

Lovforslag nr. L 48. Fremsat den 27. oktober 1993 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Fritagelse af ejendomme i erhvervszoner)

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990, som ændret ved lov nr. 481 af 24. juni 1992 og senest ved lov nr. 460 af 30. juni 1993, foretages følgende ændringer:

1. § 7, stk. 1, litra f, affattes således:

»f) Ejendomme, der ligger i områder, der efter § 3 i lov om planlægning er udpeget som særlige erhvervszoner. Det er en betingelse for fritagelsen, at ejendommen tilhører en virksomhed, der har erhvervet ejendommen, jf. § 29, stk. 1, efter erhvervszonens oprettelse og før den 1. januar 1995. Såfremt kun en del af en ejendom ligger i en erhvervszone, omfatter fritagelsen alene den del af grundværdien, der falder på denne del.«

2. I § 7 indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»Stk. 2. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, omfatter ikke ejendomme, der hører til bedrifter i landbruget, eller ejendomme inden for forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i forordning nr. 2328/91 om forbedring af landbrugsstruktur-

nes effektivitet og forordning nr. 866/90 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter ikke er opfyldt. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over de EF-retsakter med tilhørende gennemførelsesregler, som måtte udfylde, ændre, afløse eller supplere de forordninger, der er nævnt i 1. punktum. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, gælder ikke for ejendomme, hvor betingelserne for støtte i medfør af de i fortegnelsen nævnte forskrifter ikke er opfyldt.

Stk. 3. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, omfatter heller ikke ejendomme, der anvendes til formål inden for følgende industri- og erhvervsgrene:

- 1) Skibsbygningsindustrien.
 - 2) Kunstfibrerindustrien.
 - 3) Motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mio.kr.
 - 4) Kul- og stålindustrien.«
- Stk. 2-5 bliver herefter stk. 4-7.

§ 2

Stk. 1. Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af indenrigsministeren.

Stk. 2. Loven har virkning til og med skatteåret 1999.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 481 af 24. juni 1992 om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme blev der indført fritagelse af ejendomsskat for ejendomme, der tilhører en virksomhed, der er etableret i en erhvervszone. Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af indenrigsministeren, idet EF-kommissionen forinden skal have anerkendt lovens forenelighed med EFs statsstøtteregler.

Kommissionen har godkendt loven den 17. februar 1993. Godkendelsen er imidlertid meddelt på betingelse af, at værdien af den samlede offentlige støtte til investeringer, der er foretaget inden vedkommende erhvervszone blev oprettet, ikke for den enkelte skattepligtige må overstige 50.000 ECU (svarende til ca. 390.000 kr.) over en 3-årig periode.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidig af skatteministeren fremsatte forslag om ændring af afskrivningsloven m.v.

Kommissionens vilkår indebærer, at værdien af eventuel støtte i form af fritagelse for ejendomsskat skal indregnes i den nævnte beløbsgrænse.

Kommissionens vilkår indebærer nærmere, at værdien af eventuel støtte til bestående investeringer i erhvervszoner i forbindelse med eventuelle fremtidige støtteordninger for virksomheder i hele landet eller for regioner med erhvervszoner skal indregnes i den nævnte beløbsgrænse. Regeringen finder det ikke hensigtsmæssigt, at lovgivningsmagten ved eventuelt at indsætte en sådan beløbsgrænse i afskrivningsloven fraskriver sig en betydelig handlefrihed frem til 1999, hvor erhvervszoneordningen ophører.

Der er mellem forligspartierne enighed om, at EFs betingelse i stedet indarbejdes på den måde, at kun nye investeringer skal være omfattet af adgangen til afskrivning med dobbelte satser, og at ejendoms-kattefriheden tilsvarende kun gælder nyhvervelser. Herved bortfalder kravet om 50.000 ECU-grænsen helt.

Dette opfylder EF-betingelsen, da ordningen kun får virkning for investeringer foretaget efter etableringen af erhvervszonerne. De dobbelte afskrivninger kan foretages for 1993 for investeringer foretaget

efter oprettelsen af zonerne. Tilsvarende indtræder ejendomsskattefriheden, når vedkommende ejendom tilhører en virksomhed, der har erhvervet ejendommen efter erhvervszonens oprettelse.

På denne baggrund går lovforslaget ud på, at det gøres til en betingelse for ejendomsskattefritagelsen, at ejendommen tilhører en virksomhed, der har erhvervet den efter erhvervszonens oprettelse, cf. at det af Kommissionen stillede vilkår vedrører støtten til en virksomhed, der allerede er etableret i erhvervszonen ved dennes oprettelse.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

§ 7, stk. 1, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme opregner forskellige grupper af ejendomme, der er fritaget for kommunal og amtskommunal grundskyld.

I denne opregning skal ifølge lovforslagets § 1, nr. 1, indgå ejendomme, der ligger i en erhvervszone.

Det er en betingelse for fritagelsen, at ejendommen tilhører en virksomhed, der har erhvervet ejendommen efter erhvervszonens oprettelse og før den 1. januar 1995.

Med hensyn til erhvervelse af ejendommen er der henvist til § 29, stk. 1, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. Det indebærer, at det afgørende er, hvornår virksomheden er blevet ejer af ejendommen ifølge erhvervelsesdokument tinglyst som adkomst.

Det er præciseret, at såfremt kun en del af en ejendom ligger i en erhvervszone, omfatter fritagelsen alene den del af grundværdien, der falder på denne del.

Til nr. 2

Kommissionen har i sin godkendelse tilkendegivet, at følgende bestemmelser og standardbetingelser skal respekteres ved anvendelse af afskrivninger med dobbelt satser:

- kombineret støtte til forskellige formål,

- visse sektorer i industri, landbrug og fiskeri samt
- industrielt anlagte landbrugsbedrifter.

Følgende områder er omfattet af ovennævnte afgrænsning:

- skibsbygningsindustrien,
- kunstfiberindustrien,
- motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mio. kr.,
- kul- og stålindustrien,
- fiskeriet og
- landbruget.

På denne baggrund foreslås det, at fritagelsen for ejendomsskat kun skal omfatte ejendomme inden for landbrugssektoren for så vidt EFs bestemmelser om statsstøtte overholdes. Det drejer sig om bestemmelser, der generelt forbyder statsstøtte eller fastsætter beløbsmæssige lofter herfor. Bestemmelserne er fastsat i:

- Rådets forordning (EØF) nr. 2328 af 15. juli 1991 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet.
- Rådets forordning (EØF) nr. 866/90 af 29. marts 1990 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter.
- Kommissionens beslutning 342/90, bilaget, om fastlæggelse af udvælgelseskriterier for forarbejdning og afsætning af landbrugs- og skovbrugsprodukter, jf. EF-Tidende nr. L 163/71 af 29. juni 1990, side 71.
- Regler for investeringsstøtte inden for fremstilling og markedsføring af visse mejeriprodukter og substitutionsprodukter, EF-Tidende C 302 af 12. november 1987, side 4.

Det bemærkes, at de særlige EF-regler for statsstøtte til landbrugets primærbedrifter næppe vil være af større praktisk relevans i de pågældende erhvervszoner.

Det må forudses, at de nævnte forordninger vil blive ændret inden deres udløb, eventuelt i forbindelse med ændring af rammebeløbene for støtte. På denne baggrund foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over EF-retsakter, som ændrer eller afløser de nævnte forordninger nr. 2328/91 og 866/90. Fritagelsen for ejendomsskatter finder herefter ikke anvendelse på ejendomme, der hører til bedrifter i landbruget eller ejendomme inden for forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i medfør af de i Skatteministeriets fortegnelse nævnte EF-retsakter ikke er opfyldt.

Det skyldes rent praktiske forhold, at det er foreslået at bemyndige skatteministeren til at fastsætte den nævnte fortegnelse. Baggrunden er, at der er foreslået en sådan bemyndigelse for skatteministeren i

det samtidig af skatteministeren fremsatte lovforslag om ændring af afskrivningsloven, og at det således overlades til en enkelt minister at fastsætte fortegnelsen.

Det foreslås endvidere, at ejendomsskattefritagelsen ikke skal omfatte ejendomme, der anvendes til formål inden for skibsbygningsindustrien, kunstfiberindustrien, motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mio. kr. og kul- og stålindustrien, uanset om der gives anden offentlig støtte eller ej. Dette skyldes for de tre sidstnævnte industri-sektorer vedkommende, at EFs statsstøtteregler indebærer, at der ikke kan gives støtte til disse tre sektorer uden forudgående godkendelse i hvert enkelt tilfælde fra EF-kommissionen, og at EF-kommissionen normalt betinger godkendelse af, at der sker en kapacitetsreduktion. For så vidt angår motorkøretøjsindustrien er der dog kun krav om forhåndsgodkendelse for projekter over 12 mio. ECU, dvs. ca. 90 mio. kr.

Statsstøtte til ny- og ombygning af skibe, investeringsstøtte til skibsværfter, støtte til lukning af skibsværfter samt støtte til skibsværfternes forsknings- og udviklingsprojekter er for tiden omfattet af reglerne i EFs direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien (90/684/EØF). I henhold til direktivet er støtte til oprettelse af nye skibsværfter eller investeringer i bestående værfter bl.a. betinget af en omstrukturingsplan. Skibsværfterne er derfor i lovforslaget undtaget fra muligheden for at opnå ejendomsskattefritagelse i erhvervszoner.

For kunstfiberindustrien er reglerne om offentlig støtte for tiden fastsat i de rammebestemmelser for støtte til kunstfiberindustrien, som Kommissionen vedtog den 13. december 1992. For motorkøretøjsindustrien er reglerne for tiden fastsat i »EF-rammebestemmelser for statsstøtte til motorkøretøjsindustrien«, jf. EFT nr. C 81 af 26. marts 1991. Rammebestemmelserne er senest ændret uden tidsbegrænsning ved Kommissionens beslutning af 23. december 1992. For kul- og stålindustrien følger de gældende regler om offentlig støtte dels af EKSF-traktatens artikel 4 C, dels af Kommissionens beslutning nr. 385/91 af 27. november 1991 om fællesskabsregler for støtte til jern- og stålindustrien. Heraf fremgår, at offentlig støtte med enkelte nærmere definerede undtagelser er forbudt.

Til § 2

Det foreslås, at indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Loven vil blive sat i kraft ved en bekendtgørelse, der agtes optaget i samme nr. af Lovtidende, hvori loven kundgøres. I

samme nr. af Lovtidende, hvori loven kundgøres, agtes optaget bekendtgørelser, der samtidig sætter de øvrige erhvervszonelove i kraft, jf. nærmere bemærkningerne til § 3 i det af skatteministeren fremsatte forslag om ændring af afskrivningsloven m.v.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990, som ændret ved lov nr. 481 af 24. juni 1992 og senest ved lov nr. 460 af 30. juni 1993, foretages følgende ændringer:

1. § 7, stk. 1, litra f, affattes således:

»f) Ejendomme, der ligger i områder, der efter § 3 i lov om planlægning er udpeget som særlige erhvervszoner. Det er en betingelse for fritagelsen, at ejendommen tilhører en virksomhed, der har erhvervet ejendommen, jf. § 29, stk. 1, efter erhvervszonens oprettelse og før den 1. januar 1995. Såfremt kun en del af en ejendom ligger i en erhvervszone, omfatter fritagelsen alene den del af grundværdien, der falder på denne del.«

2. I § 7 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, omfatter ikke ejendomme, der hører til bedrifter i landbruget, eller ejendomme inden for forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i forordning nr. 2328/91 om forbedring af landbrugsstrukturens effektivitet og forordning nr. 866/90 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter ikke er opfyldt. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over de EF-retsakter med tilhørende gennemførelsesregler, som måtte udfylde, ændre, afløse eller supplere de forordninger, der er nævnt i 1. punktum. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, gælder ikke for ejendomme, hvor betingelserne for støtte i medfør af de i fortegnelsen nævnte forskrifter ikke er opfyldt.

Stk. 3. Fritagelsen efter stk. 1, litra f, omfatter heller ikke ejendomme, der anvendes til formål inden for følgende industri- og erhvervsgræne:

- 1) Skibsbygningsindustrien.
 - 2) Kunstfiberindustrien.
 - 3) Motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mio.kr.
 - 4) Kul- og stålindustrien.«
- Stk. 2-5 bliver herefter stk. 4-7.

§ 7. Fritaget for kommunal grundskyld er:

- a) De staten tilhørende kongelige slotte og palæer med tilliggende.
- b) Andre staten, kommunerne eller statens åndssvageforsorg tilhørende ejendomme med undtagelse af ejendomme, der af ejeren anvendes erhvervsmæssigt til landbrug, havebrug, skovdrift eller udleje, eller som henligger ubenyttede. Såfremt kun en del af en ejendom opfylder betingelserne for fritagelse for kommunal grundskyld, omfatter fritagelsen alene den del af grundværdien, der falder på denne del.
- c) Fremmede staters gesandtskabs- og konsulatsejendomme på betingelse af, at den danske stats gesandtskabs- og konsulats-ejendomme i vedkommende land nyder tilsvarende fritagelse. I det omfang, Danmark ved mellemfolkelige overenskomster har forpligtet sig dertil, fritages endvidere ejendomme, der ejes af fremmede stater til brug for disses diplomatiske eller konsulære repræsentationer, af internationale organisationer eller af sådanne repræsentationers og organisationers personale samt dettes familiemedlemmer.
- d) Fredede ejendomme, hvorpå der er tinglyst ensærlig bevaringsdeklaration i henhold til lovgivningen om bygningsfred-

- ning. Fritagelsen omfatter alene den bebyggede grund, gårdsplads og have.
- e) Den bebyggede grund, gårdsplads og have til forsamlingshuse, der ikke drives erhvervmæssigt. Ved forsamlingshus skal forstås en bygning, der er bestemt til og hovedsagelig benyttes til afholdelse af møder af politisk, religiøs og oplysende karakter, og hvortil der er offentlig adgang. En sammenhængende have, der hører til et forsamlingshus, er omfattet af fritagelse, selv om en del af haven i matrikulær henseende udgør en eller flere selvstændige faste ejendomme, der er særskilt vurderet.

- f) Ejendomme, der ligger i områder, der efter § 3 i lov om planlægning er udpeget som særlige erhvervszoner. Det er en betingelse for fritagelsen, at ejendommen tilhører en virksomhed, der er etableret i erhvervszonen før den 1. januar 1995.

Stk. 2-4. ---

- Stk. 5.* Såfremt en ejendom ophører med eller overgår til at skulle svare kommunal grundskyld efter nærværende paragraf, sker det ved udgangen af det kvartal, hvori de omstændigheder, der begrunder fritagelsen henholdsvis pligten til at svare grundskyld, er indtrådt.