

Lovforslag nr. L 126. Fremsat den 8. december 1993 af landbrugsministeren (Bjørn Westh)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v.

§ 1

I lov nr. 414 af 13. juni 1990 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v., som ændret senest ved lov nr. 265 af 6. maj 1993, foretages følgende ændringer:

1. I lovens titel, i § 1, stk. 1, § 2, stk. 1 og § 3, stk. 1 ændres »Det Europæiske Økonomiske Fællesskab« til: »Det Europæiske Fællesskab«, og i § 1, stk. 1 ændres »EØF« til: »EF«.

2. I § 4 indsættes som stk. 8:

»Stk. 8. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om offentliggørelse af kontrol- og analysresultater.«

3. § 5 affattes således:

»§ 5. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om hel eller delvis betaling af omkostningerne ved kontrollen med overholdelsen af de i § 1 nævnte forordninger.

Stk. 2. Landbrugsministeren kan endvidere fastsætte regler om hel eller delvis betaling for særlige tjenesteydelser, som de kontrollerende myndigheder udfører efter anmodning.«

4. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om, at det skal være en betingelse for udbetaling af støttebeløb i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, at støttemodtageren an-

giver en konto i et pengeinstitut, hvorpå støttebeløbet kan indsættes.«

5. § 20, stk. 1, affattes således:

»Beløb, der er fastsat ved forordning, eller som omfattes af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke betales rettidigt til den afgiftsopkrævende myndighed, tillægges en rente på 1,3 pct. månedligt for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne, med mindre andet er fastsat ved forordning. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr.«

6. § 21 affattes således:

»§ 21. Der er udpantningsret for beløb, som betales i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, for de i § 5 nævnte gebyrer, for de i § 6 omhandlede afgifter, for de i § 20 nævnte rentebeløb samt for de efter § 29 vedtagne bøder.«

7. I § 22, stk. 1, indsættes som 4. punktum:

»Ministeren kan ændre afgørelsen, uden at der foreligger klage.«

8. § 28 affattes således:

»§ 28. Ransagning i sager om overtrædelse af § 23 og § 24 kan ske i overensstemmelse med retsplejelovens bestemmelser om ransagning i sager, som efter loven kan medføre frihedsstraf.«

9. § 29, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. For så vidt angår den i stk. 1 omhandlede tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse«.

10. § 31 a, 1. pkt., affattes således:

»Forfaldne beløb, der skal betales i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, samt misligholdte statslån ydet efter § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forord-

ninger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m.v., jf. § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 med senere ændringer, kan med tillæg af renter og omkostninger inddrives af Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (Hypotekbanken)«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Den vigtigste del af lovforslaget, nemlig bemyndigelsen til landbrugsministeren til at foreskrive, at udbetaling af støtte i henhold til de i lovens § 1 nævnte forordninger skal ske til en konto i et pengeinstitut, er begrundet i hensynet til på tilfredsstillende måde at kunne administrere støtteudbetalingerne til de mere end 70.000 modtagere af støtte under EF's landbrugsordning.

Det har været overvejet, hvorvidt det vil være i fuld overensstemmelse med EF-retten at stille betingelser for opnåelse af støtte, der går ud over de forordningsfastsatte betingelser. Også Rigsrevisionen har i sit høringssvar peget på dette eventuelle problem.

Europa-Kommissionen, der har fået forelagt spørgsmålet, har imidlertid telefonisk svaret, at en bestemmelse om tvungen angivelse af en konto i et pengeinstitut ikke er EF-stridig og ikke kræver særlig hjemmel, da den må betragtes som en underordnet administrativ betingelse. Det var dog en forudsætning, at der bliver gjort undtagelse i de situationer, hvor det er fuldstændigt umuligt for støttemodtageren at oprette en sådan konto (force majeure).

Rigsrevisionen her herefter tilsluttet sig, at forslaget fremsættes med den under bemærkningerne til nr. 4 anførte begrundelse.

Derudover indeholder lovforslaget en bemyndigelse til landbrugsministeren til at offentliggøre kontrol- og analyseresultater i forbindelse med overtrædelse af de af loven omfattede regler, samt en udvidet adgang til at foretage lønindeholdelse.

Endelig indeholder lovforslaget enkelte andre ændringer, som er nærmere omtalt i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller personalemæssige konsekvenser for staten eller kommunerne.

Lovforslaget har været sendt til udtalelse hos følgende organisationer: Landbrugsrådet, De danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug, Dansk Erhvervsjordbrug, Dansk Erhvervsfrugtavl, Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Industri, Det dan-

ske Handelskammer, Finansrådet, Forbrugerrådet og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Det Europæiske Økonomiske Fællesskab har ved Traktaten om Den Europæiske Union ændret navn til Det Europæiske Fællesskab.

Til nr. 2

Bestemmelsen åbner mulighed for, at ministeren kan offentliggøre kontrol- og analyseresultater, herunder offentliggøre navnene på kontrollerede virksomheder m.fl. Tilsvarende regler findes i loven om foderstoffer og loven om frø, kartofler og planer, hvor de medvirker til at sikre overholdelsen af kvalitetsreglerne inden for de pågældende områder. Bestemmelsen i denne lov vil ligeledes blive anvendt til at sikre overholdelsen af kvalitetsregler, som f.eks. reglerne om klassificering af oksekød.

Til nr. 3

Ved ændringen præciseres det, at den fastsatte betaling ikke behøver at give fuld dækning for alle udgifterne i forbindelse med de pågældende foranstaltninger /ydelse.

Delvis betaling vil særlig blive anvendt, hvor konkurrencemæssige hensyn (ligebehandling m.v.) gør sig gældende.

Til nr. 4

Idet der i øvrigt henvises til de generelle bemærkninger, bemærkes det, at konto-til-konto overførsler er en hurtigere og sikrere betalingsmåde end betaling via crossed checks, samtidig er det en betalingsmåde, som stadig bliver mere sædvanlig.

Det er en forudsætning, at der er tale om en konto i Danmark eller i et af de øvrige EF-lande, hvortil overførslen af støttebeløbet kan ske uden ekstra udgift for staten.

Krav om angivelse af konto som betingelse for udbetaling af støttebeløb vil i øvrigt også omfatte f.eks.

den, som har fået overdraget fordringen til eje eller pant efter dansk rets almindelige regler.

Til nr. 5

Det er med ændringen tilsigtet at præcisere, at også beløb, der er fastsat direkte i en forordning, tillægges rente. Endvidere foreslås der indsat et minimumsrentebeløb på 50 kr., hvorved rentebestemmelsen bringes på linie med de minimumsrenteberegningsregler, der gælder for told og moms.

Til nr. 6

Ved ændringen vil også i de § 5 nævnte gebyrer og de efter § 29 vedtagne administrative bøder blive tillagt udpantningsret i medfør af denne lov.

Til nr. 7

Det præciseres ved ændringen, at ministeren har mulighed for at ændre brancheorganisationernes eller producentsammenslutningernes afgørelser, uden at der foreligger klage, på samme måde, som mini-

steren efter lovens § 8, stk. 4, kan ændre fondsbestyrelsernes afgørelser uden forudgående klage.

Ministerens mulighed for at ændre en begunstigende forvaltningsakt afgøres i øvrigt efter dansk rets almindelige regler.

Til nr. 8 og 9

Da retsplejeloven ikke længere sonderer mellem statsadvokatsager og politisager, foreslås det at ændre §§ 28 og 29, stk. 2, i overensstemmelse hermed.

Til nr. 10

Erfaringerne med lønindeholdelsesadgang har været gode, og det indgik derfor i finanslovaftalen for 1993, at adgangen til lønindeholdelse skulle søges udvidet.

Det foreslås som følge heraf at udstrække adgangen til lønindeholdelse til ud over misligholdte statslån også at omfatte forfaldne beløb, der skal betales i henhold til de af loven omfattede forordninger, herunder tilbagebetalinger af uretmæssigt modtagne beløb.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov nr. 414 af 13. juni 1990 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v., som ændret senest ved lov nr. 265 af 6. maj 1993, foretages følgende ændringer:

1. I lovens titel, i § 1, stk. 1, § 2, stk. 1 og § 3, stk. 1 ændres »Det Europæiske Økonomiske Fællesskab« til: »Det Europæiske Fællesskab«, og i § 1, stk. 1 ændres »EØF« til: »EF«.

§ 1. Landbrugsministeren bemyndiges til at fastsætte de regler og iværksætte de øvrige foranstaltninger, der er nødvendig for anvendelse her i landet af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (EØF)'s forordninger om:

- 1) markedsordninger for landbrugsvarer,
- 2) ordninger for landbrugsvarer omfattet af EØF-traktatens bilag II uden at være omfattet af en markedsordning,
- 3) ordninger for varer, ved hvis fremstilling der er anvendt landbrugsvarer,
- 4) oplysninger om indkomstforhold og driftsøkonomiske forhold i landbruget og
- 5) foranstaltninger som følge af anvendelsen af særlige omregningskurser inden for den fælles landbrugspolitik.

§ 2. Landbrugsministeren nedsætter to udvalg, det ene vedrørende frugt og gartneriprodukter og det andet vedrørende øvrige landbrugsvarer, med den opgave at rådgive med hensyn til stillingtagen til Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs landbrugspolitik samt med hensyn til tilrettelæggelse af administrationen heraf. Hvert af udvalgene består

af 16 af landbrugsministeren udnævnte medlemmer.

§ 3. Landbrugsministeren kan pålægge importører, eksportører, producenter, handlende og brancheorganisationer at give de oplysninger, der er nødvendige for at opfylde Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs regler om medlemsstatens indberetningspligt på landbrugsområdet.

2. I § 4 indsættes som stk. 8:

»Stk. 8. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater.«

3. § 5 affattes således:

»§ 5. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om hel eller delvis betaling af omkostningerne ved kontrollen med overholdelsen af de i § 1 nævnte forordninger.

Stk. 2. Landbrugsministeren kan endvidere fastsætte regler om hel eller delvis betaling for særlige tjenesteydelser, som de kontrollerende myndigheder udfører efter anmodning.«

§ 5. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om betaling af omkostningerne ved kontrollen med overholdelsen af de i § 1 nævnte forordninger.

Stk. 2. Landbrugsministeren kan endvidere fastsætte regler om betaling for særlige tjenesteydelser, som de kontrollerende myndigheder udfører efter anmodning.

4. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om, at det skal være en betingelse for udbetaling af støttebeløb i henhold til de i § 1

nævnte forordninger, at støttemodtageren angiver en konto i et pengeinstitut, hvorpå støttebeløbet kan indsættes.«

5. § 20, stk. 1, affattes således:

»Beløb, der er fastsat ved forordning, eller som omfattes af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke betales rettidigt til den afgiftsopkrævende myndighed, tillægges en rente på 1,3 pct. månedligt for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne, med mindre andet er fastsat ved forordning. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr.«

§ 20. Beløb, der omfattes af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke betales rettidigt til den afgiftsopkrævende myndighed, tillægges en rente på 1,3 pct. månedligt for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne, medmindre andet er fastsat ved forordning.

6. § 21 affattes således:

»§ 21. Der er udpantningsret for beløb, som betales i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, for de i § 5 nævnte gebyrer, for de i § 6 omhandlede afgifter, for de i § 20 nævnte rentebeløb samt for de efter § 29 vedtagne bøder«.

§ 21. Der er udpantningsret for beløb, som skal betales i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, for de i § 6 omhandlede afgifter samt for de i § 20 nævnte rentebeløb.

7. I § 22, stk. 1, indsættes som 4. punktum:

»Ministeren kan ændre afgørelsen, uden at der foreligger klage«.

§ 22. Landbrugsministeren kan fastsætte regler, hvorefter visse afgørelser eller dispositioner i henhold til de i § 1, stk. 1, 2 og 3, omhandlede forordninger kan træffes af bestemte brancheorganisationer eller af bestemte producentsammenslutninger. Disse afgørelser kan indbringes for ministeren inden 4 uger, efter at afgørelsen er meddelt klageren. Afgørelsen skal indeholde oplysning om klageadgangen og om fristen herfor.

8. § 28 affattes således:

»§ 28. Ransagning i sager om overtrædelse af § 23 og § 24 kan ske i overensstemmelse med retsplejelovens bestemmelser om ransagning i sager, som efter loven kan medføre frihedsstraf«.

§ 28. Sager om overtrædelsen af § 23 og § 24 behandles som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

9. § 29, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. For så vidt angår den i stk. 1 omhandlede tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse«.

§ 29. Stk. 2. For den i stk. 1 omhandlede tilkendegivelse gælder bestemmelserne i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager.

10. § 31 a, 1. pkt., affattes således:

»Forfaldne beløb, der skal betales i henhold til de i § 1 nævnte forordninger, samt misligholdte statslån ydet efter § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m.v., jf. § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 med senere ændringer, kan med tillæg af renter og omkostninger inddrives af Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (Hypotekbanken)«.

§ 31 a. Misligholdte statslån ydet efter § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m.v., jf. § 19 i lov nr. 596 af 22. december 1972 med senere ændringer, kan med tillæg af renter og omkostninger inddrives af Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (Hypotekbanken). Hypotekbanken kan inddrive skyldige beløb ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatte-loven.