begge dele sætter regeringen ind i kampagnen »Uddannelse til alle unge«.

Målet er, at alle skal have et uddannelses tilbud. 10.000 nye uddannelsespladser oprettes vi i 1994. Alene på de videregående uddannelser vil regeringen øge tilgangen med 5.000 pladser i 1994. Det er forudsætningen for, at øget optagelse ikke går ud over kvaliteten i undervisningen og uddannelsernes indhold. Vi har desuden iværksat en kampagne for at mindske frafaldet blandt de unge. Hverken de unge eller vi skal vænnes til et liv på bistand.

Efteruddannelse er et nøgleord i 1990'erne. Indsatsen for at uddanne og opkvalificere har ikke alle steder været tilstrækkelig omfattende og effektiv, det skal ændres. Regeringen vil i 1994 udvide med 10.000 helårspladser på voksen- og efteruddannelserne. Målet er gradvis at udbygge med yderligere 50.000 pladser i løbet af 1990'erne.

Regeringen vil indlede drøftelser med arbejdsmarkedets parter og kommunerne om forbedring af voksen- og efteruddannelserne, som jeg sagde det, i 1990'erne. En langsigtet og forbedret indsats af det omfang forudsætter bidrag fra alle parter. En aktiv indsats på nøgleområderne økonomi og erhvervs politik kræver højt kvalificeret arbejdskraft på højt uddannelsesniveau.

Regeringen vil aktivt støtte en fornyelse af den offentlige sektor. Kvalitet skal i højsædet. Ensidige nedskæringer uden plan er ikke vejen – det skaber jo blot ny utryghed – men tidsvarende systemer og arbejdsgange skal fornyes. Vi har jo en offentlig sektor med højt kvalificerede og engagerede medarbejdere. Det er hos medarbejderne, at kendskabet til opgaver og arbejdsgange findes, en aktiv medvirken herfra er forudsætningen for fornyelsen. Regeringen vil arbejde for større tryghed i ansættelsen til gengæld for accept af bevægelighed fra

ét job til et andet, efteruddannelse og vilje til at prøve nye udfordringer.

Vi ved, at det ikke er en usynlig hånd, der styrer markedet uden om miljøproblemer. Grønne afgifter vil hjælpe med til at skåne miljøet i fremtiden, men erhvervene skal også bidrage, så adfærden ændres. Samtidig skal der tilbageføres midler til energibesparende foranstaltninger, så konkurrenceevnen ikke svækkes.

Vi skal rydde op efter fortidens synder, farlige affaldsdepoter skal fjernes, vores miljøpolitik skal bidrage til at sikre øget beskæftigelse bl.a. gennem offentlige investeringer og projekter inden for naturpleje og naturgenopretning.

Regeringen vil fremlægge en samlet plan for opfølgning af energihandlingsplanen »Energi 2000«, og regeringen vil udarbejde en ny samlet trafikplan, »Trafik 2005«. Begge planer vil sætte energi- og miljømålene i højsædet.

Dansk udenrigspolitik står over for nye udfordringer. Regeringen ser frem til en bred udenrigspolitisk debat her i Folketinget på grundlag af den redegørelse om principper og perspektiver i dansk udenrigspolitik, som blev fremlagt før sommerferien. Danmark skal spille en aktiv rolle i det internationale samfund. Med ulandsbistanden, Øststøtten, den nyoprettede miljø- og katastrofefond samt vort FN-engagement er vi faktisk blandt de lande i verden, der yder det største bidrag til udvikling, fred og sikkerhed i forhold til vores størrelse. Derfor kan vi tillade os at stille krav. Vi skal ikke gøre os mindre, end vi er, men tænke større.

Tragedien i det tidligere Jugoslavien har vist os, hvor vanskelig FN's opgave er, når viljen til fred mangler. Men efter afslutningen af den kolde krig står FN med helt nye muligheder. Derfor må FN reformeres, bureaukratiet må formindskes, og der må tilføres de nødvendige ressourcer. I FN's Sikkerhedsråd må ulandene repræsenteres stærkere og de permanente medlemmer afspejle den reelle indflydelse i verden.

Frem for alt må det forebyggende diplomati styrkes, indgrebene mod truende konflikter skal komme langt tidligere. Alt, hvad der går forud for og kan forhindre den militære konflikt, må styrkes, men FN må også være i stand til at drage den yderste konsekvens, hvis andre midler er virkningsløse.

**[Statsministeren]**

Danmark skal fortsat være parat til at deltage i FN's militære aktioner, som vi har vist det med indsatsen i det tidligere Jugoslavien. Med vores beslutning om oprettelse af en international enhed som et led i forsvarsforliget har vi vist vejen; andre er i færd med at følge efter. FN bør permanent kunne disponere over styrker fra medlemslandene, der hurtigt kan sættes ind i konfliktsituationer. NATO vil fortsat være kernen i Danmarks militære sikkerhed. Danmark vil klart markere ønsket om, at NATO gradvis omstiller sig til den ny sikkerhedspolitiske situation. CSCE's struktur og NATO's samarbejde med Østlandene bør styrkes. Men samtidig er det vigtigt for Danmark at bevare USA's engagement i Europa.

Gennem de internationale organisationer kan og vil Danmark yde en særlig indsats på fire hovedområder: fælles sikkerhed, demokrati og menneskerettigheder, økonomisk og social udvikling samt miljø. Sammenhængen mellem disse fire områder skal vi ikke mindst fastholde i solidaritetsindsatsen over for den tredje verden og især det glemte kontinent Afrika.

Den 18. maj stemte vi ja til Edinburgh-aftalen og lagde dermed linierne for Danmarks Europapolitik i årene fremover. Der skal ikke herske tvivl om regeringens Europapolitik. Den er fortsat identisk med det grundlag, der blev stemt om ved folkeafstemningen. Realismen skal være overskriften for det europæiske samarbejde. Det er forudsætningen for en bredere folkelig opbakning. Danmark vil derfor fortsat arbejde for at omsætte principperne om åbenhed og nærhed i praksis.

En af EF's største opgaver er samarbejdet om økonomi og beskæftigelse i Europa. Derfor skal der også arbejdes for en hurtig afslutning på GATT-forhandlingerne.

En anden opgave er indsatsen for at løse de fælles miljøproblemer i Europa.

Derudover vil Danmark som hidtil arbejde aktivt for en udvidelse af EF med Sverige, Norge, Finland og Østrig. Dermed styrkes såvel det nordiske samarbejde som grundlaget for en udvikling af EF-samarbejdet i retning af de synspunkter, Danmark står for.

EF og det øvrige internationale samfund må vedstå sine forpligtelser i forhold til Østeuropa. Perspektivet om medlemskab blev et af de vigtige resultater på Det Europæiske Råds mø-

de i København. EF må i langt større omfang åbne sine markeder og yde bistand ud fra en fælles interesse i at undgå nye konflikter, flygtningestrømme og instabilitet i Europa.

Østersøen kan blive et virkeligt fredens hav omgivet af de nordiske lande, Tyskland, Polen, de baltiske lande og den russiske region omkring Skt. Petersborg og Kaliningrad. Dette område vil blive opprioriteret ved anvendelsen af Øststøttemidlerne i fremtiden. Østersøen – engang et vigtigt vækstcenter – skal være en stor dansk satsning i de kommende år.

En fredelig udvikling i Rusland er en vigtig forudsætning for mange af de positive udviklingstendenser, jeg har omtalt. Derfor er det afgørende, at det lykkes at fastholde og styrke kursen mod demokrati og økonomiske reformer, og derfor har regeringen støttet præsident Jeltsin som den bedste garant for reformkursen.

Vi har dyb medfølelse med ofrene for de voldsomme begivenheder i Moskva. Men medfølelse er jo ikke nok. De økonomiske og sociale strukturer, som er den egentlige forudsætning for en stabil samfundsudvikling, må vi finde nye veje til at støtte. Det er også læren fra de sidste dage.

Færøerne er inde i en alvorlig økonomisk krise. De har behov for opfølgning af samarbejdet. Det har derfor været nødvendigt for staten at yde det færøske landsstyre betydelige lån bl.a. for at undgå banklukninger, der ville have haft uoverskuelige konsekvenser for alle dele af det færøske samfund.

Den nødvendige tilpasning af den færøske økonomi vil blive smertefuld. Bl.a. vil en genopbygning af fiskebestandene efter de sagkyn-diges mening tage lang tid – en årrække. Regeringen vil drøfte situationen med landsstyret, der vil blive tilskyndet til at gennemføre budgetforbedrende foranstaltninger, ligesom det må drøftes, hvordan genopretningen kan gennemføres i praksis.

Grønlands økonomiske vanskeligheder er ikke så tunge. Men samfundsøkonomien er i dag stort set alene baseret på rejfiskeriet og bloktilskuddet fra staten. Der er derfor et stort behov for at øge bredden i erhvervsstrukturen, hvad landsstyret også arbejder intenst på.

Regeringen har fundet det afgørende at fastlægge klare mål. Vi siger: Lad os værne om og forny velfærdssamfundet. Lad os videregive et

**[Statsministeren]**

bæredygtigt samfund til de kommende generationer. Lad os arbejde aktivt for demokrati og menneskerettigheder i det internationale samfund.

Vi når ikke det hele i 1994 – langt fra – men i det kommende år vil regeringen arbejde på som en af sine hovedindsatser at sikre det fulde gennemslag af de reformer, der blev gennemført i foråret, og der skal arbejdes for de forbedringer af hverdagen, jeg har bebudet i dag, og som rækker ud over 1994 – hverdagsforbedringer, som vi har sat konkrete og realistiske tidsfrister på.

Jeg har i dag redegjort for en del af det, vi vil tage fat på i den kommende folketingssamling. I åbningsredegørelsens skriftlige del, som fremlægges samtidig hermed, er en række af regeringens andre initiativer omtalt. Regeringen ønsker at indbyde alle Folketingets partier til samarbejde herom i det kommende år.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

*Danmark leve!*

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

**Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Skriftlige del:**

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

**ARBEJDSMINISTEREN:**

*Ændring af lov om arbejdsgiverens pligt til at underrette lønmodtageren om vilkårene for ansættelsesforholdet.*

Der er alene tale om en teknisk ændring af loven. Der er i loven henvist til nogle forkerte bestemmelser i lovens § 8 (overgangsbestemmelse).

*Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved ansættelser.*

Forslaget går ud på at sikre mod en vilkårlig og ureguleret sortering af arbejdskraften på baggrund af oplysninger om de arvelige egenskaber.

*Ændring af lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barsel.*

Forslaget går ud på at give mulighed for, at kvinder bruger opsparet ferie til forlænget barselorlov, inden faderen eventuelt tager de sidste 10 uger af barselfraværet, som forældrene kan dele. Lovforslaget kræver muligvis ændringer i sygedagpengeloven.

*Ændring af lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barsel.*

Forslaget går ud på at gennemføre EF-direktiv af 19. oktober 1992. Direktivet angår beskyttelse af gravide og kvinder, der lige har født, og indfører på EF-plan 14 ugers barselorlov, hvoraf 2 uger skal være obligatoriske, betalt fravær ved lægeundersøgelser i graviditeten samt skriftlig begrundelse i tilfælde af afskedigelse.

Lovforslaget kræver antagelig ændringer i sygedagpengeloven og arbejdsmiljøloven, idet en del af direktivet angår beskyttelse af gravide i sikkerheds- og sundhedsmæssig forstand. Der er knyttet ansættelsesretlige virkninger til direktivets sikkerheds- og sundhedsmæssige bestemmelser.

*Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Optagelse m.v.).*

Det foreslås at ophæve det nugældende beskæftigelseskrav i forbindelse med optagelse i en a-kasse, således at optagelse kan ske, så snart der foreligger dokumentation for beskæftigelse.

Retten til dagpenge ved ledighed er under alle omstændigheder afhængig af, at medlemmet efter medlemskab har haft arbejde i et sådant omfang, at arbejdskravet – 26 uger inden for 3 år – er opfyldt og der således er erhvervet dagpengeret.

*Ændring af lov om kontrol med overholdelsen af De Europæiske Fællesskabers forordninger*



*om arbejderbeskyttelse inden for landevejstransport.*

Som konsekvens af overførsel af køre- og hviletidsområdet fra Arbejdsministeriet til Trafikministeriet fra den 1. januar 1994 skal en række bemyndigelser i loven overføres til trafikministeren.

*Ændring af lov om arbejdsmiljø.*

Som konsekvens af overførsel af køre- og hviletidsområdet fra Arbejdsministeriet til Trafikministeriet fra den 1. januar 1994 skal en række bestemmelser i lov om arbejdsmiljø ophæves.

Forslaget hænger sammen med forslag om ændring af lov om kontrol med overholdelsen af De Europæiske Fællesskabers forordninger om arbejderbeskyttelse inden for landevejstransport.

*Lov om varsling m.v. i forbindelse med afskedigelser af større omfang.*

Forslaget går ud på at gennemføre EF-direktiv af 24. juni 1992, der er et ændringsdirektiv til et EF-direktiv fra 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger vedrørende kollektive afskedigelser. Der ønskes herudover en justering af de eksisterende regler om varsling m.v. i forbindelse med kollektive afskedigelser i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

*Ændring af lov om lige løn til mænd og kvinder.*

Forslaget er en udløber af tidligere forslag fremsat af S, SF og RV. Forslaget går ud på, at andre end Ligestillingsrådet fra arbejdsgiveren skal kunne få udleveret oplysninger, som giver mulighed for at vurdere, om ligelønsloven er overholdt.

Arbejdsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Status og udviklingsperspektiver i arbejdsmiljøet.

**BOLIGMINISTEREN:**

*Ændring af lov om statstilskud til forbedringsarbejder m.v. i helårsboliger og fritidsboliger.*

Støtteområdet foreslås udvidet til også at omfatte et særligt tilskud til installation af forbrugsmålere. Ændringen skal gennemføres således, at den kan træde i kraft samtidig med indførelsen af grønne afgifter pr. 1. januar 1994.

Endvidere foreslås lovens anvendelsesområde udvidet til også at omfatte klubværelser m.v. Endelig foreslås en forkortelse af fristen for udnyttelse af tilsagn til mindre forbedringsarbejder.

*Ændring af lov om privat byfornyelse.*

Lovens anvendelsesområde foreslås udvidet til at omfatte visse ejendomme, der ejes af almennyttige boligselskaber.

*Ændring af lov om boligsparekontrakter.*

Der foretages en teknisk ændring som opfølgning af ændringen af loven i juni 1993.

*Ændring af lov om boligbyggeri.*

I forslaget indgår en præcisering og ajourføring af formålsbestemmelsen vedrørende den almennyttige boligsektors virksomhedsområde (accessorisk virksomhed), bevillingskvoter for andelsboliger i 1994, udvidelse af ankebestemmelse vedrørende kommunale godkendelsesordninger af boligsøgende samt endelig visse tekniske ændringer og korrektioner.

*Ændring af realkreditloven.*

Forslaget er en gennemførelse af EF-direktiv nr. 92/121/EØF om overvågning af og kontrol med kreditinstitutters store engagementer. Gennemførelsesfristen er 1. januar 1994.

Lovforslaget tilsigter at sikre, at realkreditinstitutters engagementer har en vis risikospredning.

Herudover overvejes det at give adgang til stående lån til ejerboliger, at indføre statsgaranti i forbindelse med lån til efterskoler m.v. og forsøgsbyggeri.

*Ændring af lov om individuel boligstøtte.*

Ved lovforslaget foreslås fastsat et aktuelt tillæg til lejen ved boligstøtteberegning for lejere, der ud over lejen betaler såvel vandafgift som vandafledningsafgift. Endvidere foreslås åbnet mulighed for, at pensionister, der har udstedt pantebrev som sikkerhed for bolig-

ydelseslån, kan foretage konvertering af foranstående lån med nye realkreditlån. Desuden indgår enkelte tekniske ændringer og tilpasninger som følge af ændringer i anden lovgivning m.v.

#### *Ændring af byggeloven.*

Der foreslås indført en bemyndigelse for boligministeren til at fastsætte regler om brandsikring af eksisterende fredede bygninger samt til – som følge af frikommuneordningens ophør – at godkende kommunale forsøgsprojekter. I den forbindelse overvejes endvidere indført en tilskudsordning vedrørende brandsikring af fredede bygninger.

#### *Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring.*

I foråret gennemførtes et enklere, mere smidigt og mere overskueligt regelsæt for byfornyelsen. Samtidig blev det bebudet, at der i folketingsåret 1993-94 ville blive fremsat et forslag til ændring af byfornyelsesloven, hvor bl.a. spørgsmålet om finansiering af byfornyelsen, støtte hertil samt den af byfornyelsens gennemførelse følgende boligudgift behandles i en sammenhæng.

I lovforslaget vil på denne baggrund indgå ændringer i den gældende støtte- og finansierungsstruktur.

#### *Lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene.*

Forslaget er en generel revision og forenkling af lejelovgivningen.

#### *Lov om registrering af offentligretlige rådighedsindskrænkninger.*

I sammenhæng med omlægningen af tinglysningen til edb foreslås det at registrere de offentligretlige rådighedsindskrænkninger i et særligt informations- og forvaltningssystem.

#### *Ændring af lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene m.fl.*

Som konsekvens af ændringer i lov om en satsreguleringsprocent gennemføres ændringer i en række love under Boligministeriets område.

## ENERGIMINISTEREN:

#### *Ændring af lov om elforsyning. (Integreret ressourceplanlægning).*

Integreret ressourceplanlægning har i de senere år i stigende grad vundet indpas i elsektorens udbygningsplanlægning. Derved søges opnået, at omkostningerne ved at etablere ny forsyningskapacitet bliver vurderet i forhold til mulighederne for besparelser på forbrugssiden. Med henblik på en systematisk planlægningsindsats efter disse principper foreslås dels ændring af elforsyningslovens formålsbestemmelse, dels indsættelse af en bemyndigelse for energiministeren til at foreskrive en sådan planlægning.

Forslaget har til formål at reducere energiforbruget og CO<sub>2</sub>-udledningen i overensstemmelse med målsætningen for energihandlingsplanen »Energi 2000«.

#### *Lov om normer for elapparaters energiuudnyttelse.*

Energiministeren foreslås bemyndiget til at fastsætte bindende normer vedrørende indretning og energiuudnyttelse for visse kategorier af elforbrugende udstyr, således at apparatur, der ikke opfylder kravene, kan udelukkes fra markedet. Der skal i første række fastsættes effektivitetsnormer for husholdningsapparater og siden for visse former for elforbrugende udstyr i servicesektoren og industrien.

Forslaget har til formål at reducere energiforbruget og CO<sub>2</sub>-udledningen i overensstemmelse med målsætningen for energihandlingsplanen »Energi 2000«.

#### *Ændring af lov om varmforsyning.*

1) Efter den gældende varmforsyningslov er der forbud mod at installere elvarme i forbindelse med nybyggeri og større ombygninger i kollektive forsyningsområder. Det foreslås, at der tillige indføres forbud mod at ændre opvarmningsformen i eksisterende boliger til elvarme i disse områder. En sådan ordning vil reducere energiforbruget og CO<sub>2</sub>-udledningen med ca. 50.000 t i år 2005.

2) Det er i den gældende varmforsyningslov bestemt, at bl.a. fjernvarmeverker skal omstille til kraftvarme, naturgas eller andre miljømæssige brændsler, således at projekt-

godkendelse for omstillingen foreligger senest den 1. januar 1996.

Det foreslås, at der skabes lovmæssigt grundlag for, at energiministeren kan dispensere fra denne frist for de byer, der ifølge biomasseaftalen af 14. juni 1993 har fået mulighed for at vælge at udskyde omstillingen indtil år 2000.

*Lov om kompensationsordning for kulkraftvarme.*

I forbindelse med skattereformen blev det vedtaget, at energiafgiften for kul skal stige med 350 kr./t frem til 1998 startende i 1995. Af lovforslaget (L 301) fremgik det, at »regeringen gennem en målrettet kompensationsordning vil sikre, at kulafgiftsforhøjelsen ikke fjerner incitamentet til at tilslutte sig varmenettet i de mest sårbare områder. Kompensationsordningen vil blive udformet, inden stigningen i kulafgiften træder i kraft.«

*Ændring af lov om anvendelse af Danmarks undergrund.*

Efter den gældende undergrundslov meddeles tilladelser til efterforskning og indvinding som hovedregel ved runder, dvs. efter offentlig indkaldelse af ansøgninger.

Forslaget tilsigter i lyset af erfaringerne fra de hidtil afholdte runder først og fremmest at skabe udtrykkelig lovhjemmel for et mere fleksibelt system.

Samtidig er det hensigten i loven udtrykkeligt at gennemføre International Maritime Organizations resolution af 19. oktober 1989 om retningslinier for fjernelse af offshore-anlæg efter endt brug samt at foretage enkelte redaktionelle ændringer af lovens § 9 om betaling af afgifter til staten.

*Lov for Grønland om vandkraftressourcer.*

På grundlag af drøftelser med Grønlands hjemmestyre planlægges gennemført en ændring i råstofordningen for Grønland. Ændringen indebærer overførsel til Grønlands hjemmestyre af energiministerens beføjelser vedrørende undersøgelse og udnyttelse af vandkraftressourcer i Grønland.

Forslaget medfører konsekvensændringer i råstofloven for Grønland.

*Ændring af lov om mineralske råstoffer i Grønland. (Råstofloven) m.fl. love. (Vandkraftressourcer i Grønland).*

Forslaget indeholder konsekvensændringer i forhold til forslaget om overførsel til Grønlands hjemmestyre af energiministerens beføjelser vedrørende vandkraftressourcer samt herudover indsættelse i råstofloven af en ekspropriationshjemmel.

*Ændring af lov om selskab til varetagelse af aktiviteter vedrørende mineralske råstoffer i Grønland.*

På grundlag af drøftelser med Grønlands hjemmestyre foreslås lovgrundlaget for Nunaoil A/S, der ejes af staten og hjemmestyret i fællesskab, ændret således, at selskabet kan påtage sig opgaver såsom udførelse af seismiske undersøgelser også uden for Grønland.

Energiministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Energipolitik.
- Dansk Olie og Naturgas A/S med datterselskaber.

FINANSMINISTEREN:

*Finanslov for finansåret 1994.*

*Lov om tillægsbevilling for finansåret 1993.*

*Finanslov for finansåret 1995.*

*Ændring af lov om tjenestemandslønninger m.m. og klassificering af statens tjenstemandsstillinger i Grønland. (Beregningen af det grønlandske reguleringspristal).*

Lovændringen skal give mulighed for, at Danmarks Statistik kan indgå aftale om udarbejdelse af det særlige grønlandske reguleringspristal, således at udarbejdelsen af pristallet i fremtiden kan ske i Grønlands hjemmestyes regi. Grønlands hjemmestyre har i de senere år overtaget ansvaret for stadig flere af sådanne statistiske opgaver. Opgaverne varetages af Det Grønlandske Statistiske Kontor, der er en central myndighed under Grønlands hjemmestyre.

*Ændring af forskellige lovbestemmelser om inddrivelse af offentlige fordringer (Lønindeholdelse m.v.).*

Lovforslaget har til formål at effektivisere inddrivelsen af restancer til det offentlige ved at give adgang til at foretage indeholdelse i lønnen på en række områder, hvor det offentlige hidtil ikke har haft denne inddrivelsesmulighed. Der vil blive adgang til at indeholde op til 20 pct. af lønnen til dækning af de pågældende restancer. Såfremt det viser sig mere hensigtsmæssigt, vil der i stedet for et samlet lovforslag fra finansministeren blive fremsat lovforslag af de pågældende ressortministre til ændring af de love, hvor der søges etableret adgang til at inddrive restancer gennem lønindholdelse.

*Ændring af lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld.*

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens skattereform og sigter på at kompensere for de tab, som personer med stor studiegæld og dermed stor rentebetaling kan risikere at lide som følge af lavere værdi af rentefradraget. Kompensationen forventes ydet som en forhøjelse af tilskuddet til lovens to laveste indkomstgrupper. Endvidere forventes loven justeret med enkelte mindre ændringer.

**FISKERIMINISTEREN:**

*Ændring af lov om saltvandsfiskeri.*

Forslaget skal modernisere reglerne om fiskeri med faststående redskaber og i øvrigt justere det nationale regelsæt på flere punkter i forhold til såvel erhvervsfiskeri som rekreativt fiskeri.

*Folketingsbeslutning om videreførelse af Fiskeribanken.*

Ifølge forslaget giver Folketinget sit samtykke til, at Fiskeribanken fortsætter sin virksomhed på grundlag af den gældende fiskeribanklov. Forelæggelse for Folketinget er påkrævet efter fiskeribanklovens § 7, fordi regnskabet har udvist underskud i 3 på hinanden følgende år, efter at reserve- og grundfonden er opbrugt.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

*Ændring af lov om regulering af fiskeriet.*

De overvejelser om fiskeriets ressourcforvaltning, der blev igangsat som led i fiskeriaf-

talen fra april 1993, kan give anledning til forslag om visse ændringer i lovgrundlaget for en national fiskeriregulering.

*Ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v.*

I forbindelse med eventuel genindførelse af produktionsafgiftsfonde for forskellige dele af fiskerisektoren kan der være behov for justering af lovgrundlaget med henblik på en hensigtsmæssig administration.

Fiskeriministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Fiskeripolitik.
- Fødevarer (redegørelsen omfatter også Landbrugsministeriets område).

**FORSKNINGS- OG TEKNOLOGIMINISTEREN:**

Der vil muligvis blive fremsat forslag om:

*Ændring af lov om et Teknologinævn.*

Loven indeholder bestemmelse om revision senest i folketingsåret 1994-95. På et møde i foråret 1993 mellem Teknologinævnet og Folketingets udvalg vedrørende Teknologinævnet var der enighed om at anmode forsknings- og teknologiministeren om, at der allerede i 1993-94 foretages en lovrevision.

Baggrunden for ønsket om en tidligere revision er, at nævnets projekter typisk varer mellem et halvt og halvandet år. Planlægning af projekter vil derfor blive vanskeliggjort betydeligt, hvis grundlaget for nævnets virksomhed først afklares i folketingsåret 1994-95.

På baggrund af en vurdering af nævnets hidtidige virksomhed ventes en drøftelse mellem nævnet og folketingsudvalget om nævnets fremtidige virke. Drøftelsen kan munde ud i anbefalinger fra Teknologinævnet. Disse anbefalinger vil udgøre grundlaget for et eventuelt lovforslag.

Forsknings- og Teknologiministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Forsknings- og teknologipolitik.

## FORSVARSMINISTEREN:

### *Lov om forsvarets formål, opgaver og organisation m.v.*

I forbindelse med beslutningen om at etablere Den Danske Internationale Brigade udarbejdes lov om forsvarets formål, opgaver og organisation m.v. til afløsning af lov om forsvarets organisation m.v.

Loven har til formål at sikre, at etableringen af Den Danske Internationale Brigade og den internationale udvikling, som oprettelsen af brigaden er udtryk for, i nødvendigt omfang afspejles i den grundlæggende forsvarslov.

Forsvarets formål og opgaver, der hidtil alene er fremgået af betænkning over lov om forsvarets organisation m.v., optages i tilpasset form i loven. Herudover er det tanken at lovfæste forsvarsministerens bemyndigelse til at afgive danske styrker til FN, CSCE og NATO med henblik på løsning af militære opgaver i internationalt regi.

### *Ændring af lov om forsvarets personel, lov om hjemmевærnet, lov om statens uddannelsesstøtte og lov om værnepligtsorlov m.v.*

Lovforslaget fremsættes i tilknytning til etableringen af Den Danske Internationale Brigade.

Der gives en nærmere beskrivelse af rækkevidden af forsvarsministerens kompetence til at beordre forsvarets personel til tjeneste i udlandet. Samtidig fastlægges forsikringsforhold m.v. for brigadens personel svarende til dem, der gælder for personel udsendt til FN-tjeneste.

Det sikres endvidere, at udbetaling af særlige godtgørelser m.v. til brigadens rådigheds-personel ikke får negative konsekvenser i forhold til personellens muligheder for eventuelt at oppebære uddannelsesstøtte.

Der etableres lovhjemlede orlovsordninger for såvel lønmodtagere som uddannelsessøgende, der tegner rådighedskontrakt med brigaden eller på anden måde udsendes til FN-tjeneste m.v.

Endelig indeholder lovforslaget en overførsel til lov om forsvarets personel og lov om hjemmевærnet af hjemmelsgrundlaget i tekstanmærkningerne nr. 51, 52 og 53 til finanslovens § 12, Forsvarsministeriet om udetillæg til udsendt personel, løn m.v. til indkaldt

værnepligtigt personel og erstatning til personel ved FN-styrker m.fl.

### *Folketingsbeslutning om etablering af en dansk international brigade.*

Folketingsbeslutningen tænkes at afløse folketingsbeslutningen af 30. april 1964 om etablering af en permanent dansk militær beredskabsstyrke m.v.

Folketingsbeslutningen vil give Folketinget lejlighed til at tage stilling til etableringen af en dansk international enhed, Den Internationale Brigade, og til den hensigt, at hele eller dele af Den Internationale Brigade af regeringen skal kunne stilles til rådighed for FN eller CSCE direkte eller gennem NATO med henblik på at bistå ved gennemførelse af konfliktforebyggende, fredsbevarende, fredsskabende, humanitære og andre lignende operationer. Brigaden opstilles samtidig som en brigade til rådighed for NATO, primært for Alliancens Hurtige Reaktionsstyrker, ligesom den er en del af det nationale forsvar.

Etableringen af Den Internationale Brigade har til formål at sikre dansk evne til fortsat og i hensigtsmæssigt omfang at kunne opfylde det stadig stigende behov for militære enheder til løsning af et bredt spektrum af internationale opgaver varierende fra fredsbevarende eller humanitære operationer til egentlige kampopgaver.

## INDENRIGSMINISTEREN:

### *Lov om lokaludvalg.*

Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til, at kommuner kan oprette lokaludvalg, der selvstændigt kan varetage forvaltningen af nærmere angivne lokale anliggender.

En sådan hjemmel findes i dag i frikommuneloven, og Herlev og Ejby Kommuner har i henhold hertil oprettet lokaludvalg. Herlev kommunalbestyrelse har udtrykt stor tilfredshed med ordningen og ønsker dens fortsættelse.

Da frikommuneordningen ophører med udgangen af 1993, er det nødvendigt, at der tilvebringes en særskilt hjemmel til oprettelse af lokaludvalg.

### *Ændring af lov om valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet.*

Formålet med lovforslaget er at tillægge valgret og valgbarhed til Europa-Parlamentsvalg til herboende statsborgere fra de øvrige EF-lande. Lovforslaget er en konsekvens af artikel 8 B i traktaten om De Europæiske Fællesskaber og af Danmarks ensidige erklæringer i forbindelse med tiltrædelse af Edinburgh-afgørelsen og Maastricht-traktaten.

#### *Ændring af lov om valg til Folketinget.*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre forskellige forenklinger og justeringer af reglerne om kandidatanmeldelser, om kandidaternes navne på stemmesedlerne, om brevstemmeafgivning samt om tilrettelæggelse af fintællingen.

#### *Ændring af lov om kommunale valg.*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre forskellige præciseringer og justeringer af reglerne om listebetegnelser, om kandidaternes navne på stemmesedlerne, om brevstemmeafgivning samt om tilrettelæggelse af fintællingen.

#### *Ændring af lov om folketingsvalg i Grønland.*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en ændring vedrørende folkeafstemninger, således at grundlovens § 20, stk. 2-afstemninger kun afholdes i Grønland, såfremt den pågældende lov skal gælde for Grønland eller ved anordning kunne sættes i kraft i Grønland. For Færøernes vedkommende er en tilsvarende ændring gennemført.

#### *Lov om forlængelse af visse frikommuneforsøg.*

Frikommuneprojekter ophører med udgangen af 1993. I forbindelse hermed vil der være behov for, at visse forsøg videreføres i en overgangsperiode. Lovforslaget vil derfor indeholde forslag til overgangsbestemmelser om, at de enkelte ministre, på hvis område der er behov herfor, kan godkende forlængelse af enkelte forsøg i en begrænset periode efter 1. januar 1994.

#### *Ændring af lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves eller indrives af amtskommuner og kommuner.*

Gebyrloven, som trådte i kraft den 1. januar 1992, giver amtskommuner og kommuner mulighed for at opkræve gebyr for udsendelse af visse skrivelser i forbindelse med opkrævning og inddrivelse af restancer samt opkræve morarenter i tilfælde af for sen betaling af visse kommunale ydelser.

Flere kommuner fremsender som det første inddrivelseskridt over for borgere, som ikke har betalt kommunale ydelser rettidigt, tilsigelser til udlægsforretninger eller begæring om lønindeholdelse og opkræver gebyr herfor i medfør af gebyrloven. Da en sådan fremgangsmåde synes betænkelig, vil lovforslaget indeholde forslag om, at reglerne justeres. Lovforslaget vil endvidere indeholde forslag om, at gebyrer m.v. efter gebyrloven kan inddrives ved lønindeholdelse, såfremt hovedkravet kan inddrives ved lønindeholdelse.

#### *Ændring af kildeskatteloven og ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Finansieringsgaranti).*

Det følger af de kommunaløkonomiske aftaler af juni 1993 mellem regeringen og de kommunale parter, at den såkaldte finansieringsgaranti for 1992 ophæves. For 1994 indføres en ny finansieringsgaranti for amtskommunerne samt for Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Med finansieringsgarantien sikrer staten et bestemt indkomstskatteprovenu i kommuner og amtskommuner.

#### *Ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. (Fredede ejendomme).*

Fredede ejendomme med bevaringsdeklaration er i dag fritaget for ejendomsskat. Ifølge en landsretsdom omfatter fritagelsen også offentlige bygninger. Ejendomsskattefritagelsen for denne type ejendomme er dog ikke så velmotiveret som for private ejendomme, hvorfor den foreslås ophævet.

Forslaget vil bl.a. forhindre kommunalt provenutab ved bevaringsdeklarationer på statslige ejendomme.

#### *Ændring af lov om lån til betaling af ejendomsskatter.*

Formålet med lovforslaget er at indføre en pligt for kommunerne til i visse tilfælde at lade

de pantebreve, der er udstedt til sikkerhed for lån til betaling af ejendomsskatter, rykke, når et foranstående realkreditlån ønskes konverteret.

*Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.*

Der vil i løbet af efteråret i samarbejde med de kommunale parter blive forberedt en reform af tilskuds- og udligningssystemet, jf. regeringsgrundlaget.

Reformarbejdet, der bl.a. vil bygge på arbejdet i betænkning 1250, maj 1993, om udligningssystemet, vil inddrage hensynene til forenkling, kommunernes ligningsincitament og mulighederne for en bedre sammenhæng mellem den valgte service og skattebetalingen, herunder fordelingen af budgetgarantien.

*Ændring af udlændingeloven.*

Formålet med lovforslaget er på en række punkter at justere bestemmelserne i udlændingeloven.

Lovforslaget vil for det første indeholde en række bestemmelser, der har det sigte at effektivisere asylsagsbehandlingen. Det drejer sig om forslag, der er indeholdt i den afgivne delbetænkning I om effektivisering af asylsagsbehandlingen fra Per Sørensen-udvalget (bet. nr. 1249/1993), herunder bl.a. om opsættende virkning ved klager til Folketingets Ombudsmand eller ved anmodninger om en sags genoptagelse.

Lovforslaget vil endvidere indeholde en klarlægelse af, under hvilke nærmere betingelser der vil kunne etableres brev- og besøgs-kontrol samt isolation over for frihedsberøvede udlændinge. Der findes i dag regler herom i udlændingelovens § 36, stk. 3, som vil blive præciseret.

Endelig vil der blive foreslået en ophævelse af hjemmelen i udlændingelovens § 42 a til at opkræve opholdsudgifter for asylansøgere i præasylfasen. Baggrunden herfor er bl.a., at det kun er begrænsede beløb, der betales, samtidig med at der anvendes betydelige ressourcer på at administrere betalingsforpligtelsen.

*Ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.*

Det er et vigtigt led i regeringens handlingsplan på udlændingeområdet at fremme selvaktiveringens både hos de personer fra det tidligere Jugoslavien, der er givet midlertidig opholdstilladelse, og hos de almindelige asylansøgere.

En arbejdsgruppe med deltagelse af Indenrigsministeriet, Direktoratet for Udlændinge, Dansk Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp har udarbejdet en model for, hvorledes ønsket om en øget selvaktivering kan realiseres på opholdscentre for personer fra det tidligere Jugoslavien, der er givet midlertidig opholdstilladelse.

Forslaget går ud på at gennemføre denne selvaktiveringsmodel.

*Lovgivning som følge af byudvalgets arbejde.*

Der ventes lovforslag både fra Indenrigsministeriet og fra andre ministerier.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

*Ændring af de kommunale styrelseslove.*

De kommende forhandlinger om kommunalpolitikeres vederlæggelse, navnlig forhandlingerne om borgmestrenes vederlag, kan medføre behov for ny lovgivning på området f.eks. med hensyn til modregning for så vidt angår de indtægter, som oppebæres ved deltagelse i bestyrelsesarbejde m.v. i kraft af hvervet.

*Opfølgning på udvalgsarbejdet om fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor.*

Ifølge udvalgets kommissorium skal udvalget undersøge, hvordan en fortsat fornyelse og effektivisering i kommunerne kan sikres, samtidig med at borgernes rettigheder, indflydelse og valgfrihed øges. Udvalget forventes at afslutte sit arbejde ved udgangen af 1993.

Opfølgningen af dette udvalgsarbejde kan eventuelt give anledning til ændringer af de gældende regler for kommunernes virksomhed, herunder bl.a. af den kommunale styrelseslov.

*Ændring af udlændingeloven. (Per Sørensen-udvalget).*

Det er tanken, at Per Sørensen-udvalget i løbet af folketingsåret 1993-94 vil afgive endnu en delbetænkning om effektivisering af asyl-

sagsbehandlingen. Det er tænkeligt, at den anden delbetænkning, der bl.a. vil behandle spørgsmål vedrørende Flygtningenævnets sammensætning og kompetence til at træffe afgørelse om humanitær opholdstilladelse, vil munde ud i en række konkrete forslag til ændring af udlændingeloven.

#### *Lovregulering af udenlandske kvinders retsstilling.*

Der vil inden for kort tid blive nedsat et udvalg, der skal se på aktuelle spørgsmål vedrørende udenlandske kvinders integration og retsstilling og kortlægge behovet for lovgivning.

#### *Ændring af bistandsloven.*

Efter de nu gældende regler kan klager over Dansk Flygtningehjælps afgørelser om udmåling af kontanthjælp til flygtninge, der befinder sig i integrationsfasen, påklages til Indenrigsministeriet.

Klager over kommunalbestyrelsens afgørelser om kontanthjælp kan derimod indbringes for Det Sociale Ankenævn under statsamtet, hvis afgørelser på ny kan indbringes for Den Sociale Ankestyrelse, hvis styrelsen finder, at sagen er principiel. På denne baggrund kan det overvejes, om klager over Dansk Flygtningehjælps afgørelser om kontanthjælp bør indgives til de samme klageorganer som kommunalbestyrelsens afgørelser om kontanthjælp.

Indenrigsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Handlingsplan for landdistrikterne.
- Udviklingen på udlændingeområdet.
- Frikommuneprojektet.

### INDUSTRIMINISTEREN:

#### *Ændring af sømandsloven.*

Formålet er at gennemføre EF-direktiv 92/85/EØF af 19. oktober 1992 om iværksættelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden og sundheden under arbejdet for arbejdstagere, som er gravide, som lige har født, eller som ammer.

Direktivet skal være gennemført i dansk ret inden 19. oktober 1994. Arbejdsministeriet forestår gennemførelsen af direktivet for arbejdstagere i land, mens ændringen i sømandsloven alene omfatter arbejdstagere til søs.

#### *Ændring af lov om skibes besætning.*

Formålet er at skabe hjemmel til en anerkendelse af eksamensbeviser fra et andet EF-land, så personer med sådanne erhvervsuddannelser ikke udelukkes fra at gøre tjeneste på skibe, der er indregistreret i skibsregistret DAS. Herved gennemføres to EF-direktiver 89/48/EØF og 92/51/EØF om en generel ordning for anerkendelse af erhvervsuddannelser.

#### *Ændring af skibsregisterloven m.fl. (Overførelse af beføjelser til Søfartsstyrelsen).*

Formålet med forslaget er at skabe hjemmel til, at nogle ændringer i lov om skibsfartens tryk og sikkerhed m.v. – som blev vedtaget i 1987 i forbindelse med ændring af skibsregisterloven m.fl. (overførelse af beføjelser til Søfartsstyrelsen) – også bliver sat i kraft for Færøerne, således som Færøernes hjemmestyre har udtrykt ønske om.

#### *Ændring af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.*

I loven findes en bestemmelse om, at kommunerne i forbindelse med støtte til kollektive erhvervsudviklingsprojekter i form af rådgivning og information m.v. ikke må yde finansiel støtte til enkeltvirksomheder.

Det foreslås indført i loven, at industriminister i særlige tilfælde og efter ansøgning kan dispensere fra den nævnte bestemmelse.

Det vil endvidere blive foreslået, at loven om kommunal støtte til forskerparker ophæves. Kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker kan herefter ske efter loven om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

#### *Lov om udviklingsselskaber.*

Der ventes fremsat et lovforslag om statsgaranti til udviklingsselskaber, der skal have til opgave at tilføre ansvarlig kapital til mindre virksomheder. Det er tanken, at udviklingsselskaber på baggrund af offentlig koncession skal kunne modtage dækning for en del af deres tab ved sådanne investeringer.

Forslaget vil fremme tilførslen af egenkapital til de mindre virksomheder og vil herigenom styrke grundlaget for disses udvikling.

#### *Lov om butikstid.*



Lovforslaget ophæver den gældende lov om butikstid og indebærer en modernisering af lovgivningen samt en tilpasning af butikstiden til forbrugernes behov.

*Ændring af lov om visse selskabers aflæggelse af årsregnskab m.v. (Erhvervs- og Selskabsstyrelsens undersøgelse af regnskaber).*

Den tidligere industriminister tilkendegav over for Folketingets Erhvervsudvalg, at der ville blive gennemført en analyse af, i hvilket omfang de årsregnskaber, som Erhvervs- og Selskabsstyrelsen modtager, indeholder oplysninger om åbenbare overtrædelser af selskabslovgivningen. Undersøgelsen er gennemført. Lovforslaget indgår i de initiativer, der er nødvendige til at imødegå åbenbare lovovertrædelser på dette område. Forslaget indebærer, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen får pligt til at foretage stikprøvevis udtagelse og kontrol af de modtagne regnskaber. Samtidig overvejes det at give Erhvervs- og Selskabsstyrelsen bedre mulighed for at skaffe de nødvendige oplysninger om selskabs- og regnskabsforhold, ligesom styrelsens sanktionsmuligheder påtænkes forbedret.

*Ændring af lov om banker og sparekasser m.v.*

Forslaget gennemfører EF-direktiv 92/121/EØF af 21. december 1992 om overvågning af og kontrol med kreditinstitutters store engagementer.

Forslaget vil bl.a. fastsætte begrænsninger for, hvor stort et engagement må være i forhold til kreditinstitutters egenkapital.

*Ændring af lov om en indskyderkapital.*

Forslaget har til formål at give Indskydergarantifonden adgang til at overføre midler til pengeinstitutter, der ikke har mulighed for fortsat drift inden for lovgivningens rammer. Tilførsel af kapital kan ske i forbindelse med afvikling af pengeinstituttet eller ved overdragelse af aktiver og passiver til et andet pengeinstitut.

Forslaget indebærer, at Indskydergarantifonden på et tidligere tidspunkt får mulighed for at aktivere fondens midler, så en afvikling eller en overdragelse af et kriseramte pengeinstitut kan iværksættes.

Tilførsel af kapital til et pengeinstitut kan kun foretages, hvis det kan dokumenteres, at Indskydergarantifondens tab vil være mindre end ved en konkurs.

*Ændring af lov om forsikringsvirksomhed og lov om udveksling af forsikringsydelse inden for den direkte skadesforsikringsvirksomhed.*

Forslaget har til formål at gennemføre EF's 3. skadesforsikringsdirektiv, 3. livsforsikringsdirektiv og de blivende regler i 2. livsforsikringsdirektiv i dansk ret for derved at skabe grundlag for indførelse af princippet om én EF-dækkende koncession og fuldt hjemlands-tilsyn.

Forslaget indeholder bestemmelser vedrørende definitionen på og beregningen af de tekniske reserver i henhold til fælles aktuarmæssige principper, som alle selskaber skal overholde. Endvidere indeholder forslaget en udtømmende liste over aktiver, hvori midlerne kan anbringes, samt regler om spredning af investeringerne. Forslaget fastsætter derudover regler med henblik på styrkelse af tilsynsmyndighedernes samarbejde og beføjelser.

*Lov om forsikringsmæglere.*

Loven skal sikre gennemførelse af Kommissionens henstilling af 18. december 1991 om forsikringsmæglere. Loven vil indeholde bestemmelser om uddannelse og registrering af forsikringsmæglere med henblik på at sikre forbrugerne en tilfredsstillende faglig rådgivning ved tegning af forsikringer.

*Ændring af lov om eksportkredit.*

Ordningen vedrørende rentetilskud i forbindelse med dansk infrastruktureksport til de baltiske lande samt Skt. Petersborg-regionen og Kaliningrad-regionen i Rusland er endnu ikke sat i kraft, da dette har afventet EF-Kommissionens godkendelse.

Kommissionen har nu meddelt, at ordningen alene kan godkendes for så vidt angår de baltiske lande. Det vil sige ikke for Skt. Petersborg-regionen og Kaliningrad-regionen i Rusland, og kun inden for den af Finansudvalget tiltrådte bevilling på 100 mio. kr. til ordningen.

I overensstemmelse hermed indebærer lovforslaget, at Skt. Petersborg-regionen og Kaliningrad-regionen udgår af ordningen som støtterettigede regioner.

*Ændring af lov om handelsregistre, firma og prokura. (Regulering af andelsselskaber m.fl).*

Lovforslaget indebærer, at der gennemføres en revision og modernisering af fimaloven, hvorefter erhvervsdrivende andelsselskaber og andre ulovregulerede selskaber registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, samt at visse erhvervsdrivende andelsselskaber pålægges at aflægge årsregnskab efter årsregnskabslovens regler med de fornødne tilpasninger og at indsende årsregnskab til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

*Ændring af lov om betalingskort m.v.*

Forslaget forventes fremsat på baggrund af betænkning fra udvalget for home-banking m.v.

Udvalget har bl.a. overvejet, om der er behov for en lovgivning om elektroniske betalinger, der foregår uden kontakt med en person og uden brug af kort.

Forslagets sigte forventes at blive en tilpasning af lovens bestemmelser til den gældende betalingskortlov som f.eks. bestemmelser om ansvarsbegrænsning, oplysningspligt m.v.

*Ændring af lov om statsautoriserede revisorer og lov om registrerede revisorer. (Revisorers forhold).*

Revisorkommissionen er anmodet om at gennemgå revisorlovgivningen med henblik på nødvendige lovændringer og tilpasninger. Arbejdet omfatter bl.a. emnegrupperne revision og rådgivning, revisors samarbejdsforhold og revisors uafhængighed.

På baggrund af Kommissionens indstilling vil et lovforslag blive udarbejdet.

*Lov om ligebehandling af mænd og kvinder inden for de erhvervstilknyttede sikringsordninger.*

Forslaget er en gennemførelse af EF-direktiv om ligebehandling, jf. udkast i betænkning 1228 fra oktober 1991 om pensionsmæssig ligebehandling af mænd og kvinder.

Det præcise indhold vil afhænge af EF-Domstolens dom i en række sager vedrørende pensionsmæssig ligebehandling af mænd og kvinder.

*Ændring af søloven.*

I overensstemmelse med tilsvarende lovforslag i de øvrige nordiske lande indfører lovforslaget en ny struktur i søloven. Samtidig indføres højere erstatningsbeløb for passagerer og nye regler for befordring af gods, jf. betænkning 1215, afgivet af Sølovsudvalget om befordring af gods.

*Ændring af lov om Dansk Internationalt Skibsregister – eller alternativt ændring af søloven.*

Formålet er at ændre betingelserne for optagelse af handelsskibe i DIS, så det ikke kun er danske statsborgere og selskaber, men også personer, selskaber eller lignende, der er omfattet af EF's regler om etablering, fri bevægelsesfrihed og udveksling af tjenesteydelser, som under visse betingelser får mulighed for at få skibe optaget under dansk flag – i lighed med den ordning, der allerede i dag er for skibe i det almindelige skibsregister (DAS).

Forslaget er en opfølgning af forskellige EF-domme samt en åbningsskrivelse fra EF-Kommissionen af 16. juni 1992 om registrering af handelsskibe under dansk flag.

*Lov om produktsikkerhed.*

Der er nedsat et udvalg, der på baggrund af EF-direktiv (92/59/EØF) om produktsikkerhed i almindelighed skal udarbejde udkast til en generel lov om produktsikkerhed. Udvalgets betænkning skal sendes i høring til berørte myndigheder og erhvervsorganisationer, inden lovforslaget vil kunne fremsættes.

Lovforslaget vil have til formål at give mulighed for at foretage indgreb over for farlige produkter og at tilbagekalde produkter, der udgør en fare for liv og helbred.

*Ændring af markedsføringsloven.*

På grundlag af en udvalgsbetænkning afgivet i juni 1992 fremsatte den tidligere regering et lovforslag til afløsning af den gældende markedsføringslov og et deraf følgende forslag til ændring af lov om mærkning og skiltning med pris m.v.

Hensigten med det nye lovforslag til ændring af markedsføringsloven er en tilpasning af loven til den udvikling, der er sket i samfundet, siden markedsføringsloven blev vedtaget i 1974, herunder de internationale påvirkninger inden for markedsføringsområdet samt visse mindre moderniseringer.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

*Ændring af lov om anpartsselskaber. (Forenkling og fremtidstilpasning).*

Industriministeriets Selskabsretspanel har i juli 1993 afgivet 2. delbetænkning med forslag til forenkling og fremtidstilpasning af selskabslovene. 1. delbetænkning resulterede i ændringerne af selskabslovene, lov om forsikringsvirksomhed og lov om banker og sparekasser, som blev vedtaget i slutningen af 1992.

Forslaget vil medføre lettelser for anpartsselskaber.

*Ændring af lov om skibsregistrering.*

Hensigten med lovændringen er at skabe hjemmel til at oprette en central registrering i Skibsregistret af rettigheder i skibe med en bruttotonnage under 5. Denne skal erstatte den registrering i personbogen, der i dag føres i Justitsministeriets regi.

*Ændring af lov om kontrol med arbejder af ædle metaller m.v.*

EF-Kommissionen har rejst tvivl om, hvorvidt loven er i overensstemmelse med Fællesskabsretten, idet der bl.a. stilles krav om, at arbejder af ædle metaller skal påføres importørens eller forhandlerens stempel.

Efter forhandling med EF-Kommissionen blev der i marts 1992 truffet beslutning om at ændre loven, så udenlandske navnestempler sidestilles med danske og undersøgelser foretaget af godkendte myndigheder i andre EF-lande godkendes i Danmark.

Efter pres fra medlemsstaterne har EF-Kommissionen på et rådsmøde i juni 1992 accepteret at forelægge et direktivforslag. Forslaget er endnu ikke oversendt fra EF-Kommissionen til Rådet. Lovændringen bør afvente, at der skabes klarhed om direktivets endelige udformning.

*Ændring af lov om en rejsegarantifond.*

Under Industriministeriets arbejde med forberedelse af lovændring til gennemførelse af EF's pakkerejsedirektiv (forslag herom blev vedtaget af Folketinget i juni 1993) gav rejsebranchen udtryk for et ønske om en mere gennemgribende revision af loven, der er fra 1979.

Der er nedsat et udvalg, der skal forberede en revision af rejsegarantifondloven, således at et forslag til ændring af loven kan forelægges Folketinget.

*Ændring af Klagenævnet for udbud. (Udbud af bygge- og anlægsarbejder og indkøb i De Europæiske Fællesskaber).*

EF-Kommissionen har rejst tvivl om, hvorvidt loven i tilstrækkelig grad gennemfører EF-direktiv 92/13/EØF af 25. februar 1992 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation.

Det er endnu uafklaret, hvorledes og i hvilket omfang loven skal ændres.

JUSTITSMINISTEREN:

*Ændring af lov om spillekasinoer og af lov om afgift af spillekasinoer.*

Lov om spillekasinoer trådte i kraft den 31. december 1990, og på baggrund af de indhøstede erfaringer med loven vil der blive fremsat forslag til ændringer, der bl.a. vil indebære, at der skabes adgang for spillekasinoerne til at registrere gæster og eventuelle falskspillere, at der fastsættes ændrede regler for fordelingen af de beløb, der lægges i kasinoets tronc, at der fastsættes regler om videoovervågning i spillekasinoet, samt at der fastsættes regler, der skal forhindre hvidvaskning af penge i spillekasinoer, herunder at der skal være en offentlig kontrollant til stede i hele spillekasinoets åbningstid. Lovforslaget har blandt andet til formål at skærpe sikkerheden i forbindelse med afviklingen af spillene, og disse skærpede krav vil betyde merudgifter for spillekasinoerne. Lovforslaget vil også indeholde forslag til ændring af lov om afgift af spillekasinoer, således at afgiftssatserne stort set nedsættes svarende hertil.

Justitsministeriet har i øvrigt iværksat en undersøgelse af omfanget af spillevirksomhed med henblik på en vurdering af, hvorvidt der er behov for lovgivningsinitiativer.

*Lov om massemediers informationsdatabaser.*

Lovforslaget bygger på betænkning nr. 1233/1992 om pressens informationsregistre.

Et tilsvarende lovforslag blev fremsat i 1992-93 (lovforslag nr. L 262), men forslaget blev ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget sonderer mellem 3 forskellige typer informationsdatabaser:

Redaktionelle informationsdatabaser, som er informationsdatabaser, der alene drives som led i journalistisk eller redaktionelt arbejde med henblik på offentliggørelse i et massemedie. Sådanne rent interne baser foreslås fritaget fra registerlovgivningen og i stedet undergivet en mere begrænset regulering.

Offentligt tilgængelige informationsdatabaser foreslås ligeledes undtaget fra registerlovgivningen. I stedet foreslås en regulering af, hvilke oplysninger der må befinde sig i baserne.

Informationsdatabaser, der alene indeholder allerede offentliggjort stof. Sådanne informationsdatabaser – f.eks. de såkaldte CD-ROM – foreslås undtaget fra registerlovgivningen. Denne type informationsdatabaser undtages endvidere fra lovforslaget.

*Ændring af straffelovstillægget og lov om straf for krigsforbrydelser. (Afskaffelse af dødsstraf).*

For at muliggøre at Danmark uden forbehold kan ratificere den 2. valgfri protokol til den Internationale Konvention om Borgerlige og Politiske Rettigheder, der med enkelte undtagelser afskaffer adgangen til at idømme dødsstraf, foreslås ophævelse af hjemmelen i straffelovstillægget og lov om krigsforbrydelser til at idømme dødsstraf. Bortset fra straffelovstillægget og loven om krigsforbrydelser er der ikke i dansk ret hjemmel til at idømme dødsstraf for selv de grovest tænkelige forbrydelser, uanset om de begås i fredstid eller krigstid.

*De tre årlige forslag om indfødsrets meddelelse.*

*Ændring af retsplejeloven. (Ransagning og beslaglæggelse).*

I betænkning nr. 1159/1989 foreslog Strafferechtsplejeudvalget forskellige ændringer i retsplejelovens regler om ransagning. Udvalget har endvidere i betænkning nr. 1223/1991 udarbejdet udkast til nye regler om beslaglæggelse og edition.

Retsplejelovens regler om ransagning og beslaglæggelse foreslås således moderniseret og betingelserne for iværksættelse af ransagning og beslaglæggelse i et vist omfang skærpede med henblik på at styrke borgernes retssikkerhed.

*Lov om erstatning for miljøskader.*

Lovforslaget går ud på at indføre en særlig lov med nye regler om erstatning for skader på miljøet.

Det foreslås, at der skal gælde et såkaldt objektivt ansvar for skader på miljøet, dvs. et ansvar, som kan pålægges, uanset om der kan påvises fejl eller forsømmelser.

Dette objektive ansvar skal påhvile de særlig farlige eller forurenende virksomheder. Herunder hører blandt andet virksomheder, der skal have en miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelsesloven og virksomheder med olietanke af en vis størrelse. Det objektive ansvar skal gælde, uanset om virksomhederne er offentlige eller private.

Lovforslaget betyder, at de omfattede virksomheders ansvar skærpes. Herved får virksomhederne et særligt incitament til at iværksætte forebyggende foranstaltninger, og de skadelidtes retsstilling bliver forbedret.

*Ændring af våbenloven.*

I forbindelse med drøftelser i Justitsministeriets kontaktudvalg vedrørende våbenloven om skærpede regler for skytteforeningernes våbenopbevaring har det været drøftet, at der bør gives politiet adgang til at kontrollere skytteforeningernes våbenopbevaring uden retskendelse. Dette vil forudsætte en ændring af våbenloven.

*Lov om værgemål m.v.*

Lovforslaget bygger på en betænkning om værgemål, nr. 1247/1993, afgivet af myndighedsudvalget.

Efter de gældende regler mister den, der umyndiggøres, retten til at råde over sin formue samt retten til på egen hånd at forpligte sig ved retshandler. Som det centrale i den nye ordning foreslås det, at der, såfremt der er behov herfor, kan udpeges en væрге til at handle og træffe beslutninger for personer, der er ude af stand til selv at varetage deres anliggender, uden at de pågældende automatisk mister den

retlige handleevne. Kun hvor der i det konkrete tilfælde er risiko for, at den svage vil disponere på egen hånd, er det tanken, at værgemålet skal kunne suppleres med fratagelse af handleevnen.

Sagsbehandlingsreglerne foreslås ændret, bl.a. således at de fleste værgemålssager fremover skal afgøres af statsamtterne, men med mulighed for fuld domstolsprøvelse. Forslaget indebærer tillige en ændring af retsplejelovens kapitel 43 om værgemålssager.

*Ændring af straffeloven og retsplejeloven. (Bekæmpelse af voldskriminalitet).*

Lovforslaget indgår sammen med en række administrative foranstaltninger i bestræbelserne på en forstærket bekæmpelse af voldskriminaliteten. Straffeloven foreslås ændret, således at straffen for voldsforbrydelser skærpes i gentagelsestilfælde. Endvidere fastsættes der skærpede strafferammer for voldsforbrydelser, der begås mod hyrevognschauffører og andre, der i kraft af deres arbejde er særlig udsat for vold. Desuden udvides retsplejelovens adgang til varetægtsfængsling i retshåndhævelsesøjemed ved vold eller trusler mod vidner. Endelig vil adgangen til advokatbeskikkelse til sådanne vidner blive forbedret.

*Ændring af straffeloven m.v. (Afsoningsomkostninger, prøveløsladelse af livstidsfanger, lønindeholdelse for bøder og sagsomkostninger, hæleri med hensyn til grov indsmugling).*

Efter lovgivningen påhviler det en strafafsoner at betale de udgifter, der medgår til underhold, forplejning og hjemsendelse af den domfældte. Lovændringen tilsigter at afskaffe denne ordning i overensstemmelse med den anbefaling, som indeholdes i betænkning nr. 1181/1989 om fuldbyrdelse af straf m.v. Endvidere foreslås der regler om domstolsprøvelse af spørgsmålet om prøveløsladelse af personer, der er idømt fængsel på livstid. Ved lovforslaget indføres endvidere adgang til lønindeholdelse for bøder og sagsomkostninger.

Endelig foreslås der i straffeloven indsat en bestemmelse, der kriminaliserer hæleri med hensyn til vinding, der er erhvervet ved indsmugling af særlig grov karakter.

*Ændring af retsplejeloven (Ændring af kompetencereglerne for meddelelse af anke- og kæretilladelse).*

På baggrund af Retsplejerådets betænkning nr. 1222/1991 om tredjeinstansbevillinger og andre procesbevillinger fremsatte den tidligere regering i 1992 lovforslag om ændring af retsplejeloven m.v. med henblik på ændring af kompetencereglerne for meddelelse af anke- og kæretilladelse.

Lovforslaget blev taget tilbage i februar 1993, og Justitsministeriet anmodede samtidig Retsplejerådet om at beskrive og vurdere samt udarbejde udkast til nye regler om en ordning, hvorefter kompetencen til at meddele de nævnte procesbevillinger overføres til et uafhængigt nævn.

*Ændring af lov angående sprængstoffer.*

Ved EF-direktiv af 5. april 1993 om harmonisering af bestemmelserne om markedsføring af og kontrol med eksplosivstoffer til civil brug (93/15/EØF) er der fastsat regler, der skal harmonisere de enkelte medlemslandes lovgivninger om eksplosivstoffer samt skabe mulighed for overdragelse af eksplosivstoffer inden for Fællesskabsområdet.

Der skal efter disse bestemmelser bl.a. indføres regler om, at eksplosivstoffer skal opfylde en række sikkerhedskrav, samt at der sker EF-mærkning af eksplosivstofferne.

Disse ændringer vil kræve ændringer i lov angående sprængstoffer med ikrafttræden 1. juni 1994.

*Ændring af retsplejeloven (Forenkling inden for retsplejen, forkyndelse m.v.).*

Lovforslaget tilsigter at gennemføre forskellige rationaliserings- og effektiviseringsforanstaltninger inden for retsplejen.

Det foreslås, at kravet om forkyndelse afskaffes på en række områder.

Endvidere vil lovforslaget eventuelt indeholde bestemmelser, hvorefter der i videre omfang end i dag kan idømmes frihedsstraf i straffesager, hvor tiltalte udebliver.

*Ændring af konkursloven. (Forenkling og modernisering af konkursbehandlingen).*

Det af Justitsministeriet nedsatte udvalg om forskellige konkursspørgsmål overvejer for øjeblikket bl.a., hvorvidt der er behov for en ændring af reglerne om sammensætningen af bostyret og om kurators beføjelser i forbindelse med den videre bobehandling fra afsigelsen

af konkursdekret til udlodning til kreditorerne. I den forbindelse overvejes en modernisering af konkursbehandlingen, således at skiftetretten fritages for nogle opgaver af mere forvaltningsmæssig art og som udgangspunkt alene skal virke som et tvistløsende organ. Udvalget overvejer endvidere mulighed for, at skifteretten efter begæring kan beskikke en advokat for skyldneren, medmindre dette findes uforødent.

*Lov om forbrugerbeskyttelse ved erhvervelse af fast ejendom. (Tilbagetrædelsesret. Forebyggelse af problemer med mangler ved fast ejendom).*

Justitsministeriets udvalg om forbrugerbeskyttelse ved erhvervelse af fast ejendom afgav i 1987 en delbetænkning med et forslag om indførelse af en særlig tilbagetrædelsesret ved køb eller aftaler om opførelse af fast ejendom. Udvalget vil afgive sin afsluttende betænkning i løbet af 1993. Betænkningen vil indeholde et lovudkast, der tager sigte på at forebygge problemerne med mangler ved fast ejendom.

Når udvalgets afsluttende betænkning har været til høring hos berørte myndigheder og organisationer, vil Justitsministeriet kunne fremsætte et samlet lovforslag på grundlag af de to betænkninger.

*Ændring af straffeloven. (Bødeansvar for kollektive enheder).*

På grund af udviklingen med hensyn til, hvilke opgaver der udføres af statslige styrelser, kommuner m.v., overvejer Justitsministeriet, hvordan der kan tilvejebringes hjemmel til at pålægge sådanne styrelser m.v. bødeansvar.

Spørgsmålet om kollektivt bødeansvar behandles for tiden generelt af Straffelovrådet bl.a. på baggrund af en betænkning fra Nordisk Strafferetskomité.

*Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved tegning af pensioner og forsikringer.*

På grundlag af den hidtidige behandling af spørgsmålet om anvendelse af genetiske test vil der kunne blive tale om forskellig definition af genetiske test, afhængig af om det vedrører ansættelsesforhold eller pensions- og forsikringsforhold. Dette vil indebære, at reguleringen mest hensigtsmæssigt kan opdeles i to forslag: et, der vedrører ansættelsesforhold (Ar-

bejdsministeriet), og et, der vedrører pensions- og forsikringsforhold (Justitsministeriet/Industriministeriet).

Arbejdsministeriet har i øvrigt besluttet at nedsætte et udvalg, der i løbet af kort tid skal udarbejde et lovudkast om brugen af genetiske test i forbindelse med ansættelsesforhold, og fastlæggelsen af et forslag vedrørende pensions- og forsikringsforhold afventer resultatet af dette udvalgsarbejde.

*Ændring af tinglysningsloven. (Undtagelse af konsignationsejendomsforbehold fra krav om tinglysning i bilbogen).*

Automobil Importørernes Sammenslutning (AIS) har rettet henvendelse til justitsministeren med anmodning om en ændring af tinglysningslovens bestemmelser om, hvilke rettigheder i biler m.v. der skal tinglyses i bilbogen for at opnå beskyttelse mod kreditorer og godtroende aftaleerhververe. Sammenslutningen ønsker, at ejendomsforbehold, der tages som led i konsignationsaftaler vedrørende fabriksnye biler m.v., undtages fra tinglysningskravet.

AIS har fremsendt et oplæg med forslag til en sådan lovændring. Justitsministeriet har sendt oplægget til høring hos de berørte myndigheder og organisationer.

*Ændring af lov om kreditaftaler. (Kreditgivers oplysningspligt).*

Der foreslås en mindre ændring af reglen om, at kreditgiver skal oplyse forbrugeren om »det samlede beløb, der skal betales«. Som reglen er udformet i dag, får forbrugeren oplysning om, hvad han skal tilbagebetale for at få et nærmere angivet lånebeløb. Det »samlede beløb, der skal betales«, udgør efter loven summen af lånebeløbet og kreditomkostningerne. Efter forslaget ændres reglen, således at forbrugeren i stedet får oplysning om, hvad han i alt kommer til at betale i anledning af kreditten, dvs. summen af hovedstol og kreditomkostninger.

## KIRKEMINISTEREN:

*Lov om menighedsråd.*

Forslaget indebærer en gennemgribende revision og omskrivning af den nuværende menighedsrådslov, der er præget af tilfældig systematik og uoverskuelighed.

Et af hovedformålene med revisionen er at skabe større åbenhed i menighedsråsarbejdet. Forslaget indeholder derfor nye regler om offentlige menighedsrådsmøder, om fremlæggelse af sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen samt proceduren i menighedsrådet.

Endvidere sker der en nærmere præcisering af tilsynets sanktionsmuligheder.

Af systematiske grunde foreslås enkelte bestemmelser i den nugældende menighedsrådslov overført til lov om folkekirkens økonomi, jf. nedenfor.

#### *Ændring af lov om valg til menighedsråd.*

I konsekvens af ønsket om større åbenhed omkring menighedsrådenes arbejde foreslås indført en bestemmelse om obligatorisk afholdelse af orienteringsmøder forud for ordinære valg til menighedsråd.

Endvidere indeholder forslaget en række redaktionelle ændringer.

#### *Ændring af lov om folkekirkens økonomi.*

Ved forslaget overføres enkelte bestemmelser i den nuværende menighedsrådslov af systematiske grunde til økonomiloven, jf. foran.

Endvidere foreslås indførelse af reaktionsmuligheder over for ulovligheder i provstiudvalgenes administration samt ophævelse af revisionsbestemmelsen vedrørende reglerne om folkekirkens deltagelse i mellemkirkeligt arbejde.

#### *Ændring af lov om udnævnelse af biskopper og om stiftsbåndsløsning.*

Ved forslaget ændres reglerne om afstemning i forbindelse med bispevalg, således at reglerne gøres mere tidssvarende og demokratiske.

### KULTURMINISTEREN:

#### *Lov om folkebiblioteker m.v.*

Genfremsættelse af lovforslag fra folketingsåret 1992-93.

Lovforslaget har til formål at gennemføre en ændret finansiering af centralbiblioteker, at justere bestemmelserne vedrørende tilskud til folkebiblioteksformål m.v. samt at ændre bestemmelserne om skolebiblioteker.

#### *Ændring af lov om musik.*

Genfremsættelse af lovforslag fra folketingsåret 1992-93.

Lovforslaget stiler bl.a. imod en udvidelse af Statens Musikråds støtteområder, således at også dansk musik i udlandet fremtidig kan støttes. For musikskolernes vedkommende stilles der forslag om en ændring af reglerne for refusionsberegningen.

Der foreslås etableret tre puljer, hvoraf de fem landsdelsorkestre kan søge om statstilskud til henholdsvis opførelse af værker inden for særlige genrer og til særlige projekter, udvidelse af antallet af fastansatte musikere under forudsætning af lokal medfinansiering samt turnevirkning i ind- og udland.

#### *Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirk-somhed.*

Aftalen af 16. september 1993 om licensafgifternes størrelse og de økonomiske rammer for Danmarks Radio og TV 2 i årene 1994-97 indebærer lovgivningsmæssige konsekvenser for radio- og fjernsynsloven, som skal være gennemført, inden aftalen træder i kraft den 1. januar 1994. Lovændringen vedrører overgangen til licensfinansiering af Danmarks Radios kortbølgevirksomhed, fastsættelse af krav til Danmarks Radio og TV 2 om tekstning af programmer af hensyn til døve og hørehæmmede og indførelse af hjemmel til, at TV 2-fonden kan betale renter og afdrag på driftslån.

Det overvejes desuden, om det vil være hensigtsmæssigt at foreslå ændringer af radio- og fjernsynsloven med henblik på delvis at undtage Danmarks Radio og TV 2 fra lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven, således at de to institutioner med hensyn til programaktiviteten i højere grad ligestilles med andre danske medieforetagender.

#### *Lov om mærkning af videogrammer.*

Lovforslaget tilsigter at give oplysninger om et videograms egnethed for børn og unge under en bestemt aldersgrænse. Videogrammer, der sælges eller udlejes, skal forsynes med en deklARATION. Det skal samtidig gøres strafbart at sælge eller udleje et videogram, der er mærket som »uegnet«, til børn og unge under den pågældende aldersgruppe.

Lov om mærkning af videogrammer indgår i regeringens handlingsplan vedrørende bekæmpelse af volden.

### *Lov om ophavsret.*

Lovforslaget indeholder en generel revision af ophavsretsloven og fotografiloven og er i hovedsagen baseret på Ophavsretsudvalgets betænkninger. Væsentlige dele af lovforslaget er endvidere udarbejdet i tæt samarbejde med de øvrige nordiske lande med henblik på at bevare den nordiske retsenhed på ophavsrettens område. Endelig indeholder lovforslaget en gennemførelse af en række punkter i flere EF-direktiver. Det drejer sig om direktivet om udlæjnings- og udlånsrettigheder, direktivet om satellit- og kabel-tv samt beskyttelsesdirektivet.

### *Ændring af lov om Statens Kunstfond.*

Lovforslagets fremsættelse skal ses i sammenhæng med forliget om finansloven for 1993, hvoraf fremgår, at kulturministeren i folketingsåret 1993-94 fremsætter lovforslag, hvori spørgsmålet om videreførelse af Kulturfonden vurderes i forhold til andre kunststøtteformer.

Lovforslagets hovedtanke er en justering af loven på en række punkter i lyset af erfaringerne siden 1978, hvor loven sidst blev revideret.

### *Lov om Kulturfonden.*

Lovforslaget har til formål at gøre Kulturfonden permanent fra 1994. Kulturfonden etableredes i 1990 som en opfølgning af det kulturpolitiske idéprogram, jf. kulturministerens redegørelse til Folketinget af 16. marts 1989. Fonden fungerer som forsøgsordning til udgangen af 1993. I 1993 har fonden haft 25 mio.kr. til sin disposition.

Kulturfonden skal fortsat virke for samarbejdet mellem den etablerede og den folkelige kultur. Kulturfondens øvrige arbejdsopgaver vil blive tilrettelagt i lyset af overvejelserne om revision af Kulturministeriets øvrige støtteordninger.

### *Lov om europæiske beskyttelsesordninger for kulturgoder.*

Lovforslaget har til formål at gennemføre EF-direktiv om beskyttelse af kulturgoder i forbindelse med etableringen af det indre marked.

### *Lov om videregående kunstneriske uddannelser.*

Lovforslaget har til formål at modernisere styrelsesreglerne for de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner under Kulturministeriet i lyset af den nye universitetslov og den nye struktur på musikkonservatorierne samt at gennemføre en generel ajourføring og harmonisering af det meget forskellige lovgrundlag for uddannelserne.

De omfattede uddannelsesinstitutioner er følgende: Arkitektskolerne, musikkonservatorierne, Statens Teaterskole, Den Danske Filmskole samt Kunstakademiets konservator- og billedkunstskoler.

Med lovforslaget tilsigtes en koordineret planlægning og regulering af området, en præcisering af de enkelte uddannelsers uddannelses- og formålmæssige placering samt en række konkrete forslag med hensyn til institutionernes styrelse og forskning, der tilsammen skal sikre uddannelsernes faglige og undervisningsmæssige niveau.

## LANDBRUGSMINISTEREN:

### *Ændring af lov om statens fremskaffelse af jord og udlån til jordbrugsmæssige formål m.m. (Jordkøbsloven).*

Lovforslaget er en konsekvens af frikommuneordningens ophør den 31. december 1993. I henhold til denne lov er der som frikommuneforsøg ved fravigelse af jordkøbsloven skabt forudsætning for at etablere Den Sønderjyske Jordfond. Fonden skal købe og sælge landbrugs- og naturarealer i Sønderjyllands Amt. Salget skal fortrinsvis ske ved jordfordelinger til forbedring af landbrugserhvervets arronderingsmæssige forhold samt i forbindelse med naturgenopretning, skovrejsning, byudvikling m.v. Forsøget er planlagt at vare 10 år, og i bemærkningerne til frikommunelovforslaget er det forudsat, at der inden lovens ophør søges tilvejebragt hjemmel til fuldførelse af forsøget.

### *Lov om ophørsordning for landbrugere og erhvervsfiskere.*

Ved lovforslaget gennemføres EF-forordning (EØF) nr. 2079/92 om en Fællesskabsordning med støtte til førtidspensionering i landbruget. Ordningen for erhvervsfiskere gennemføres efter tilsvarende principper, men som en rent national ordning.



Ordningerne omfatter udbetaling af en ophørsstøtte på op til ca. 90.000 kr. Bortset fra kapitalindkomst kan ophørsstøtte og eventuel anden indkomst tilsammen ikke overstige maksimalsatsen for arbejdsledighedsdagpenge (ca. 132.000 kr. pr. 1. januar 1994).

Det forventes, at ordningerne skal træde i kraft den 1. januar 1994 og gælde for en 5-årig periode.

Lovforslaget er forudsat i aftalerne fra april 1993 mellem landbrugsministeren og fiskeriministerens og landbrugets henholdsvis fiskerierhvervets organisationer.

Ordningen for landbrugere: Forslagets formål er at sikre landbrugere i aldersgruppen 55-66 år, der beslutter at ophøre med landbrugsvirksomhed, en indkomst samt at forbedre den økonomiske bæredygtighed i de bedrifter, som erhverver eller forpagter jorder fra de ophørende bedrifter.

Ophørsordningen vil medføre, at betydelige landbrugsarealer udbydes til salg eller forpagtning. I mange tilfælde vil jordfordeling være en hensigtsmæssig omsætningsform, og behovet for ændringer af lov om jordfordeling mellem landejendomme (jordfordelingsloven) vil blive vurderet.

Ordningen for erhvervsfiskere:

Ordningen omfatter erhvervsfiskere i aldersgruppen 55-66 år, hvis fartøjer modtager støtte med henblik på endeligt ophør i Danmark og EF i henhold til EF's strukturpolitik for fiskeriet, (EF-forordninger (EØF) nr. 4028/86 og 3944/90), der sigter mod at skabe balance mellem fangstkapaciteten og fiskerimulighederne.

Med henblik på at fremme denne ophørsordning for fiskerifartøjer søges etableret en supplerende årlig kontantydelse i 10 år til de berørte fiskere.

Ordningen omfatter alene erhvervsfiskere, der har været erhvervsfiskere i mindst 10 år. I de sidste 2 år skal de pågældende have været beskæftiget på det ophørsstøttede fartøj.

*Ændring af lov om landbrugsejendomme.*

Landbrugsloven blev senest revideret i 1989. På baggrund af erfaringerne vil der blive foreslået ændringer i loven, der navnlig skal styrke lovens strukturforbedrende sigte, herunder fortrinsretsreglerne.

Lovforslaget er forudsat i aftalen af 6. april 1993 mellem landbrugsministeren og landbrugets organisationer.

*Ændring af lov om veterinærvæsenet samt om udøvelse af dyrlægegerning.*

Ved lovforslaget tilsigtes, at der i forbindelse med deltagelse i sundhedsrådgivning etableres adgang til en udvidet medicinudlevering i svine- og kvægbesætninger. Det er således tanken, at der til en landmand under forudsætning af, at han indgår en særlig rådgivningsaftale, bl.a. skal kunne leveres lægemidler til behandling af sygdomme, hvor en dyrlæge har diagnosticeret og eventuelt påbegyndt en behandling af en sygdom.

Lovforslaget er forudsat i aftalen af 6. april 1993 mellem landbrugsministeren og landbrugets organisationer.

*Ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v.*

Lovforslaget tilsigter primært at åbne mulighed for, at landbrugsministeren kan foreskrive, at en modtager af støtte under en af EF's landbrugsordninger som betingelse for at modtage støtten skal angive en konto i et pengeinstitut, hvorpå støttebeløbet kan indsættes.

Herudover indeholder lovforslaget enkelte andre tekniske ændringer.

*Ændring af lov om planteskadegørere.*

Lovforslaget tilsigter at skabe hjemmel for, at landbrugsministeren kan bemyndige Plantedirektoratet til at udstede administrative forskrifter inden for lovens område.

Loven indeholder hjemmel til at fastsætte regler inden for plantesundhedsområdet, herunder forskrifter til gennemførelse af bestemmelser fastsat af EF.

Samtidig vil lovens administrative bestemmelser og sanktionsbestemmelser blive ajourført, således at de svarer til tilsvarende bestemmelser i anden lovgivning under Landbrugsministeriet.

Endelig indføres hjemmel til, at landbrugsministeren kan bemyndige private organisationer og virksomheder til inden for nærmere fastsatte betingelser at udøve offentlige kontrol- og tilsynsfunktioner på ministerens vegne.

### *Ændring af lov om foderstoffer.*

Lovforslaget tilsigter at bemyndige landbrugsministeren til at fastsætte bestemmelser om indførselskontrol af foderstoffer importeret til Danmark og dermed EF fra stater, der ikke er medlem af Fællesskabet.

Bemyndigelsen vil blive benyttet til gennemførelse af det Rådskolektiv om kontrol med foderstoffer, der er under forberedelse i Kommissionen, således at de nødvendige gennemførelsesbestemmelser hurtigt kan fastsættes.

### *Ændring af lov om tilskud til efteruddannelse inden for jordbrugerhvervene.*

Med forslaget gøres den gældende ordning vedrørende tilskud til efteruddannelse inden for jordbrugerhvervene permanent.

Der foreslås endvidere indført tilskud til deltagere i korterevarende sprøjtebeviskurser. Sidstnævnte er en del af opfølgningen af anbefalingerne fra Udvalget vedrørende en Bæredygtig Landbrugsudvikling.

Lovforslaget er forudsat i aftalen af 6. april 1993 mellem landbrugsministeren og landbrugsorganisationer.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

### *Ændring af lov om jordfordeling mellem landejendomme.*

I aftalen af 6. april 1993 mellem landbrugsministeren og landbrugsorganisationer er der givet tilsagn om en styrkelse af jordfordelingsindsatsen fortrinsvis i forbindelse med indførelsen af EF's ophørsordning, hvor der forventes frigjort betydelige landbrugsarealer.

Arbejdsgruppen, der forbereder lovforslag om indførelse af EF's ophørsordning for landmænd, vil i sine overvejelser vurdere, om der vil være behov for at foreslå ændring af jordfordelingsloven med henblik på at styrke ophørsordningens strukturforbedrende effekt.

### *Ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter.*

Lovforslaget vil i givet fald medføre en ændring af loven om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter, således at også skovbrugsprodukter omfattes.

Skovbruget og dets produkter har et betydeligt udviklingspotentiale som følge af positive

miljøegenskaber og uudnyttede anvendelsesmuligheder. En produktudviklingsordning for skovbruget kan bidrage til at udnytte dette potentiale og til at forbedre konkurrenceevnen samt mindske konjunkturfølsomheden i dansk skovbrug og træindustri.

Landbrugsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Fødevarer kvalitet (jf. omtalen foran af fiskeriministerens redegørelser).
- Skov (fælles med miljøministeren).

## MILJØMINISTEREN:

### *Ændring af lov om miljøbeskyttelse.*

Miljøministeriet har igangsat overvejelser om at skabe hjemmel for, at der kan stilles krav om sikkerhedsstillelse som vilkår for miljøgodkendelse, og hjemmel til at påbyde oprydning uden for egen virksomhed. Lovændringerne skal sikre, at miljømyndighederne har sikkerhed for at få dækket udgifterne til en nødvendig oprydning, såfremt det viser sig, at en virksomhed eksempelvis har efterladt affald uden selv at have de fornødne økonomiske midler til bortskaffelsen. Der er endnu ikke taget stilling til, i hvilke situationer og for hvilke virksomhedstyper reglerne skal gælde.

### *Ændring af lov om miljøbeskyttelse.*

Miljøministeriet vil søge tilvejebragt en hjemmel med henblik på, at virksomhederne kan påbydes oprydning uden for egen grund.

Lovændringen skal sikre, at påbud om oprydning på tredjemands grund skal kunne udstedes efter de sædvanlige regler i miljøbeskyttelsesloven og skal kunne håndhæves på samme måde som andre påbud.

### *Ændring af lov om miljøbeskyttelse.*

Forslaget indeholder hjemmel til at yde tilskud til bortskaffelse af spildolie, der er indsamlet her i landet, når det anvendes som brændsel på miljøgodkendte anlæg, der producerer og afsætter fjernvarme.

Tilskuddet skal imødegå virkningerne af den olieafgift (mineralolie- og kuldioxidafgift), der med virkning fra 1. maj 1993 er pålagt spildolie. Afgiften betyder, at der ikke længere er et privatøkonomisk incitament til at fortsætte indsamling af en meget stor del af den frem-

bragte spildolie fra autoværksteder m.m. Tilskudsordningen skal bidrage til, at en høj indsamlingsprocent og miljømæssigt forsvarlig bortskaffelse af spildolien opretholdes.

Forslaget skal ses i forlængelse af det af skatteministeren i 1992-93 fremsatte forslag til ændring af lov om afgift af mineralolieprodukter, hvor en godtgørelsesordning for spildolieindsamling blev søgt indarbejdet. Da ordningen ikke EF-retligt kunne gennemføres i selve afgiftsloven, blev den senere i folketingssamlingen ophævet. Det blev af skatteministeren bebudet, at en støtteordning i stedet skulle tilvejebringes i miljøloven, der kunne forvente EF-Kommissionens godkendelse.

*Ændring af lov om planlægning og lov om naturbeskyttelse. (Beskyttelse af kystzonen).*

Forslaget om ændring af planloven har til formål at styrke beskyttelsen af de uberørte kyststrækninger. Regler herom findes i dag i et cirkulære (landsplandirektiv), der er udstedt af miljøministeren i december 1991. Cirkulæret fastlægger en kystnærhedszone på 3 km, der skal friholdes for bebyggelse og anlæg, medmindre placering ved kysten har en særlig begrundelse.

Det foreslås, at landsplandirektivets bestemmelser gøres til en del af planloven, og at der indføres en pligt for miljøministeren til at gøre indsigelse over for planforslag, der ikke opfylder kravene.

Ved ændringen af naturbeskyttelsesloven foreslås gennemført en ny generel strandbeskyttelseslinje.

Forslaget skal samtidig åbne mulighed for, at strandbeskyttelseslinjen kan reduceres/ophæves efter beslutning fra en særligt nedsat midlertidig kommission i områder, hvor den på grund af bebyggelse og anlæg er illusorisk eller overflødig.

Der påtænkes etableret en kommission med repræsentation for de kommunale organisationer, berørte ministerier, Danmarks Naturfredningsforening og Friluftsrådet, Naturbeskyttelsesrådet og eventuelt andre videnskabelige fagfolk, som udpeges af miljøministeren. Der oprettes et selvstændigt sekretariat, der organisatorisk hører under Skov- og Naturstyrelsen.

Kommissionen får til opgave at gennemgå kyststrækningerne med henblik på reduktion/ophævelse af strandbeskyttelseslinjen i områder med sammenhængende bebyggelse m.v.

Det skønnes, at lovændringen kan gennemføres uden erstatning som en generel regulering.

*Ændring af lov om vandforsyning m.v.*

Lovændringens formål er at skabe hjemmel til at sikre vandføringen i vandløb ved dambrug, som ikke har realiseret krav herom i medfør af aftale mellem Dansk Dambrugerforening og Miljøministeriet af december 1992.

Det miljømæssige formål med at sikre vandføringen ved dambrugene er at hindre dannelsen af tørlagte (såkaldte døde) åstrækninger, så opfyldelsen af vandløbenes miljøkvalitetsmålsætninger sikres. Hertil kommer, at døde åstrækninger af EF-Kommissionen anses for at være i strid med fiskevandsdirektivet.

Vandforsyningsloven foreslås herudover ændret således, at små sager om indvinding af grundvand (højest 3.000 kubikmeter) gøres endelige i første instans, og således at sager om private vandværkers regulativer ikke kan påklages til Miljøstyrelsen. Endvidere foreslås det, at de kommunale vandforsyningsregulativer ikke længere skal stadfæstes af miljøministeren. Begrundelsen er, at det er sager af meget begrænset miljømæssig betydning.

*Ændring af lov om affaldsdepoter. (Oprydning af gasværksgrunde ved kommunal medfinansiering).*

Med forslaget foreslås der gennemført en særskilt finansieret oprydningsindsats på grunde, hvor der tidligere har været kommunal gasværksdrift. Forslaget forudsætter, at indsatsen skal ske ved en fælles finansiering, således at staten og den pågældende kommune betaler halvdelen hver. Forslaget tilsigter at løse opstået uenighed mellem kommunerne og staten om, hvem der skal bære den nødvendige oprydning, idet såvel gældende regler som retspraksis fortsat efterlader nogen tvivl om det juridiske ansvar.

*Lov om ny organisering af affaldsdepotlovsindsatsen/Ændring af lov om affaldsdepoter.*

Miljøministeriet har igangsat overvejelser om en ændret organisering af affaldsdepotindsatsen primært med henblik på at fremskynde og effektivisere oprydningen af depoterne. Den ændrede organisering tænkes foreløbig bygget op omkring et professionelt operatør-

selskab, som primært varetager de operationelle opgaver.

#### *Lov om aktindsigt i miljøoplysninger.*

Forslaget er en følge af vedtagelsen af EF-direktiv 90/313 om fri adgang til miljøoplysninger.

Direktivets væsentligste bestemmelser er allerede indeholdt i lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven. Med lovforslaget gennemføres de resterende bestemmelser i direktivet, herunder bl.a. en frist for afgørelse i sager om aktindsigt og en udvidelse af muligheden for at kræve aktindsigt til også at omfatte virksomheder, hvor det offentlige har en bestemmende indflydelse.

#### *Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter.*

I forbindelse med udfyldningen af EF-direktiv 91/414 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler er der behov for en lovændring specielt som følge af Kommissionens arbejde med revurderingen af gamle aktivstoffer (startet den 1. august 1993).

Forslaget betyder, at der nationalt skal skabes hjemmel for, at Miljøstyrelsen i visse tilfælde kan kræve, at godkendelser for plantebeskyttelsesmidler skal fornys, selv om tidsfristen for godkendelse endnu ikke er udløbet. Det vil i forbindelse med den forestående ændring af loven blive overvejet, hvorvidt der samtidig bør foreslås bestemmelser, som kan fremskynede revurderingen af en række gamle bekæmpelsesmidler.

#### *Folketingsbeslutning om ratifikation af ændringer af Ramsarkonventionen.*

Ramsarkonventionen er en global aftale om at beskytte vådområder, især dem, der er vigtige for vandfugle og har international betydning.

Konventionen, som Danmark ratificerede i 1977, blev ændret i 1987. Ændringerne træder i kraft, når 21 lande har ratificeret ændringen. Til dato har 15 lande ratificeret.

#### *Folketingsbeslutning om ratifikation af aftale om beskyttelse af europæiske flagermus.*

Bonnkonventionen, som Danmark ratificerede i 1982, er en global aftale, som har til formål at beskytte bestande af vandrende vilde

dyr, som regelmæssigt krydser nationale grænser.

Den regionale aftale om beskyttelse af europæiske flagermus er inden for rammerne af Bonnkonventionen.

Aftalen forbyder fangst, besiddelse eller drab på flagermus. Aftalen pålægger herudover parterne at udpege områder, som er væsentlige for bevarelsen af flagermus, og at beskytte disse områder mod ødelæggelser og forstyrrelser.

Aftalen træder i kraft, når 5 lande har ratificeret. Til dato har 4 lande ratificeret aftalen.

#### *Folketingsbeslutning om ratifikation af aftale om beskyttelse af små hvaler i Nordsøen og Østersøen.*

Bonnkonventionen, som Danmark ratificerede i 1982, er en global aftale, som har til formål at beskytte bestande af vandrende vilde dyr, som regelmæssigt krydser nationale grænser.

Den regionale aftale om beskyttelse af små hvaler i Nordsøen og Østersøen er inden for rammerne af Bonnkonventionen.

Aftalens parter påtager sig et tæt samarbejde med henblik på at opnå og opretholde en gunstig bevaringsstatus for små hvaler. Parterne skal arbejde hen imod en række foranstaltninger til beskyttelse, forskning og forvaltning af de små hvaler.

Aftalen træder i kraft, når 6 lande har ratificeret. Til dato har 2 lande ratificeret aftalen.

Miljøministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Miljøpolitik.
- Tøndermarsken.
- Skov (fælles med landbrugsministeren).

#### MINISTEREN FOR ERHVERVSPOLITISK SAMORDNING:

Ministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Erhvervs politik.

#### MINISTEREN FOR KOMMUNIKATION OG TURISME:

*Ændring af visse forhold på telekommunikationsområdet.*

Forslaget til ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet har 2 hovedformål:

1. Der søges tilvejebragt lovhjemmel til ændring af Tele Danmarks kapitalstruktur. Regeringen besluttede i juni 1993 at indlede forhandlinger med Det Konservative Folkeparti og Venstre om et tillæg til den politiske aftale vedrørende telestrukturen af 22. juni 1990.

Hensigten er at søge gennemført, at statens ejerandel i Tele Danmark nedbringes til 51 pct. via accept af et købstilbud fra Tele Danmark efterfulgt af en tilsvarende udvidelse af aktiekapitalen ved en ny aktieklasse (B-aktier).

2. Der søges lovhjemmel til at gennemføre en yderligere liberalisering på telekommunikationsområdet, der indebærer, at de hidtil gældende restriktioner for brugen af faste kredsløb til telefoniformål ophæves.

I denne forbindelse vil der endvidere blive søgt tilvejebragt hjemmel til, at ministeren kan fastsætte nærmere forskrifter for brugen af faste kredsløb til telefoniformål.

Der vil i overensstemmelse med de forudsætninger, der ligger bag aftalen fra 1990, snarest blive iværksat politiske drøftelser med forligspartierne om forslag til yderligere liberalisering, herunder af forslaget om ophævelse af gældende restriktioner for brugen af faste kredsløb til telefoniformål.

Med forslaget gennemførelse vil der i Danmark ske en tilnærmelse til det liberaliseringsomfang, som i henhold til den af EF's Ministerråd vedtagne resolution af 16. juni 1993 skal gennemføres senest 1. januar 1998.

#### *Ændring af lov om beskyttelse mod elektromagnetiske forstyrrelser.*

Forslaget har til formål at præcisere, hvilke krav om reduktion af den elektromagnetiske udstråling der kan stilles i tilfælde af forstyrrelser.

Den nuværende formulering af loven omhandler kun forstyrrelser fra apparatkategorier, som enten er taget i brug før 1. januar 1992 eller er markedsført efter de tidligere regler, og hvor grænseværdier er fastsat.

Med forslaget bliver reglerne udvidet til også at omfatte forstyrrelser fra apparater, som er taget i brug efter 1. januar 1992, og som ikke er

omfattet af gældende nationale grænseværdier. Samtidig sættes rammer for, hvilke krav der fra myndighedsside kan stilles til reduktion af apparaters udstråling.

Forslaget berører ikke apparater, som er markedsført og taget i brug i overensstemmelse med EMC-direktivets bestemmelser.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### *Lov om postvirksomhed.*

Postloven foreslås erstattet af lov om postvirksomhed, hvori vilkårene for udførelse af postale tjenesteydelser og postvæsenets fremtidige organisationsform fastlægges. Herved skal en adskillelse af de myndighedsprægede og driftsvenndte opgaver sikres. Dette vil sammen med en ændring af postvæsenets forretningsområde medføre, at postvæsenet bliver bedre rustet til den voksende konkurrence på postområdet.

#### *Lov om offentlig personsøgning (ERMES).*

ERMES er et personsøgessystem baseret på en fælles europæisk aftale.

I dag har Tele Danmark A/S eneret på bl.a. offentlige personsøgetjenester.

Som led i de kommende politiske drøftelser om yderligere liberaliseringer på telekommunikationsområdet vil der eventuelt blive truffet beslutning om bl.a. liberalisering på ERMES-området. Hertil kommer, at EF-Kommissionen inden udgangen af 1993 vil fremkomme med en grøn bog på mobilområdet.

Ministerens for kommunikation og turisme vil give Folketinget en redegørelse om:

– Turistpolitik.

#### MINISTEREN FOR NORDISK SAMARBEJDE:

Ministerens vil give Folketinget redegørelser om:

- Nordisk Råds forestående 43. session.
- Nordisk Råds forestående 44. session.

#### MINISTEREN FOR UDVIKLINGSBISTAND:

*Ændring af lov om støtte til danske investeringer i Østlandene.*

Der vil blive foreslået en forhøjelse fra 1 mia. kr. til 2 mia. kr. af beløbsrammen, inden for hvilken udenrigsministeren kan give garanti til virksomheder, der er hjemmehørende i Danmark, mod tab i forbindelse med direkte nyinvesteringer i Østlandene og hermed lige-stillede lån.

Ministeren for udviklingsbistand vil give Folketinget redegørelser om:

- Østbistanden.
- Dansk udviklingspolitik frem mod år 2000.

#### SKATTEMINISTEREN:

##### *Ændring af selskabsskatteloven.*

Som en opfølgning af den afgivne betænkning fra udvalget til undersøgelse af eventuelle misbrugsmuligheder ved andelsbeskatningen foreslås ændringer af bl.a. selskabsskatteloven.

##### *Ændring af vurderingsloven.*

På baggrund af den i Folketinget vedtagne dagsorden foreslås årlige vurderinger fra 1996 og en ny struktur på vurderingsområdet.

##### *Ændring af selskabsskatteloven og personskatteloven.*

Forslaget går ud på at skabe en sammenhængende og ensartet beskatning af kapitalafkast, hvad enten det optjenes via en investeringsforening eller ved direkte investering.

##### *Ændring af virksomhedsskatteloven.*

Forslaget går ud på at give selvstændige erhvervsdrivende, der anvender kapitalafkastordningen, mulighed for konjunkturudligning.

Dette sker ved, at virksomhedsejeren kan opspare en nærmere fastsat andel af årets overskud mod betaling af en foreløbig skat. Hele det opsparede beløb skal – efter fradrag for den foreløbig betalte skat – indsættes på en spærret konto i et pengeinstitut.

Ordningen skal have virkning fra og med indkomståret 1993.

Forslaget er en opfølgning af skatteomlægningerne.

##### *Ændring af virksomhedsskatteloven og personskatteloven.*

Forslaget går ud på en ændring af virksomhedsordningen, så det beregnede kapitalafkast

ikke skal hæves, men kan indgå i opsparingsordningen. Der foreslås en generel ordning som opfølgning på en aftale med landbrugs- og fiskerierhvervene.

##### *Ændring af ligningsloven.*

Forslaget går ud på en udvidelse af straksafskrivningsordningen i ligningslovens § 27 B. Der er tale om en række tilskud, f.eks. energibesparende tilskud og tilskud til visse landbrugssamfund, som overvejes omfattet af ordningen.

##### *Ændring af forskellige skatte- og afgiftslove.*

Forslaget går ud på at overføre visse tekstanmærkninger, der går igen år efter år på de årlige finanslove, til bl.a. ligningsloven.

##### *Ændring af skattekontrolloven.*

Skattekontrollen med danskeres indskuds-konti, værdipapirdepoter og livsforsikringer i udlandet blev ved valutaliberaliseringen i 1988 fastsat i Industriministeriets valutabekendtgørelse som en midlertidig foranstaltning. Forslaget går ud på at overføre disse regler til skattekontrolloven.

##### *Ændring af ligningsloven, personskatteloven og virksomhedsskatteloven.*

Forslaget går ud på at modvirke rent skattemæssigt betinget handel med underskudsselskaber, herunder at sikre, at reglerne om konsekvenserne af gældseftergivelse ikke undgås gennem skattemæssigt betingede konstruktioner.

##### *Ændring af kildeskatteloven.*

Der foreslås en samlet restancepakke, der indeholder:

- a. Som udmøntning af finanslovsaftalen for 1993 om skattetræk i visse kunstnervederlag foreslås, at kunstneres vederlag i form af KODA-afgifter, bibliotekspenge og lignende copyrightbetalinger underkastes 30 pct. skattetræk.
- b. Ændrede regler for restskattetilleg med henblik på at forhindre bevidst for lave forskudsregistreringer.

Der er tale om opfølgning af finanslovsaftalerne. Aftalerne omfatter andet end de her nævnte punkter.

### *Ny momslov.*

Ved lovforslaget søges en ny momslov gennemført til afløsning af den gældende lov.

Der foreslås en generel, teknisk revision af momsloven på grundlag af EF's momsdirektiver.

I forbindelse med revisionen gennemføres en ordning for brugte varer på baggrund af 7. momsdirektiv om en momsordning for brugte varer, kunstgenstande, samlerobjekter og antikviteter.

Der foreslås samtidig en ændring af lovens regler om fællesregistrering.

Konsekvensændringer samt mindre ændringer i punktafgiftslovene.

### *Ny toldlov.*

Ved lovforslaget søges en ny toldlov gennemført til afløsning af den gældende lov. Forslaget omfatter ændringer og justeringer af toldloven som følge af, at Rådets forordning om indførelse af en EF-toldkodeks skal anvendes fra den 1. januar 1994. EF's toldkodeks er en samlet opdatering og tilpasning af retsakter inden for den generelle toldlovgivning.

Konsekvensændringer i en række punktafgiftslove.

### *Ændring af kildeskatteloven.*

Det foreslås at ændre skattepligtsreglerne, så fuld dansk skattepligt bortfalder, når en person bliver hjemmehørende i et andet land i henhold til Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomst med dette land.

Endelig foreslås at gøre kommunalt ansatte medarbejdere, der gør tjeneste i udlandet, fuldt skattepligtige til Danmark. Efter kildeskattelovens § 1, stk. 1, nr. 5, bliver alene statsansatte fastholdt under fuld skattepligt, når de gør tjeneste i udlandet for den danske stat. Den fulde skattepligt omfatter principielt al indkomst.

Skatteministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Medarbejderaktieordningen.

## SOCIALMINISTEREN:

*Ændring af lov om kommunal aktivering. (Præcisering af finansieringsbestemmelser m.v.).*

For at sikre lovens forudsætninger om fordelingen af udgifterne mellem stat og kommuner har der vist sig behov for en teknisk præcisering af lovens bestemmelser om finansiering. Det drejer sig om kommunernes refusion for udgifter til drift af tilbud til ungdomsydelsespersoner og tilskud svarende til statens andel af den sparede kontanthjælp, når personer aktiveres uden at modtage kontanthjælp eller lignende ydelser.

Aktiveringsloven viderefører en række bestemmelser fra lov om social bistand, hvor der er hjemmel til, at staten yder kommunerne løbende forskudsrefusion. Dette princip er ikke forudsat ændret for såvidt angår kommunernes udgifter efter aktiveringsloven. Lovteknisk er der derfor behov for klar hjemmel til, at staten yder kommunerne løbende forskudsrefusion.

*Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade og lov om forsikring mod følger af ulykkestilfælde. (Ophævelse af ulykkesforsikringsforbundenes monopol og ændring af ulykkesforsikringslovens kapitaliseringsregler m.v.).*

Ulykkesforsikringsforbundet for Dansk Fiskeri og Ulykkesforsikringsforbundet for Dansk Søfart har i henhold til den gældende lov monopol på tegning af arbejdsskadeforsikring for søfarende.

Det fremgår af direktiv 92/49/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende forsikringsvirksomhed bortset fra livsforsikring og om ændring af direktiv 73/239/EØF og 88/357/EØF (tredje skadesforsikringsdirektiv) artikel 3, at eventuelle monopoler skal være ophævet senest den 1. juli 1994.

De to ulykkesforsikringsforbund vil derfor i fremtiden ikke kunne bevare deres monopolstilling.

Herudover foreslås enkelte præciseringer på baggrund af nogle rejste fortolkningsspørgsmål.

### *Ændring af lov om social bistand.*

#### *Ændring af bilstandslovens kapitel 1:*

På baggrund af en henvendelse fra Folketingets ombudsmand og rækkevidden af bilstandslovens § 1 om, at bestemmelsen gælder her i landet, overvejes det at gennemføre en ændring eller præcisering af reglerne i denne bestemmelse.

Det overvejes at ændre nogle bestemmelser i bistanndslovens kapitel 1 i medfør af den forelåede nye nordiske konvention om social bistand og sociale tjenester, hvor der er en ny bestemmelse om flytning til et andet nordisk land af personer med behov for behandling eller pleje af længere varighed.

#### Ændring af opholdskommunereglerne:

Det overvejes at ændre reglerne om opholdskommunerefusion i lov om social bistand § 11, stk. 2, så bestemmelsen dækker de samme boligformer som Boligministeriets lov om individuel boligstøtte, lov om byfornyelse og boligforbedring og lov om boligbyggeri. (Boligstøtte m.v. til deltagere i kollektive bofællesskaber).

#### Udvidelse af reglen om anvisning af husly:

Det overvejes at gennemføre en ændring af lov om social bistand § 31, så også enlige omfattes af reglen om kommunernes forpligtelse til at anvise husly.

#### Ændring af sygedagpengeloven.

##### Ændring af barselreglerne:

Der er i Socialministeriet nedsat en arbejdsgruppe, der skal vurdere behovet for ændringer i dagpengelovens bestemmelser om barselorlov med henblik på at gøre disse regler mere tidssvarende.

Forslaget vil bl.a. omfatte:

- a) Lempelse af muligheder for forældre på barselorlov for at deltage i faglige aktiviteter på arbejdspladsen.
- b) Lempelse af reglerne om, hvornår en forælder på barselorlov har genoptaget sit arbejde.
- c) Større fleksibilitet med hensyn til placering af ferie i forbindelse med barselorlov.
- d) Tilpasning af størrelsen af ATP-bidrag.

#### Ændring af de færøske sociallove.

I lovforslaget om tilskud til Færøernes hjemmestyre (bloktilskudsforlaget) er det forudsat, at de nuværende detaljerede bestemmelser i social- og sundhedslovgivningen erstattes af rammelove på de pågældende områder. Det er således aftalt, at der snarest nedsættes et dansk-færøsk embedsmandsudvalg, hvis udredningsarbejde bl.a. omfatter den første fase i overgangen til anvendelse af rammelove. Det er aftalt, at udredningsarbejdet skal være afsluttet inden udgangen af 1993.

#### Ændring af lov om social bistand og lov om social pension. (Udbetaling af pension til beboere på plejehjem m.v.).

Ifølge bistanndslovens § 85 b skal der inden udgangen af 1993 fremsættes forslag til revision af reglerne om ydelser og betaling for beboere i plejehjem.

På denne baggrund fremsættes lovforslag, hvorefter pensionsudbetalingsordningen forventes gjort permanent og obligatorisk.

#### Ændring af lov om social pension og lov om social bistand. (Forenkling af førtidspension, kommunal tilkendelseskompetence m.v.).

Loven indeholder bestemmelse om revision af reglerne om tilkendelse m.v. i folketingsåret 1993-94.

Førtidspensionsudvalgets forslag vil danne baggrund for lovforslaget om forenkling af førtidspensionssystemet, kommunal tilkendelseskompetence i alle sager om førtidspension m.v.

Folketingets Ombudsmand har henstillet, at der tilvejebringes en lovgivningsmæssig stillingtagen til kommunens ulovfæstede klageadgang, eventuelt i forbindelse med andre ændringer i den sociale lovgivning. Der fremsættes derfor samtidig forslag til lovfæstelse af klageadgangen i lov om social bistand, lov om social pension m.v.

#### Ændring af lov om social bistand. (Udvidelse af retten til plejevederlag m.v. ved pasning af døde).

Der vil blive stillet forslag om ændring af lov om social bistand således, at plejevederlaget kan udbetales i en periode efter den plejkrævedes død.

#### Ændring af lov om social bistand. (Revision af § 70 om private pasningsordninger).

Loven indeholder bestemmelse om, at socialministeren inden udgangen af folketingsåret 1993-94 skal fremsætte forslag om revision af reglerne om private pasningsordninger for børn (puljeordninger). Revisionen blev udsat et år med henblik på en nærmere vurdering af behovet for ændringer i reglerne på baggrund af de undersøgelser, der er foretaget af de etablerede ordninger. Det nærmere indhold i forslaget vil afhænge af denne vurdering.



*Ændring af lov om social bistand. (Revision af § 48 a om godtgørelse til forældre med alvorligt syge børn under 14 år).*

Loven indeholder bestemmelse om, at socialministeren inden udgangen af folketingsåret 1993/94 skal fremsætte forslag om revision af bistandslovens § 48 a om godtgørelse til forældre med alvorligt syge børn under 14 år.

Det nærmere indhold i lovforslaget vil afhænge af en undersøgelse af den gældende praksis omkring bestemmelsens anvendelse.

*Ændring af lov om social bistand. (Fastlæggelse af formålsbestemmelse for dagtilbud for børn og klubber for unge).*

Der foreslås indført en tidssvarende formålsbestemmelse på dagtilbudsområdet, der skelner mellem dagtilbud for børn og klubber for større børn og unge. I forbindelse hermed udarbejdes selvstændige regler for klubområdet.

Målet er især at gøre regelsættet på klubområdet tidssvarende og målrettet mod ungegruppens situation og behov og samtidig hermed skabe et lovgivningsmæssigt grundlag for en styrkelse af klubbernes opgaver og muligheder i en forebyggende indsats over for ungegruppen.

Endvidere foretages en gennemgang og samling af de nugældende regler på dagtilbudsområdet i ét afsnit.

*Ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. (Børnetilskud til en ægtefælle til en strafafsoner).*

Ifølge de gældende regler kan den indsattes ægtefælle ikke i børnetilskudslovens forstand betragtes som enlig forsøger med ret til ordinært og ekstra børnetilskud.

Der er i denne sammenhæng en forskelsbehandling af gifte samlevende par og af ugifte samlevende par, idet samleveren til en indsat i dag kan få ordinært og ekstra børnetilskud under samleverens afsoning.

For at rette op på denne forskelsbehandling foreslås en ændring af børnetilskudsloven, således at en ægtefælle til en strafafsoner får mulighed for at modtage børnetilskud.

Forslaget sigter endvidere på at modvirke, at den indsattes familie stilles økonomisk dårligt under afsoningen.

*Ændring af lov om social bistand.*

Det kan i løbet af efteråret forventes at der skal udarbejdes nyt lovforslag på § 105-området. På baggrund af drøftelserne på temadagen den 26. maj 1993 om mål og midler til den videre indsats på § 105-området er udarbejdet et principnotat med forskellige løsningsmodeller. Notatet er sendt til høring hos relevante parter og nøglepersoner på området.

Forslaget vil endvidere indeholde en mindre teknisk ændring.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

*Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade.*

Et udvalg skal overveje et erstatningssystem, som skaber yderligere motivation til at forebygge arbejdsskader. Resultatet af udvalgsarbejdet kan føre til ændringer af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade.

*Lovgivning som følge af forslagene fra udvalget vedrørende en fremrykket indsats for personer med sindslidelse. (»Fremrykningsudvalget«).*

Der kan blive tale om fremsættelse af et lovforslag, der tilvejebringer klar lovhjælp og skærpede retsgarantier for anbringelse ved administrativ beslutning på sikret institution, herunder sikret afdeling, af psykisk udviklingshæmmede personer, der har dom til anbringelse i institution efter bistandslovens § 112.

Socialministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Børne- og familiepolitikken.

#### SUNDHEDSMINISTEREN:

*Ændring af lov om tandpleje m.v.*

Formålet med lovforslaget er at forpligte kommunerne til at tilbyde forebyggende og behandlende tandpleje til personer, der på grund af nedsat førlighed eller vidtgående fysisk eller psykisk handicap kun vanskeligt kan udnytte de almindelige tandplejetilbud.

I dag er det valgfrit for kommunerne, om de ønsker at tilbyde omsorgstandpleje til den omhandlede personsreds. Cirka 30 kommuner tilbyder i dag omsorgstandpleje.

### *Ændring af lov om skolelægeordning.*

Lovforslaget skal ophæve bestemmelsen om, at alle børn skal undersøges for tuberkulose. Ud fra en lægefaglig vurdering er der ikke behov for sådanne undersøgelser.

### *Ændring af lov om lægemidler.*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre EF-direktivet om Future-System. Reglerne skal sikre, at de hidtidige strenge krav til sikkerhed, kvalitet og effekt fastholdes samtidig med, at der etableres en ny fælles EF-godkendelsesprocedure for højteknologiske lægemidler.

Forslaget får ingen konsekvenser for sundhed og sikkerhed.

### *Ændring af lov om apoteksvirksomhed.*

Formålet med lovforslaget er at forbedre mulighederne for at tilpasse apoteksstrukturen til samfundsudviklingen ved at give tidsbegrænsede bevillinger og åbne mulighed for at flytte apoteker. Forslaget vil endvidere give amterne kompetence til at oprette sygehusapoteker samt øge amternes muligheder for at forsyne egne sygehuse med lægemidler fra egne sygehusapoteker. Endelig vil forslaget indeholde en præcisering af apotekernes opgaver.

Forslaget får ingen konsekvenser for sundhed og sikkerhed.

### *Lov om forbud mod dopingmidler.*

Formålet med forslaget er gennem fastsættelse af forbud og straf for håndtering og besiddelse af anaboliske steroider at modvirke den tiltagende anvendelse af disse inden for den organiserede sport og i andre miljøer med kropslige aktiviteter, hvor misbrug er konstateret. Samtidig vil det være muligt at ramme den illegale import og det videresalg, der antagelig finder sted med henblik på stoffets anvendelse til doping.

### *Lov om sundhedspersonalets videreuddannelse m.v.*

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe et egentligt lovgrundlag for Sundhedsministeriets varetagelse af videreuddannelse af sundhedspersonalet, specielt for de mellemlange videregående sundhedsuddannelser f. eks. sygeplejersker, jordemødre, ergo- og fysioterapeuter m.fl.

Forslaget vil samtidig give lovhjemmel for ministeriets varetagelse af de særlige kandidatuddannelser i Sundhedsministeriets regi (p.t. sygeplejerskerne), der bygger på en videreuddannelse i relation til de mellemlange videregående sundhedsuddannelser.

### *Lov om autorisation af optikere.*

Formålet med lovforslaget er gennem en lovmæssigt fastsat autorisationsordning for optikere at sikre forbrugerne den nødvendige sikkerhed og service inden for optikerområdet.

Autorisation kan efter forslaget kun opnås af den, der har bestået en af Undervisningsministeriet godkendt uddannelse for optikere, idet der samtidig etableres en overgangsordning for allerede praktiserende optikere.

En autorisationsordning medfører, at optikere bliver omfattet af Sundhedsstyrelsens tilsynsvirksomhed, og behandling af klager over optikeres sundhedsfaglige virksomhed forudsættes varetaget af Sundhedsvæsenets Patientklagenævn.

### *Lov om foranstaltninger mod alkoholmisbrug.*

Formålet med lovforslaget er at styrke samarbejdet om foranstaltninger mod alkoholmisbruget.

Ifølge forslaget nedsætter sundhedsministeren et Alkoholpolitisk Kontaktudvalg med sundhedsministeren som formand og en repræsentant for hvert af Folketingets partier, 3 medlemmer udpeget efter indstilling fra henholdsvis socialministeren, justitsministeren og industriministeren og 4 medlemmer fra Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Afholdsselskabernes Landsforbund samt – i fællesskab – fra de frivillige alkoholmisbrugsbekæmpende foreninger. Kontaktudvalgets overordnede opgave bliver at fremme foranstaltninger til forebyggelse, behandling og forskning vedrørende alkoholmisbrug ved at træffe beslutning om anvendelsen af en årlig finanslovbevilling på mindst 31,5 mio. kr. Sundhedsministeren forestår gennemførelsen af de af Kontaktudvalget vedtagne foranstaltninger.

Sygehuslovens bestemmelser om behandling for alkoholmisbrug suppleres med bestemmelser om amtskommunale døgnbehandlingstilbud uden for psykiatrisk afdeling og behandlingstilbud, der er forbeholdt kvinder,

samt om at behandling og rådgivning på amtskommunens behandlingsinstitutioner skal ydes anonymt, hvis den alkoholskadede ønsker det.

*Ændring af lov om erstatning for vaccinationskader.*

Formålet med lovforslaget er at foretage de ændringer af loven, som nødvendiggøres af den nye lov om forsikring mod følger af arbejdsskade.

*Ændring af lov om sterilisation og kastration.*

Formålet med lovforslaget er at ændre bestemmelsen om, at sterilisation som hovedregel skal foregå på et sygehus, således at det fremover vil være overladt til sygehuskommunerne selv at bestemme, om sterilisationsoperationer skal foregå i sygehusvæsenet eller hos praktiserende speciallæger. Endvidere indebærer forslaget, at speciallæger ikke i fremtiden skal have Sundhedsstyrelsens tilladelse til at foretage sterilisationsoperationer uden for et sygehus. Forslaget indebærer tillige, at der ikke længere sondres mellem sterilisation af mænd og kvinder, idet der ikke længere findes nogen sundhedsfaglige begrundelser herfor.

*Ændring af lov om foranstaltninger mod smittomme sygdomme.*

Formålet med lovforslaget er at fritage Told- og Skattestyrelsen for varetagelse af de opgaver, den hidtil har bistået epidemikommissionerne med i forbindelse med undersøgelse af skibe for rotter, herunder eventuelt rotteudryddelse. Ændringen betyder, at Told- og Skattestyrelsen kan vælge at lade private bekæmpelsesfirmaer varetage disse opgaver. Endvidere betyder forslaget, at det fremover vil være skibsejerne selv, der dækker alle udgifter i forbindelse med rotteundersøgelser og eventuel udryddelse.

*Lov om Serumintitutet.*

Formålet med lovforslaget er at skabe grundlag for en forbedret udnyttelse af det forretningsmæssige potentiale i Statens Serumintitut.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

*Lov om anvendelse af metadon.*

Sundhedsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Narkotikapolitik.
- Forebyggelsespolitik.

**TRAFIKMINISTEREN:**

*Ændring af lov om styrelsen af statsbanerne.*

Lovforslaget har til formål at gennemføre en ny overordnet organisation af DSB, hvorefter der med henblik på en styrkelse af den overordnede trafikpolitiske koordinering sker en adskillelse af de departementale funktioner, der rådgiver ministeren, og selve virksomheden DSB således, at DSB får større frihed til forretningsmæssige dispositioner.

*Ændring af færdselsloven. (Periodisk syn).*

Lovforslaget har til formål at gennemføre et EF-direktiv fra 1991 vedrørende periodisk syn af personbiler.

Med virkning fra 1998 skal alle personbiler, der er mere end 4 år gamle, som følge af direktivet synes hvert andet år.

Gennemførelsen af direktivet nødvendiggør en ændring af færdselsloven, således at trafikministerens bemyndigelse til at gennemføre bestemmelser om periodiske syn udvides til ligeledes at omfatte personbiler.

Det er forudsat, at når der indføres periodisk syn, bortfalder ejerskiftesyne, og det skønnes, at den samlede synsmængde i 1998 vil være 1,1 mio. syn, hvilket er en fordobling i forhold til 1992.

*Ændring af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik.*

Hovedstadsområdets Trafikselskab (HT) er i henhold til den gældende lov forpligtet til at udbyde en vis del af den almindelige rutekørsel i offentligt udbud, således at den del af kørslen, der udføres af andre, efter 1. april 1994 mindst udgør 45 pct.

Der tilsigtes en ændring af loven, således at hele den almindelige rutekørsel i HT-området skal i offentligt udbud, idet offentlige virksomheder, herunder HT, DSB og privatbanerne, samtidig skal kunne byde på og udføre den udbudte kørsel.

Det overvejes, om der skal ske yderligere ændringer i loven, herunder vedrørende en eventuel udskillelse af HT's busdivision.

#### *Lov om visse hovedlandeveisstrækninger.*

Der påregnes fremsat det sædvanlige hovedlandeveislovsforslag om bemyndigelse til klassificering, projektering og anlæg af hovedlandeveje.

Forslaget forventes at indeholde en anlægsbemyndigelse til udvidelse af motorringvejen samt Helsingørmotorvejen. Sidstnævnte forslag samt øvrige projekter afventer resultatet af Trafik 2005.

Udvidelse af motorringvejen og Helsingørmotorvejen gennemføres ved samfinansiering med to landeveisprojekter i Københavns Amt. Forslaget vil derfor samtidig indeholde hjemmel til denne samfinansiering med den virkning, at amtskommunen afholder en del af udgifterne til motorvejene.

#### *Ændring af lov om offentlige veje.*

Forslaget omfatter en bestemmelse om, at vejbestyrelserne kan bistå hinanden ved udførelse af anlægs-, vedligeholdelses- og driftsopgaver, herunder afgive tilbud på udbudte opgaver inden for andre vejbestyrelser's område. Endvidere indføres der hjemmel til at kræve beplantning på offentlige veje fjernet, uden at der foreligger en vejteknisk eller færdselsmæssig begrundelse.

#### *Ændring af færdselsloven. (Gennemførelse af 4 EF-direktiver samt endelighedsbestemmelse).*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre EF-direktiv fra 1991 om kørekort, EF-direktiv fra 1992 vedrørende to- og trehjulede køretøjer, EF-direktiv fra 1992 om hastighedsbegrænsere samt EF-direktiv fra 1992 vedrørende skadesforsikringer. Gennemførelsesfristen for direktiverne er den 1. januar 1994 bortset fra direktivet om kørekort, der skal være gennemført inden 1. juli 1994.

Lovforslaget indeholder endvidere hjemmel for trafikministeren til at delegere beføjelser efter færdselsloven til en eventuel styrelse. Baggrunden for denne del af lovforslaget er, at der i tilknytning til, at færdselsikkerhedsområdet blev overflyttet fra Justitsministeriet til Trafikministeriet, er foretaget en omfattende gennemgang af Trafikministeriets struktur. I

den forbindelse er der stillet forslag om at oprette en særlig færdselsstyrelse.

#### *Ændring af lov om luftfart.*

Ændringen vedrører bestemmelserne i lovens § 71, stk. 2 og stk. 5, om afgifter for benyttelse af hjælpemidler i luftfartens tjeneste og inddrivelse af sådanne afgifter med henblik på opfyldelse af bestemmelserne i de internationale aftaler om organisationen Eurocontrol i forbindelse med Danmarks tilslutning til denne organisation.

Eurocontrol har til opgave dels at udarbejde planer for en sikker og effektiv afvikling af lufttrafikken i Europa, dels at foretage en centraliseret opkrævning af afgifter for benyttelse af luftrummet.

Folketingets vedtagelse af forslaget vil samtidig udgøre et samtykke, jf. grundlovens § 19, til tilslutningen til de nævnte aftaler.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### *Ændring af lov om Københavns Lufthavne A/S.*

Ifølge den gældende lov kan indtil 25 pct. af aktierne i Københavns Lufthavne A/S efter en overgangsperiode og med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg udbydes til salg på det private kapitalmarked. Et aktiesalg er forestående, og i forbindelse hermed kan en ændring af loven eventuelt komme på tale.

#### *Lov om Esbjerg Havn.*

Afhængigt af udfaldet af en igangværende konsulentundersøgelse, som forventes afsluttet inden årets udgang, samt i afventning af resultatet af Trafik 2005 kan der eventuelt blive tale om at fremsætte et lovforslag om Esbjerg Havns udbygning.

#### *Ændring af lov om hyrekørsel.*

Der vil blive igangsat et udvalgsarbejde vedrørende eventuel ændring af hyrekørselsloven.

Overvejelserne omfatter indførelse af krav til bevillingshaveres faglige kvalifikationer, økonomisk baggrund ogandel samt krav om hyrevognschaufførers faglige kvalifikationer ogandel. Herudover overvejes det at gøre bevillingerne tidsbegrænset, afskaffe alle former for speciel hyrekørsel med undtagelse af li-

mousinekørsel og foretage en mere præcis afgrænsning af sygetransport over for hyrekørsel. Endvidere overvejes der foretaget en række ændringer af mere teknisk karakter (vedrørende taxametre, printere, biltelefon m.v.). Endelig kan der blive tale om ændring af bestemmelserne om tilslutningspligten til et bestilningskontor.

#### *Ændring af lov om godskørsel.*

Der vil blive igangsat et udvalgsarbejde vedrørende eventuel ændring af godskørselsloven.

Overvejelserne omfatter en stramning af lovens bestemmelser vedrørende godskørsel uden tilladelse. Det skal således bl.a. præciseres, at der kan ske tilbageholdelse af et motor-køretøj, såfremt fornøden tilladelse ikke er medbragt under kørslen. Endvidere skal nummerpladerne kunne inddrages, såfremt det ikke dokumenteres, at gyldig tilladelse til godskørsel for fremmed regning forefindes.

Trafikministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Trafikplan Trafik 2005.
- Den faste forbindelse over Øresund.

#### UDENRIGSMINISTEREN:

*Lov, der sikrer den nødvendige følgelovgivning i forbindelse med Danmarks ratifikation af konventionen om forbud mod produktion, erhvervelse, oplagring, overførsel samt brug af kemiske våben. (C-våbenkonventionen).*

C-våbenkonventionen blev undertegnet af Danmark i januar 1993. Konventionen træder i kraft seks måneder efter, at 65 lande har ratificeret den, dog tidligst to år efter datoen, hvor den åbnes for undertegnelse. Danmark har sammen med de øvrige EF-lande tilkendegivet at ville arbejde for ratifikation således, at konventionen vil kunne træde i kraft i januar 1995. Danmark skal følgelig ratificere konventionen inden juli 1994.

*Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af Ministerrådets afgørelse af 1. februar 1993 om antal og fordeling af medlemmer af Europa-Parlamentet.*

Rådsafgørelsen, som er en opfølgning af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Edinburgh den 11.-12. december 1992, justerer

antal og fordeling af medlemmer af Europa-Parlamentet og skal især afspejle Tysklands forening og udsigterne til udvidelse af Fællesskabet.

*Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af Ministerrådets afgørelse om Fællesskabernes ordning med egne indtægter.*

EF-Kommissionen ventes inden udgangen af 1993 at fremsætte forslag til rådsafgørelse i henhold til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Edinburgh den 11.-12. december 1992 om Fællesskabets fremtidige finansiering.

*Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af konventionen om traktatretten mellem stater og internationale organisationer eller mellem internationale organisationer indbyrdes af 21. marts 1986.*

Konventionen, som Danmark i henhold til kongelig fuldmagt har undertegnet med forbehold af ratifikation den 8. juni 1987, regulerer de retlige forhold i forbindelse med aftaleindgåelse mellem stater og internationale organisationer eller mellem internationale organisationer. Der er således tale om en udbygning af Wienerkonventionen af 23. maj 1969 om traktatretten (mellem stater).

*Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af CSCE-konventionen om mægling og voldgift af 15. november 1992.*

Konventionen, der åbner adgang for de CSCE-stater, der ratificerer eller tiltræder den, til mekanismer til løsning af konflikter mellem dem, træder i kraft 2 måneder efter, at 12 stater har ratificeret eller tiltrådt den. Ved konventionens ikrafttræden skal der etableres en mæglings- og voldgiftsret med sæde i Genève. Konventionen er undertegnet af i alt 33 stater. Konventionen, som ifølge sit indhold skal ratificeres, blev undertegnet af Danmark den 25. marts 1993. Endnu foreligger der ingen ratifikationer; det vides ikke, hvornår ikrafttræden kan ske.

*Folketingsbeslutninger om samtykke til Danmarks ratifikation af de mellem Fællesskabet og henholdsvis Bulgarien, Rumænien, Slovakiet og Den Tjekkiske Republik i indeværende år indgåede associeringsaftaler.*

Forslagene vedrørende aftalerne med Bulgarien og Rumænien vil formentlig blive fremsat i løbet af efteråret 1993, medens forslagene vedrørende aftalerne med Slovakiet og Den Tjekkiske Republik formentlig først vil kunne fremsættes efter årsskiftet 1993-94.

Udenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Udviklingen i dansk eksport i 1993.

#### UNDERVISNINGSMINISTEREN:

*Ændring af lov om støtte til voksenuddannelse.*

Det drejer sig alene om en teknisk tilpasning af satsen for voksenuddannelsesstøtte, sådan at den svarer til arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, som blev fastsat ved lov nr. 449 af 30. juni 1993 om ændring af forskellige lovbestemmelser vedrørende regulering af overførsler m.v.

*Ændring af lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejds-skoler.*

Det har af administrative grunde vist sig nødvendigt at ændre definitionen i § 42 af den kommune, der skal yde obligatorisk kommunal elevstøtte. Herudover er der behov for enkelte justeringer.

*Ændring af lov om undervisning af voksne indvandrere.*

Lovforslaget fremsættes som led i opfølgningen af folketingsbeslutning af 18. juni 1992 om bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling i Danmark (B 65).

*Ændring af lov om erhvervsskoler. (Bygnings-taxameter m.v.).*

Forslaget indebærer en udbygning af den decentralisering, som fra den 1. januar 1991 har været gældende for styringen af erhvervsskolerne. Decentraliseringen omfatter bl.a., at skolerne får bloktilskud, der er sammensat af tilskud efter objektive kriterier i det væsentlige til driftsudgifter og tilskud til kapitaludgiften (husleje og prioritetsydelse), der ydes efter konkret vurdering af de faktiske udgifter. Efter forslaget vil også tilskud til kapitaludgifter principielt blive ydet efter objektive kriterier (taxameter). Endelig vil der være forslag om

enkelte justeringer af loven med hensyn til regnskabsforhold, bestyrelsesansvar m.v.

*Ændring af lovgivningen om sygehusvæsenets deltagelse i uddannelse inden for kliniske fag ved det lægevidenskabelige studium m.v.*

Forslaget indeholder en bestemmelse om praktikpladsordninger for de mellemlange sundhedsuddannelser.

Lovforslaget har til formål at sikre, at sygehuse stiller det nødvendige antal praktikpladser til rådighed.

*Ændring af lov om almen voksenuddannelse.*

Lovændringen, der indebærer nogle mindre justeringer, omfatter indsættelse af nye bestemmelser om udbetaling af diæter til centerrådenes medlemmer og om handicappede elevers ret til specialundervisning.

*Lov om selvejende uddannelsesinstitutioner samt*

*Ændring af lov om uddannelse af lærere til folkeskolen,*

*Ændring af lov om uddannelse af pædagoger, Ændring af lov om uddannelse til ernærings- og husholdningsøkonom,*

*Ændring af lov om uddannelse af håndarbejds-lærere.*

Lovforslaget har til formål sammen med lovforslaget om ændring af erhvervsskoleloven og lovforslaget om statsinstitutioner uden for universitetsloven at forenkle og modernisere økonomi- og styringsbestemmelserne for uddannelsesinstitutioner, der udbyder erhvervskompetencegivende uddannelser og efteruddannelse.

For selvejende uddannelsesinstitutioner, der udbyder videregående uddannelser, foreslås derfor indført nye økonomi- og styringsbestemmelser, der giver institutionerne samme selvstændighed som erhvervsskolerne.

For statslige videregående uddannelsesinstitutioner bortset fra institutioner under universitetsloven søges der endvidere etableret mulighed for, at institutionerne kan vælge at overgå til selvejende institution med dertil hørende ansvar og frihedsgrader.

*Lov om statsinstitutioner uden for universitetsloven.*

Lovforslaget er først og fremmest en opfølgning på flerårsaftalen og dens forudsætninger om nye økonomistyringsprincipper fra 1994.

Lovforslaget indeholder følgende principper:

- Institutionerne får økonomisk selvstyre.
- Lovforslaget fastlægger et økonomistyrings-system, hvorefter bevillingerne gives som en blokbevilling tildelt efter taxametre for alle driftsudgifter.
- Lovforslaget er desuden en længe tiltrængt oprydningslov for alle de forskellige institutioner, der hverken er omfattet af universitetsloven eller af lovforslaget om selvejende institutioner.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslaget om selvejende institutioner.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

*Ændring af lov om statens uddannelsesstøtte. (Ny studielånsordning i forbindelse med SU-klippekortet m.v.).*

Formålet er at gøre SU-systemet mere fleksibelt ved at udvide lånemulighederne. Der tænkes således skabt lånemulighed, hvor der i dag ikke er mulighed for uddannelsesstøtte, f.eks. ved større forsinkelser.

Der kan blive tale om andre ændringer, herunder ændringer som følge af skattereformen.

*Ændring af lov om gymnasiet m.v. og lov om kursus til højere forberedelseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v.*

Lovforslaget ligestiller de offentlige kostafdelinger økonomisk med private kostafdelinger ved gymnasier. Dette betyder et statstilskud pr. årselev som et statstaxameter uden refusion fra amtskommunen.

Samtidig foreslås en hjemmel til, at klager over karaktergivningingen ved studenter- og hf-eksamen kan føre til en ny selvstændig bedømmelse, herunder også en lavere karakter end den påklagede.

*Ændring af lov om erhvervsgymnasiale uddannelser. (Højere handelseksamen og højere teknisk eksamen).*

Lovforslag med det formål at tilvejebringe en ny sammenhæng mellem erhvervsuddannelserne og de erhvervsgymnasiale uddannelser. Forslaget skal ses i sammenhæng med den nedenfor nævnte redegørelse.

Undervisningsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- »Uddannelse til alle«.

### **Meddelelser fra formanden:**

#### **Formanden:**

Statsministerens redegørelse vil blive sat til forhandling på torsdag, den 7. oktober 1993, kl. 10.00.

Finansministeren (Lykketoft) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til finanslov for finansåret 1994.*  
(Lovforslag nr. L 1).

### **Skriftlig fremsættelse af forslag:**

#### **Finansministeren (Lykketoft):**

Jeg tillader mig herved at genfremsætte:

*Forslag til finanslov for finansåret 1994.*  
(Lovforslag nr. L 1).

Jeg genfremsætter hermed finanslovsforslaget for finansåret 1994.

Lovforslaget er uændret i forhold til det lovforslag, jeg fremsatte for Folketinget den 31. august 1993.

### **Meddelelser fra formanden:**

#### **Formanden:**

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 6. oktober 1993, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 12.50