

**[Første næstformand]**

*Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1993.*

(Lovforslag nr. L 204).

Medlemmer af Folketinget Helge Adam Møller (KF), Engell (KF), Grove (KF), Jens Jørgensen (KF) og John Vinther (KF) har meddelt mig, at de ønsker til indenrigsministeren at stille følgende:

*Forespørgsel.*

»Vil regeringen redegøre for henvendelsen af 14. december 1993 til 84 af landets kommuner vedrørende etablering af flygtningelandsbyer eller flygtningecentre til yderligere ca. 14.000 flygtninge samt kommunernes reaktion herpå?«

(Forespørgsel nr. F 31).

***Skriftlig fremsættelse af forslag:*****Finansministeren (Lykketoft):**

Jeg tillader mig herved at fremsætte for Folketinget:

*Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1993.*

(Lovforslag nr. L 204).

Tillægsbevillingsloven formaliserer de økonomiske dispositioner, der i finansårets løb er foretaget på forventet efterbevilling.

En betydelig del af de ændringer i forhold til finansloven for 1993, der optages på tillægsbevillingslovsforslaget, er tidligere forelagt Folketinget i form af lovforslag eller aktstykker.

Folketinget er løbende blevet orienteret om udviklingen i statsfinanserne i de 4 budgetoversigter, som Finansministeriet har udsendt i løbet af 1993. Heri er der redegjort for blandt andet ændringer i skønnene over statens indtægter og udgifter på de lovbundne tilskudsområder.

Det tilstræbes, at finansloven og tillægsbevillingsloven tilsammen nærmer sig det endelige regnskabsresultat for finansåret. Der vil imidlertid kunne forekomme mindre bevægelser på enkelte poster efter udarbejdelsen af tillægsbevillingslovsforslaget. De regnskabsmæs-

sige forklaringer på sådanne afvigelser vil Folketinget få lejlighed til at tage stilling til ved behandlingen af statsregnskabet.

***1. Udviklingen på statsfinanserne i 1993***

Udviklingen på statsbudgettet i 1993 har i høj grad været præget af konjunkturudviklingen, der er forløbet betydelig mindre gunstigt end forventet på finansloven for 1993 med heraf følgende negative virkninger på udgifter til dagpenge og indtægter fra skatter og afgifter.

Ved vedtagelsen af finansloven for 1993 i december 1992 var forventningen, at der i 1993 ville blive tale om en vækst i BNP på 2,6 pct., og at den gennemsnitlige ledighed ville falde med 10.000 personer til et niveau på 305.000 personer for 1993.

Det blev imidlertid allerede i begyndelsen af 1993 klart, at den økonomiske udvikling ville blive svagere end forventet som følge af såvel lavere vækst i udlandet som mindre vækst i den indenlandske efterspørgsel. Umiddelbart efter regeringens tiltræden blev der derfor i februar måned 1993 foretaget en vurdering af de økonomiske udsigter. Vurderingen viste, at det var nødvendigt at forhøje ledighedsskønnet væsentligt fra de forudsatte 305.000 til 335.000 ledige, og at der som følge heraf også måtte forventes et betydelig større underskud på statsbudgettet end de skønnede 44 mia. kr.

Ved konjunkturvurderingen i maj måned 1993 blev skønnet over ledigheden og statsunderskuddet yderligere opjusteret til henholdsvis 345.000 personer og ca. 55 mia. kr.

I andet halvår har konjunktursituationen stabiliseret sig, og der har allerede i slutningen af 1993 kunnet spores tendenser til et begyndende opsving, bl.a. i form af øget privatforbrug og bilkøb samt en genopretning af eksporten. Dette må også ses i lyset af rentefaldet og de ved »Ny kurs mod bedre tider« igangsatte initiativer, der imidlertid først for alvor vil få effekt i 1994.

Skønnet for statsfinanserne har derfor også udviklet sig mere gunstigt. Set i forhold til det seneste offentliggjorte skøn i Budgetoversigt 4 fra december 1993 er der tale om en forbedring af DAU-saldoen på 1,6 mia. kr., jf. tabel 1.

## [Finansministeren]

Tabel 1. Drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet

| Mia. kr.                         | FL<br>1993   | December<br>skøn | FTB<br>1993  | Ændring<br>dec.93-jan.94 |
|----------------------------------|--------------|------------------|--------------|--------------------------|
| Skatter i alt .....              | 159,3        | 163,2            | 166,0        | 2,8                      |
| Afgifter i alt .....             | 133,9        | 128,7            | 126,0        | -2,7                     |
| Øvrige indtægter .....           | 14,2         | 18,7             | 18,9         | 0,2                      |
| <i>Indtægter i alt .....</i>     | <i>307,4</i> | <i>310,6</i>     | <i>310,9</i> | <i>0,3</i>               |
| Indkomstoverførsler .....        | 159,9        | 163,5            | 162,8        | -0,7                     |
| Øvrige nettoudgifter .....       | 132,4        | 137,3            | 136,3        | -1,0                     |
| Renter .....                     | 59,0         | 61,5             | 61,9         | 0,4                      |
| <i>Udgifter i alt .....</i>      | <i>351,3</i> | <i>362,3</i>     | <i>361,0</i> | <i>-1,3</i>              |
| DAU-underskud .....              | 43,9         | 51,7             | 50,1         | -1,6                     |
| DAU-underskud, pct. af BNP ..... | 4,9          | 5,9              | 5,7          | 0,2                      |

Samlet indebærer forslaget til tillægsbevillingslov et DAU-underskud på 50,1 mia. kr., hvilket er 6,1 mia. større end på FL 93.

I sig selv skønnes den svagere konjunkturudvikling i 1993 at have medført en forringelse af statsfinanserne på op mod 13 mia. kr., hvoraf ca. 7,5 mia. kr. hidrører fra en konjunkturbetinget forringelse af indtægterne og 5,5 mia. kr. fra merudgifter til arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp, jf. tabel 2. Dette er dog blevet delvis opvejet af forbedringer på indtægtsbudgettet i form af forskydninger i indbetalinger af erhvervsskatter og større renteindtægter på statens indestående i Nationalbanken. De samlede erhvervsskatter indbragte således knap 6 mia. kr. mere end ventet i 1993, mens statens renteindtægter af indestående i Nationalbanken samt overskud fra Nationalbanken beløb sig til 4,6 mia. kr. mere end budgetteret. Heraf blev alene renteindtægter forøget med knap 4 mia. kr. som følge af en højere udenlandsk låntagning.

Tabel 2. Hovedårsager til ændringer i DAU-saldoen i 1993

| Mia. kr.   | Fra FL 93<br>til FTB 93 |
|--|-------------------------|
| Konjunktur .....   | 13,0                    |
| Erhvervsskatter .....  | -6,0                    |
| Øvrige indtægter og renter fra Nationalbanken .....              | -5,0                    |
| Tidsmæssig forskydning vedr. om-lægning af statens aktiver ..... | 1,8                     |
| Renteudgifter .....  | 3,0                     |
| Andre udgifter .....   | -0,7                    |
| <i>I alt .....</i>   | <i>6,1</i>              |

På udgiftssiden har der været merudgifter på i alt 9,6 mia. kr., hvoraf arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp forklarer 5,5 mia. kr. Af de resterende nettoudgifter på 4,1 mia. kr. skyldes de 1,8 mia. kr., at salg af aktier m.v. i bl.a. Københavns Lufthavne A/S og Tele Danmark A/S ud fra forretningsmæssige hensyn først forventes gennemført i 1994.

Hertil kommer, at renterne af statsgælden er blevet 3,0 mia. kr. større end forventet, samt øvrige mindredgifter på 0,7 mia. kr.

I de følgende afsnit redegøres nærmere for de enkelte bevægelser.

## 2. Oversigt over bevægelser på indtægtsbudgettet

På indtægtsbudgettet forventes et merprovenu på 3,5 mia. kr. i forhold til de budgetterede indtægter på 307,4 mia. kr. Dette er 0,3 mia. kr. højere end forventet i Budgetoversigt 4 fra december 1993.

Status for indtægtsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov fremgår af tabel 3.

På forslag til tillægsbevillingslov 1993 er der i forhold til de forudsatte skøn fra december især sket en række justeringer af provenuet af *statens andel af personskat, erhvervsskatter* og af provenu af *merværdiafgift*.

Provenuet af statens andel af personskat er på tillægsbevillingslovsforslaget nedsat med 0,2 mia. kr. Dette er 1,3 mia. kr. mindre end forudsat i december 1993 og skyldes primært, at staten har haft færre udgifter til udbetaling af overskydende skat i december, samt at omfanget af ophævede pensioner har været noget større end tidligere forudsat.

## [Finansministeren]

Provenu af erhvervsskatter er på tillægsbevillingslovforslaget opjusteret med 0,7 mia. kr. i forhold til december 1993. Opjusteringen kan overvejende henføres til et større provenu af selskabsskat for 1993, der såvel omfatter skat

vedrørende indkomståret 1992 som acontoindbetalinger for 1993. Både acontoindbetalingerne for 1993 og det samlede selskabsskatteprovenu for 1992 blev større end forudsat.

Tabel 3. Status for indtægtsbudgettet 1993

| Mia. kr.                                  | Finanslov 1993 | December skøn <sup>1)</sup> | FTB <sup>1)</sup> |
|---|----------------|-----------------------------|-------------------|
| Personskat til staten, netto . . . . .    | 104,7          | -1,5                        | -0,2              |
| Sociale bidrag . . . . .                  | 11,3           | -0,1                        | 0,1               |
| Erhvervsskatter . . . . .                 | 15,7           | 5,1                         | 5,8               |
| Merværdiafgift . . . . .                  | 81,5           | -1,7                        | -4,2              |
| Registreringsafgift . . . . .             | 9,5            | -1,5                        | -1,5              |
| Benzin-, vægt- og ansvarsafgift . . . . . | 11,8           | 0,2                         | 0,2               |
| Energi- og miljøafgifter . . . . .        | 14,1           | -0,9                        | -0,8              |
| Tobaks- og alkoholaftgifter . . . . .     | 17,0           | -1,2                        | -1,5              |
| Realrente- og stempelafgift . . . . .     | 27,6           | 0,3                         | 0,9               |
| Skatter og sociale bidrag i alt . . . . . | 293,2          | -1,3                        | -1,2              |
| Øvrige indtægter . . . . .                | 14,2           | 4,5                         | 4,7               |
| <b>Indtægter i alt . . . . .</b>          | <b>307,4</b>   | <b>3,2</b>                  | <b>3,5</b>        |

<sup>1)</sup> Ændringer i forhold til finansloven 1993.

Afvigelsen på 2,5 mia. kr. mellem det skønnede provenu af merværdiafgiften i december 1993 og på tillægsbevillingslovforslaget kan overvejende henføres til forskydninger i indtægterne af importmoms fra både tredjelande og EF-lande. Importmomsen fra EF-lande blev omlagt i 1993, således at den ikke længere opkræves på tidspunktet for varens indførelse, men først pålignes senere i varekredsløbet i form af moms på forbrug og investeringer. Virkningen af denne tidsforskydning har medført et engangsprovenutab, som formentlig tidligere blev skønnet for lavt.

De øvrige indtægtsposter har samlet udvist en nettoforskydning på 0,6 mia. kr. fra december 1993 til tillægsbevillingslovforslaget.

### 3. Oversigt over bevægelser på udgiftsbudgettet

De samlede nettoudgifter på udgiftsbudgettet er på tillægsbevillingslovforslaget øget med 9,6 mia. kr., hvilket er ca. 1,3 mia. kr. lavere end skønnet i Budgetoversigt 4.

Af tabel 4 fremgår status for udgiftsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov for 1993.

Tabel 4. Status for udgiftsbudgettet 1993

| Mia. kr.                               | Finanslov 1993 | December skøn <sup>1)</sup> | FTB93 <sup>1)</sup> |
|--|----------------|-----------------------------|---------------------|
| Ministerområder i alt . . . . .        | 276,6          | 7,8                         | 6,1                 |
| Rente af statsgæld . . . . .           | 58,9           | 2,6                         | 3,0                 |
| EF-bidrag . . . . .                    | 8,6            | 0,5                         | 0,5                 |
| Børnefamilieydelse m.v. . . . .        | 7,2            | 0,0                         | 0,0                 |
| <b>Samlede nettoudgifter . . . . .</b> | <b>351,3</b>   | <b>10,9</b>                 | <b>9,6</b>          |

<sup>1)</sup> Ændringer i forhold til finansloven 1993.

## [Finansministeren]

Det samlede udgiftsskøn for 1993 er nedsat med ca. 1,3 mia. kr. i forhold til udgiftsvurderingen i Budgetoversigt 4 fra december 1993.

Skønnet over de ministerfordelte udgifter er nedsat med ca. 1,7 mia. kr. Årsagerne til denne ændring beskrives i det følgende afsnit. Et nyt skøn over fordelte emissionskurstab m.v. har betydet, at skønnet over renter af statsgæld er øget med 0,4 mia. kr.

*De ministerfordelte udgifter i 1993*

Det forventede udgiftsald på 1,7 mia. kr. i forhold til decemberskønnet skyldes de i tabel 5 viste ændringer. En række af de mindre beløbsændringer skyldes primært et revideret skøn i forbindelse med udarbejdelse af tillægsbevillingsloven, herunder øget anvendelse af opsparing og genbevillingsadgangen.

På *Udenrigsministeriets område* beror afvigelsen primært på ændret kontering i forbindelse med, at ulandsrammen delvis dækker udgifterne til Demokratifonden, som afholdes under Udenrigsministeriets ramme.

*Finansministeriet* udviser en forbedring på ca. 90 mio. kr., hvilket primært kan henføres til større afdrag under Hypotekbanken.

På *Forsvarsministeriets område* er der et mindreforbrug på ca. 150 mio. kr. bl.a. som følge af nedsat skøn over renteindtægter vedrørende selvstændig likviditet, nedsat skøn vedrørende moms, nedsat skøn vedrørende udgifter til Jugoslaviensstyrken m.v.

På *Indenrigsministeriets område* er udgiftsskønnet til *flygtninge* sænket med ca. 165 mio. kr. primært som følge af en lavere gennemsnitspris pr. asylansøger indlogeret i centrene og et lavere antal indrejsende end forventet. Desuden er antal forsøgsmåneder for flygtninge i integrationsfasen blevet mindre end forventet.

*Socialministeriets udgifter* er nedjusteret med 400 mio. kr. Ændringen skyldes en mindre statslig forudbetaling end forventet i december 1993 af kontanthjælp og sociale pensioner for januar 1994.

På *Arbejdsministeriets område* er udgiftsskønnet nedsat med ca. 70 mio. kr., hvilket overvejende kan tilskrives et nedsat skøn over udgifterne til aktivering.

Skønnet over *Undervisningsministeriets* samlede udgifter er nedsat med ca. 340 mio. kr. Ændringen dækker bl.a. over en øget opsparing til anvendelse i senere finansår. Hertil

kommer øgede udgifter til erhvervsuddannelser samt korrektion i forbindelse med begrænsningen af over-/merarbejde.

På *Kulturministeriets område* har der været et merforbrug på ca. 90 mio. kr., som primært kan henføres til udgifter i forbindelse med overtagelse af Holmen.

*Landbrugsministeriet* har haft en langsommere udbetaling af tilsagn for en række af tilskudsordningerne på ca. 150 mio. kr. Hertil kommer, at bidraget til EF's markedsordninger skønnes at blive ca. 60 mio. kr. mindre end forventet.

På *Trafikministeriets område* er der et mindreforbrug på ca. 335 mio. kr. primært som følge af nedsat skøn over anlægsudgifterne i 1993 på DSB's område samt teknisk korrektion i forbindelse med overtagelsen af Statens Bilinspektion fra Justitsministeriet.

Øvrige forhold giver netto et mindreforbrug på ca. 150 mio. kr.

*4. Netto- og bruttokasseunderskuddet*

Statens *nettokasseunderskud*, som udgøres af underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet tillagt en række kapitalposter, blev i 1993 45,3 mia. kr.

På finansloven for 1993 var der budgetteret med et underskud på 38,2 mia. kr. Forskellen skyldes primært, at DAU-underskuddet forværredes med omkring 6,1 mia. kr. i forhold til det budgetterede, samt at udlån til Færøerne belastede nettokassesaldoen med 2,3 mia. kr. I modsat retning trak forskellige beholdningsbevægelser, som forbedrede saldoen med knap 1,5 mia. kr.

*Bruttokasseunderskuddet*, som angiver statens samlede finansieringsbehov, var i 1993 134,7 mia. kr. Dette er en stigning på godt 12 mia. kr. i forhold til det budgetterede underskud på finansloven for 1993. Årsagen hertil er den forværrede nettokassesaldo samt forøgede afdrag på statsgælden på ca. 5 mia. kr.

*5. Folketingets videre behandling af forslag til tillægsbevillingslov*

Der er i det ovenstående givet en beskrivelse af de væsentligste bevægelser på statsfinanserne i 1993, som de kommer til udtryk i forslaget til tillægsbevillingslov for 1993. Der henvises i øvrigt til lovforslagets enkelte bevillingsforslag med de dertil hørende anmærkninger.

Forslaget til tillægsbevillingslov for 1993 anbefales til Folketingets velvillige behandling.

[Finansministeren]

Tabel 5. Ændret skøn over ministerfordelte udgifter, 1993

| Mio. kr.                                     | Budget-<br>oversigt 4<br>december 93 | TB93<br>januar 94 | Ændring<br>december 93<br>januar 94 |
|--|--------------------------------------|-------------------|-------------------------------------|
| Folketinget m.v. ....                        | 529                                  | 529               | 0                                   |
| Statsministeriet .....                       | 94                                   | 94                | 0                                   |
| Udenrigsministeriet .....                    | 1.516                                | 1.466             | -50                                 |
| Ulandsbistand .....                          | 7.683                                | 7.742             | 59                                  |
| Finansministeriet .....                      | -228                                 | -319              | -91                                 |
| Bloktilskud m.v., Grønland og Færøerne ..... | 3.584                                | 3.584             | 0                                   |
| Økonomiministeriet .....                     | 230                                  | 229               | -1                                  |
| Skatteministeriet .....                      | 2.816                                | 2.815             | -1                                  |
| Samordningsministeriet .....                 | 35                                   | 30                | -5                                  |
| Justitsministeriet .....                     | 7.493                                | 7.468             | -25                                 |
| Forsvarsministeriet .....                    | 16.605                               | 16.458            | -147                                |
| Indenrigsministeriet .....                   | 1.403                                | 1.448             | 45                                  |
| Bloktilskud, kommuner .....                  | 36.018                               | 36.014            | -4                                  |
| Flygtninge .....                             | 3.026                                | 2.858             | -168                                |
| Boligministeriet .....                       | 12.199                               | 12.149            | -50                                 |
| Socialministeriet .....                      | 81.786                               | 81.386            | -400                                |
| Sundhedsministeriet .....                    | 1.840                                | 1.829             | -11                                 |
| Arbejdsministeriet .....                     | 23.714                               | 23.643            | -71                                 |
| A-dagpenge .....                             | 36.200                               | 36.200            | 0                                   |
| Forskningsministeriet .....                  | 1.276                                | 1.277             | 1                                   |
| Undervisningsministeriet .....               | 23.559                               | 23.220            | -339                                |
| Kulturministeriet .....                      | 2.604                                | 2.693             | 89                                  |
| Kirkeministeriet .....                       | 315                                  | 315               | 0                                   |
| Miljøministeriet .....                       | 1.531                                | 1.483             | -48                                 |
| Landbrugsministeriet .....                   | 1.914                                | 1.762             | -152                                |
| EF-markedsordninger .....                    | -118                                 | -55               | 63                                  |
| Fiskeriministeriet .....                     | 473                                  | 465               | -8                                  |
| Industriministeriet .....                    | 2.032                                | 1.976             | -56                                 |
| P&T .....                                    | -2.138                               | -2.145            | -7                                  |
| Turisme .....                                | 178                                  | 164               | -14                                 |
| Trafikministeriet .....                      | 3.026                                | 2.972             | -54                                 |
| DSB .....                                    | 4.803                                | 4.522             | -281                                |
| Energiministeriet .....                      | 1.077                                | 1.093             | 16                                  |
| Generelle reserver m.v. ....                 | 0                                    | 0                 | 0                                   |
| Pension m.v. ....                            | 7.297                                | 7.303             | 6                                   |
| <i>I alt</i> .....                           | <i>284.372</i>                       | <i>282.668</i>    | <i>-1.704</i>                       |

Den første sag på dagsordenen var:

**1) Tredje behandling af lovforslag nr. L 201:**

*Forslag til lov om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet med flere love.*

Af ministeren for kommunikation og turisme (Helge Mortensen).

(Fremsat 9/2 94. Første behandling 23/2 94. Betænkning 25/2 94. Anden behandling 1/3 94).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.