

Lovforslag nr. L 98. Fremsat den 24. november 1993 af socialministeren (Karen Jespersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Den Sociale Ankestyrelse

(Delegation af kompetence m.v.)

§ 1

I lov om Den Sociale Ankestyrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 13. august 1986, som ændret senest ved lov nr. 501 af 24. juni 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Ankestyrelsen yder sekretariatsbistand til Dagpengeudvalget, jf. § 32 i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel.«

2. § 2, *stk. 1*, ophæves og i stedet indsættes:

»Ankestyrelsen består af en styrelseschef, en vicedirektør, et antal ankechefer, et antal beskikkede medlemmer samt et antal ansatte.

Stk. 2. Til Ankestyrelsen knyttes sagkyndige som konsulenter.«

Stk. 2 bliver herefter *stk. 3*.

3. I § 3 indsættes efter »styrelseschefen«: », vicedirektøren«.

4. I § 4, *stk. 2, nr. 4*, udgår: », eller«.

5. § 5 affattes således:

»§ 5. Styrelseschefen kan overlade sine beføjelser efter lovgivningen til vicedirektøren, ankecheferne samt ansatte i Ankestyrelsen, der opfylder uddannelseskravet i § 3. På samme måde kan vicedirektøren og ankecheferne efter retningslinier, der fastsættes af styrelseschefen, overlade deres beføjelser efter lovgivningen.«

§ 2

I lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 829 af 1. oktober 1992, som senest ændret ved lov nr. 501 af 30. juni 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 35 c, *stk. 5*, udgår: »eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil,«.

2. I § 128, *stk. 3*, udgår: »eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil,«.

§ 3

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Delegation af kompetence

Forslaget skal ses som en fortsættelse af de løbende bestræbelser for at skabe hensigtsmæssige rammer for arbejdet i Den Sociale Ankestyrelse, herunder som led i en tidssvarende personalepolitik.

Med virkning fra 1. januar 1992 indførtes en delegationsbeføjelse i ankestyrelseslovens § 5, stk. 2. Herefter kan styrelseschefen overlade sine beføjelser efter lovgivningen til ankecheferne og sekretariatsmedarbejderne, og ankecheferne kan tilsvarende overlade deres beføjelser efter loven til sekretariatsmedarbejderne.

De sekretariatsmedarbejdere, der får overladt beføjelser efter delegationsbestemmelsen, skal opfylde uddannelseskravet for styrelseschefen og ankecheferne, hvilket betyder, at de skal have bestået juridisk, statsvidenskabelig eller økonomisk eksamen eller anden dermed ligestillet eksamen.

Sagerne behandles og afgøres som hidtil i møde med deltagelse af beskikkede medlemmer. Mødebehandlingen af de enkelte sager sker under iagttagelse af de procesuelle regler, der er fastsat i loven og uddybet i forretningsordenen for Den Sociale Ankestyrelse, hvilket indebærer, at borgernes retssikkerhed ikke er blevet svækket.

I forbindelse med den efterfølgende ændring af reglerne om foranstaltninger for børn og unge, herunder reglerne om tvangsmæssig gennemførelse af foranstaltninger, der trådte i kraft 1. januar 1993, indførtes i ankestyrelseslovens § 5, stk. 3, en begrænsning i delegationsmuligheden, således at der ikke kan ske delegation af styrelseschefens og ankechefens beføjelser i sager om pålæg om iværksættelse af foreløbige foranstaltninger for børn og unge, sager, hvori børn og unge-udvalget har truffet afgørelse, samt sager efter adoptionsloven om samtykke eller anmodning fra Ankestyrelsen.

Begrundelsen for indførelse af et delegationsforbud på disse områder var, at det ud fra sagernes særlige art måtte anses for betænkeligt at give mulighed

for delegation i forbindelse med sager, hvori Ankestyrelsens afgørelse kan indbringes for domstolene.

Dette skulle også ses i sammenhæng med, at delegationsmuligheden på de øvrige områder var indført ganske kort tid før, og at man derfor endnu ikke havde haft mulighed for at drage erfaringer fra ordningen og dermed tilstrækkeligt grundlag for at bedømme, om delegationsadgang på alle sagsområder ville være forsvarligt.

Erfaringerne med delegation på Ankestyrelsens øvrige områder har været gode. Ordningen har medført både mere tilfredsstillende arbejdsforhold for de enkelte medarbejdere og givet et mere hensigtsmæssigt sagsforløb og dermed en bedre udnyttelse af ressourcerne. Ordningen har ikke givet anledning til betænkeligheder. Ved anvendelse af delegationsadgangen har det været en klar forudsætning, at delegation sker dels i forhold til, hvilken sagstype det drejer sig om, dels i forhold til den enkelte medarbejders faglige udvikling, således at retssikkerheden ikke bliver svækket. På baggrund af de gode erfaringer ønsker man nu at udvide delegationsadgangen til at omfatte alle sagsområder.

Organisatoriske ændringer

Lovforslaget sigter tillige på en modernisering og en ajourføring af en række bestemmelser i loven vedrørende Ankestyrelsens organisation, der er en følge af det organisationsudviklingsprojekt, der i efteråret 1991 blev sat i værk i Ankestyrelsen. Projektet resulterede i et virksomhedsgrundlag og en handlingsplan, der trådte i kraft 1. juli 1992 og medførte bl.a. en strukturomlægning i styrelsen. Herudover er der med forslaget tale om en formalisering af Dagpengeudvalgets overførsel fra den 15. februar 1992 under Ankestyrelsen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser. Derimod indebærer det administrative fordele, som vil hjælpe til at opfylde kravene om en kortere sagsbehandlingstid, og dermed en forbedret service over

for borgerne, uanset at der som følge af de nye regler om foranstaltninger over for børn og unge er sket en betydelig stigning i antallet af sager, der skal behandles efter reglerne i bistandslovens afsnit VIII.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Med forslaget formaliseres Dagpengeudvalgets overførsel fra Socialministeriet til Den Sociale Ankestyrelse med virkning fra den 15. februar 1992.

Til nr. 2 og 3

I strukturændringerne i Ankestyrelsen indgår oprettelsen af en stilling som vicedirektør. Med forslaget sikres vicedirektørens personlige uafhængighed på linie, med hvad der gælder for styrelseschefen og ankecheferne.

Forslaget til § 2, stk. 2, er redaktionelt, idet bestemmelsen om konsulenterne som led i en forenkling af lovens ordlyd, jf. bemærkningerne til nr. 5, foreslås henført til § 2.

Til nr. 4

Ændringen er redaktionel som følge af vedtagelsen af ændringen vedrørende den tidligere delegationsbestemmelse i § 1, nr. 1, i lov nr. 946 af 27. de-

cember 1991 om ændring af lov om Den Sociale Ankestyrelse.

Til nr. 5

Med forslaget indføres en adgang til delegation i alle typer sager. Der henvises herom til de almindelige bemærkninger. Samtidig understreges styrelseschefens overordnede ansvar for delegationen gennem adgangen til at udstede retningslinier for delegationen. Indførelse af delegationsadgangen i sager om foranstaltninger for børn og unge vil således blive fulgt op af interne retningslinier.

Forslaget sigter endvidere på en forenkling af lovens ordlyd, således at spørgsmål om, hvordan Ankestyrelsens daglige administration tilrettelægges, udgår. Dette vil i højere grad muliggøre løbende ændringer af administrationen i takt med de opgaver, som Ankestyrelsen måtte blive pålagt.

Til § 2

Ændringerne er en konsekvens af den foreslåede ændring af § 5 i lov om Den Sociale Ankestyrelse.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om Den Sociale Ankestyrelse, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 530 af 13. august 1986, som
ændret senest ved lov nr. 501 af 24. juni 1992,
foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Ankestyrelsen yder sekretariatsbi-
stand til Dagpengeudvalget, jf. § 32 i lov om
dagpenge ved sygdom eller fødsel.«

Ankestyrelsens virksomhedsområde

§ 1. Den sociale ankestyrelse er klagein-
stans for administrative afgørelser i det om-
fang, det fastsættes i lovgivningen.

Stk. 2. Ankestyrelsens afgørelser kan ikke
indbringes for anden administrativ myndig-
hed.

Stk. 3. Ankestyrelsen er i sin virksomhed
uafhængig af instruktioner vedrørende den
enkelte sags behandling og afgørelse.

Stk. 4. Ankestyrelsen yder vejledning om
ankeinstansernes praksis.

2. § 2, *stk. 1*, ophæves og i stedet indsættes:

»Ankestyrelsen består af en styrelseschef, en
vicestyrelseschef, et antal ankechefer, et antal
beskikkede medlemmer samt et antal ansatte.

Stk. 2. Til Ankestyrelsen knyttes sagkyndige
som konsulenter.«

Stk. 2 bliver herefter *stk. 3*.

Ankestyrelsens organisation

§ 2. Ankestyrelsen består af en styrelses-
chef, et antal ankechefer og et antal beskikke-
de medlemmer samt et sekretariat.

Stk. 2. Ankestyrelsens forretningsorden
fastsættes af socialministeren.

3. I § 3 indsættes efter »styrelseschefen«: »,
vicestyrelseschefen«.

§ 3. Styrelseschefen og ankecheferne skal
have bestået juridisk, statsvidenskabelig eller
økonomisk eksamen eller anden dermed lige-
stillet eksamen. Deres ansættelsesområde er
alene ankestyrelsen.

4. I § 4, *stk. 2, nr. 4*, udgår: », eller«.

§ 4. — — —

Stk. 2. Som medlemmer kan ikke beskikkes perso-
ner,

1) der er umyndige,

2) der er fyldt 66 år,

3) der tidligere i 2 perioder har været beskikket som
medlem af ankestyrelsen,

4) der er ansat inden for den offentlige social- og
sundhedsforvaltning eller på institutioner med
socialt formål, og som dér er beskæftiget med
sagsbehandling, klientbehandling el.lign., eller

5. § 5 affattes således:

»§ 5. Styrelseschefen kan overlade sine beføj-
elser efter lovgivningen til vicestyrelseschefen,
ankecheferne samt ansatte i Ankestyrelsen, der
opfylder uddannelseskrauet i § 3. På samme
måde kan vicestyrelseschefen og ankecheferne
efter retningslinier, der fastsættes af styrelses-
chefen, overlade deres beføjelser efter lovgiv-
ningen.«

§ 5. Ankestyrelsens administration varetages af sekretariatet, der tillige bistår ankecheferne med behandlingen af de sager, der

indbringes for Ankestyrelsen samt den i § 1, stk. 4, nævnte vejledningsvirksomhed.

Stk. 2. Styrelseschefen kan overlade sine beføjelser efter lovgivningen til ankecheferne og sekretariatsmedarbejdere. Ankecheferne kan tilsvarende overlade deres beføjelser efter denne lov til sekretariatsmedarbejdere. Sekretariatsmedarbejdere, der får overladt beføjelser efter denne bestemmelse, skal opfylde uddannelseskravet i § 3.

Stk. 3. Styrelseschefens beføjelser efter § 35 c, stk. 5, og § 128, stk. 3, i lov om social bistand og ankechefens beføjelser efter § 6, stk. 3, nr. 1 og 2, kan dog ikke overlades til sekretariatsmedarbejdere.

Stk. 4. Til sekretariatet knyttes sagkyndige som konsulenter.

§ 2

I lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 829 af 1. oktober 1992, som senest ændret ved lov nr. 501 af 30. juni 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 35 c, stk. 5, udgår: »eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil,«.

§ 35. c — — —

Stk. 5. Chefen for Den Sociale Ankestyrelse eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil, kan give pålæg om iværksættelse af en foreløbig foranstaltning efter stk. 1. Det kan undtagelsesvis bestemmes, at beslutningen skal godkendes af Ankestyrelsen inden for den i stk. 3 nævnte frist.

2. I § 128, stk. 3, udgår: »eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil,«.

§ 128. — — —

Stk. 3. Indbringelse af sagen for Ankestyrelsen hindrer ikke iværksættelse af de besluttede foranstaltninger. Dog kan styrelseschefen eller den af ankecheferne, som styrelseschefen bemyndiger hertil, under ganske særlige omstændigheder bestemme, at en beslutning ikke må iværksættes, før Ankestyrelsen har truffet afgørelse i sagen.