

28. møde

Onsdag den 8. december 1993 kl. 13.00

Dagsorden:**1) Spørgsmål til ministrene.****2) Fremme af forespørgsel nr. F 14:**

Forespørgsel til statsministeren og miljøministeren [om, hvad regeringen kan oplyse vedrørende beslutningsgrundlaget for placeringen af Det Europæiske Miljøagentur i Danmark].

Af Aage Brusgaard (FP), Engell (KF) og Ivar Hansen (V) m.fl.

3) Første behandling af lovforslag nr. L 110:

Forslag til lov om ændring af lov om sygehusvæsenets deltagelse i uddannelse inden for kliniske fag ved det lægevidenskabelige studium m.v. (Praktikpladser for mellemlange sundhedsuddannelser).

Af undervisningsministeren (Ole Vig Jensen).

4) Første behandling af beslutningsforslag nr. B 26:

Forslag til folketingsbeslutning om begrænsning af dobbeltarbejde for ansatte inden for stat, amter og kommuner.

Af Tommy Dinesen (SF) m.fl.

5) Første behandling af lovforslag nr. L 87:

Forslag til lov om ændring af lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene. (Lejefastsættelse i en- og tofamiliehuse og ejerlejligheder, der udlejes tidsbegrænset).

Af boligministeren (Kofod-Svendsen).

6) Første behandling af lovforslag nr. L 88:

Forslag til lov om statsgaranti til lån til skoler og forsøgsbyggeri m.v.

Af boligministeren (Kofod-Svendsen).

Meddelelser fra formanden:**Formanden:**

Industriministeren (Trøjborg) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed, lov om tilsyn med firmapensionskasser og om ophævelse af lov om udveksling af forsikringstjenesteydelser inden for direkte skadesforsikringsvirksomhed.

(Lovforslag nr. L 117).

Skatteministeren (Stavad) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om merværdiafgift (momsloven).

(Lovforslag nr. L 124).

Forslag til lov om ændring af forskellige afgiftslove m.v. (Konsekvensændringer m.v.).

(Lovforslag nr. L 125).

Landbrugsministeren (Bjørn Westh) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v.

(Lovforslag nr. L 126).

Undervisningsministeren (Ole Vig Jensen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om statens uddannelsesstøtte. (Slutlån, yderligere støttemuligheder ved fødsel og adoption, opfølgning af skattereformen, klageprocedure m.v.).

(Lovforslag nr. L 127).

Finansministeren (Lykkesøft) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om provision af visse lån optaget med statsgaranti.

(Lovforslag nr. L 128).

Skriftlig fremsættelse af forslag:**Industriministeren (Trøjborg):**

Hermed har jeg den ære for det høje Folketing at fremsætte:

[Industriministeren]

Forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed, lov om tilsyn med firmapensionskasser og om ophævelse af lov om udveksling af forsikringstjenesteydelser inden for direkte skadesforsikringsvirksomhed.

(Lovforslag nr. L 117).

De væsentligste ændringer, som forslaget indebærer, er en gennemførelse af de to EF-direktiver: 3. skadesforsikringsdirektiv og 3. livsforsikringsdirektiv. Derudover foreslås en administrativ lettelse for de mindste firmapensionskasser.

De to såkaldte 3.-generationsdirektiver afslutter mere end 20 års arbejde med at skabe et fælles marked for forsikringsprodukter. Vore selskaber har derfor haft god frist til at forberede sig både på øget konkurrence på hjemmemarkedet og på at konkurrere i det øvrige Europa.

Hovedelementerne i direktiverne er:

- Gennemførelse af principper om gensidig anerkendelse og hjemlandskontrol,
- minimumskrav til medlemslandenes regler om forsikringssselskabers investeringer og
- krav om oplysninger til forsikringstagerne.

Principperne om gensidig anerkendelse og hjemlandskontrol betragtes som hovedhjørnestenen i gennemførelsen af det indre marked på forsikringsområdet. De samme principper er gennemført for pengeinstitutter.

Medlemslandene skal anerkende forsikringssselskaber godkendt i andre medlemslande. Det er således i fremtiden tilstrækkeligt med godkendelse i sit hjemland for at kunne udøve virksomhed gennem filial eller for at kunne udbyde grænseoverskridende tjenesteydelser i andre medlemslande.

Princippet om hjemlandskontrol indebærer, at tilsynsmyndighederne i forsikringssselskabets hjemland er ansvarlig for det forsikringsmæssige tilsyn med selskabet, herunder med selskabets aktiviteter i andre medlemslande. Derimod er selskabet fortsat undergivet kontraktretten og markedsføringsreglerne i de lande, hvor det arbejder.

Direktivernes investeringsregler vedrører de af forsikringssselskabernes aktiver, der modsvarer selskabernes forpligtelser over for de forsikrede. Direktiverne stiller ikke krav til forsikringssselskabernes øvrige midler, dvs. i det væsentlige selskabernes egenkapital.

Investeringsreglerne er minimumsregler. Det indebærer, at de enkelte medlemsstater for deres egne selskaber kan fastsætte strengere bestemmelser end anført i direktiverne.

De gældende danske investeringsregler kan kort beskrives ved to hovedregler: Reglen om, at mindst 60 pct. af de midler, der modsvarer forpligtelserne over for forsikringstagerne, skal investeres i nærmere angivne aktiver, der anses for særlig sikre, f.eks. obligationer, samt reglen inden for livsforsikring, hvorefter den enkelte erhvervsrisiko højst må udgøre 2 pct. af balancensummen.

Disse hovedregler opretholdes efter lovforslaget i det væsentlige.

Udgangspunktet for lovforslagets investeringsregler har været, at der inden for de rammer, direktiverne udstikker, ikke skulle ske en væsentlig lempelse af de gældende danske regler. Baggrunden herfor er, at de seneste års økonomiske problemer i store forsikringskoncerner bl.a. kan tilskrives en risikofyldt investeringspolitik.

Der foreslås dog visse ændringer, der udspringer af den anderledes systematik i direktivernes investeringsregler i forhold til systematikken i de gældende danske regler.

Vedrørende forbrugerbeskyttelsesregler må jeg understrege, at udenlandske forsikringssselskaber i lighed med danske forsikringssselskaber skal overholde dansk ret, f.eks. markedsføringsloven og forsikringsaftaleloven, når de henvender sig til danske forbrugere i Danmark. Forbrugerombudsmanden har derfor også sine sædvanlige beføjelser over for dem.

Industriministeriet vil i øvrigt i samarbejde med de berørte organisationer og myndigheder udarbejde en oversigt over relevant forbrugerbeskyttelseslovgivning m.v. Dette materiale vil blive udleveret til udenlandske forsikringssselskaber, når disse vil drive virksomhed i Danmark.

Der vil endvidere i overensstemmelse med direktiverne blive udarbejdet bekendtgørelser om de oplysninger, som forsikringstagerne skal modtage i forbindelse med tegning af forsikring. Det vil f.eks. inden for livsforsikring være et krav om, at oplysningerne skal modtages på dansk, ligesom der skal gives oplysninger om klageadgang.

Ændringen i lov om tilsyn med firmapensionskasser har til formål at lette den admini-

[Industriministeren]

strative byrde for firmapensionskasser, der kun har pensionerede medlemmer. Mange af disse pensionskasser har kun et lille administrativt apparat, og de krav, som loven stiller i dag, medfører betydelige administrative omkostninger, ikke mindst set i forhold til den udbetalte pension.

Finanstilsynet vil få mulighed for at dispensere fra nogle af lovens krav efter en konkret vurdering af forholdene i den enkelte pensionskasse, således at lovens formål stadig overholdes. Medlemmernes indflydelse og rettigheder vil ikke blive tilsidesat.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg hermed anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

Skatteministeren (Stavad):

Hermed tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om merværdiafgift (momsloven).

(Lovforslag nr. L 124).

Med lovforslag nr. L 124 foreslås en ny, revideret momslov. Formålet med denne lovrevision er først og fremmest at gennemføre en mere sammenhængende tilpasning af loven til EF-reglerne. Den gældende momslov er fra 1967.

Forslaget indebærer betydelige ændringer i forhold til den gældende lov på grund af en systematisk og sproglig tilpasning til EF-reglerne. Dertil kommer, at en lang række bestemmelser, der i dag er fastsat ved bekendtgørelse, optages i loven.

Ud over disse mere tekniske ændringer foreslås det, at der indføres særlige momsregler for brugte varer, herunder kunstgenstande, antikviteter og samlerobjekter. Efter de gældende regler betales der fuld moms, hver gang en vare omsættes erhvervsmæssigt. Det betyder, at der betales fuld moms af brugte varer flere gange. Med forslaget skal der kun betales moms af avancen ved videresalg.

EF har i flere år diskuteret et forslag til fælles brugtmomsregler. Selv om forslaget endnu ikke er vedtaget, finder regeringen, at tiden nu er inde til at gennemføre sådanne regler her i landet. Herved ligestilles danske virksomheder med deres konkurrenter i de fleste andre EF-lande, der har sådanne regler. Det må således erkendes, at de gældende regler stiller de dan-

ske virksomheder i en uheldig konkurrencesituation.

Af andre mere væsentlige ændringer kan nævnes, at reglerne om fællesregistrering, som tillader, at flere virksomheder registreres under ét, foreslås lempet, så også koncerner med både momspligtige og momsfrie aktiviteter under visse betingelser kan fællesregistreres.

Herudover foreslås virksomheders ret til at fradrage betingede rabatter udvidet til også at gælde de tilfælde, hvor rabatten ydes til private m.v. Hidtil har rabatten kun kunnet fratrækkes, når den ydes til en registreret virksomhed.

Af hensyn til turisterhvervet foreslås beløbsgrænsen for udenlandske turisternes momsfrie køb i Danmark nedsat fra 600 til 300 kr.

Endelig foreslås der en ændring i momsfrigørelsen for undervisningsvirksomhed, som betyder, at den erhvervsrettede kursusvirksomhed inddrages under afgiftspligten. Ændringen, der skyldes hensynet til EF-reglerne, vil i altovervejende grad være til fordel for de berørte kursusvirksomheder, som får fradragsret for deres indkøb.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.

Skatteministeren (Stavad):

Hermed tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige afgiftslove m.v. (Konsekvensændringer m.v.).

(Lovforslag nr. L 125).

Forslaget indeholder først og fremmest konsekvensændringer som følge af den foreslåede generelle revision af merværdiafgiftsloven og forslaget til en ny toldlov. Ved forslaget ændres en lang række loves paragrafhenvvisninger til merværdiafgiftsloven og toldloven. Samtidig hermed foreslås redaktionelle ændringer for at bringe lovene på linje med tilsvarende foreslåede bestemmelser i merværdiafgiftsloven.

Ud over disse ændringer foreslås nogle ændringer og præciseringer i enkelte af de berørte love. Om disse forslag kan fremhæves følgende:

I forbindelse med ændringer til momsloven inddrages dentallaboratorier m.v. under afgiftspligten i lønsumsafgiftsloven. Der har ikke hidtil været tilstrækkelig hjemmel til at afgiftsbelægge disse aktiviteter efter lønsumsafgifts-