

Lovforslag nr. L 235. Fremsat den 7. april 1994 af skatteministeren (Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde, kildeskatteloven og pensionsbeskatningsloven

(Ændring af reglerne om bidragsregulering, bidragspligt, opkrævning m.v.)

§ 1

I lov nr. 448 af 30. juni 1993 om arbejdsmarkedsfonde, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 1115 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, litra a, udgår: »jf. § 5, stk. 2,«.

2. § 3, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, samt arbejdsgivere i tilfælde af regulering, jf. § 6.«.

3. § 3, stk. 1, litra c, affattes således:

»c) overførsler fra staten i tilfælde af regulering, jf. § 6.«.

4. § 4, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, samt arbejdsgivere i tilfælde af regulering, jf. § 6.«.

5. § 4, stk. 1, litra c, affattes således:

»c) overførsler fra staten i tilfælde af regulering, jf. § 6.«.

6. § 5, stk. 2-4, ophæves og i stedet indsættes:

»Stk. 2. Det samlede bidrag for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende til de tre fonde er i procent af bidragsgrundlaget:

1) 6,0 pct. i 1995,

2) 7,0 pct. i 1996,

3) 8,0 pct. i 1997,

4) 8,0 pct. i 1998.

Stk. 3. Det samlede bidrag for arbejdsgivere til de tre fonde er i procent af bidragsgrundlaget:

1) 0,0 pct. i 1995,

2) 0,0 pct. i 1996,

3) 0,3 pct. i 1997,

4) 0,6 pct. i 1998.

Stk. 4. Hvis der med de i stk. 2 og 3 anførte bidragssatser opstår overskud for de tre fonde under ét uden overførsler fra staten, nedreguleres satsen for det pågældende år efter reglerne i § 6.

Stk. 5. Aktiveringsfonden tilføres provenu fra de efter stk. 1 og 2 opkrævede lønmodtagerbidrag og bidrag for selvstændigt erhvervsdrivende, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Den hertil svarende bidragssats beregnes og oplyses i anmærkningerne til finansloven.

Stk. 6. Sygedagpengefonden tilføres provenu fra de efter stk. 1 og 2 opkrævede lønmodtagerbidrag og bidrag for selvstændigt erhvervsdrivende, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Den hertil svarende bidragssats beregnes og oplyses i anmærkningerne til finansloven.

Stk. 7. Dagpengefonden tilføres provenuet fra arbejdsgiverbidraget efter stk. 3, samt det resterende provenu, der opkræves ved lønmodtagernes og de selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag, efter at Aktiveringsfonden og

Sygedagpengefonden er tilført provenu efter stk. 5 og 6. Den dertil svarende bidragssats for lønmodtagerne og de selvstændigt erhvervsdrivende beregnes. Hvis denne sats i 1995, 1996, 1997 og 1998 overstiger henholdsvis 1,9 pct., 2,9 pct., 3,9 pct. og 3,9 pct., nedsættes bidragssatsen efter stk. 2 med forskellen.«

7. § 6, stk. 1, 3. pkt., affattes således:

»Den beregnede regulering af satserne indgår i fastsættelsen af bidragssatserne, jf. § 5, stk. 1-3.«

8. § 6, stk. 2, litra a, affattes således:

»a) fondens budgetterede indtægter i det kommende finansår fra øremærkede arbejdsmarkedsbidrag beregnet med finansårets bidragssats efter § 5, stk. 2 og 3, eller med det foregående finansårs bidragssatser tillagt fondens andre indtægter, herunder en beregnet overførsel fra staten svarende til det foregående finansårs budgetterede overførsel til fonden opregnet med 2 pct. tillagt eller fratrukket tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent, og«

9. § 6, stk. 4, 2. pkt., affattes således:

»Den del af reguleringsbehovet, som på grund heraf ikke bliver fordelt, anvendes med halvdelen til at nedsætte satsen for det øvrige bidrag og med halvdelen til at nedsætte statens overførsel.«

10. § 6, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Regulering af bidragssatserne til fondene kan tidligst ske efter 1998, og først når der i henhold til budgettet ikke er behov for overførsler fra staten til de pågældende fonde. De samlede bidragssatser kan dog nedreguleres tidligere, såfremt der ellers ville opstå overskud i de tre fonde set under ét, jf. § 5, stk. 4.«

11. § 6, stk. 6, ophæves.

12. § 7, stk. 1, litra b, affattes således:

»b) personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet,«

13. § 7, stk. 1, litra c, affattes således:

»c) personer, der modtager vederlag, honorarer eller anden indkomst for personligt arbejde her i landet uden for tjenesteforhold, som ikke kan henføres til selvstændig erhvervsvirksomhed.«

14. I § 7 indsættes efter stk. 3 som nyt stk.:

»Stk. 4. Det er en betingelse for bidragspligt efter stk. 1 og 3, at de pågældende personer er skattepligtige efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2.«

Stk. 4-5 bliver herefter stk. 5-6.

15. I § 7, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk 1-4«.

16. I § 7, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-4« og *sidste pkt.* ophæves.

17. Efter § 7, stk. 5, der bliver stk. 6, indsættes som stk. 7:

»Stk. 7. Skatteministeren fastsætter efter forhandling med socialministeren nærmere regler for gennemførelsen af bortfaldet af bidragspligt efter stk. 5 og 6.«

18. § 8, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) vederlag i penge, bortset fra vederlag som nævnt i stk. 3, samt den skattepligtige værdi af fri kost og logi for personligt arbejde i tjenesteforhold, der er ydet i forbindelse hermed, herunder løn, feriegodtgørelser, honorarer, tantieme, provision, drikkepenge og lignende ydelser omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, herunder vederlag, der med hjemmel i kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst bortset fra fri kost og logi.«

19. § 8, stk. 1, litra b, affattes således:

»b) den skattepligtige værdi af privat anvendelse af bil og telefon, der helt eller delvis vederlagsfrit stilles til rådighed som led i et ansættelsesforhold eller som led i en aftale om ydelse af personligt arbejde i øvrigt.«

20. I § 8, stk. 1, litra c, ændres »en ordning omfattet af kapitel 1 i pensionsbeskatningsloven« til: »en ordning omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven«.

21. § 8, stk. 1, litra d, affattes således:

»d) fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet.«

22. I § 10, stk. 1, sidste pkt., ændres »§§ 18 og 52« til: »§ 18«.

23. I § 11, stk. 1, indsættes i 1. pkt. efter »litra a og b«: »samt litra e, i det omfang indkomsterne er gjort til A-indkomst med hjemmel i kildeskattelovens § 43, stk. 2.«

24. I § 11, stk. 1, affattes 2. pkt. således:

»Fri kost og logi omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, fri bil og fri telefon indgår i bidragsgrundlaget med de værdier, som indgår i grundlaget for A-skattetræk.«

25. § 11, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere ikke skal opføre et bidragsgrundlag efter stk. 1 for indkomster, der i medfør af kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst.«

26. I § 11, stk. 4, indsættes efter »arbejdsgiveren«: »i medfør af regler fastsat af skatteministeren«.

27. I § 11, stk. 5, 1. pkt., ændres »livsforsikringsselskabet« til: »forsikringsselskabet«.

28. I § 11, stk. 5, indsættes efter 1. pkt.:

»Bidragsgrundlaget udgør de samlede indbetalinger, som en arbejdsgiver foretager for en arbejdstager til ordninger, der er omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven.«

29. § 11, stk. 7, affattes således:

»Stk. 7. For selvstændigt erhvervsdrivende omfattet af § 7, stk. 3, opgør de statslige told- og skattemyndigheder på grundlag af de oplysninger, der er lagt til grund for skatteansættelsen, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse, jf. dog § 12.«

30. § 12, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Skatteministeren fastsætter nærmere regler om beregningen og opkrævningen af

foreløbige arbejdsmarkedsbidrag efter stk. 1 og kan herunder fastsætte regler om, at de foreløbige arbejdsmarkedsbidrag opkræves efter reglerne for opkrævning af foreløbig skat efter kildeskattelovens § 50.«

31. I § 13, stk. 2, affattes sidste pkt. således:

»Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler til gennemførelse af reglerne i dette stykke.«

32. I § 13, stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 11, stk. 4 og 8« til: »§ 11, stk. 4, 7 og 8« og 2. pkt. ophæves.

33. I § 13, stk. 7, 1. pkt., udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

34. I § 13, stk. 8, indsættes som 3. pkt.:

»Skatteministeren kan fastsætte regler om mindstegrænser for andre indbetalinger eller tilbagebetalinger af beløb efter denne lov.«

35. I § 13 indsættes som stk. 9 og stk. 10:

»Stk. 9. Skatteministeren kan fastsætte regler om indbetalinger af bidrag i tilfælde, hvor indeholdelsespligten ophører, eller hvor den indeholdelsespligtige har udvist uorden eller forsømmelighed med indeholdelserne. Skatteministeren kan herunder fastsætte særlige regler for indbetaling af bidrag efter denne lov, hvis indeholdelsespligtige er i restance vedrørende andre registreringsforhold.

Stk. 10. Reglerne om eftergivelse og henstand i kildeskattelovens §§ 73 B og D finder tilsvarende anvendelse på bidrag, afgifter, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om, at der ikke beregnes afgifter eller gebyrer efter denne lov i tilfælde, hvor der over for den indeholdelsespligtige beregnes tilsvarende afgifter eller gebyrer efter kildeskatteloven.«

36. Efter § 13 indsættes:

»§ 13 A. Efter nærmere af skatteministeren fastsatte regler, skal de indeholdelsespligtige over for de statslige told- og skattemyndigheder indgive angivelse for indeholdelserne.

Stk. 2. Såfremt den i stk. 1 nævnte angivelse ikke er indgivet rettidigt og bidragstilsvaret er positivt, skal den indeholdelsespligtige betale en staten tilfaldende afgift på 1 pct. af det beløb, som skal indbetales for den pågældende

periode. Afgiften skal sammen med afgift efter § 57, stk. 2, 2. pkt., i kildeskatteloven dog mindst udgøre 500 kr. og kan højst udgøre 1.100 kr. I tilfælde, hvor bidragstilsvaret er nul, skal der i gentagelsestilfælde betales en afgift på 500 kr. Der betales dog ikke afgift i tilfælde, hvor bidragstilsvaret er nul og der er forløbet mere end 2 år, siden en nul-bidragsangivelse er indkommet for sent.«.

37. § 15, stk. 1, sidste pkt., affattes således:

»Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om indbetaling, udbetaling og forrentning af sådanne beløb, herunder regler om, at indbetaling, udbetaling og forrentning sker efter reglerne for personlige skatter i kildeskatteloven i tilfælde, hvor bidragsgrundlaget ændres som følge af ændringer i den skattepligtige indkomst.«.

38. I § 15, stk. 3, 2. pkt., udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

39. I § 16, stk. 1 og 2, ændres »Finansministeren kan efter forhandling med skatteministeren« til: »Skatteministeren kan«.

40. § 16, stk. 3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

41. § 16, stk. 4, der bliver *stk. 3*, affattes således:

»Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at afgørelser efter § 7, stk. 5 og 6, træffes af Direktoratet for Social Sikring og Bistand, hvis afgørelser kan indbringes for det i § 17 omhandlede nævn.«.

42. I § 17, stk. 1, 1. og 4. pkt., og stk. 4, 2. pkt., ændres »Finansministeren« til: »Skatteministeren«.

43. I § 17 indsættes efter *stk. 5* som nyt *stk.*:

»Stk. 6. Anmodning om indbringelse for nævnet af de statslige told- og skattemyndigheders eller Direktoratet for Social Sikring og Bistands afgørelser af de i stk. 2 nævnte spørgsmål skal være fremsat over for nævnet senest 3 måneder efter, at der er truffet afgørelse. Nævnet kan dog se bort fra en overskridelse af fristerne, hvis særlige forhold taler derfor.«.

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

44. Efter § 17 indsættes:

»§ 17 A. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om henstand med betaling af bidrag i forbindelse med klager over de statslige told- og skattemyndigheders eller Direktoratet for Social Sikring og Bistands afgørelser.

Stk. 2. En klagesag kan indbringes for den overordnede administrative instans, når der er forløbet mere end 3 måneder fra indbringelsen af klagen, selv om den underordnede instans ikke har truffet afgørelse i sagen.

Stk. 3. Sager om spørgsmål efter denne lov kan først indbringes for domstolene, når der foreligger en endelig administrativ afgørelse, eller den endelige administrative instans har afvist at behandle sagen. Er der forløbet mere end 6 måneder efter en sags indbringelse for den endelige administrative instans, kan sagen dog indbringes for domstolene, selv om den administrative instans endnu ikke har truffet afgørelse i sagen.

Stk. 4. Den endelige administrative afgørelse skal indbringes for domstolene senest 3 måneder efter, at der er truffet afgørelse eller sagen er afvist.

Stk. 5. Sager, der indbringes for domstolene, anlægges ved landsret som 1. instans. Sagen anlægges ved den landsret, i hvis kreds klageren har hjemting ved sagens anlæg. Hvis klageren ikke har hjemting her i landet, anlægges sagen ved Østre Landsret. Retsplejelovens § 241 og § 245, stk. 1, finder dog tilsvarende anvendelse.«.

45. I § 18, stk. 4, udgår: »finansministeren eller«.

46. I § 20, stk. 1, ændres »finansministeren« til: »skatteministeren«.

47. I § 21 udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

48. I § 21 indsættes som *stk. 2*:

»Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere, der ikke har hjemting her i landet, og som udbetaler lønindkomst m.v. til personer, der er bidragspligtige efter § 7, stk. 1, litra a, skal udbetale indkomsten gennem en befuldmægtiget, der har hjemting her i landet. Det kan i sådanne regler fastsættes, at det påhviler den befuldmægtigede at indeholde bidrag efter denne lov.«.

§ 2

I lov om beskatningen af pensionsordninger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 16. august 1993, som ændret ved § 1 i lov nr. 1119 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 16, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »renter m.v.«: »samt arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde § 11, stk. 5«.

2. I § 16 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Forsikringselskaber, pensionskasser, pengeinstitutter m.v. underretter hvert år arbejdstageren om bortseelsesberettigede beløb efter § 19, der indgår ved opgørelsen af beløb efter stk. 1-2. Underretning gives senest den 1. december i det år underretningen vedrører. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om oplysningspligtens gennemførelse.«.

3. I § 18, stk. 2, 2. pkt., ændres »disse indbetalinger« til: »disse indbetalinger bortset fra arbejdsmarkedsbidrag«.

4. I § 57, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »som nævnt i«: »§ 16, stk. 3,«.

§ 3

I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 765 af 16. september 1993, som ændret ved lov nr. 1115 af 22. december 1993 og lov nr. 1117 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 53, stk. 2, 2. pkt., ændres »redegørelserne« til: »angivelserne«.

2. I § 56, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Udgør det indeholdte beløb med tillæg af bidrag, som skal indbetales efter § 11, stk. 1, 6 og 9, i lov om arbejdsmarkedsfonde, under 25 kr., kan indbetaling undlades.«.

3. I § 56, stk. 2, litra a, udgår: »eller«.

4. I § 56, stk. 2, litra b, indsættes efter »indeholdelserne«: »,eller«.

5. I § 56, stk. 2, indsættes som litra c:

»c) den indeholdelsespligtige er i restance vedrørende andre registreringsforhold.«.

6. § 56, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Tilbagebetaling til den indeholdelsespligtige skal kun finde sted, hvis beløbet sammen med en eventuel tilbagebetaling efter lov om arbejdsmarkedsfonde udgør 25 kr. eller derover. Medmindre særlige forhold taler imod, kan tilbagebetalingen afvente, at den indeholdelsespligtige modregner beløbet i den førstkomende indbetaling af indeholdte beløb.«.

7. I § 57, stk. 1, ændres »redegøre« til: »indgive angivelse«.

8. I § 57, stk. 2, 1. pkt., ændres »redegørelse« til: »angivelse«.

9. I § 57, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »Afgiften skal dog«: »sammen med afgift efter § 13 A, stk. 2, 2. pkt., i lov om arbejdsmarkedsfonde«.

10. I § 57, stk. 2, 4. pkt., ændres »nul-A-skattemarkedsfonde« til: »nul-A-skatteangivelse«.

11. I § 63, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Renten udgør dog sammen med rente beregnet efter § 13, stk. 6, i lov om arbejdsmarkedsfonde mindst 25 kr.«.

12. I § 69, stk. 3, ændres »afgivet redegørelse« til: »angivet indeholdelserne«.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. § 1, nr. 1-11, har virkning for 1995 og senere år.

Stk. 3. § 1, nr. 12 og 21, har virkning for fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, der udbetales fra og med den 1. januar 1995, samt for fratrædelsesgodtgørelser m.v., der udbetales før den 1. januar 1995, men vedrører en periode efter denne dato.

Stk. 4. § 1, nr. 13, har virkning fra og med indkomståret 1994. For bidragspligtige, hvis indkomståret 1994 er begyndt før den 1. juli 1994, udgør bidraget dog kun 1/12 af det for indkomståret 1994 beregnede bidrag for hver måned fra den 1. juli 1994 at regne og indtil indkomstårets udløb.

Stk. 5. § 1, nr. 14, har for bidragspligtige omfattet af § 7, stk. 1, litra a, i lov om arbejdsmar-

kedsfonde virkning fra og med 1. januar 1994. Skatteministeren fastsætter nærmere regler om tilbagebetaling af bidrag opkrævet indtil lovens ikrafttræden hos personer, der ikke er skattepligtige efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2.

Stk. 6. § 1, nr. 20, 27 og 28, og § 2, nr. 1 og 3, har virkning fra og med 1. januar 1994.

Stk. 7. For perioden 1. januar til 31. december 1994 bortfalder pligten til betaling af lønmodtagerbidrag efter § 7, stk. 1, litra a, for oplæringsydelse efter § 15 i lov om kommunal aktivering, jf. lovbekendtgørelse nr. 8 af 5. januar 1994.

F.t.l. vedr. arbejdsmarkedsfonde, m.m.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Formålet med ændringsforslaget til lov om arbejdsmarkedsfonde er at kunne fastholde forudsætningerne for skattereformen, hvorefter indførelsen af et øremærket arbejdsmarkedsbidrag er afstemt med den trinvis nedsettelse af indkomstkatten. Hermed sikres, at den samlede bidragssats i fondenes opbygningsperiode ikke stiger i forhold til den forudsatte indfasning. Ændringsforslaget har endvidere til formål at foretage justeringer, der i lyset af den hidtidige administration må anses som hensigtsmæssige, især i forhold til administrationen af kildekat-tesystemet og afgrænsning af bidragspligten.

Der er særligt et behov for at sikre stabilitet i udviklingen i bidragssatserne i den periode, hvor arbejdsmarkedsfondene opbygges. Det skyldes hensynet til den samlede skattereform. Bidragssatserne skal være nøje afstemt med den gradvise nedsettelse af skattesatserne i årene 1994 - 1998 for at sikre, at skattereformens målsætninger om lavere samlede marginalsatser og gunstige fordelingsvirkninger år for år kan fastholdes.

Det må anses for hensigtsmæssigt at foretage nogle justeringer under hensyn til de erfaringer, der er gjort i den hidtidige administration af loven. Der foreslås derfor tilpasninger af lønmodtagerbidraget i forhold til udlandet, og for udbetaling af pensionslignende ydelser til pårørende til tidligere ansatte samt for visse efterbetalinger m.v., der har sammenhæng med et tidligere erhvervsforhold. Endvidere foreslås gennemført en ligestilling af privattegnede kapitalpensioner med arbejdsgiveradministrerede ordninger. Herudover stilles forslag om ændringer, der giver mulighed for opkrævning m.v. af arbejdsmarkedsbidrag i tættere tilknytning til opkrævnings-systemet efter kildekatte-loven. Der er endelig redaktionelle ændringer som følge af, at lov om arbejdsmarkedsfonde er flyttet fra finansministerens til skatteministerens ressort.

2. Lovforslagets indhold

a. Regulering af bidragssatser

Hensynet til stabiliteten under fondenes opbygning og indfasningen af skattereformen gør det nødvendigt, at de samlede bidragssatser til arbejdsmarkedsfondene ikke stiger i forhold til det, der oprindeligt blev forudsat ved udarbejdelsen af lov om arbejdsmarkedsfonde, jf. nedenstående oversigt.

Indfasning af bidragssatser afstemt med skattereformen

Pct.	1994	1995	1996	1997	1998
Lønmodtagere					
og selvstændige . . .	5,0	6,0	7,0	8,0	8,0
Arbejdsgivere . . .	-	-	-	0,3	0,6
Alle tre fonde,					
i alt	5,0	6,0	7,0	8,3	8,6

Det fastlagte forløb for indfasningen af bidragene under fondenes opbygning i perioden 1994 - 1998 nødvendiggør imidlertid en ændring af de gældende regler for regulering af bidragssatserne.

Med de gældende regler vil der allerede kunne ske regulering af satserne første gang i 1995 for bidragene til Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden. Der forventes ikke stigning i de samlede udgifter til de tre fonde, men som følge af regeringens aktive arbejdsmarkedspolitik påvirkes fordelingen af udgifterne til fondene. En ændret fordeling af udgifterne mellem fondene vil med de gældende regler kunne medføre en utilsigtet stigning i den samlede bidragssats til fondene. For at undgå stigning i den samlede bidragssats, når de samlede udgifter ikke stiger, er det derfor nødvendigt at ændre de gældende reguleringsregler med virkning for resten af opbygningsperioden frem til og med 1998.

I henhold til lovens nuværende § 6 opgøres reguleringsbehovet særskilt for hver fond for sig, hvorefter de samlede bidragssatser for henholdsvis lønmodtagere og selvstændige og for arbejdsgivere

fremkommer som summen af de særskilt beregnede satser til hver af de tre fonde.

Efter forslaget lægges der loft over den samlede sats, som lønmodtagerne (inkl. de selvstændige) og arbejdsgiverne i alt skal betale til de tre fonde i opbygningsfasen. Loftet følger det hidtil forudsatte indfasningsforløb over årene 1995 - 1998. For 1994 er bidragssatserne allerede fastsat med den forudsatte størrelse.

Det indkomne bidragsprovenu foreslås derefter fordelt mellem fondene, således at Aktivierungs-fonden og Sygedagpengefondens først fyldes op, hvorefter det resterende provener tilfalder Dagpenge-fonden.

Hvis de tre fonde set under ét er fuldfinansierede efter lovens principper uden særligt statsbidrag før udgangen af 1998, vil bidragssatserne dog blive sat ned, således at der ikke opstår overskud i fondene. Bidragsnedsættelsen vil styrke opfyldelsen af målsætningen om faldende marginalskatter.

Endvidere er der lagt et særligt loft over bidrags-satserne til Dagpengefondens. Lønmodtagere og selvstændige vil højst kunne bidrage med 1,9 pct., 2,9 pct., 3,9 pct. og 3,9 pct. til denne fond i henholdsvis 1995, 1996, 1997 og 1998. Arbejdsgivere vil højst kunne bidrage med 0,3 pct. i 1997 og 0,6 pct. i 1998.

Den partsfordelte regulering efter § 6 i lov om arbejdsmarkedsfonde finder anvendelse, efter at alle tre fonde efter lovens principper er fuldfinansierede uden særligt statsbidrag. Såfremt denne fuldfinansiering ikke mod de foreliggende forventninger (jf. Finansredøgørelse 1993 og regeringens konvergensprogram) er til stede i 1998, vil det blive vurderet, hvordan overgang til fuldfinansiering og regulering skal ske.

b. Bidragspligt og opkrævning m.m.

Efter den gældende § 7, stk. 1, litra a, i lov om arbejdsmarkedsfonde påhviler lønmodtagerbidraget bl.a. personer, der har lønindkomst m.v. fra beskæftigelse udført her i landet eller fra beskæftigelse udført i udlandet for en arbejdsgiver her i landet. Bestemmelsen omfatter efter sin ordlyd også tilfælde, hvor ansatte som f.eks. transportarbejdere med udenlandsk arbejdsgiver kortvarigt er »beskæftigede« her i landet, og tilfælde hvor danske arbejdsgivere i længere perioder udstationerer ansatte i udlandet eller ansætter lokale medarbejdere i udlandet. Bidragspligt i praksis i sådanne tilfælde ville ikke være rimelig. Det foreslås, at det gøres til en betingelse for, at der er pligt til betaling af lønmodtagerbidrag ved beskæftigelse her i landet eller i udlandet for en arbejdsgiver her i landet, at der tillige er skattepligt efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2. Dette sva-

rer til den afgrænsning af bidragspligten, som der i forhold til Færøerne og Grønland er truffet afgørelse om. For lønmodtagerbidraget vedrørende visse vederlag og honorarer, hvor bidragspligt hidtil har forudsat fuld skattepligt, udvides bidragspligten desuden til tilfælde, hvor der er begrænset skattepligt.

Efter lovens § 7, stk. 1, litra b, påhviler lønmodtagerbidraget personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger og pensionslignende ydelser m.v. fra en arbejdsgiver her i landet. Det foreslås for lønmodtagerbidraget vedrørende pensionslignende ydelser at udstrække og præcisere bidragspligten over for modtagere af efterbetalinger o.lign., der har sammenhæng med tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet, samt over for pårørende, der modtager disse ydelser. Ændringerne har begrænset rækkevidde i forhold til gældende bidragspligt og den generelle bidragsfritagelse for udbetaling af pensioner, der i øvrigt opretholdes uændret.

Det følger af den gældende lovs § 8, stk. 1, at naturalieydelser og personalegoder indgår i bidragsgrundlaget i det omfang disse ydelser skattemæssigt er A-indkomst i medfør af kildeskattelovens § 43, stk. 1, eller gøres til A-indkomst i medfør af § 43, stk. 2. Det foreslås at fastsætte bidragsgrundlaget for naturalieydelser, der skattemæssigt behandles som A-indkomst direkte i lovbestemmelserne. Det præciseres samtidigt, at en indkomsts karakter af A-indkomst alene har betydning for, hvornår der i givet fald skal indeholdes arbejdsmarkedsbidrag. Dette medfører, at der skal indeholdes lønmodtagerbidrag af bidragspligtige lønindkomster samtidig med, at der indeholdes A-skat efter kildeskatteloven. Der er tale om en ændring, der giver en mere hensigtsmæssig systematik i lov om arbejdsmarkedsfonde, og som ikke har betydning for den gældende fastsættelse af bidragsgrundlaget.

Reglerne om bidragsgrundlaget foreslås ændret under hensyn til de gældende beløbsgrænser efter pensionsbeskatningsloven for skattefri indskud på kapitalpension. Efter disse regler kan der ikke indskydes mere end 30.900 kr. (1994). Det foreslås, at denne beløbsgrænse skal gælde for indskuddet efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag (nettoindskuddet). Efter gældende regler vedrører den indskuddet, før arbejdsmarkedsbidraget bliver trukket fra (bruttoindskuddet).

Anvendelsen af bruttoindskud efter gældende regler skyldes administrative og forståelsesmæssige hensyn som følge af de i forvejen komplicerede regler om tilbagebetaling, når der indbetales for store indskud på private ordninger og arbejdsgiverordninger. Dette problem foreslås imidlertid afhjulpet ved,

at det samtidig pålægges pensionsinstitutterne hvert år senest 1. december at give deres kunder underretning om indbetalingerne på kapitalpension, således at kunden ved årets udgang har oversigt over sine indbetalinger. Det gør det muligt for den, der ikke fuldt ud har udnyttet indskudsgrænsen, at foretage supplerende indbetalinger.

Der kan efter omstændighederne være indgået aftale om flere forskellige slags pensionsordninger med arbejdsgiveren: En ordning med løbende udbetaling, en ordning med udbetaling af kapitalbeløb på en gang eller en ordning, hvor udbetalingerne sker i rater over en årrække. Efter hidtil gældende regler skulle arbejdsmarkedsbidraget henføres til den enkelte ordning. Assurandør-Societetet har ønsket, at selskaberne får mulighed for, at arbejdsmarkedsbidraget indeholdes, inden der foretages fordeling af præmien på de forskellige pensionsordninger, således at det ikke bliver nødvendigt i forbindelse med indberetningerne at specificere arbejdsmarkedsbidraget. For den ligningsmæssige kontrol med arbejdsmarkedsbidragets størrelse er det ikke nødvendigt at opdele bidraget på ordninger, hvis beløbsgrænsen for indbetaling på kapitalpension, som foreslået, finder anvendelse på nettoindskud i stedet for på bruttoindskud. Det er nok at kende den enkelte forsikringstagers samlede indbetalinger til arbejdsgiverordningerne.

Efter forslaget stilles der derfor ikke fremover krav om at henføre arbejdsmarkedsbidraget til de enkelte ordninger. Forslaget vedrører kun indberetningerne til ligningsmyndighederne. Der har længe været et ønske om at forbedre statistikgrundlaget for skattefri indbetalinger til pensionsordninger i ansættelsesforhold. Den foreslåede regel om, at arbejdsmarkedsbidrag kan indeholdes i den samlede pensionsindbetaling giver ikke den ønskede viden om omfanget af de enkelte pensionsordninger. Det er derfor skatteministerens hensigt at udnytte den hjemmel, der allerede findes i skattekontrolloven til at indføre den samme indberetningspligt for indbetalinger til pensionsordninger i ansættelsesforhold, som allerede gælder for indbetalinger til private pensionsordninger. Det er dog tanken først at gennemføre indberetningspligten fra 1995 og først efter, at brancheorganisationerne har været inddraget i udarbejdelsen af det nye regelsæt.

Reglerne om opkrævning m.v. af bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde er ikke så detaljerede som de tilsvarende regler i kildeskattesystemet. Dette kan give uens fremgangsmåde ved opkrævning af bidrag og A-skat. Der foreslås derfor en række ændringer, der giver mulighed for at opkræve indeholdt arbejdsmarkedsbidrag i tæt samvirke med opkrævnin-

gen af indeholdt A-skat. Hermed kan skabes større forståelighed og undgås administrative komplikationer for indeholdespligtige arbejdsgivere m.fl. og for told- og skattemyndighedernes forvaltning. Ændringerne indebærer endvidere en tilpasning til de regler, der i skatte- og afgiftslovgivningen giver hjemmel til at fastsætte foranstaltninger for at forebygge restancer.

Endvidere foreslås visse ændringer i kildeskatteloven, som dels er af redaktionel karakter, dels tilsigter at skabe smidighed i den fælles opkrævning af bidrag til arbejdsmarkedsfondene og af indeholdte A-skatter. Det administrative opkrævningssystem er allerede indrettet til at arbejde med visse fælles mindstegrænser for de to indbetalingsformer, hvorfor administrationen af de gældende regler for tiden er tillempet disse forhold.

For behandlingen af klager i det administrative klagesystem foreslås frister for indbringelse og behandling af klager for overordnede instanser, og om muligheden for indbringelse af klager for domstolene. Reglerne svarer til de i lovforslag nr. L 124 fremsat den 8. december 1993 foreslåede regler for klager på momslovens område, herunder de ændrede regler for indbringelse af sager for momsævnet.

Der er konstateret en uoverensstemmelse mellem lov om arbejdsmarkedsfonde, hvorefter der er bidragspligt for oplæringsydelsen efter lov om kommunal aktivering, samtidig med at beløbssatserne for denne ydelse er fastsat under forudsætning af bidragsfrihed. Det foreslås at rette denne konflikt ved at undtage ydelsen fra bidragspligt i perioden 1. januar til 31. december 1994. Med virkning fra 1. januar 1995, når bidragsfritagelsen bortfalder, vil satserne for oplæringsydelsen i lov om kommunal aktivering blive fastsat under hensyn til, at der fra og med dette tidspunkt er bidragspligt.

De af forslaget i øvrigt omfattede ændringer er dels konsekvenser af ændringsforslag og dels en konsekvens af, at lov om arbejdsmarkedsfonde er overført fra finansministeren til skatteministeren.

Lov om arbejdsmarkedsfonde er ændret ved lov nr. 896 af 1. december 1993 og § 4 i lov nr. 1115 af 22. december 1993.

Administrative og provenumæssige bemærkninger

Efter forslaget lægges der loft over bidragssatserne svarende til det oprindeligt forudsatte forløb for indfasningen af fondenes finansering i perioden 1994 – 1998. I forhold hertil vil forslaget derfor ikke umiddelbart få provenumæssige konsekvenser.

I anmærkningerne til finansloven vil der hvert år være opstillet oversigter over økonomien i de tre arbejdsmarkedsfonde på grundlag af den gældende

lovgivning og i overensstemmelse med de forudsætninger om den økonomiske udvikling, som gælder for finansloven i øvrigt. De foreslåede ændringer vil første gang blive indarbejdet på finanslovsforslaget for 1995.

De foreslåede justeringer af bidragspligten vil medføre nogle modsatrettede provenubevægelser, som i vidt omfang vurderes at udligne hinanden. Således vil udvidelsen af bidragspligten for visse efterbetalinger og for honorarer m.v. til begrænset skattepligtige personer medføre en forøgelse af bidragsgrundlaget, mens forslaget om at undtage personer, der arbejder i udlandet for en arbejdsgiver her i landet, og som ikke er skattepligtige til Danmark, fra bidragspligten vil medføre en reduktion af bidragsgrundlaget, som dog modificeres af, at udsendte til Grønland og Færøerne allerede er fritaget fra bidragspligten, og af at udsendte til EØS-lande med de gældende undtagelsesbestemmelser kan være fritaget for bidragspligt. Der er ikke holdepunkter for at skønne over nettovirkningerne af disse bevægelser, men det vurderes, at provenuvirkningen vil blive meget beskedent.

For kirkelige og humanitære organisationer m.fl. med udsendte til u-lande er der på finansloven optaget en bevilling på 15 mill.kr. inden for u-landsrammen til at kompensere organisationerne for merudgifter til aflønning af de udsendte som følge af skattereformen, herunder lov om arbejdsmarkedsfonde. Med forslaget skønnes dette kompensationsbehov at bortfalde.

Forslaget om, at beløbsgrænsen for arbejdsgiveradministrerede indskud på kapitalpensionsordninger skal vedrøre nettoindskuddet efter arbejdsmarkedsbidrag, vil forøge indskudsmulighederne. I det omfang ændringen vil forøge den samlede pensionsopsparing, vil der fremkomme et umiddelbart provenutab på indkomstkatten, der dog må antages at blive af begrænset størrelse. På langt sigt vil størstedelen af provenutabet blive modsvaret af afgift ved udbetaling af kapitalpensionerne.

De foreslåede mindstebeløb for renter m.v. skønnes ikke at have nævneværdige provenumæssige konsekvenser.

Lovforslaget skønnes ikke at have væsentlige administrative konsekvenser. Ændringerne vedrørende bidragspligten må som nævnt vedrørende de provenumæssige konsekvenser antages at have nogle modsatrettede virkninger, der må vurderes at udligne hinanden. De i kildeskatteloven ved § 3 foreslåede ændringer om bl.a. mindstebeløb skønnes at indebære en administrativ lettelse. De i medfør af de foreslåede bemyndigelser i arbejdsmarkedsfondsloven

fastsatte tilsvarende regler for bidragsopkrævning m.v. må antages at have tilsvarende virkning.

Der kan ikke angives nøjere skøn over omkostninger forbundet med lovforslaget, men der vil være tale om meromkostninger forbundet med information om lovforslaget.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen er redaktionel som følge af ændringerne i § 1, nr. 6.

Til nr. 2, 3, 4 og 5

Med ændringerne præciseres det, at der tidligst kan foretages overførsler mellem staten og Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden, når der sker regulering i henhold til lovens § 6.

Til nr. 6 og 10

Bidragene for 1994 er allerede lagt fast på det oprindeligt forudsatte indfasningsforløb. Med forslaget fastlægges bidragene for den resterende del af indfasningsperioden i årene 1995 – 1998 også på dette forløb. Efter forslaget er det lønmodtagernes (inkl. de selvstændiges) henholdsvis arbejdsgivernes samlede bidrag til de tre fonde, der er lagt fast, mens fondene bygges op. Fordelingen af bidragsprovenuet på de tre fonde sker på finansloven, hvor de til fordelingen svarende bidragssatser for de enkelte fonde også beregnes.

I opbygningsperioden fungerer Dagpengefonden som residual og vil derfor enten have underskud eller være i balance. Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden budgetteres i balance på finansloven. Hvis der beregnes overskud i de tre fonde under ét i et af årene 1995 – 1998, nedsættes bidragssatsen for det pågældende år efter bestemmelserne i § 6 om partsfordelt regulering af satserne.

Der lægges loft over lønmodtagerbidrag til Dagpengefonden på 1,9 pct., 2,9 pct., 3,9 pct. og 3,9 pct. i henholdsvis 1995, 1996, 1997 og 1998.

Uanset den foreslåede affattelse af § 5, stk. 2-7, kan reguleringsmekanismen i opbygningsperioden frem til og med 1998 efter forslaget § 1, nr. 10, medføre nedsættelser af det fastlagte bidrag, men ikke medføre at der sker stigninger til procenter, der er højere end de fastlagte lofter.

Til nr. 7 og 8

Ændringerne er en følge af forslaget § 1, nr. 10.

Til nr. 9

Der er foretaget redaktionel ændring. Det øvrige bidrag kan enten være arbejdsgiverbidraget eller lønmodtagerbidraget, herunder også de selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag.

Til nr. 11

Forslaget er en konsekvensændring som følge af forslaget § 1, nr. 10.

Til nr. 12

Efter den foreslåede § 7, stk. 1, litra b, påhviler bidragspligten personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold eller erhvervsforhold her i landet.

Bidragspligtige efter denne bestemmelse er personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser m.v. og pensionslignende ydelser i henhold til uafdækkede pensionsordninger fra en tidligere arbejdsgiver her i landet. Disse personer er allerede efter gældende regler bidragspligtige.

Det foreslås, at også pårørende til den tidligere ansatte, der modtager udbetalinger som nævnt, skal være omfattet af bidragspligten. Bestemmelsen svarer således på dette punkt til bestemmelsen i § 20, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 795 af 1. oktober 1993 om opkrævning m.v. af indkomst- og formueskat. »Lignende skattepligtige ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold« efter denne bestemmelse omfatter således løbende ydelser, der uden at blive benævnt pension eller ventepenge, udbetales fra en virksomhed til tidligere ansatte eller disses pårørende.

Det foreslås endvidere, at udbetaling af løbende ydelser fra virksomheder til tidligere selvstændigt erhvervsdrivende skal være bidragspligtig. Der kan være tale om såkaldt »uafdækkede« pensionsordninger i form af betalinger fra den tidligere virksomhed, hvor ydelserne som hovedregel er finansieret af den løbende indtjening i virksomheden. Der kan også være tale om aftægtsydelser, hvor sælger ved salg af en virksomhed opnår ret til en løbende ydelse.

Bidragspligtige efter § 7, stk. 1, litra b, er også personer, der modtager ydelser, der har karakter af en løbende, livsbetinget ydelse, dvs. er af pensionslignende karakter, og hvor der hverken foreligger et egentligt tidligere ansættelsesforhold eller et forhold, som kan henføres til selvstændig erhvervsvirksomhed. Det gælder f.eks. ydelser til tidligere bestyrelsesmedlemmer, borgmestre m.fl. Sådanne ydelser er i praksis anset for bidragspligtige efter lov om ar-

bejdsmarkedsfonde. Der er imidlertid fundet anledning til at præcisere bidragspligten.

Til nr. 13

Det foreslås, at bidragspligten efter § 7, stk. 1, litra c, også skal omfatte personer, der er begrænset skattepligtige efter kildeskattelovens § 2, og som modtager vederlag, honorarer eller indkomst for personligt arbejde her i landet uden for ansættelsesforhold, som ikke kan henføres til selvstændig virksomhed.

Det gælder bl.a. modtagere af bestyrelseshonorarer m.v., og modtagere af visse konsulentvederlag.

Til nr. 14

Efter lov om arbejdsmarkedsfonde er lønmodtagere, der har lønindkomst m.v. fra beskæftigelse udført her i landet eller fra beskæftigelse udført i udlandet for en arbejdsgiver her i landet, bidragspligtige. Dette gælder, uanset om de pågældende er skattepligtige her til landet eller er omfattet af sikringsordninger, som arbejdsmarkedsbidraget efter loven finansierer.

Afgørende for bidragspligt er således et ansættelses- og beskæftigelseskriterie, som også anvendes i f.eks. ATP-loven. Bidragspligten bortfalder dog, når dette følger af Danmarks internationale forpligtelser.

Der har i praksis vist sig at kunne være en mindre gruppe af lønmodtagere, der vil være bidragspligtige efter lov om arbejdsmarkedsfonde, men som hverken er skattepligtige til Danmark eller omfattet af danske sikringsordninger. Dette er ikke fundet rimeligt. Der vil kunne være tale om f.eks. udenlandske ansatte på gennemrejse i Danmark eller dansk ansatte udstationerede i længere tid – måske permanent – i udlandet, eller lokalt ansatte direkte hos en dansk arbejdsgiver.

Da det vil være vanskeligt at afgrænse bidragspligten på anden måde end ved at anvende de kendte skattepligtsregler, foreslås det, at bidragspligt gøres betinget af, at der tillige er skattepligt. Dette svarer til den afgrænsning af bidragspligten i forhold til Færøerne og Grønland, som der er truffet afgørelse om.

Den foreslåede ændring vedrører alene personer, der er bidragspligtige som lønmodtagere samt modtagere af honorarer, da bidragspligt for selvstændigt erhvervsdrivende allerede efter gældende regler forudsætter, at den pågældende er fuldt eller begrænset skattepligtig her til landet af indtægt fra erhvervsvirksomhed.

Afgørende er, om den pågældende er skattepligtig efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2, ikke om Danmark

i henhold til en dobbeltbeskatningsaftale med et andet land er tillagt beskatningsretten eller ej.

Der er således alene tale om at anvende skattepligtsreglerne til at afgrænse kredsen af bidragspligtige.

De øremærkede arbejdsmarkedsbidrag vil fortsat ikke være omfattet af dobbeltbeskatningsaftaler med andre lande eller af de interne lempelsesregler i ligningsloven.

Ved § 4, stk. 5, foreslås det, at ændringen for lønmodtagere omfattet af § 7, stk. 1, litra a, har virkning fra og med 1. januar 1994.

Til nr. 15 og 16

Der er tale om redaktionelle ændringer som følge af forslaget § 1, nr. 14 og 17.

Til nr. 17, 31, 33, 38, 39, 41, 42, 43, 44 og 45

Den foreslåede affattelse i § 1, nr. 17 af § 7, stk. 7, er dels en konsekvens af, at lov om arbejdsmarkedsfonde i medfør af kongelig resolution af 28. januar 1994 er overført fra Finansministeriet til Skatteministeriet. Tilsvarende gælder for de øvrige numre, hvor det overalt i lovens bemyndigelsesbestemmelser er foreslået, at finansministeren udgår og i givet fald erstattes af skatteministeren. Den foreslåede ændring i § 1, nr. 41, af § 16, stk. 4, indeholder endvidere redaktionelle konsekvensændringer som følge af forslagene i § 1, nr. 14 og 40.

Dels foreslås det med den ændrede affattelse af § 7, stk. 7, af praktiske årsager, at bemyndigelsen til, at skatteministeren efter forhandling med socialministeren kan fastsætte regler for gennemførelsen af bortfaldet af bidragspligt udvides til også at omfatte de situationer, hvor de Europæiske Fællesskabers forordninger om social sikring af vandrende arbejdstagere m.fl. finder anvendelse.

Til nr. 18, 19, 23 og 24

Den foreslåede ændrede affattelse af § 8, stk. 1, litra a og b, og § 11, stk. 1, 1. og 2. pkt., indebærer ingen materielle ændringer i forhold til de gældende regler om bidragsgrundlaget og opkrævning af bidraget for lønmodtagere m.fl.

Det tilsigtes alene at tydeliggøre dels bidragsgrundlaget for de personalegoder, der er omfattet af bidragspligten efter gældende regler (§ 8, stk. 1, litra a og b), dels hvordan og med hvilke værdier personalegoderne m.v. skal opgøres (§ 11, stk. 1, 1. og 2. pkt.).

Den foreslåede ændring af § 8, stk. 1, litra a og b, samt § 11, stk. 1, 2. pkt., præciserer således for det første, at det alene er personalegoderne fri kost og

logi omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, og som dermed er »født« A-indkomst, samt fri telefon og fri bil, der er gjort til A-indkomst med hjemmel i kildeskattelovens § 43, stk. 2, der er omfattet af lønmodtagerbidraget. For det andet præciseres det, at bidragsgrundlaget udgøres af de værdier, der danner grundlag for indkomstbeskatningen. Det vil for fri kost og logi og fri telefon sige de værdier, som Ligningsrådet fastsætter for de enkelte indkomstår, og for fri bil de værdier, som fastsættes i medfør af ligningslovens § 16, stk. 4.

Den foreslåede tilføjelse i § 11, stk. 1, 1. pkt., præciserer og samler bestemmelserne om, at arbejdsgiveren eller hvervgiveren, hvor udbetalingen af vederlag m.v. eller overdragelsen af de nævnte personalegoder sker uden for ansættelsesforhold, skal opgøre bidragsgrundlag og beregne bidraget samtidig med, at der indeholdes A-skat efter kildeskatteloven af indkomster omfattet af § 8, stk. 1, litra a, b og e.

Til nr. 20

Ændringen er af redaktionel karakter.

Til nr. 21

Efter den foreslåede bestemmelse i § 8, stk. 1, litra d, udgør bidragsgrundlaget fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger og andre efterløns- og pensionslignende ydelser, som udbetales af arbejdsgiveren til den tidligere ansatte uden at være afdækket i en pensionskasse eller i et forsikringsselskab. Sådanne udbetalinger indgår allerede efter gældende regler i bidragsgrundlaget.

Med forslaget medtages også udbetalinger som nævnt, der sker til efterlevende efter den umiddelbart berettigede, i grundlaget. Al løbende efterløn m.v. fra et tidligere ansættelsesforhold indgår således efter forslaget i bidragsgrundlaget.

Tidligere selvstændigt erhvervsdrivende kan have »uafdækkede« pensioner i form af betalinger fra den tidligere virksomhed, hvor ydelserne som hovedregel bliver finansieret af den løbende indtjening i virksomheden, og der derfor ikke er sket nogen forudgående indbetaling til en pensionsordning.

Sådanne løbende ydelser fra virksomheden til tidligere selvstændigt erhvervsdrivende bliver med forslaget omfattet af bidragsgrundlaget. Tilsvarende gælder aftægtsydelser.

Også vederlag i form af løbende ydelser for påtagelse af konkurrenceklausuler indgår efter forslaget i bidragsgrundlaget. I det omfang sådanne vederlag ydes i form af løbende ydelser, kan det således være vanskeligt at afgrænse vederlaget over for fratrædel-

sesgodtgørelser, efterbetalinger og andre pensionslignende ydelser.

Endelig præciseres bidragsgrundlaget for efterløns- og pensionslignende ydelser til personer, der hverken er lønmodtagere eller selvstændigt erhvervsdrivende. Det gælder vederlagsmodtagere som borgmestre, bestyrelsesmedlemmer m.fl.

Til nr. 22

Det foreslås at ophæve henvisningen i § 10, stk. 1, sidste pkt., til pensionsbeskatningslovens § 52, som omhandler hjælpe- og understøttelsesfonde. Baggrunden herfor er, at henvisningen i § 10, der vedrører bidragsgrundlaget for selvstændigt erhvervsdrivende, er overflødig, eftersom indbetalinger til de pågældende hjælpe- og understøttelsesfonde kun kan foretages af arbejdsgivere. Fondene vil således alene have til formål at yde understøttelse til personer, der tidligere har været ansat i arbejdsgiverens virksomhed, eller nære efterlevende slægtninge til disse personer, jf. pensionsbeskatningslovens § 52, stk. 2.

Præciseringen af, at arbejdsgivernes indbetalinger til hjælpe- og understøttelsesfonde indgår i bidragsgrundlaget for lønmodtagere, findes således allerede i den gældende § 11, stk. 2.

Til nr. 25

Det foreslås af praktiske årsager at ændre den gældende opregning i § 11, stk. 3, af hvilke bidragspligtige indkomstarter arbejdsgiveren ikke skal opgøre bidragsgrundlaget for som følge af, at de pågældende indkomster er gjort til B-indkomst med hjemmel i kildeskattelovens § 45, stk. 1, til en bemyndigelsesbestemmelse, hvorefter skatteministeren administrativt kan fastsætte disse undtagelser fra arbejdsgivernes pligt til at opgøre bidragsgrundlaget.

Efter den gældende § 11, stk. 3, vil der skulle fremsættes lovforslag om ændring af arbejdsmarkedsfondsloven, hver gang skatteministeren benytter hjemmelen i kildeskattelovens § 45, stk. 1, til at ændre en bidragspligtig A-indkomst til en B-indkomst.

Med forslaget sikres det, at en ændring af kildeskattebekendtgørelsen på dette område kan følges op af en tilsvarende administrativ konsekvensrettelse af opgørelsesbestemmelserne i arbejdsmarkedsfondsloven.

Til nr. 26

Forslaget er en konsekvensændring som følge af forslaget i § 1, nr. 25 om indsættelse af en bemyndigelsesbestemmelse i § 11, stk. 3.

Til nr. 27

Efter gældende regler kan invalideforsikring ikke alene tegnes i et livsforsikringsselskab, men også i et skadesforsikringsselskab. Det gælder også invalideforsikring, der tegnes som led i en pensionsordning i et ansættelsesforhold, og hvor arbejdstageren kan bortse fra præmien ved opgørelsen af sin indkomst. Det præciseres, at der også i disse tilfælde skal betales arbejdsmarkedsbidrag.

Til nr. 28

Forslaget indeholder bestemmelsen om, at bidragene ikke skal indbetales for hver ordning for sig. Det sker ved bestemmelsens regel om, at arbejdsmarkedsbidrag beregnes under ét for alle indskud til de forskellige ordninger.

Til nr. 29

Med forslaget præciseres det, at det er de statslige told- og skattemyndigheder, der på baggrund af de selvangivelsesoplysninger m.v., der er lagt til grund for skatteansættelsen, opgør bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse.

Den nuværende affattelse af § 11, stk. 7, betyder, at selvstændigt erhvervsdrivende skal opgøre, beregne og angive bidragsgrundlaget særskilt. Eftersom bidragsgrundlaget for selvstændigt erhvervsdrivende kan opgøres ud fra beløb, der indgår i den pågældendes selvangivelse er det mere hensigtsmæssigt, at told- og skattemyndighederne beregner og opkræver bidraget. Det er samtidig en administrativ lettelse for den bidragspligtige.

Til nr. 30

Den foreslåede affattelse af bemyndigelsesbestemmelsen i § 12, stk. 4, indeholder dels en konsekvensændring som følge af arbejdsmarkedsfondslovens overflytning fra Finansministeriet til Skatteministeriet, dels en tilføjelse, der tager højde for muligheden for at fastsætte meget nær sammenhæng mellem opkrævningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivendes foreløbige arbejdsmarkedsbidrag og den eksisterende ordning for opkrævning af foreløbig skat af B-indkomst og formuer efter kildeskattelovens § 50.

Til nr. 32

Forslaget er en konsekvens af den foreslåede ændrede affattelse af § 11, stk. 7, jf. § 1, nr. 29.

Til nr. 34

Den foreslåede bemyndigelse til skatteministeren til at fastsætte mindstegrænser for visse indbetalin-

ger og tilbagebetalinger af beløb efter loven er administrativt begrundet. Reglen om mindstebeløb findes i en række skatte- og afgiftslove. Det er hensigten at fastsætte regler om, at der kan bortses fra rent bagatelagte beløb under hensyn til de beløbsgrænser i kildeskatteloven, som foreslås i § 3.

Til nr. 35

Det foreslåede stk. 9 og 10 i § 13 indfører dels hjemmel til, at skatteministeren kan fastsætte regler til forebyggelse af restancer samt at disse foranstaltninger sker i sammenhæng med og tilpasses de tilsvarende regler i skatte- og afgiftslovgivningen. Dels bemyndiges skatteministeren til at fastsætte regler, der afstemmer afgifts- og gebyrberegningen og opkrævningen heraf for indeholdelsespligtige efter arbejdsmarkedsfondsloven med beregningen og opkrævningen af tilsvarende afgifter m.v. efter kildeskatteloven, således at der ikke foretages dobbeltberegning og -opkrævning over for den indeholdelsespligtige.

Endvidere foreslås kildeskattelovens regler i §§ 73 B og D vedrørende eftergivelse og henstand også at finde anvendelse i arbejdsmarkedsfondsloven.

Til nr. 36

Efter de gældende regler i bekendtgørelse nr. 802 af 4. oktober 1993 om øremærkede arbejdsmarkedsbidrag § 8 skal indeholdelsespligtiges indbetalinger efter lovens § 13, stk. 1 og 2, angives på en blanket udsendt af told- og skatteregionen.

Med den foreslåede § 13 A, stk. 1, lovfæstes denne bestemmelse i overensstemmelse med de tilsvarende regler i kildeskattelovens § 57, stk. 1, som affattet ved ændringen i dette lovforslags § 3, nr. 7.

Som en yderligere konsekvens af, at opkrævningen m.v. af arbejdsmarkedsbidraget gennem udnyttelse af de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser vil ske i nær tilknytning til de eksisterende opkrævningsprocedurer m.v. i kildeskattesystemet, er det ligeledes fundet hensigtsmæssigt, at indsætte kildeskattelovens regler om indeholdelsespligtiges betaling af en afgift til staten i tilfælde af overskridelse af fristerne for indgivelse af angivelse for indeholdelser i arbejdsmarkedsfondsloven.

Den foreslåede § 13 A, stk. 2, er således identisk med kildeskattelovens § 57, stk. 2, som affattet ved ændringerne i dette lovforslags § 3, nr. 8 - 10.

Forslaget indebærer, at såvel den nedre grænse på 500 kr. som den øvre grænse på 1.100 kr. gøres til fællesgrænser for den indeholdelsespligtiges betaling af afgift for ikke rettidig angivelse og indbeta-

ling af indeholdte arbejdsmarkedsbidrag og A-skatte efter kildeskatteloven.

Til nr. 37

Lov om arbejdsmarkedsfonde er udformet således, at de indeholdte øremærkede bidrag i langt de fleste tilfælde vil være endelige. Den gældende § 15, stk. 1, indeholder derfor alene en regel om, at differencen ved indeholdelse af bidrag straks skal udlignes over for den bidragspligtige, samt at skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om tilbagebetaling af for meget indbetalt bidrag. Denne bemyndigelse er ikke hidtil udnyttet.

Der kan imidlertid forudses situationer, hvor korrektionen af skattemæssige forhold får betydning for bidragets størrelse. Det bemærkes, at der ikke i alle situationer vil udløses ændringer i bidragsgrundlaget som følge af ændringer i den skattepligtige indkomst. Ændrede fradragsforhold har således ikke indvirkning på bidragsgrundlaget. Omvendt vil f.eks. en efterfølgende dokumenteret mindre udgift ved privat anvendelse af fri telefon end Ligningsrådets værdiansættelse for dette personalegode, som er lagt til grund for både arbejdsgiverens A-skattetræk og bidragsindeholdelse, medføre et ændret indkomstbeskatnings- og bidragsgrundlag med deraf følgende regulering og tilbagebetaling af det for meget indbetalte beløb. Ligeledes vil efterfølgende korrektioner af den lønindkomst, der har dannet grundlag for indeholdelse af foreløbig skat, have betydning for størrelsen af arbejdsmarkedsbidraget. Tilsvarende gælder ved ligningsmæssige ændringer af en indkomsts skattemæssige karakter.

I sådanne tilfælde vil en eventuel difference i skatbeløbet blive afregnet automatisk. Tilsvarende gælder tilbagebetaling af bidrag. Efterbetaling af for små bidragsbeløb påhviler derimod efter § 15, stk. 1, den bidragspligtige. Efterfølgende reguleringer af bidraget, der udløses af reguleringer af indkomstskattegrundlaget, bør ske automatisk samtidig med, at skattebeløbene korrigeres. Da der som nævnt må antages at være et begænset omfang af sådanne korrektioner vedrørende arbejdsmarkedsbidraget, anses det for hensigtsmæssigt at fastsætte nærmere regler herom administrativt.

Der foreslås derfor en udbygning af den eksisterende bemyndigelse, der kan give grundlag for i bekendtgørelse at fastsætte regler om indbetaling, udbetaling og forrentning af for små eller for store bidragsbeløb. Den udbyggede bemyndigelse giver også hjemmel til, og vil blive anvendt til, at den automatiske regulering af bidraget knyttes tæt til den automatiske regulering af indkomsts-katten, som har udløst bidragskorrektionen. Dette vil være en servi-

ceforanstaltning for told- og skattemyndighederne over for den bidragspligtige.

Til nr. 40

Det foreslås at ophæve bestemmelsen om, at ministeren på eget initiativ kan tage en afgørelse, der er truffet af Told- og Skattestyrelsen, op til nærmere undersøgelse og afgørelse. Baggrunden for forslaget er, at bestemmelsen i praksis er overflødig, da skatteministerens under alle omstændigheder på eget initiativ vil kunne tage sådanne sager op til fornyet undersøgelse og afgørelse.

Til nr. 43

Den foreslåede frist på 3 måneder for indbringelse af klager til nævnet over de underliggende administrative instansers afgørelser samt nævnets mulighed for at bortse fra denne frist, når særlige forhold taler derfor, svarer til fristen i § 79, stk. 6, i lovforslag nr. L 124 fremsat den 8. december 1993 om merværdiafgift (momsloven) for så vidt angår indbringelse af klager for Momsnævnet. Tilsvarende frister findes i skattestyrelsesloven for klager over skattesager til Landskatteretten og domstolene.

Forslaget tilsigter således en tilpasning og harmonisering i forhold til foreslåede og gældende regler på tilsvarende områder i skatte- og afgiftslovgivningen.

Til nr. 44

Med den foreslåede § 17 A sikres det, at procedurerne i forbindelse med indbringelse af klager for overordnede administrative instanser og domstolene lægges i bestemte rammer.

Forslaget tilpasser procedurereglerne til de gældende regler i skattestyrelsesloven for tilsvarende klagesituationer for så vidt angår afgørelser i skattesager.

Et tilsvarende forslag findes i det under § 1, nr. 43, nævnte forslag til momslov, § 80, stk. 2-5.

Til nr. 48

Det foreslås, at skatteministerens bemyndiges til at fastsætte regler om, at arbejdsgivere, der ikke har hjemting her i landet, og som udbetaler lønindkomst mv. til personer, der er bidragspligtige efter § 7, stk. 1, litra a, skal udbetale indkomsten gennem en befuldmægtiget, der har hjemting her i landet. Det kan i sådanne regler fastsættes, at det påhviler den befuldmægtigede at indeholde bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde.

Det er hensigten at udnytte bemyndigelsen til at

fastsætte regler svarende til reglen i kildeskattelovens § 46, stk. 4.

Efter denne bestemmelse påhviler det en udenlandsk arbejdsgiver uden hjemting her i landet, der udøver virksomhed med fast driftssted her i landet og som udbetaler A-indkomst, at udbetale indkomsten gennem en befuldmægtiget, der har hjemting her i landet. Det påhviler i så fald den befuldmægtigede at foretage indeholdelse.

Den befuldmægtigede hæfter for, at der sker indeholdelse af A-skat af udbetalinger af løn m.v. fra den udenlandske virksomhed med fast driftssted her i landet, og at den indeholdte A-skat afregnes til det offentlige.

Den befuldmægtigede vil tilsvarende skulle hæfte for indeholdelse af arbejdsmarkedsbidrag af løn m.v., der udbetales, samt for at det indeholdte bidrag indbetales til de statslige told- og skattemyndigheder.

Til § 2

Til nr. 1

Forslaget indeholder bestemmelsen om, at grænsen for indbetaling på kapitalpension på 30.900 kr. (1994) gælder for nettoindskuddet, jf. de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Bestemmelsen indeholder forslaget om pensionsinstitutternes underretningspligt overfor forsikringstageren. Bemyndigelsen til skatteministerens om fastlæggelse af de nærmere regler vil bl.a. kunne anvendes til eventuelt at fastsætte regler om, at arbejdsgivere i et vist omfang kan udøve underretningspligten på pensionsinstituttets eller -selskabets vegne.

Til nr. 3

Forslaget er en konsekvens af, at grænsen for indbetaling på kapitalpension alene vedrører nettoindskuddet.

Til nr. 4

Det foreslås at overtrædelse af underretningspligten kan straffes med bøde i overensstemmelse med de almindelige regler om sådanne forhold.

Til § 3

Til nr. 1, 7, 8, 10 og 12

Ordet »redegørelse« foreslås, når det benyttes i betydningen redegørelse for indeholdte beløb, erstattet med ordet »angivelse«. Dette svarer til ordvalget i lov om arbejdsmarkedsfonde.

Til nr. 2

Forslaget indebærer, at der indføres en samlet mindstegrænse på 25 kr. for den indeholdelsespligtiges månedlige indbetaling af indeholdte A-skatter samt indeholdte bidrag og eget bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde. Dette betyder, at man undgår tilfælde, hvor indbetalingsomkostningerne står i misforhold til indbetalingens størrelse.

Det administrative opkrævningssystem, »D/R-systemet«, er allerede indrettet til at arbejde med mindstebeløb for indbetalinger, men systemet er ikke i sin helhed igangsat for indeholdte A-skatter og indeholdte bidrag til arbejdsmarkedsfonde, hvorfor selv helt bagatelagte beløb bliver opkrævet.

Til nr. 3, 4 og 5

Skatteministeren kan efter kildeskattelovens § 56, stk. 2, give særlige regler om indbetalingen af indeholdt A-skat i tilfælde, hvor indeholdelsespligten ophører, eller hvor den indeholdelsespligtige har udvist uorden eller forsømmelighed med indeholdelserne.

Forslaget indebærer at, skatteministeren får mulighed for at fastsætte sådanne særlige regler for indbetalingen af indeholdt A-skat i tilfælde, hvor den indeholdelsespligtige er i restance vedrørende andre registreringsforhold inden for skatte- og afgiftsområdet.

Til nr. 6

Forslaget indebærer, at der indføres en samlet mindstegrænse på 25 kr. for skattemyndighedernes tilbagebetaling til den indeholdelsespligtige af for meget indbetalt indeholdt A-skat og indeholdt bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde. Dette betyder, at man undgår tilfælde, hvor udbetalingsomkostningerne står i misforhold til tilbagebetalingens størrelse.

Det administrative opkrævningssystem, »D/R-systemet«, er allerede indrettet til at arbejde med mindstebeløb for udbetalinger, men systemet er ikke i sin helhed igangsat for indeholdte A-skatter og indeholdte bidrag til arbejdsmarkedsfonde, hvorfor selv helt bagatelagte beløb bliver udbetalt.

Til nr. 9

Efter kildeskattelovens § 57, stk. 2, skal den indeholdelsespligtige som hovedregel betale en afgift, når redegørelse ikke er indgivet rettidigt. Afgiften beregnes som 1 pct. af det beløb, som skal indbetales for perioden, men udgør dog mindst 500 kr. og højst 1.100 kr.

Forslaget indebærer, at såvel den nedre grænse på 500 kr. som den øvre grænse på 1.100 kr. gøres til fællesgrænser for den indeholdelsespligtiges betaling af afgift for ikke rettidig angivelse og indbetaling af indeholdte A-skatter og indeholdte bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde.

Til nr. 11

Forslaget indebærer, at der indføres en fælles mindsterente på 25 kr., ved beregning af morarente for ikke rettidig indbetaling af indeholdte A-skatter og indeholdte bidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde.

Til § 4

Til stk. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Til stk. 2

Ændringerne vedrører de bidragssatser, der skal gælde for 1995 og senere år.

Til stk. 3

Forslaget om, at også efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, der udbetales af en arbejdsgiver til pårørende til den tidligere ansatte, omfattes af bidragspligten, skal have virkning for ydelser, der udbetales fra og med den 1. januar 1995 samt for beløb, der udbetales før den 1. januar 1995, men vedrører en periode efter denne dato.

Tilsvarende gælder forslaget om bidragspligt ved udbetaling af løbende ydelser af pensionslignende karakter fra f.eks. virksomheder til tidligere selvstændigt erhvervsdrivende.

Til stk. 4

For de begrænset skattepligtige honorarmodtagere, der med forslaget bliver bidragspligtige, har loven virkning fra og med indkomståret 1994. Er indkomståret 1994 påbegyndt inden den 1. juli 1994, skal der kun betales en forholdsmæssig del af bidraget for 1994. Bidraget skal betales for det antal måneder af indkomståret, der er fra den 1. juli 1994 og frem til udløbet af indkomståret 1994.

Til stk. 5

Med forslagens § 1, nr. 14, gøres bidragspligten for bl.a. lønmodtagere betinget af, at den pågældende er fuldt eller begrænset skattepligtig her til landet.

Bestemmelsen foreslås tillagt virkning fra og med 1. januar 1994. Der vil i en bekendtgørelse udstedt af

skatteministeren blive fastsat nærmere regler om tilbagebetaling af bidrag opkrævet til og med datoen for lovens ikrafttræden hos personer, der ikke er skattepligtige efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2.

Til stk. 6

Det foreslås, at præciseringen og ændringerne i § 1, nr. 20, 27 og 28 og § 2, nr. 1 og 3, får virkning fra den 1. januar 1994.

Til stk. 7

Forslaget indeholder bestemmelsen, der fritager oplæringsydelse efter § 15 i lov om kommunal aktivering for bidragspligt i 1994.

Bilag

I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget

§ 1

I lov nr. 448 af 30. juni 1993 om arbejdsmarkedsfonde, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 1115 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, litra a, udgår: »jf. § 5, stk. 2,«.

§ 2 ---

Stk. 1.

a) Øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, jf. § 5, stk. 2,

2. § 3, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, samt arbejdsgivere i tilfælde af regulering, jf. § 6,«.

3. § 3, stk. 1, litra c, affattes således:

»c) overførsler fra staten i tilfælde af regulering, jf. § 6,«.

§ 3 ---

Stk. 1.

a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, jf. § 5, stk. 3,

b) ---

c) overførsler fra staten.

4. § 4, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, samt arbejdsgivere i tilfælde af regulering, jf. § 6,«.

5. § 4, stk. 1, litra c, affattes således:

»c) overførsler fra staten i tilfælde af regulering, jf. § 6,«.

§ 4 ---

Stk. 1.

a) øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, jf. § 5, stk. 4,

b) ---

c) overførsler fra staten.

6. § 5, stk. 2-4, ophæves og i stedet indsættes:

»Stk. 2. Det samlede bidrag for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende til de tre fonde er i procent af bidragsgrundlaget:

- 1) 6,0 pct. i 1995,
- 2) 7,0 pct. i 1996,
- 3) 8,0 pct. i 1997,
- 4) 8,0 pct. i 1998.

Stk. 3. Det samlede bidrag for arbejdsgivere til de tre fonde er i procent af bidragsgrundlaget:

- 1) 0,0 pct. i 1995,
- 2) 0,0 pct. i 1996,
- 3) 0,3 pct. i 1997,
- 4) 0,6 pct. i 1998.

Stk. 4. Hvis der med de i stk. 2 og 3 anførte bidragsprocenter opstår overskud for de tre fonde under ét uden overførsler fra staten, nedreguleres satsen for det pågældende år efter reglerne i § 6.

Stk. 5. Aktiveringsfonden tilføres provenu fra de efter stk. 1 og 2 opkrævede lønmodtagerbidrag og bidrag for selvstændigt erhvervsdrivende, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Den hertil svarende bidragsprocent beregnes og oplyses i anmærkningerne til finansloven.

Stk. 6. Sygedagpengefonden tilføres provenu fra de efter stk. 1 og 2 opkrævede lønmodtagerbidrag og bidrag for selvstændigt erhvervsdrivende, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Den hertil svarende bidragssats beregnes og oplyses i anmærkningerne til finansloven.

Stk. 7. Dagpengefonden tilføres provenuet fra arbejdsgiverbidraget efter stk. 3, samt det resterende provenu, der opkræves ved lønmodtagernes og de selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag, efter at Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden er tilført provenu efter stk. 5 og 6. Den dertil svarende bidragssats for lønmodtagerne og de selvstændigt erhvervsdrivende beregnes. Hvis denne sats i 1995, 1996, 1997 og 1998 overstiger henholdsvis 1,9 pct., 2,9 pct., 3,9 pct. og 3,9 pct., nedsættes bidragssatsen efter stk. 2 med forskellen.«

§ 5 — —

Stk. 2. Til Dagpengefonden opkræves følgende øremærkede arbejdsmarkedsbidrag, jf. dog § 6, stk. 6:

- a) Lønmodtagerbidrag og selvstændige erhvervsdrivendes bidrag i procent af bidragsgrundlaget
 - 1) 0,9 pct. i 1994,
 - 2) 1,9 pct. i 1995,
 - 3) 2,9 pct. i 1996,
 - 4) 3,9 pct. i 1997,
 - 5) 3,9 pct. i 1998,
- b) arbejdsgiverbidraget i procent af bidragsgrundlaget
 - 1) 0,0 pct. i 1994,
 - 2) 0,0 pct. i 1995,
 - 3) 0,0 pct. i 1996,
 - 4) 0,3 pct. i 1997,
 - 5) 0,6 pct. i 1998.

Stk. 3. Til Aktiveringsfonden opkræves lønmodtagerbidrag og selvstændige erhvervsdrivendes bidrag med 2,3 pct. af bidragsgrundlaget i 1994, jf. dog § 6, stk. 6. Bidragssatsen for arbejdsgiverbidraget til Aktiveringsfonden er 0,0 pct. i 1994.

Stk. 4. Til Sygedagpengefonden opkræves lønmodtagerbidrag og selvstændige erhvervsdrivendes bidrag med 1,8 pct. af bidragsgrundlaget i 1994, jf. dog § 6, stk. 6. Bidragssatsen for arbejdsgiverbidraget til Sygedagpengefonden er 0,0 pct. i 1994.

7. § 6, stk. 1, 3. pkt., affattes således:

»Den beregnede regulering af satserne indgår i fastsættelsen af bidragssatserne, jf. § 5, stk. 1-3.«

8. § 6, stk. 2, litra a, affattes således:

»a) fondens budgetterede indtægter i det kommende finansår fra øremærkede arbejdsmarkedsbidrag beregnet med finansårets bidragssats efter § 5, stk. 2 og 3, eller med det foregående finansårs bidragssatser tillagt fondens andre indtægter, herunder en beregnet overførsel fra staten svarende til det foregående finansårs budgetterede overførsel til fonden opregnet med 2 pct. tillagt eller fratrukket tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent, og«.

9. § 6, stk. 4, 2. pkt., affattes således:

»Den del af reguleringsbehovet, som på grund heraf ikke bliver fordelt, anvendes med halvdelen til at nedsætte satsen for det øvrige bidrag og med halvdelen til at nedsætte statens overførsel.«

10. § 6, stk. 5, affattes således:

»*Stk. 5.* Regulering af bidragssatserne til fondene kan tidligst ske efter 1998, og først når der i henhold til budgettet ikke er behov for overførsler fra staten til de pågældende fonde. De samlede bidragssatser kan dog nedreguleres tidligere, såfremt der ellers ville opstå overskud i de tre fonde set under ét, jf. § 5, stk. 4.«

11. § 6, stk. 6, ophæves.

§ 6. Behovet for regulering af satserne for de øremærkede arbejdsmarkedsbidrag beregnes én gang om året. Beregningerne optages i finanslovens anmærkninger til paragraffen for arbejdsmarkedsfondene. Den beregnede regulering af satserne indgår i den årlige fastsættelse af bidragssatserne for det kommende finansår, jf. § 5, stk. 1.

Stk. 2. Reguleringsbehovet for den enkelte fond beregnes på grundlag af forskellen mellem

- a) fondens budgetterede indtægter i det kommende finansår fra øremærkede arbejdsmarkedsbidrag beregnet med det foregående finansårs bidragssatser tillagt fondens andre indtægter, herunder en beregnet overførsel fra staten svarende til det fo-

regående finansårs budgetterede overførsel til fonden opregnet med 2 pct. tillagt eller fratrukket tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent, og

- b) fondens budgetterede udgifter i det kommende finansår.

Stk. 3. Reguleringsbehovet dækkes således, jf. dog stk. 4-6:

- a) En tredjedel gennem ændringer af satsen for lønmodtagerbidraget og de selvstændige erhvervsdrivendes bidrag, således at bidragssatsen forhøjes, hvis reguleringsbehovet er positivt, og nedsættes, hvis reguleringsbehovet er negativt,
- b) en tredjedel gennem ændringer af satsen for arbejdsgiverbidraget, således at bidragssatsen forhøjes, hvis reguleringsbehovet er positivt, og nedsættes, hvis reguleringsbehovet er negativt, og
- c) en tredjedel ved ændringer af statens overførsel til fonden, således at overførslen forhøjes, hvis reguleringsbehovet er positivt, og nedsættes, hvis reguleringsbehovet er negativt.

Stk. 4. Hvis beregningen i henhold til stk. 3 medfører, at satsen for lønmodtagernes og de selvstændiges bidrag skal være negative, sættes satsen til nul for det pågældende finansår. Den del af reguleringsbehovet, som på grund heraf ikke bliver fordelt, anvendes med halvdelen til at nedsætte satsen for det eller de øvrige bidrag og med halvdelen til at nedsætte statens overførsel.

Stk. 5. Hvis beregningen i henhold til stk. 3 medfører, at satsen for arbejdsgiverbidraget til en af fondene skal være større end nul for finansåret 1995 eller finansåret 1996, sættes arbejdsgiverbidraget til nul for det pågældende finansår. Den del af reguleringsbehovet, som på grund heraf ikke bliver fordelt, dækkes med halvdelen ved at forhøje lønmodtagernes og de selvstændige erhvervsdrivendes bidrag og med halvdelen ved at forhøje statens overførsel.

Stk. 6. For Dagpengefonden kan regulering af bidragssatserne tidligst ske for det finansår, hvor der i henhold til budgettet ikke er behov for overførsler fra staten til fonden, og ellers første gang for finansåret 1997. For Aktiveringsfonden og for Sygedagpengefonden kan regulering af bidragssatserne ske første gang for finansåret 1995.

12. § 7, stk. 1, litra b, affattes således:

- »b) personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet,«.

13. § 7, stk. 1, litra c, affattes således:

- »c) personer, der modtager vederlag, honorarer eller anden indkomst for personligt arbejde her i landet uden for tjenesteforhold, som ikke kan henføres til selvstændig erhvervsvirksomhed.«.

14. I § 7 indsættes efter stk. 3 som nyt stk.:

»*Stk. 4.* Det er en betingelse for bidragspligt efter stk. 1 og 3, at de pågældende personer er skattepligtige efter kildeskattelovens §§ 1 eller 2.«.

Stk. 4-5 bliver herefter stk. 5-6.

15. I § 7, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-4«.

16. I § 7, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-4« og *sidste pkt.* ophæves.

17. Efter § 7, stk. 5, der bliver stk. 6, indsættes som *stk. 7*:

»*Stk. 7.* Skatteministeren fastsætter efter forhandling med socialministeren nærmere regler for gennemførelsen af bortfaldet af bidragspligt efter stk. 5 og 6.«.

§ 7. For lønmodtagerbidraget påhviler bidragspligten

- a) personer, der har lønindkomst m.v. fra beskæftigelse udført her i landet eller beskæftigelse udført i udlandet for en arbejdsgiver her i landet,
- b) personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger og pensionslignende ydelser m.v. fra en arbejdsgiver her i landet,
- c) personer, der er skattepligtige efter kildeskattelovens § 1 af vederlag, honorarer eller anden indkomst for personligt arbejde her i landet uden for tjenesteforhold, som ikke kan henføres til selvstændig erhvervsvirksomhed,
- d) personer, der modtager dagpenge ved ledighed, sygdom og fødsel for så vidt angår

indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. § 8, stk. 1, litra c og f.

Stk. 2. For arbejdsgiverbidraget påhviler bidragspligten arbejdsgivere her i landet, der har ansatte omfattet af stk. 1.

Stk. 3. For bidraget for selvstændige erhvervsdrivende påhviler bidragspligten personer, som er hjemmehørende og driver selvstændig erhvervsvirksomhed her i landet, samt personer, der er hjemmehørende i udlandet og driver selvstændig erhvervsvirksomhed med fast driftssted her i landet.

Stk. 4. Personer, som er omfattet af De Europæiske Fællesskabers forordninger om social sikring for arbejdstagere, selvstændige erhvervsdrivende og deres familiemedlemmer, der flytter inden for Fællesskabet, er dog kun bidragspligtige efter stk. 1-3, i det omfang det følger af forordningerne, at de pågældende er undergivet dansk lovgivning.

Stk. 5. Bidragspligt efter stk. 1-3 bortfalder, hvor dette for en eller flere af de i §§ 2, 3 og 4 nævnte ydelser følger af en af Danmark tiltrådt mellemfolkelig aftale. Finansministeren fastsætter efter forhandling med socialministeren nærmere regler for gennemførelsen af bortfaldet af bidragspligt efter 1. pkt.

18. § 8, stk. 1, litra a, affattes således:

»a) vederlag i penge, bortset fra vederlag som nævnt i stk. 3, samt den skattepligtige værdi af fri kost og logi for personligt arbejde i tjenesteforhold, der er ydet i forbindelse hermed, herunder løn, feriegodtgørelser, honorarer, tantieme, provision, drikkepenge og lignende ydelser omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, herunder vederlag, der med hjemmel i kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst bortset fra fri kost og logi.«

19. § 8, stk. 1, litra b, affattes således:

»b) den skattepligtige værdi af privat anvendelse af bil og telefon, der helt eller delvis vederlagsfrit stilles til rådighed som led i et ansættelsesforhold eller som led i en aftale om ydelse af personligt arbejde i øvrigt.«

20. I § 8, stk. 1, litra c, ændres »en ordning omfattet af kapitel 1 i pensionsbeskatningsloven« til: »en ordning omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven«.

21. § 8, stk. 1, litra d, affattes således:

»d) fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet,«.

§ 8. For personer omfattet af lønmodtagerbidraget, jf. § 7, stk. 1, udgør bidragsgrundlaget

a) vederlag i penge, bortset fra vederlag som nævnt i stk. 3, samt i forbindelse hermed ydet fri kost og logi for personligt arbejde i tjenesteforhold, herunder løn, feriegodtgørelser, honorarer, tantieme, provision, drikkepenge og lignende ydelser omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, herunder vederlag, der med hjemmel i kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst bortset fra fri kost og logi,

b) personalegoder og de af litra e omfattede indkomster, der er gjort til A-indkomst med hjemmel i kildeskattelovens § 43, stk. 2,

c) indbetalinger, som arbejdsgiveren foretager til en ordning omfattet af kapitel 1 i pensionsbeskatningsloven herunder indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension vedrørende arbejdsgiverbetalte dagpengeydelse i henhold til lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jf. § 11, stk. 5,

d) fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger og pensionslignende ydelser m.v., der udbetales af en tidligere arbejdsgiver,

e) ---

Stk. 2. ---

22. I § 10, stk. 1, sidste pkt., ændres »§§ 18 og 52« til: »§ 18«.

§ 10. For personer omfattet af bidraget for selvstændige erhvervsdrivende, jf. § 7, stk. 3, udgør bidragsgrundlaget for selvstændige erhvervsdrivende uden for virksomhedsordningen personlig indkomst vedrørende selvstændig erhvervsvirksomhed, jf. personskattelovens § 3. I samme omfang som der fremføres negativ personlig indkomst til fradrag i den selvstændige erhvervsdrivendes personlige indkomst efter personskattelovens § 13, stk. 3 og 4, kan beløbet fradrages i bidragsgrundlaget. Bidrag og præmier til pensionsordninger m.v. i samme omfang som nævnt i pensions-

beskatningslovens §§ 18 og 52 samt bidrag efter nærværende lov fragår ikke ved opgørelsen af bidragsgrundlaget.

Stk. 2. — —

23. I § 11, stk. 1, indsættes i 1. pkt. efter »litra a og b«: »samt litra e, i det omfang indkomsterne er gjort til A-indkomst med hjemmel i kilde-skatteovens § 43, stk. 2.«.

24. I § 11, stk. 1, affattes 2. pkt. således:

»Fri kost og logi omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, fri bil og fri telefon indgår i bidragsgrundlaget med de værdier, som indgår i grundlaget for A-skattetræk.«.

25. § 11, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere ikke skal opgøre et bidragsgrundlag efter stk. 1 for indkomster, der i medfør af kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst.«.

26. I § 11, stk. 4, indsættes efter »arbejdsgiveren«: »i medfør af regler fastsat af skatteministeren«.

27. I § 11, stk. 5, 1. pkt., ændres »livsforsikringsselskabet« til: »forsikringsselskabet«.

28. I § 11, stk. 5, indsættes efter 1. pkt.:

»Bidragsgrundlaget udgør de samlede indbetalinger, som en arbejdsgiver foretager for en arbejdstager til ordninger, der er omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven.«.

29. § 11, stk. 7, affattes således:

»Stk. 7. For selvstændigt erhvervsdrivende omfattet af § 7, stk. 3, opgør de statslige told- og skattemyndigheder på grundlag af de oplysninger, der er lagt til grund for skatteansættelsen, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse, jf. dog § 12.«.

§ 11. For bidragsgrundlag, der skal opgøres efter § 8, stk. 1, litra a og b, opgør arbejdsgiveren ved enhver udbetaling af løn, vederlag, honorarer m.v. bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse, jf. dog stk. 2 og 3. Personalegoder omfattet af § 8, stk. 1, litra b, indgår i bidragsgrundlaget med de værdier, som indgår i grundlaget for A-skattetræk. Ar-

bejdsgiveren giver den ansatte meddelelse om bidragets størrelse.

Stk. 2. — —

Stk. 3. For følgende indkomstarter skal arbejdsgiveren ikke opgøre et bidragsgrundlag:

- a) Løn m.v., der ydes ved aftjening af civil værnepligt,
- b) løn m.v. til hushjælp og anden medhjælp i privat husholdning, når arbejdsgiveren eller dennes ægtefælle ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan fradrage nogen del af den løn, der udbetales til den pågældende,
- c) vederlag, der ydes af en forening for arbejde udført for foreningen som led i dennes skattefri virksomhed, når det samlede årlige vederlag, der af foreningen udbetales til den pågældende, ikke overstiger 1.500 kr.

Stk. 4. For personer omfattet af § 7, stk. 1, litra a, for hvilke arbejdsgiveren efter stk. 3, ikke opgør et bidragsgrundlag, opgør de statslige told- og skattemyndigheder på grundlag af de oplysninger, der er lagt til grund ved skatteansættelsen, bidragsgrundlaget og bidragets størrelse.

Stk. 5. For indbetalinger som nævnt i § 8, stk. 1, litra c og f, opgør pensionskassen, herunder Arbejdsmarkedets Tillægspension, livsforsikringsselskabet eller pengeinstituttet, på grundlag af arbejdsgiverens, den kommunale dagpengemyndigheds eller arbejdsløsheds-kassens oplysninger om bidragspligtige beløb bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse. Pensionsinstituttet giver for hvert kalenderår oplysning til den bidragspligtige om bidragenes størrelse for året. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at de statslige told- og skattemyndigheder kan give den bidragspligtige oplysning om bidragets størrelse af indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Stk. 6. — —

Stk. 7. Selvstændige erhvervsdrivende omfattet af § 7, stk. 3, skal senest samtidig med udløbet af fristen for indgivelse af selvangivelse opgøre bidragsgrundlaget og bidragets størrelse og angive det til de statslige told- og skattemyndigheder, jf. dog § 12.

Stk. 8. — —

30. § 12, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Skatteministeren fastsætter nærmere regler om beregningen og opkrævningen af fo-

Bilag til f.t.l. vedr. arbejdsmarkedsfonde, m.m.

reløbige arbejdsmarkedsbidrag efter stk. 1 og kan herunder fastsætte regler om, at de foreløbige arbejdsmarkedsbidrag opkræves efter reglerne for opkrævning af foreløbig skat efter kildeskattelovens § 50.«.

§ 12. — — —

Stk. 4. Skatteministeren fastsætter efter forhandling med finansministeren de nærmere regler om beregningen og opkrævningen af foreløbige arbejdsmarkedsbidrag efter stk. 1.

31. I § 13, *stk. 2*, affattes *sidste pkt.* således: »Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler til gennemførelse af reglerne i dette stykke.«.

32. I § 13, *stk. 3, 1. pkt.*, ændres »§ 11, stk. 4 og 8« til: »§ 11, stk. 4, 7 og 8« og *2. pkt.* ophæves.

33. I § 13, *stk. 7, 1. pkt.*, udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

34. I § 13, *stk. 8*, indsættes som *3. pkt.*:

»Skatteministeren kan fastsætte regler om mindstegrænser for andre indbetalinger eller tilbagebetalinger af beløb efter denne lov.«.

35. I § 13 indsættes som *stk. 9 og stk. 10*:

»*Stk. 9.* Skatteministeren kan fastsætte regler om indbetalinger af bidrag i tilfælde, hvor indeholdelsespligten ophører, eller hvor den indeholdelsespligtige har udvist uorden eller forsømmelighed med indeholdelserne. Skatteministeren kan herunder fastsætte særlige regler for indbetaling af bidrag efter denne lov, hvis indeholdelsespligtige er i restance vedrørende andre registreringsforhold.

Stk. 10. Reglerne om eftergivelse og henstand i kildeskattelovens §§ 73 B og D finder tilsvarende anvendelse på bidrag, afgifter, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om, at der ikke beregnes afgifter eller gebyrer efter denne lov i tilfælde, hvor der over for den indeholdelsespligtige beregnes tilsvarende afgifter eller gebyrer efter kildeskattelovens.«.

§ 13 — — —

Stk. 2. Pensionskasser m.v. som nævnt i § 11, stk. 5, indbetaler de forventede bidrag for kalenderåret af pensionsindbetalinger den

10. december. Indbetaling sker til de statslige told- og skattemyndigheder. Pensionskasser m.v. skal senest den 1. april i året efter udløbet af kalenderåret indbetale de endelige arbejdsmarkedsbidrag dog med modregning af de foreløbige arbejdsmarkedsbidrag efter 1. pkt. Overskydende bidrag indbetales til de statslige told- og skattemyndigheder, der tillige forestår eventuel tilbagebetaling af for meget betalt bidrag. Finansministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte de nærmere regler til gennemførelse af reglerne i dette stykke.

Stk. 3. Bidrag efter § 11, stk. 4 og 8, forfalder til betaling den 1. efter den kalendermåned, hvor de statslige told- og skattemyndigheder har givet den bidragspligtige meddelelse om bidraget, med sidste rettidige betalingsdag den 20. i forfaldsmåned. Bidrag efter § 11, stk. 7, forfalder til betaling samtidig med fristen for den bidragspligtiges indgivelse af selvangivelsen med sidste rettidige betalingsdag den 20. i den følgende kalendermåned. Bidraget indbetales til de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 4. — — —

Stk. 5. — — —

Stk. 6. — — —

Stk. 7. Skatteministeren kan efter forhandling med finansministeren fastsætte regler om foreløbige fastsættelser for indeholdelsespligtige som nævnt i § 11. Der skal betales et gebyr på 150 kr. for en sådan foreløbig fastsættelse.

Stk. 8. Bidragsbeløb, bortset fra foreløbige beløb efter § 12, under 100 kr. for personer som nævnt i § 7, stk. 1, litra c, og stk. 3, opkræves ikke. Bestemmelsen finder tilsvarende anvendelse for personer omfattet af § 7, stk. 1, litra a, når arbejdsgiveren ikke er indeholdelsespligtig.

36. Efter § 13 indsættes:

»§ 13 A. Efter nærmere af skatteministeren fastsatte regler, skal de indeholdelsespligtige over for de statslige told- og skattemyndigheder indgive angivelse for indeholdelserne.

Stk. 2. Såfremt den i stk. 1 nævnte angivelse ikke er indgivet rettidigt og bidragstilsvaret er positivt, skal den indeholdelsespligtige betale den staten tilfaldende afgift på 1 pct. af det beløb, som skal indbetales for den pågældende periode. Afgiften skal sammen med afgift efter

§ 57, stk. 2, 2. pkt., i kildeskatteloven dog mindst udgøre 500 kr. og kan højst udgøre 1.100 kr. I tilfælde, hvor bidragstilsvaret er nul, skal der i gentagelsestilfælde betales en afgift på 500 kr. Der betales dog ikke afgift i tilfælde, hvor bidragstilsvaret er nul og der er forløbet mere end 2 år, siden en nul-bidragsangivelse er indkommet for sent.«.

37. § 15, stk. 1, sidste pkt., affattes således:

»Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om indbetaling, udbetaling og forrentning af sådanne beløb, herunder regler om, at indbetaling, udbetaling og forrentning sker efter reglerne for personlige skatter i kildeskatteloven i tilfælde, hvor bidragsgrundlaget ændres som følge af ændringer i den skattepligtige indkomst.«.

38. I § 15, stk. 3, 2. pkt., udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

§ 15. Er der ikke sket indeholdelse af bidrag efter § 11, stk. 1, 5 eller 6, eller er indeholdelse sket med et for lavt beløb, skal den bidragspligtige straks indbetale det manglende beløb til de statslige told- og skattemyndigheder. Det samme gælder, såfremt der af anden indkomst er sket betaling af bidrag med et for lavt beløb. Er der indbetalt bidrag med et for stort beløb, udbetales beløbet til den bidragspligtige. Skatteministeren kan efter forhandling med finansministeren fastsætte regler for tilbagebetaling og forrentning af sådanne beløb.

Stk. 2. — — —

Stk. 3. Ubetalte bidrag og rentebeløb kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos bidragspligtige eller indeholdelsespligtige efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Skatteministeren kan efter forhandling med finansministeren fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, herunder om straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 4. — — —

39. I § 16, stk. 1 og 2, ændres »Finansministeren kan efter forhandling med skatteministeren« til: »Skatteministeren kan«.

40. § 16, stk. 3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

41. § 16, stk. 4, der bliver stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at afgørelser efter § 7, stk. 5 og 6, træffes af Direktoratet for Social Sikring og Bistand, hvis afgørelser kan indbringes for det i § 17 omhandlede nævn.«.

§ 16. Finansministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

Stk. 2. Finansministeren kan efter forhandling med skatteministeren bestemme, at afgørelser, der er truffet af Told- og Skattestyrelsen, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.

Stk. 3. Finansministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af Told- og Skattestyrelsen, op til en nærmere undersøgelse og afgørelse.

Stk. 4. Finansministeren kan fastsætte regler om, at afgørelser efter § 7, stk. 4 og 5, træffes af Direktoratet for Social Sikring og Bistand, hvis afgørelser kan indbringes for det i § 17 omhandlede nævn.

42. I § 17, stk. 1, 1. og 4. pkt., og stk. 4, 2. pkt., ændres »Finansministeren« til: »Skatteministeren«.

43. I § 17 indsættes efter stk. 5 som nyt stk.:

»Stk. 6. Anmodning om indbringelse for nævnet af de statslige told- og skattemyndigheders eller Direktoratet for Social Sikring og Bistands afgørelser af de i stk. 2 nævnte spørgsmål skal være fremsat over for nævnet senest 3 måneder efter, at der er truffet afgørelse. Nævnet kan dog se bort fra en overskridelse af fristerne, hvis særlige forhold taler derfor.«.

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

§ 17. Finansministeren nedsætter et nævn bestående af 5 medlemmer. Nævnets formand skal opfylde de almindelige betingelser for at blive udnævnt til dommer. Et medlem udpeges af skatteministeren, et medlem udpeges af socialministeren, et medlem udpeges af arbejdsministeren, og et medlem udpeges af finansministeren. Finansministeren beskikker formanden. Medlemmerne beskikkes og udpeges for 3 år ad gangen.

Stk. 2. — — —

Stk. 3. — — —

Stk. 4. Der betales et gebyr på 300 kr. for nævnets behandling af klager. Finansministeren kan fastsætte nærmere regler om gebyret.

Stk. 5. Får klageren helt eller delvis medhold, tilbagebetales gebyret.

Stk. 6. Klager over spørgsmål i henhold til § 7, stk. 1, litra c, og stk. 3, sker efter reglerne i skattestyrelseslovens kapitel 3.

44. Efter § 17 indsættes:

»§ 17 A. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om henstand med betaling af bidrag i forbindelse med klager over de statslige told- og skattemyndigheders eller Direktoratet for Social Sikring og Bistands afgørelser.

Stk. 2. En klagesag kan indbringes for den overordnede administrative instans, når der er forløbet mere end 3 måneder fra indbringelsen af klagen, selv om den underordnede instans ikke har truffet afgørelse i sagen.

Stk. 3. Sager om spørgsmål efter denne lov kan først indbringes for domstolene, når der foreligger en endelig administrativ afgørelse, eller den endelige administrative instans har afvist at behandle sagen. Er der forløbet mere end 6 måneder efter en sags indbringelse for den endelige administrative instans, kan sagen dog indbringes for domstolene, selv om den administrative instans endnu ikke har truffet afgørelse i sagen.

Stk. 4. Den endelige administrative afgørelse skal indbringes for domstolene senest 3 måneder efter, at der er truffet afgørelse eller sagen er afvist.

Stk. 5. Sager, der indbringes for domstolene, anlægges ved landsret som 1. instans. Sagen anlægges ved den landsret, i hvis kreds klageren har hjemting ved sagens anlæg. Hvis klageren ikke har hjemting her i landet, anlægges sagen ved Østre Landsret. Retsplejelovens § 241 og § 245, stk. 1, finder dog tilsvarende anvendelse.«

45. I § 18, stk. 4, udgår: »finansministeren eller«.

§ 18. — — —

Stk. 4. I forskrifter, der af finansministeren eller skatteministeren udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

46. I § 20, stk. 1, ændres »finansministeren« til: »skatteministeren«.

§ 20. Såfremt overtrædelsen ikke skønnes at ville medføre højere straf end bøde, kan finansministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. — — —

47. I § 21 udgår: »efter forhandling med finansministeren«.

48. I § 21 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere, der ikke har hjemting her i landet, og som udbetaler lønindkomst m.v. til personer, der er bidragspligtige efter § 7, stk. 1, litra a, skal udbetale indkomsten gennem en befuldmægtiget, der har hjemting her i landet. Det kan i sådanne regler fastsættes, at det påhviler den befuldmægtigede at indeholde bidrag efter denne lov.«

§ 21. Skatteministeren kan efter forhandling med finansministeren fastsætte nærmere bestemmelser om lovens administration, herunder regler om registrering af indeholdelsespligtige og bidragspligtige, regnskabsafklæggelse, indberetning og indbetaling til de statslige told- og skattemyndigheder, oplysningspligt over for de statslige told- og skattemyndigheder, de statslige told- og skattemyndigheders oplysningspligt over for de bidragspligtige, samt om de statslige told- og skattemyndigheders foretagelse af nødvendig kontrol.

§ 2

I lov om beskatningen af pensionsordninger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 16. august 1993, som ændret ved § 1 i lov nr. 1119 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 16, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »renter m.v.«: »samt arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde § 11, stk. 5«.

2. I § 16 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Forsikringselskaber, pensionskasser, pengeinstitutter m.v. underretter hvert år arbejdstageren om bortseelsesberettigede beløb efter § 19, der indgår ved opgørelsen af beløb efter *stk. 1-2*. Underretning gives senest den 1. december i det år underretningen vedrører. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om oplysningspligtens gennemførelse.«.

§ 16. ---

Stk. 2. Ved opgørelsen af de årlige beløb, der kan anvendes efter *stk. 1*, bortses fra tilskrivning af bonus og renter m.v. Hvor midlerne i en opsparing i pensionsøjemed ikke er indsat på indlånskonto i pengeinstitut m.v., gælder det samme med hensyn til fortjenester og tab ved indfrielse eller salg af værdipapirer, salg af tegningsrettigheder, udlodning af likvidationsprovenu eller lignende.

3. I § 18, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »disse indbetalinger« til: »disse indbetalinger bortset fra arbejdsmarkedsbidrag«.

§ 18. ---

Stk. 2. Bidrag m.v. til kapitalforsikring i pensionsojemed og til opsparing i pensionsojemed kan i alt højst fratrækkes med det i § 16 nævnte beløb. Er der af ejerens arbejdsgiver foretaget indbetalinger til ordninger som nævnt i 1. pkt. for ejeren, jf. § 19, nedsættes det efter 1. pkt. fradragberettigede beløb med disse indbetalinger. Fradraget for bidrag m.v. til de omhandlede ordninger kan dog ikke overstige det beløb, som ejerens personlige indkomst i det pågældende indkomstår udgør uden fradrag for bidragene. Den overskydende del af bidragene kan hverken overføres til fradrag ved indkomstopgørelsen for ægtefællen eller fremføres til fradrag ved indkomstopgørelsen for et senere indkomstår.

4. I § 57, *stk. 1, nr. 3*, indsættes efter »som nævnt i«: »§ 16, *stk. 3*,«.

§ 57. Med bøde straffes den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed

1. undlader at opfylde pligt til at tilbageholde afgift,
2. undlader at indbetale tilbageholdte afgiftsbeløb i rette tid,

3. undlader at give underretning som nævnt i § 26, *stk. 2, 2. pkt.*, § 38, *stk. 1, 4. pkt.*, og § 67, *stk. 2*,

4. udbetaler en kapitalforsikring eller opsparing i pensionsojemed, før end arbejdstageren har afgivet erklæring som nævnt i § 26, *stk. 2, 1. pkt.*,

5. undlader at sørge for, at vedkommende forsikringselskab m.v. rettidigt får underretning som nævnt i § 30, *stk. 5*, og § 67, *stk. 3*.

Stk. 2. ---

§ 3

I kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 765 af 16. september 1993, som ændret ved lov nr. 1115 af 22. december 1993 og lov nr. 1117 af 22. december 1993, foretages følgende ændringer:

1. I § 53, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »redegørelserne« til: »angivelserne«.

§ 53. ---

Stk. 2. I øvrigt kan skattemyndighederne fastsætte grundlaget for den foreløbige skattesvarelse efter anslåede forventede indkomst- og formueforhold, når myndighederne efter foreliggende oplysninger finder nærliggende grund til at antage, at den skattepligtiges indkomstforhold i indkomståret eller hans formueforhold ved indkomstårets udgang vil afvige væsentligt fra, hvad der senest er lagt til grund ved skatteligning eller fastsættelse af grundlag for foreløbig skattesvarelse. For modtagere af A-indkomst kan skattemyndighederne fastsætte grundlaget for den foreløbige skattesvarelse under hensyn til de oplysninger, der fremgår af redegørelserne fra de indeholdelsespligtige, jf. § 57.

Stk. 3. ---

2. I § 56, *stk. 1*, indsættes som *2. pkt.*:

»Udgør det indeholdte beløb med tillæg af bidrag, som skal indbetales efter § 11, *stk. 1, 6* og *9*, i lov om arbejdsmarkedsfonde, under 25 kr., kan indbetaling undlades.«.

3. I § 56, *stk. 2*, *litra a*, udgår: »eller«.

4. I § 56, *stk. 2, litra b*, indsættes efter »indeholdelserne«: »eller«.

5. I § 56, stk. 2, indsættes som *litra c*:

»c) den indeholdelsespligtige er i restance vedrørende andre registreringsforhold.«.

6. § 56, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Tilbagebetaling til den indeholdelsespligtige skal kun finde sted, hvis beløbet sammen med en eventuel tilbagebetaling efter lov om arbejdsmarkedsfonde udgør 25 kr. eller derover. Medmindre særlige forhold taler imod, kan tilbagebetalingen afvente, at den indeholdelsespligtige modregner beløbet i den førstkommende indbetaling af indeholdte beløb.«.

§ 56. De beløb, som den indeholdelsespligtige har indeholdt i en kalendermåned, skal han indbetale til det offentlige i den påfølgende måned inden for nærmere af skatteministeren fastsatte frister, der kan være forskellige for forskellige grupper af indeholdelsespligtige.

Stk. 2. Skatteministeren kan give særlige regler om indbetalingen i tilfælde, hvor

- a) indeholdelsespligten ophører, eller
- b) den indeholdelsespligtige har udvist uorden eller forsømmelighed med indeholdelserne.

Stk. 3. Hvis summen af de beløb, der for et kalenderhalvår skal betales efter redegørelsen med tillæg af eventuelt gebyr og renter, jf. §§ 57 og 63, afviger fra summen af de indbetalte beløb for samme tidsrum, skal efterbetaling fra og tilbagebetaling til den indeholdelsespligtige kun finde sted, når beløbet overstiger 100 kr.

7. I § 57, stk. 1, ændres »redegøre« til: »indgive angivelse«.

8. I § 57, stk. 2, 1. pkt., ændres »redegørelse« til: »angivelse«.

9. I § 57, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »Afgiften skal dog«: »sammen med afgift efter § 13 A, stk. 2, 2. pkt., i lov om arbejdsmarkedsfonde«.

10. I § 57, stk. 2, 4. pkt., ændres »nul-A-skatte-redegørelse« til: »nul-A-skatteangivelse«.

§ 57. Efter nærmere af skatteministeren fastsatte regler skal de indeholdelsespligtige over for skattemyndighederne redegøre for indeholdelserne.

Stk. 2. Såfremt den i stk. 1 nævnte redegørelse ikke er indgivet rettidigt og A-skattetilsvaret er positivt, skal den indeholdelsespligtige betale en staten tilfaldende afgift på 1 pct. af det beløb, som skal indbetales for den pågældende periode. Afgiften skal dog mindst udgøre 500 kr. og kan højst udgøre 1.100 kr. I tilfælde, hvor A-skattetilsvaret er nul, skal der i gentagelsestilfælde betales en afgift på 500 kr. Der betales dog ikke afgift i tilfælde, hvor A-skattetilsvaret er nul og der er forløbet mere end 2 år, siden en nul-A-skatteangivelse er indkommet for sent.

Stk. 3. ---

Stk. 4. ---

11. I § 63, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Renten udgør dog sammen med rente beregnet efter § 13, stk. 6, i lov om arbejdsmarkedsfonde mindst 25 kr.«.

§ 63. ---

Stk. 2. Er et skattebeløb, som en indeholdelsespligtig efter denne lov skal indbetale til det offentlige, ikke betalt rettidigt, skal den indeholdelsespligtige betale en statskassen tilfaldende rente, der udgør 1,3 pct. pr. påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne. Der skal betales et gebyr på 65 kr. for erindringskrivelser vedrørende indeholdelsespligtiges indbetaling af sådanne beløb.

12. I § 69, stk. 3, ændres »afgivet redegørelse« til: »angivet indeholdelserne«.

§ 69. ---

Stk. 3. Hvis kravet mod den indeholdelsespligtige på grund af dennes forhold ikke kan opgøres nøjagtigt, f.eks. fordi den indeholdelsespligtige ikke har afgivet redegørelse, kan skattemyndigheden foretage en foreløbig skønsmæssig fastsættelse. Den indeholdelsespligtige betaler en afgift på 150 kr. for en sådan fastsættelse.