

15) *Første behandling af lovforslag nr. L 234:*

Forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (selskabsskatteloven), lov om beskatning af fonde og visse foreninger (fondsbeskatningsloven), lov om aktieselskaber, lov om anpartsselskaber, lov om visse selskabers aflæggelse af årsregnskab m.v. og lov om fonde og visse foreninger. (Selskabstømminger m.v.).

Af skatteministeren (Stavad).

16) *Første behandling af lovforslag nr. L 235:*

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde, kildeskatteloven og pensionsbeskatningsloven. (Ændring af reglerne om bidragsregulering, bidragspligt, opkrævning m.v.).

Af skatteministeren (Stavad).

17) *Første behandling af lovforslag nr. L 236:*

Forslag til lov om ændring af ligningsloven. (Beskatning af forskerstuderende i udlandet, beskatning af værelsesudlejning og udlejning af en helårsbolig en del af året).

Af skatteministeren (Stavad).

Meddelelser fra formanden:

Anden næstformand (Grove):

Boligministeren (Kofod-Svendsen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring, lov om individuel boligstøtte, lov om leje, lov om midlertidig regulering af boligforholdene og lov om lejeregulering i erhvervslokaler m.v. (Lejefastsættelse, finansiering og offentlig støtte).

(Lovforslag nr. L 241).

Socialministeren (Yvonne Herløv Andersen) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social pension, lov om social bistand og den sociale styrelseslov m.v. (Tilkendelseskompetence m.v.).

(Lovforslag nr. L 244).

Forslag til lov om sociale ydelser på Færøerne.
(Lovforslag nr. L 245).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Boligministeren (Kofod-Svendsen):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring, lov om individuel boligstøtte, lov om leje, lov om midlertidig regulering af boligforholdene og lov om lejeregulering i erhvervslokaler m.v. (Lejefastsættelse, finansiering og offentlig støtte).

(Lovforslag nr. L 241).

Lov om byfornyelse og boligforbedring trådte i kraft den 1. januar 1983. Loven blev i væsentlig udstrækning udformet på baggrund af erfaringer fra saneringslovens gennemførelse og de forudsætninger, der på den tid prægede de utidssvarende boligområder.

Lejefastsættelsessystemet i den gældende byfornyelseslov er kendetegnet ved, at det i en lang række tilfælde medfører et huslejeniveau efter byfornyelsen, som ikke står i rimeligt forhold til den investering, der er foretaget, og de foranstaltninger, der er gennemført.

Det foreslås derfor, at man ved et nyt lejefastsættelsessystem, der fremtræder som en afbalanceret helhedsløsning, hvor ejere og lejere i højere grad medvirker, tilpasser huslejen efter de gennemførte forbedringer. Herudover gennemføres en række ændringer i det gældende finansierings- og støttesystem.

Forslaget indeholder følgende elementer:

1. Det foreslås, at lejefastsættelsen *for det første* ændres således, at den lejestigning, der skyldes forbedringsarbejderne, skal kunne gennemføres fuldt ud med den foreslåede finansiering og støtte, uanset at den samlede leje herved bringes til at overstige det lejedes værdi.

For det andet foreslås det, at der i stedet for det lejedes værdi indføres en ny overgrænse for den samlede leje efter byfornyelsen svarende til lejen i nyt almenbygget byggeri (beregnet med udgangspunkt i det aktuelle rammebeløb og tillagt de gennemsnitlige driftsudgifter) i det pågældende område. Boligministerens tilkendegivelse fra 1982 om lejeniveauet og det lejedes værdi vil således blive erstattet af denne nye overgrænse.

For at tage højde for de forskelle, der kan være fra område til område, skabes der mu-

[Bollgministeren]

lighed for, at lejeniveauet inden for visse grænser kan variere uafhængigt af forbedringsinvesteringens størrelse ved, at boligministeren har til hensigt at tilkendegive, at lejeniveauet i byfornyeede ejendomme kan variere mellem 83 og 100 pct. af lejen i nyt almennyttigt boligbyggeri i området.

Det foreslås dog, at kommunen kan vælge at nedsætte lejen, såfremt forbedringsinvesteringen bringer lejen op over ca. 83 pct. af almennyttig nyleje til minimum 83 pct. af den almennyttige leje på baggrund af en kvalitativ vurdering af boligen og boligejendommen.

Det foreslås endvidere at indføre en dispensationsadgang for husleje-/byfornyelsesnævn til i konkrete tilfælde at tillade kommunalbestyrelsen at godkende en lavere lejefastsættelse end angivet ved 83 pct.-grænsen.

Herudover foreslås det at etablere en adgang for lejerne til at indbringe den del af lejestigningen for huslejenævn/byfornyelsesnævn, som overstiger den stigning, som lejerne har accepteret som udgangspunkt for projektet.

Endelig foreslås det at indføje en overgangsbestemmelse, hvor boligministeren kan tillade, at byfornyelsen omfattet af allerede vedtagne handlingsplaner samt byområder og ejendomme, hvor der er skabt en berettiget forventning om et lavere lejeniveau efter byfornyelsen, undtages fra de nye lejefastsættelsesregler.

Staten vil som følge af den ændrede lejefastsættelse set over de første 10 år have mindredgifter på ca. 50 mio. kr., hvorimod kommunerne i samme periode vil have mindredgifter på ca. 110 mio. kr.

2. Det foreslås endvidere, at finansieringen af de værdiforøgende arbejder i alle ejendoms-kategorier inkl. almennyttige boliger kan ske valgfrit enten med 30-årige nominallån eller med de nuværende indeksslån, hvorimod det fastholdes, at opretnings- og forbedringsudgiften alene kan finansieres med indeksslån, idet dog ejerboliger fortsat kan få disse udgifter erstattet kontant.
3. Det foreslås, at kommunalbestyrelsen kan give påbud om inddragelse af fælles adgangsarealer eller om opførelse af en tilbygning. Det er en betingelse herfor, at påbudet

sker med henblik på etablering af wc, bad eller køkken, og at der foreligger tilslutning fra mindst 60 pct. af beboerne.

4. Lovens bestemmelser om Ungdomsboligfondens anvendelsesområde foreslås udvidet til at omfatte ejendomme, der er omfattet af § 7 i loven, således at der i erhvervs-ejendomme under visse betingelser kan indrettes midlertidige boliger til unge.
5. Det foreslås at ændre byfornyelsesboligsikringen, således at den aftrappes over 4 henholdsvis 9 år mod den gældende aftrapning på 5 henholdsvis 10 år. Ændringen betyder, at beboerne allerede det første år efter byfornyelsesarbejdernes afslutning skal betale 20 pct. henholdsvis 10 pct. af husleje-forhøjelsen. Baggrunden for forslaget er, at det forekommer rimeligt, at lejerne også det første år efter byfornyelsens gennemførelse i et vist omfang skal betale for de gennemførte forbedringer, som de har glæde af. Det foreslås endvidere at ændre beregningsgrundlaget for byfornyelsesboligsikringen, således at den før-leje, som ligger til grund efter forslaget, nu opgøres *med* fradrag af evt. individuel boligstøtte. Det vil sige, at byfornyelsesboligsikringen efter forslaget også dækker den hidtil oppebårne boligstøtte. Samlet vil de foreslåede ændringer i boligstøttereglerne, herunder forøgelsen af udgifterne som følge af den ændrede lejefastsættelse, medføre merudgifter på 2 mio. kr. i 1997 og 4 mio. kr. i 1998.
6. Det foreslås bl.a. for at modvirke tilbageholdenhed i kommunerne med at sætte byfornyelse i gang, at staten påtager sig at refundere kommunerne 75 pct. af eventuelle tab på garantien for endelige realkreditlån til dækning af forbedringsudgifterne mod 50 pct. i den gældende lov.
7. Adgangen til for indkomstskattepligtige ejere at medtage byggelånsrenter som støtteberettigede udgifter foreslås reduceret, idet det herved modvirkes, at der både kan opnås rentefradrag og tilskud til samme udgift. Samtidig pålægges det kommunen at sikre, at der indhentes flere tilbud på byggelån.
8. Der foreslås indført en frist for kommunernes godkendelse af ombygningsregnskaberne efter byfornyelsesloven på 6 måneder.

[Boligministeren]

9. Det foreslås, at det pålægges kommunerne fremtidig at vurdere, om lejeforhøjelser gennemført i de seneste op til 36 måneder før byfornyelsen er lovlige og skal respekteres ved udmåling af den senere offentlige støtte. I samme forbindelse pålægges det kommunerne at overveje, om der i ejendommen, der skal byfornys, er optaget lån, som ikke helt eller delvis skal respekteres i forbindelse med udmålingen af offentlig støtte.

Herudover er der medtaget ændringer i leje-loven, boligreguleringsloven samt erhvervsleje-loven, som er en følge af de foreslåede regler om selvstændig fastsættelse af lejen i byfornye-de ejendomme i den periode, hvor der ydes eller kunne være ydet offentlig støtte.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de bemærkninger, der ledsager det, skal jeg anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.

Socialministeren (Yvonne Herløv Andersen):

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social pension, lov om social bistand og den sociale styrelseslov m.v. (Tilkendelseskompetence m.v.).

(Lovforslag nr. L 244).

Forslaget fremsættes som en opfølgning af den delvise udlægning af kompetence til kommunerne vedrørende tilkendelse af forhøjet almindelig og almindelig førtidspension, der trådte i kraft den 1. januar 1992 som følge af lov nr. 399 af 6. juni 1991 om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v.

Det blev samtidig besluttet, at der skulle tages endelig stilling til spørgsmålet om tilkendelseskompetence m.v. i folketingssamlingen 1991-92. Grundlaget for Folketingets stilling-tagen skulle være et udvalgsarbejde. Der blev derfor nedsat et Førtidspensionsudvalg, der bl.a. skulle vurdere og opstille modeller for udlægning af den fulde tilkendelseskompetence. Udvalgets rapport udkom i februar 1992, hvorfor tidspunktet for revisionen af bestemmelserne om tilkendelseskompetence blev udskudt til folketingsåret 1992-93. Ved lov nr. 350 af 9. juni 1993 blev tidspunktet for revisionen yderligere udskudt til folketingsåret 1993-94.

Førtidspensionsudvalget foreslog ændringer på en række områder, herunder ændringer

med henblik på at fremme den beskæftigelses-mæssige indsats over for særligt udsatte grup-per (aktivering), forslag om forenkling af de nuværende former for førtidspension (forenk-ling) samt forslag om, at kommunerne tillæg-ges den fulde tilkendelseskompetence til at træffe afgørelser om alle former for førtidspen-sion, støtte til etablering af selvstændig virk-somhed og køb af bil efter bistandsloven. Før-tidspensionsudvalget foreslog endvidere, at Den Sociale Ankestyrelse i højere grad skulle følge kommunernes praksis og om nødvendigt tage drøftelser med eller give henstillinger til kommunerne ved afvigende praksis (kompe-tence).

To kommuner har som frikommuner haft kompetence til at tilkende mellemste og høje-ste førtidspension m.v., og erfaringerne herfra har været meget positive. Selv om regeringen i vidt omfang finder Førtidspensionsudvalgets forslag rimelige og meget sammenhængende, mener regeringen, at den endelige beslutning om fuld udlægning af tilkendelseskompetence bør afvente, at flere kommuner opnår erfaring med at tilkende alle typer førtidspension m.v. Førtidspensionsudvalgets øvrige forslag bør derfor også afvente, at der stilles lovforslag om fuld udlægning.

Med dette lovforslag er der mulighed for, at en række kommuner efter ansøgning kan få til-lagt den fulde kompetence til at tilkende alle typer førtidspension samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed og køb af bil efter bistandsloven. Herved kan der opnås yderligere erfaringer, før det sidste skridt – den fulde udlægning til alle kommuner – kan tages.

Regeringen finder, at det er vigtigt at frem-me indsatsen for beskæftigelse af bl.a. førtids-pensionister med rimelig resterhvervsevne, og at opmærksomheden lokalt øges om behand-ling af bl.a. ansøgninger om social pension. Derfor foreslår regeringen, at kommuner, der får tilladelse til at få overført den fulde kompe-tence på førtidspensionsområdet, skal nedsæt-te et socialt koordinationsudvalg. Dette udvalg – med repræsentanter for arbejdsmarkedets parter, praktiserende læger m.v. – kan øge ko-ordinationen, den fælles ansvarlighed og ud-viklingen for den forebyggende indsats for per-soner, der er betinget arbejdsdygtige.

Regeringen lægger meget vægt på, at der er tillid til det sociale system, og at der sker en