

Lovforslag nr. L 153. Fremsat den 19. januar 1994 af justitsministeren (Erling Olsen)

## Forslag

til

### Lov om ændring af tinglysningsloven

(Undtagelse af visse ejendomsforbehold fra tinglysning i bilbogen).

#### § 1

I lov om tinglysning, jf. lovbekendtgørelse nr. 622 af 15. september 1986, som ændret senest ved lov nr. 281 af 29. april 1992, foretages følgende ændring:

1. I § 42 d indsættes efter *stk. 1*:

»*Stk. 2.* Uanset bestemmelsen i *stk. 1* skal ejendomsforbehold i de i § 42 c nævnte køretø-

jer ikke tinglyses for at opnå beskyttelse mod retsforfølgning, hvis køretøjet hverken er eller tidligere har været registreret i Centralregisteret for Motorkøretøjer. Det gælder dog ikke, hvis køretøjet fritages for registrering.«

Stk. 2 bliver herefter *stk. 3*.

#### § 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning.

Formålet med lovforslaget er at undtage ejendomsforbehold i fabriksnye biler m.v. fra tinglysningslovens regler om, at tinglysning i bilbogen er en betingelse for at opnå beskyttelse mod retsforfølgning. Lovforslaget tager navnlig sigte på ejendomsforbehold, der aftales i forbindelse med bilforhandleres køb til videresalg.

Lovforslaget er foranlediget af en henvendelse til Justitsministeriet fra Automobil-Importørernes Sammenslutning.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget.

2.1. Tinglysningslovens regler om en central bilbog blev indføjet ved lov nr. 281 af 29. april 1992. Reglerne, der findes i et nyt kapitel 6a i tinglysningsloven, trådte i kraft den 1. juni 1993, jf. bekendtgørelse nr. 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen.

Motor køretøjer (person-, last- og varebiler samt motorcykler), påhængs- og sættevogne til biler samt campingvogne er omfattet af bilbogsordningen, jf. tinglysningslovens § 42 c. Efter tinglysningslovens § 42 d, stk. 1, skal ejendomsforbehold, underpant og – for så vidt skyldneren ikke er frataget rådigheden over køretøjet – retsforfølgning i de nævnte køretøjer tinglyses for at opnå beskyttelse mod aftaler, der i god tro indgås om køretøjet, og mod retsforfølgning.

2.2. Det er almindeligt, at der indgås konsignationsaftaler mellem bilimportører og bilforhandlere. Konsignation er en salgsform, hvor sælgeren (bilimportøren) forbeholder sig ejendomsretten til det solgte, men hvor det samtidig er meningen, at køberen (bilforhandleren) skal sælge genstanden videre. Ejendomsforbehold i forbindelse med konsignation har således ikke betydning, når forhandleren leverer biler til sine kunder. Så længe der ikke er sket et sådant videresalg, kan ejendomsforbeholdet derimod forhindre, at forhandlerens kreditorer søger sig fyldestgjort i de omhandlede biler.

Ved udformningen af lovforslaget om indførelse af bilbogen blev det overvejet, om ejendomsforbehold i forbindelse med konsignation burde undtages fra tinglysningskravet, fordi disse ejendomsforbehold ikke har betydning i forhold til de almindelige bilkøbere. Man fandt imidlertid ikke grundlag herfor, navnlig fordi man ikke ville stille mindre strenge krav til sikringen af sådanne ejendomsforbehold, hvor køberen har ret til at videresælge genstanden, end til sikringen af andre ejendomsforbehold.

2.3. Automobil-Importørernes Sammenslutning har i en henvendelse til Justitsministeriet anført, at tinglysning af navnlig de meget udbredte konsignationsforbehold i fabriksnye biler er uden praktisk betydning for bilkøberne, fordi disse ejendomsforbehold netop ikke er til hinder for videresalg. Kravet om tinglysning af disse ejendomsforbehold påfører imidlertid den samlede bilbranche betydelige administrative og økonomiske byrder, som i sidste ende må betales af køberne gennem en forhøjelse af bilpriserne. Tinglysningsafgiften på 700 kr. og en hermed forbundet forhøjelse af registreringsafgiften m.v. vil kunne forhøje udsalgsprisen med over 2.000 kr. pr. bil.

Automobil-Importørernes Sammenslutning har bl.a. oplyst, at det ved salg af nye biler fra importør til forhandler er meget udbredt, at bilerne sælges med ejendomsforbehold i konsignation. Når den enkelte bil sælges videre til en kunde, skal forhandleren normalt indbetale den kontante købesum til importøren, som først herefter udleverer bilens toldcertifikat. Nye biler kan ikke indregistreres uden toldcertifikat. I nogle tilfælde opbevarer forhandlerens bank toldcertifikatet på importørens vegne.

Automobil-Importørernes Sammenslutning har endvidere anført, at bilbranchens ønske om at undgå en forhøjelse af bilpriserne som følge af øgede afgifter m.v. formentlig vil medføre, at importørerne fremover enten kun vil sælge nye biler til forhandlerne mod kontant betaling eller vil kræve, at den enkelte forhandler stiller en bankgaranti, som svarer til værdien af forhandlerens nyvognslager. Sådanne krav vil medføre, at forhandlerne kun vil kunne have

et meget begrænset nyvognslager, og mange mindre forhandlere vil formentlig slet ikke kunne opfylde kravene.

På denne baggrund har Automobil-Importørernes Sammenslutning foreslået, at tinglysningslovens § 42 d ændres, således at ejendomsforbehold i fabriksnye, uindregistrerede køretøjer kan opnå beskyttelse mod retsforfølgning uden tinglysning.

Justitsministeriet har bedt de berørte organisationer, som i sin tid blev hørt over det ovenfor omtalte lovforslag om indførelse af bilbogen m.v., om en udtalelse om Automobil-Importørernes Sammenslutnings henvendelse. De fleste høringsvar er positive over for sammenslutningens forslag.

På denne baggrund og under hensyn til, at hensigten med at indføre bilbogen i første række var at sikre almindelige bilkøbere og andre aftaleerhververe mod ubehagelige overraskelser i form af skjult gæld m.v., kan Justitsministeriet tilslutte sig, at tinglysningslovens regler om, hvilke rettigheder der skal tinglyses i bilbogen, bør ændres.

### 3. Lovforslagets udformning.

3.1. Ved udformningen af lovforslaget har Justitsministeriet lagt vægt på, at spørgsmålet om, hvorvidt et ejendomsforbehold er omfattet af undtagelsesbestemmelsen, skal kunne afgøres uden omfattende bevisførsel.

Lovforslaget retter sig i praksis mod sådanne ejendomsforbehold i nye biler, som aftales samtidig med, at sælgeren giver tilladelse til videresalg. Både spørgsmålet om, hvor længe et køretøj er 'nyt', og spørgsmålet om, hvorvidt sælgeren har givet tilladelse til videresalg, vil imidlertid kunne give anledning til tvivl.

Ethvert køretøj, som hører til en af de kategorier, der er omfattet af tinglysningsordningen, skal som udgangspunkt indregistreres, inden det må tages i brug på færdselslovens område, jf. tinglysningslovens § 42 c sammenholdt med færdselslovens § 72, stk. 1.

På den baggrund har Justitsministeriet fundet det rigtigst at formulere undtagelsesbestemmelsen sådan, at den som udgangspunkt gælder for ethvert ejendomsforbehold, indtil det pågældende køretøj registreres i Centralregisteret for Motorkøretøjer for første gang.

Det foreslås, at tinglysning ikke skal være en betingelse for, at de pågældende ejendomsforbehold kan være beskyttede mod retsforfølgning. Ejendomsforbeholdene skal således fortsat tinglyses for at opnå beskyttelse mod, at den pågældende køber videresælger eller f.eks. underpantsætter køretøjet.

Den, der sælger en ny og uindregistreret bil med ejendomsforbehold uden at give tilladelse til videresalg, vil være omfattet af undtagelsesbestemmelsen, men det må antages, at den pågældende ikke i praksis vil undlade at tinglyse ejendomsforbeholdet, idet dette i så fald ikke er beskyttet mod videresalg og underpantsætning.

3.2. Den foreslåede bestemmelse fastsætter som nævnt, at de pågældende ejendomsforbehold ikke skal tinglyses i bilbogen for at opnå beskyttelse mod retsforfølgning. Der ændres således ikke ved de øvrige betingelser, som skal være opfyldt, for at et ejendomsforbehold kan gøres gældende over for køberens retsforfølgende kreditorer.

I retspraksis stilles der navnlig krav om, at ejendomsforbehold i løsøre skal være klart aftalt mellem parterne, og at de omfattede genstande skal være tilstrækkeligt individualiserede. I tilfælde, hvor der er givet tilladelse til videresalg, lægges der endvidere bl.a. vægt på, om køberens afregning over for sælgeren sker i takt med videresalget, om sælgeren fører en regelmæssig kontrol hermed og med salgsgenstandens tilstedeværelse, samt om køberen fører et særskilt regnskab.

3.3. I bilaget til lovforslaget er der en gengivelse af den gældende formulering af tinglysningslovens §§ 42 c og 42 d.

### 4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

I perioden siden bilbogens start den 1. juni 1993 er der gennemsnitligt blevet anmeldt ca. 50 ejendomsforbehold pr. dag i uindregistrerede biler m.v. Lovforslagets gennemførelse skønnes på baggrund heraf at ville medføre et indtægtstab i form af mistede tinglysningsafgifter på højst ca. 9 mio. kr. pr. år. Endvidere skønnes der at ville være et indtægtstab i form af mistede registreringsafgifter på højst ca. 14. mio. kr. pr. år.

Indtægtstabets vil ikke blive modsvaret af personalebesparelser, idet der er tale om relativt få dokumenter, hvis tinglysningsmæssige behandling som regel er ukompliceret.

Lovforslaget skønnes ikke at have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### 5. Høring.

Et udkast til dette lovforslag har været til høring hos følgende organisationer:

Advokatrådet, Assurandør-Societetet, Automobil-Importørernes Sammenslutning, Camping-Branchen, Centralforeningen af Autoreparatører i Danmark, Danmarks Automobilhandlerforening, Dansk Bilbranches Auktionholderforening, Danske Vogn-

mænd, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Finansrådet, Forenede Danske Motorejere, Motorcykelbranchens Landsforbund og Danske Finansieringsselskabers Forening.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Det foreslås, at ejendomsforbehold i motorkøretøjer, påhængs- og sættevogne til biler samt campingvogne skal kunne opnå beskyttelse mod retsforfølgning uden at være tinglyst i bilbogen, indtil det pågældende køretøj indregistreres for første gang. Når det sker, gælder tinglysningsfritagelsen ikke længere.

Efter færdselslovens § 72, stk. 2, kan det administrativt bestemmes, at et køretøj, som ganske overvejende anvendes uden for offentlige veje, kan bruges uden at være registreret. Det foreslås derfor, at tinglysningsfritagelsen ikke gælder, hvis det pågældende køretøj fritages for registrering.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, pkt. 3.

*Til § 2*

Bestemmelsen indeholder ikrafttrædelsesreglen.

## Bilag til f. t. l. vedr. tinglysningsloven

**Bilag**

I dette bilag gengives den gældende formulering af tinglysningslovens §§ 42 c og 42 d.

**§ 42 c.** Reglerne i dette kapitel gælder for motorkøretøjer, påhængs- og sættevogne til biler samt campingvogne.

**§ 42 d.** Ejendomsforbehold og underpant i de i § 42 c nævnte køretøjer skal tinglyses for at

opnå beskyttelse mod aftaler, der i god tro indgås om køretøjet, og mod retsforfølgning. Det samme gælder retsforfølgning i sådanne køretøjer, for så vidt skyldneren ikke er berøvet rådigheden over køretøjet.

*Stk. 2.* Når de i stk. 1 nævnte rettigheder er tinglyst, behøver overdragelse eller anden overførelse heraf ingen tinglysning.