

Lovforslag nr. L 259. Fremsat den 11. maj 1994 af Løvig Simonsen (S), Engell (KF), Ivar Hansen (V), Gade (SF), Aage Brusgaard (FP), Peter Duetoft (CD), Bilgrav-Nielsen (RV) og Lysholm Christensen (KRF)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om statsrevisorerne

§ 1

I lov nr. 322 af 26. juni 1975 om statsrevisorerne foretages følgende ændring:

I § 2 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Statsrevisorerne kan foretage undersøgelser og afgive beretninger om alle institutioner, foreninger, fonde m.v., der modtager kapitalindsud, tilskud, lån, garanti eller anden støtte fra staten eller en statsstøttet institution, eller som modtager bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov, uanset hvilke

regler om regnskabsaflæggelse og revision der er gældende for de pågældende institutioner. Statsrevisorerne kan anmode rigsrevisor om at foretage lignende undersøgelser og afgive beretning herom til statsrevisorerne.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, men finder også anvendelse på regnskaber for perioder, der ligger forud for ikrafttrædelsen.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Efter grundlovens § 47 gennemgår statsrevisorerne det årlige statsregnskab og påser, at samtlige statens indtægter er opført deri, og at ingen udgift er afholdt uden hjemmel i finansloven eller anden bevillingslov. Hensigten med bestemmelsen er at sikre, at statsrevisorerne har indseende med alle økonomiske dispositioner, som vedrører statsmidler.

Gennem de seneste årtier er der sket en stadig mere kompliceret sammensætning af privat og offentlig forvaltning, selvstændige og uafhængige offentlige institutioner med indtægter i henhold til lov, oprettelse af statsaktieselskaber m.v. samt områder, hvor der stilles midler til rådighed direkte for institutioner gennem bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov, uden at disse midler vil skulle passere statsregnskabet. De særlige budget- og regnskabsregler er ofte fulgt op af særlige regler i lov eller vedtægt om revision af institutionens regnskaber, i mange tilfælde med indsættelse af rigsrevisor som revisor eller medrevisor.

Udviklingen er motiveret af ønsket om at etablere en hensigtsmæssig og smidig forvaltning af midlerne. Den bør imidlertid ikke medføre begrænsning i statsrevisorerne og Folketingets indseende med forvaltningen af samtlige statslige midler.

Da den gældende lovgivning i visse tilfælde har givet anledning til tvivl med hensyn til mulighederne for et sådant indseende, er det fundet nødvendigt at præcisere statsrevisorerne kompetence og dermed Folketingets adgang til disse områder.

Således indeholder lov om radio- og fjernsyns- virksomhed i § 14, stk. 4, og § 24, stk. 2, bestemmelser, hvoraf det fremgår, at Rigsrevisionen reviderer henholdsvis Danmarks Radio og TV 2, og at regnskaberne forelægges for kulturministeren til godkendelse. Det er blevet anført, at disse bestemmelser udelukker, at statsrevisorerne kan bede rigsrevisor om at foretage undersøgelser og afgive beretning i henhold til de almindelige regler i rigsrevisorloven vedrørende forhold, som statsrevisorerne ønsker be-

lyst. Kulturministeren har således på baggrund af en henvendelse fra statsrevisorerne forelagt spørgsmålet for justitsministeren. I besvarelsen henviser Justitsministeriet til, at Danmarks Radio efter de statslige revisionsmyndigheders hidtidige praksis og tidligere drøftelser i Folketinget er antaget at falde uden for den almindelige revisionsordning i rigsrevisorloven. Efter ministeriets opfattelse består der ikke det fornødne hjemmelmæssige grundlag for at ændre den hidtidige praksis og undergive revisionen af regnskaberne for Danmarks Radio og TV 2 den normale beretningsprocedure efter rigsrevisorloven, hvorefter Rigsrevisionen har adgang til at afgive notat eller beretning til statsrevisorerne. Såfremt der ønskes en udvidelse af de statslige revisionsmyndigheders kompetence i forhold til Danmarks Radio og TV 2, må en sådan udvidelse efter Justitsministeriets opfattelse i givet fald søges tilvejebragt ved lovændring.

På denne baggrund har statsrevisorerne henstillet til Folketingets formand, at Folketingets Præsidium overvejer en præcisering af statsrevisorloven, således at statsrevisorerne sikres det nødvendige indseende.

Efter drøftelser i Præsidiet og Udvalget for Forretningsordenen fremsættes lovforslaget af gruppeformændene for Folketingets partier.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen i forslaget er udformet efter ordlyden i rigsrevisorlovens (lov om revisionen af statens regnskaber m.m., jf. lovebkendtgørelse nr. 489 af 24. juni 1991) §§ 2 og 4, som har en lang fast praksis for afgrænsningen af revisionsområder og revisionens omfang. Der skal ikke foretages konsekvensændringer i rigsrevisorloven, idet statsrevisorerne kompetence efter bestemmelsen vil være omfattet af rigsrevisorlovens § 8, stk. 1, hvorefter »Rigsrevisor foretager undersøgelser og afgiver beretning vedrørende forhold, som statsrevisorerne ønsker belyst«. Revi-

sionsprocedure og beretningsafgivelse for bestemmelsen følger rigsrevisorloven, hvortil henvises.

Bestemmelsen giver statsrevisorerne adgang til at bede rigsrevisor om at foretage undersøgelser og afgive beretning vedrørende regnskaber, som rigsrevisor reviderer eller deltager i revisionen af (§ 2), eller hvor rigsrevisor foretager regnskabsgennemgang (§ 4). Denne adgang følger i altovervejende grad allerede af rigsrevisorloven og statsrevisorloven, men på enkelte områder, f.eks. for DR og TV 2, er der fastsat revisionsbestemmelser ved lov, som afskærer rigsrevisor fra at rapportere til statsrevisorerne om den udførte revision. Rigsrevisor reviderer disse to institutioner efter rigsrevisorlovens § 2, jf. § 3, og området ville automatisk have været omfattet af rigsrevisorlovens § 2, såfremt der ikke var fastsat særlige revisionsbestemmelser i henhold til lov. Også på andre områder er der fastsat særlige lovbestemmelser, men disse bestemmelser har ikke været til hinder for, at rigsrevisor har kunnet rapportere til statsrevisorerne. Det samme gælder de områder, hvor rigsrevisor foretager regnskabsgennemgang i henhold til § 4, jf. § 6, i rigsrevisorloven.

Bestemmelsen ændrer ikke statsrevisorerens kompetence i forhold til kommunerne og hjemmestyringsordningerne (Grønland og Færøerne).

Der sker således ingen udvidelse af statsrevisorerens eller rigsrevisors generelle kompetence. Bestemmelsen præciserer statsrevisorerens kompetence, hvor rigsrevisor er revisor, og hvor der ved lov er fastsat særlig revisionsbestemmelse.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, men at loven også finder anvendelse på regnskaber for perioder, der ligger forud for lovens ikrafttrædelse. Dette indebærer, at statsrevisorerne vil kunne foretage de omhandlede undersøgelser eller anmode rigsrevisor herom fra ikrafttrædelsestidspunktet. Den nugældende revisionsordning fra 1976 fandt også anvendelse på regnskaber for perioder forud for lovens ikrafttrædelse.