

Lovforslag nr. L 250. Fremsat den 27. april 1994 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om lån til betaling af ejendomsskatter og om ændring af ligningsloven

(Lån til tilslutningsudgifter)

§ 1

I lov om lån til betaling af ejendomsskatter og om ændring af ligningsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 576 af 28. august 1987, som ændret ved § 9 i lov nr. 192 af 29. marts 1989, lov nr. 337 af 6. juni 1991 og lov nr. 1083 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, ophæves, og i stedet indsættes:

»Efter anmodning fra ejere af de ejendomme, der er nævnt i stk. 4, yder kommunerne, såfremt betingelserne i stk. 4 er opfyldt, lån til følgende udgifter:

- 1) Udgifter til ejendomsskatter, herunder også ejendomsskatter til amtskommunen, der påhviler de pågældende ejendomme med tilhørende grund, gårdsplads og have.
- 2) Udgifter til tilslutning af de pågældende ejendomme til kollektive anlæg i tilfælde, hvor der er tilslutningspligt.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at låneordningen ud over de udgifter, der er nævnt i stk. 1, også skal omfatte vej- og kloakudgifter o.lign., der påhviler ejendommene.

Stk. 3. Lån ydes af den kommune, som ejendommen ligger i.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 4-7.

2. I § 1, stk. 2, der bliver stk. 4, ændres »stk. 1« til: »stk. 1 og 2«.

3. I § 1, stk. 3, der bliver stk. 5, ændres »stk. 2« til: »stk. 4«.

4. I § 1, stk. 4, der bliver stk. 6, ændres »stk. 2, nr. 1« til: »stk. 4, nr. 1«.

5. I § 1, stk. 5, der bliver stk. 7, ændres i 1. pkt. »stk. 1-4« til: »stk. 1-6« og i 2. pkt. ændres »stk. 1« til: »stk. 1 og 2«.

6. I § 4, stk. 1, ændres »§ 1, stk. 5« til: »§ 1, stk. 7«.

7. I § 5, stk. 2, ændres »§ 1, stk. 5« til: »§ 1, stk. 7«.

8. I § 8, stk. 1, ændres »§ 1, stk. 2, nr. 2,« til: »§ 1, stk. 4, nr. 2,«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning for udgifter, der forfalder til betaling efter lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formål

Formålet med lovforslaget er at indføre en ret for pensionister med flere til at opnå lån til dækning af tilslutningsudgifter i tilfælde, hvor der er tilslutningspligt til kollektive forsyningsanlæg.

Der er tale om lån, der skal ydes af vedkommende kommune efter samme regler som lån til betaling af ejendomsskatter.

2. Baggrund

Folketinget 1. behandlede den 15. marts 1994 et lovforslag af lignende indhold som det foreliggende, nemlig lovforslag nr. L 194 fremsat den 8. februar 1994 af Kirsten Jacobsen m.fl. 1. behandlingen er gengivet i Folketingstid. 1993-94, sp. 7723-30.

Under 1. behandlingen fremhævede indenrigsministeren, at lovforslag nr. L 194 ikke burde stå alene. Det burde suppleres med regler, der sikrer kommunernes fortsatte interesse i at udbygge bl.a. miljøområdet. Det kan f.eks. ske ved at give kommunerne en genbelåningsadgang for de lån, de skal yde pensionisterne.

Regeringen er derfor – under forudsætning af vedtagelsen af det foreliggende lovforslag – indstillet på, at der i Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommunernes låntagning skal indarbejdes regler, hvorefter der indføres en kommunal genbelåningsadgang for lån, der fremover ydes til betaling af tilslutningsbidrag, når der er tilslutningspligt. Regler af dette indhold findes ikke i den gældende lånebekendtgørelse.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Det er ikke muligt at give et mere eksakt skøn over det ekstra låneomfang, som lovforslaget vil resultere i. En vis illustration kan man dog få ved at gå ud fra niveauet for størrelsen af tilslutningsbidrag, der årligt betales til kommunerne.

Anlægsindtægterne på forsyningsområdet har i de senere års regnskaber ligget på et niveau på ca. 200 mio. kr. årligt.

Heraf vil dog kun en del af betalingerne ske i forbindelse med en egentlig tilslutningspligt. Beregningsmæssigt sættes denne del helt skønsmæssigt i det følgende til 50 pct. svarende til, at de pligtige bidrag udgør 100 mio. kr.

Forudsætter man, at 1/4 vedrører pensionister m.fl., svarer det til, at denne gruppe betaler ca. 25 mio. kr. i forbindelse med tilslutningspligt.

Antager man videre, at 25 pct. af de berørte ønsker at optage lån, svarer det til et årligt udlån på ca. 6 mio. kr.

Kommunerne har allerede i dag med hjemmel i loven mulighed for at yde sådanne lån, og de 6 mio. kr. er derfor ikke nødvendigvis udtryk for et ekstra låneomfang. Vurderet på ovenstående, meget skønsmæssige grundlag kan det ekstra årlige låneomfang derfor anslås til ca. 5 mio. kr.

Med en gennemsnitlig løbetid for lånene på 15 år vil det samlede ekstra udlån efter 15 år komme op på ca. 75 mio. kr.

Lån efter lov om lån til betaling af ejendomsskatter forrentes med en årlig rente, der svarer til halvdelen af Nationalbankens diskonto den 1. oktober i året forud for det pågældende år. Det vil sige 2,625 pct. p.a. ud fra den diskonto på 5,25 pct., der blev fastsat den 14. april 1994.

Sammenlignet med en forrentning med diskontoen vil det betyde et årligt rentetab for kommunerne på ca. 2 mio. kr., når de samlede udlån om ca. 15 år er nået op på 75 mio. kr.

Da der er tale om renteindtægter i forbindelse med kommunale likviditetsforskydninger, anses lovforslaget ikke at medføre, at der skal ydes kompensation fra staten til kommunerne i medfør af Det Udvidede Totalbalanceprincip.

Bemærkningerne til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen indebærer, at der indføres en ret for pensionister m.fl. til at opnå lån til dækning af udgifter ved tilslutning til kollektive anlæg i tilfælde, hvor

der er tilslutningspligt. Denne ret følger af det foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2, i lov om lån til betaling af ejendomsskatter. Den øvrige del af lovforslagets § 1, nr. 1, svarer til gældende lov.

Efter gældende lov har kommunerne pligt til at yde lån til pensionister m.fl. til betaling af ejendomsskatter.

Derudover kan den enkelte kommunalbestyrelse efter den gældende lov beslutte, at låneordningen også skal omfatte vej- og kloakudgifter o.lign. Det kan bl.a. omfatte udgifter, der skal afholdes af ejendommens ejere ved tilslutning af ejendommene til kollektive forsyningsanlæg.

For så vidt angår de områder, hvor der er tilslutningspligt til kollektive anlæg, sker der altså den ændring, at ejerne får et krav på at opnå lån hos kommunen.

Det kan i henhold til varmforsyningsloven være tilfældet ved tilslutning til fjernvarmeværk og til naturgasnettet og i henhold til miljøbeskyttelsesloven ved tilslutning til spildevandsanlæg.

Ved tilslutning til kollektive varmforsyningsanlæg kan vedkommende kommunalbestyrelse som udgangspunkt kræve eksisterende bebyggelse tilsluttet med en frist på 9 år.

Retten til at opnå lån i disse tilfælde forudsætter dog ikke, at 9 års fristen er udløbet. Retten til at opnå lån indtræder på det tidspunkt, hvor der skal afholdes udgifter til tilslutningen afhængig af, hvornår den enkelte ejer beslutter sig for at lade sig tilslutte.

Retten til at opnå lån forudsætter generelt, at de øvrige betingelser for ydelse af lån i henhold til lov om lån til betaling af ejendomsskatter skal være opfyldt. Det indebærer bl.a., at der til sikkerhed for lånet skal tinglyses et pantebrev i ejendommen. Pantebrevet skal have sikkerhed inden for den senest offentligt ansatte ejendomsværdi.

Til nr. 2-8

Der er alene tale om redaktionelle ændringer (ændrede henvisninger som følge af, at der efter lovforslagets § 1, nr. 1, er indsat to ny stykker i § 1 i lov om lån til betaling af ejendomsskatter).

Til § 2

Det foreslås at lade lovændringen træde i kraft hurtigst muligt, det vil sige dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om lån til betaling af ejendomsskatter og om ændring af ligningsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 576 af 28. august 1987, som ændret ved § 9 i lov nr. 192 af 29. marts 1989, lov nr. 337 af 6. juni 1991 og lov nr. 1083 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, ophæves, og i stedet indsættes:

»Efter anmodning fra ejere af de ejendomme, der er nævnt i stk. 4, yder kommunerne, såfremt betingelserne i stk. 4 er opfyldt, lån til følgende udgifter:

- 1) Udgifter til ejendomsskatter, herunder også ejendomsskatter til amtskommunen, der påhviler de pågældende ejendomme med tilhørende grund, gårdsplads og have.
- 2) Udgifter til tilslutning af de pågældende ejendomme til kollektive anlæg i tilfælde, hvor der er tilslutningspligt.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at låneordningen ud over de udgifter, der er nævnt i stk. 1, også skal omfatte vej- og kloakudgifter o.lign., der påhviler ejendommene.

Stk. 3. Lån ydes af den kommune, som ejendommen ligger i.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 4-7.

2. I § 1, stk. 2, der bliver stk. 4, ændres »stk. 1« til: »stk. 1 og 2«.

3. I § 1, stk. 3, der bliver stk. 5, ændres »stk. 2« til: »stk. 4«.

4. I § 1, stk. 4, der bliver stk. 6, ændres »stk. 2, nr. 1« til: »stk. 4, nr. 1«.

5. I § 1, stk. 5, der bliver stk. 7, ændres i 1. pkt.

»stk. 1-4« til: »stk. 1-6« og i 2. pkt. ændres »stk. 1« til: »stk. 1 og 2«.

§ 1. Efter anmodning fra ejere af de i stk. 2 nævnte ejendomme yder alle kommuner bortset fra amtskommuner, såfremt betingelserne i stk. 2 er opfyldt, lån til betaling af de ejendomsskatter – herunder også ejendomsskatter til amtskommunen – der påhviler de pågældende ejendomme med tilhørende grund, gårdsplads og have. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at låneordningen skal omfatte vej- og kloakudgifter o.lign., der påhviler ejendommene. Lån ydes af den kommune, i hvilken ejendommen er beliggende.

Stk. 2. Lån i medfør af stk. 1 kan kun ydes, såfremt

- 1) ejeren eller dennes ægtefælle har fast bopæl her i landet og på det tidspunkt, til hvilket de pågældende beløb er forfaldne til betaling, er fyldt 65 år eller får udbetalt pension efter lov om social pension eller lov om delpension eller modtager efterløn,
- 2) ejendommen indeholder en beboelseslejlighed, der fortrinsvis anvendes af ejeren eller hans husstand til beboelse, herunder også til fritidsbeboelse. For så vidt angår to- eller flerfamiliehuse samt ejendomme, der anvendes både til bolig- og til erhvervsformål, herunder landbrugsejendomme, kan lånet kun ydes til betaling af de ejendomme påhvillende skatter m.v., der ifølge vurderingsmyndighedernes fordeling forholdsmæssigt falder på den af ejeren eller hans husstand beboede lejlighed,
- 3) lånet efter reglerne i § 4 sikres ved tinglyst skadesløsbrev eller ejerpantebrev.

Stk. 3. Personer, der ejer to eller flere af de i stk. 2 nævnte ejendomme, kan kun opnå lån

til betaling af de ejendomsskatter m.v., der påhviler en af ejendommene.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde fravige betingelsen om, at ejeren eller dennes ægtefælle er fyldt 65 år eller får udbetalt pension efter lov om social pension eller lov om delpension eller modtager efterløn, jf. stk. 2, nr. 1.

Stk. 5. Reglerne i stk. 1-4 gælder også, hvor en ejendom er i sameje mellem flere. I disse tilfælde kan der dog kun ydes en låneberettiget samejer lån til en del af det største mulige lånebeløb efter stk. 1. Denne del svarer til den andel af ejendommen, som den pågældende samejer og dennes husstand ejer.

6. I § 4, stk. 1, ændres »§ 1, stk. 5« til: »§ 1, stk. 7«.

§ 4. Til sikkerhed for betaling af lånebeløbet med påløbne renter tinglyses der et skadesløsbrev eller et ejerpantebrev med pant i ejendommen eller i en andel af ejendomme, jf. § 1, stk. 5.

Stk. 2-6 ...

7. I § 5, stk. 2, ændres »§ 1, stk. 5« til: »§ 1, stk. 7«.

§ 5. — — —

Stk. 2. Hvis et lånebeløb, der er forfaldet til betaling efter stk. 1, er optaget af flere i forening, kan en låntager lade en forholdsmæssig del af lånebeløbet overgå til lån efter § 1, stk. 5.

8. I § 8, stk. 1, ændres »§ 1, stk. 2, nr. 2,« til: »§ 1, stk. 4, nr. 2,«.

§ 8. De i henhold til § 1, stk. 2, nr. 2, fornødne fordelinger af de værdibeløb, der danner grundlag for skatte- og afgiftsberegning, foretages af vurderingsmyndighederne efter lov om vurdering af landets faste ejendomme.

Stk. 2. Udgiften ved fordelingen i henhold til stk. 1 afholdes af kommunen.