

[Formanden]

Landsting. Politiske opgaver i Grønland forhindrer desværre formanden for Grønlands Landsting og Grønlands landstyreformand i at være til stede her i dag, men Landstinget har sendt Folketinget hjertelige lykønskninger og hilsner i anledning af Landstingets åbning den 2. i denne måned.

Jeg byder hjerteligt velkommen til hver og én, som har kunnet modtage vor invitation til at være sammen med os på denne første arbejdsdag i det nye folketingsår.

Derfter giver jeg ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Mundtlig del:

Statsministeren (Poul Schlüter):

Alt for hurtigt har problemerne erobret hverdagen i Europa efter de berusende frihedsår. En bølge af nationalisme skyller nu hen over store dele af Europa. I dens kølvand følger opløsning, konflikter og flygtningestrømme. For første gang i mere end 40 år plaget vor verdensdel af krig på Balkan. Der er uro i det tidligere Sovjetunionen. Vi lever i det hele taget i et uroligt Europa.

Det internationale samfund, men især vi i Vesteuropa, som har formået at bygge bro over tidligere tiders modsætninger og derved har opnået en hidtil uset grad af fred og velstand, har et ansvar nu. Vi har for alvor et ansvar nu, og skal det virkelig batte, må vi løfte i flok. Derfor er det godt, at vi har vores solide internationale rammer, først og fremmest EF og NATO, og at vi nu ser en styrkelse af FN's rolle; men også de enkelte lande må leve op til deres ansvar.

Derfor har vi uophørligt presset på i den proces, som ledte frem til de baltiske staters selvstændighed, og det bliver vi ved med, indtil balterne føler, at de er herrer i eget hus. Jeg sigter naturligvis til tilbagetrækningen af de russiske tropper.

Derfor yder vi støtte til landene i Central- og Østeuropa med ca. 2 mia. kr. i år, en støtte, som vi har fundet det fornuftigt at koncentrere særligt til de lande, der grænser op til Østersøen. Østersøområdet som fremtidigt vækstcen-

ter er et perspektiv, som ud fra ethvert synspunkt er uhyre positivt.

Derfor deltager vi i FN's fredsbevarende styrke i det tidligere Jugoslavien med mere end 1.000 mand, ligesom korvetten »Niels Juel« har været engageret i Adriaterhavet til overvågningen af FN's sanktioner. Det er et godt udtryk for, at dansk forsvar fortsat skal kunne leve op til vore internationale forpligtelser.

Derfor – og her springer jeg uden for Europa – deltager vi også aktivt i løsningen af de globale problemer. Vores ulandsbistand, som i år andrager 1 pct. af BNP, siger mere herom end mange kunne ord.

Alt dette kræver styrke, det kræver orden i vores egen økonomi, men først og fremmest kræver det, at det tillidsfulde samarbejde, vi igennem årene har opbygget især i EF, kan bevare sin vitalitet. Derfor må vi have løst spørgsmålet om Danmarks hele og fulde medlemskab af det europæiske samarbejde. Det skal jeg komme tilbage til om lidt.

Igennem de seneste 10 år har vi i Danmark løst en lang række problemer rigtig godt. Det er sket i et tæt samarbejde med andre partier, først og fremmest med midterpartierne, både mens de var regeringspartnere, og mens de var uden for kredsen af regeringspartier. Det kan overhovedet ikke diskuteres, at det i dansk politik gennem en meget lang årrække har været sådan, at de mindre partier har været villige til at bære medansvar og løfte byrder. Dansk politik kunne ikke have fungeret uden denne stærke vilje til at etablere arbejdsresultater.

Jeg synes, vi kan være de resultater, vi har nået både på det holdningsmæssige område og på den økonomiske front, bekendt. Det er disse gode resultater, som har gjort, at Danmark ikke for alvor er blevet ramt af det økonomiske uvejr, der netop har raset over Europas finansielle markeder. Den danske krone har været en af de mest stabile midt i al turbulensen. Det kan alle ansvarlige partier føle sig ganske stolte over i dag, og det giver grobund for optimisme, når vi skal i gang med at løse de fremtidige opgaver.

I dag vil jeg navnlig koncentrere mig om de store samfundsspørgsmål, som endnu ikke har fundet en løsning. Her tænker jeg især på arbejdsløsheden, som er alt for høj, og som kaster lange skygger over det danske samfund. Mange har selv mærket arbejdsløsheden, og vi

[Statsministeren]

har jo alle venner eller familie, der i kortere eller længere perioder har måttet gå ledig.

Den høje ledighed gør det meget vanskeligt at få andre svage grupper i beskæftigelse. Det betyder, at mange modtagere af kontanthjælp og førtidspension er i fare for at glide helt ud af arbejdslivet.

I vidt omfang er statens underskud egentlig også en følge af ledigheden og de faktorer, der ligger bag den. Ikke mindst den sløje vækst i de seneste år har bidraget hertil, og det har desværre et sidestykke i de fleste andre europæiske lande. De seneste meldinger om den internationale økonomi tyder på, at væksten i udlandet bliver lavere end tidligere forventet.

Derfor finder regeringen, at vi her i Danmark må forstærke vor indsats for at bekæmpe den høje arbejdsløshed; den forsvinder ikke af sig selv. Da dansk økonomi nu på en række andre områder er blevet meget stærk, er der også råderum til at gøre mere for at stimulere væksten og for at få ledigheden ned. Vi har et flot og stabilt overskud på betalingsbalancen, konkurrenceevnen er god, de danske virksomheder vinder markedsandele, og den danske inflation er blandt de laveste i verden.

Derfor fremlægger jeg i dag regeringens forslag til at bekæmpe arbejdsløsheden med nye midler, forslag, der betyder, at vi holder fast i den politik, som har givet os økonomisk stabilitet og en fast kronekurs, og samtidig satser på mere vækst og beskæftigelse. Regeringen har, hvad vi vil kalde en treleddet strategi til bekæmpelse af arbejdsløsheden i et lavinflations-samfund:

For det første skal de grundlæggende økonomiske forhold være i orden og stadig forbedres. Konkurrenceevnen skal være i top, og den bør forbedres yderligere i den næste overenskomstperiode. Vi skal fortsat have lav inflation, betalingsbalanceoverskuddet og den private opsparing skal være tilstrækkelige, og statens underskud skal nedbringes. Vi må fastholde en ansvarlig finanspolitik, og de økonomiske strukturer må forbedres. Det lange seje træk, som har skabt os en stærk økonomi, må vi fortsætte. Det skal sikres med en forsvarlig aftale om finansloven for 1993 og ved en gennemgribende arbejdsmarkedsreform.

For det andet skal der tages beskæftigelsesfremmende initiativer her og nu. Regeringen vil foreslå at fremrykke en lang række investe-

ringer. Desuden foreslår vi en række erhvervspolitiske ændringer af særlig betydning for beskæftigelsen. Endelig foreslår vi en beskeden lempelse af indkomstbeskatningen især for lavindkomsterne i forbindelse med en finansieringsreform på dagpengeområdet.

Det tredje element er regeringens vision eller langsigtede strategi for at sikre Danmark høj beskæftigelse. Regeringen fremlægger i dag et oplæg om, hvordan Danmark kan bevare en høj levestandard, genskabe fuld beskæftigelse og i det hele taget sikre os som et af Europas stærkeste og mest dynamiske lande. Det er et oplæg, som vi ønsker at drøfte med alle, ikke kun Folketingets partier, men også alle de interesseorganisationer, befolkningsgrupper og enkeltpersoner, som ønsker at bidrage til, at visionen om fuld beskæftigelse vil kunne opfyldes i Danmark.

Vi har mange gange i de senere år peget på strukturproblemer, der har været med til at holde væksten nede. Nogle af de største strukturproblemer findes på arbejdsmarkedet. Mange udvalg og eksperter har set på disse ting, og de har faktisk alle sammen peget på, at det er nødvendigt at ændre dagpengesystemet, at aktiveringsindsatsen skal gøres mere målrettet og behovsorienteret, og at efteruddannelsen skal styrkes.

Disse rapporter siger, at vort arbejdsmarked ikke fungerer godt nok. De siger, at lønstivheden er for stor, fleksibiliteten og mobiliteten er for lille, og systemet er i det hele for passivt. Job- og uddannelsesstilbudene er indrettet efter at sørge for, at de ledige kan blive ved med at hæve dagpenge. Staten betaler over 2/3 af dagpengene, og det betyder, at dagpengene ikke er synlige nok. Alt dette siger analyserne nærmest entydigt.

Det er vigtigt at forebygge flaskehalsene og ændre arbejdsmarkedet nu, for ellers kan ændringerne komme for sent i forhold til det næste økonomiske opsving. Men det er altså ikke nok alene at forbedre strukturerne; meningen med en arbejdsmarkedsreform må være at fastlægge rammerne for et velfungerende arbejdsmarked i resten af dette årti. Herudover må vi nødvendigvis supplere med ændringer i erhvervspolitikken, som kan gøre det attraktivt at skabe nye arbejdspladser. Det gælder både her og nu og i det længere perspektiv. Danmark har jo faktisk tidligere haft, hvad vi godt

[Statsministeren]

kan kalde noget nær fuld beskæftigelse, og det kan vi få igen – men ikke uden videre.

De, der tvivler, kan blot kaste et blik på verdenskortet, eller de kan for den sags skyld – det er måske mere nærliggende – nøjes med Europakortet. Her er der nemlig flere regioner – og de kan endda være på en, to eller tre gange Danmarks størrelse – hvor det er lykkedes at skabe noget nær fuld beskæftigelse. I flere af disse områder er levestandarden endda noget højere end i Danmark, og i flere af dem er den teknologiske stand bestemt ikke lavere, end det er hos os. Det lærerige ved disse eksempler er faktisk deres forskellighed, men fælles for dem er, at succesen alle steder er skabt ved at tage udgangspunkt i områdets egen historie, egen kultur, traditioner og erhvervsmønstre, ved at rendyrke ting, man allerede var gode til.

Vi kan lære af alle disse eksempler, og der er i vort oplæg i dag en lang, fyldig og spændende redegørelse derfor. Læren er, at det er muligt at skabe fuld beskæftigelse. Vi skal ikke gøre det ved at kopiere andre. Vi skal gøre det på vores egen danske måde. Det er det udgangspunkt, regeringen har valgt i det langsigtede oplæg, som vi kalder »Vejen til fuld beskæftigelse«.

Hovedkonklusionen vil jeg kort sammenfatte i følgende: Vi danskere skal forenklet sagt fortsat leve af at producere varer og erhvervsrettede tjenester, men samtidig skal vi i stadig stigende omfang beskæftige os med en mangfoldighed af serviceydelser og det, man kan kalde velfærdsrettede tjenester. Det drejer sig bl.a. om nogle af de mange jobområder, der er forsvundet fra overfladen inden for de sidste 20-30 år, som vi gerne skulle have i gang igen. Det hænger så atter sammen med, at vi på kort sigt skal skabe et klima, der betyder, at mange på lavtlønsområdet får lettere ved at få et job. Det er nemlig ikke mindst på serviceområdet, der er muligheder for denne gruppe.

Som jeg sagde før: Heller ikke her i Danmark kommer den fulde beskæftigelse af sig selv. Ud over at fastholde linien i den økonomiske politik og at gennemføre strukturreformer må vi gøre noget ekstra for vores virksomheder. Det skal være mere attraktivt at starte nye virksomheder. Nye virksomheder er nu engang de skud, der er helt nødvendige for at holde skoven frisk. Det gælder nye små virksomheder, der ofte starter som underleveran-

dører til de store virksomheder. Det kan være smeden, værkføreren, det kan være ingeniøren fra den store virksomhed, der har lyst til at starte sit eget. Vi kender alle de herlige, klassiske eksempler – gid der var endnu flere af dem – på virksomheder, der er begyndt på den måde. Det er den form for initiativ, vi skal have til at trives.

Vores største erhvervskoncerner indtager en anden, men selvfølgelig lige så vigtig rolle. De er alfa og omega for den private forskning og udvikling, og de går tit, fordi de kan det, foran teknologisk. De har den nødvendige størrelse til at kunne klare de store investeringer og til at satse på eksporten. Mange af dem har ansatte i udlandet og producerer også meget dér, men de producerer også herhjemme, og de anvender Danmark som base for deres internationale aktiviteter. Målet må være, at når sådanne førende virksomheder – og gerne flere end i dag – overvejer, hvor i verden det er bedst at have hjemsted, så skal svaret være: I Danmark. Vi skal være med i verdenseliten, når det gælder kunsten at skabe gode arbejdsvilkår for virksomheder, der satser på at vokse.

Vi må altså bygge på, at beskæftigelsen i den private servicesektor skal fortsætte med at stige, men når vi vil det, skal vi nok også erkende, at der på flere områder er forhold, som står i vejen for en tilstrækkelig hurtig og kraftig vækst. Der er barrierer, som kan hindre den fulde beskæftigelse, og som især hæmmer væksten i alt det, man kan kalde servicesektoren. Jeg tænker bl.a. på den forvriddning, som skattesystemet skaber mellem service på den ene side og – for at sige det rent ud – sort arbejde på den anden side.

Det er ikke nyt at erkende, at der er en forvriddning, som i bund og grund hænger sammen med de høje indkomstskatter. Da lønnen udgør en så stor del af prisen på serviceydelser og reparationsarbejder, rammer den høje beskatning af arbejdsindkomst netop disse ydelser meget hårdt. Den høje personbeskatning betyder derfor, at disse aktiviteter er meget udsat for konkurrence fra sort arbejde og for resten også fra de omfattende gør det selv-aktiviteter, som plager os alle sammen mere og mere i denne tid. En sænkning af de personlige indkomstskatter vil derfor stimulere væksten i de private serviceerhverv.

[Statsministeren]

Vi mener, at det er bedre at skabe mange egentlige arbejdspladser i den private sektor frem for – hvis jeg må sige det sådan – at gøre sig afhængig af et kunstigt tredje arbejdsmarked, bl.a. fordi der er en risiko for, at de, der arbejder på det, vi kan kalde det tredje arbejdsmarked, i en vis forstand stemples som mindre egnede.

Vort udgangspunkt er – og jeg er sikker på, at hele Folketinget vil tage samme udgangspunkt – at vi er i en situation med stigende ledighed, som er farlig, og som er uacceptabel. Årsagen til stigningen i arbejdsløsheden specielt siden 1987 er jo, at væksten har været for ringe. Jeg tror, vi alle er opmærksom på, at der er en god grund til det, nemlig at vi har været igennem en omstilling, hvor opsparingen i den private sektor er steget stærkt – det var der også brug for – og inflationen er kommet ned. Det var en omstilling, der var helt nødvendig, hvis vi skulle påbegynde afviklingen af vor store udlandsgæld og skabe stabilitet og råderum.

Til gengæld er vi nu omsider i en situation, hvor vi har mulighed for at løfte lidt på låget. Nu er der ved at komme et råderum for at indrette den økonomiske politik, så vi helt bevidst hjælper væksten i gang. Det er ikke mindst vigtigt at skabe baggrund for, at renten kan komme ned, så rentespændet i forhold til Tyskland igen kan indsnævres. Det er helt afgørende i den forbindelse, at statsgælden er under kontrol. Derfor må vi acceptere en ramme for de ting, vi vil sætte i gang.

Målet er, at underskuddet på statens budget gradvis skal falde i de kommende år som resultat af både en forsigtig finanspolitik og en større vækst, men i lyset af den gunstige stilling på betalingsbalancen er regeringen indstillet på at acceptere en moderat lempelse i forhold til finanslovsforslaget for 1993 til gavn for beskæftigelsen.

Hvis jeg skal være mere konkret, kan jeg nævne, at regeringen forestiller sig følgende muligheder for at lempe den økonomiske politik:

Regeringen ønsker, at vi lemper på den personlige indkomstbeskatning, såfremt der opnås et positivt resultat i forhandlingerne om dagpenge og aktivering. Regeringen forestiller sig en lempelse af beskatningen, så den bliver størst for den del af indkomsten, som ligger under 130.000 kr., altså for lavindkomsterne.

Det kan f.eks. ske ved en forhøjelse af 3-pct.s-fradraget. Formålet er at lette beskæftigelsesmulighederne for de lavtlønnede, at mindske samspilsproblemerne mellem skat og sociale ydelser og at sætte mere gang i den indenlandske aktivitet. Vi tror, at en sådan lempelse også vil være et helt rigtigt signal og vil skabe tillid på arbejdsmarkedet før de kommende overenskomstforhandlinger. Det vil gøde jorden for, at forhandlingerne kan ende med et resultat, så lønstigningerne fortsat bliver mindre end i udlandet, til gavn for konkurrenceevnen og for beskæftigelsen i det private erhvervsliv.

Regeringen vil overveje ændringer i skattestrukturen, som tilskynder til, at vore naturværdier bevares og miljøet forbedres, og sådan, at borgernes og virksomhedernes adfærd i højere grad indretter sig efter miljømæssige hensyn. Miljøafgifter kan anvendes til at sikre større beskæftigelse gennem tilsvarende lavere personskat. Nye miljøafgifter må således ikke øge det samlede skattetryk og selvfølgelig heller ikke hindre en fortsat forbedring af konkurrenceevnen.

Regeringsens forslag er altså at foretage en moderat lempelse i personbeskatningen, ikke et udspil om en større skattereform. Det er en helt anden sag, som imidlertid regeringen og Folketingets partier senere må vende tilbage til. Det, vi taler om i dag, er en samlet økonomisk linje for at imødegå den for høje arbejdsløshed. Det er, hvad regeringen indbyder til.

På udgiftssiden skal vi opprioritere investeringer og erhvervspolitik, men det er ikke lige gyldigt hvordan. Belastningen af de offentlige finanser må ikke føre til en varig forøgelse af udgiftstrykket. Det betyder, at det først og fremmest skal være investeringer og ikke driftsudgifter, der nu skal sættes i gang. Vi kan, vi skal, og vi bør fremrykke offentlige investeringer, der på samme tid er rentable, understøtter vækstmulighederne i den private sektor og har et stort beskæftigelsesindhold.

For at forstærke Danmarks muligheder i Europa og stimulere erhvervsudviklingen skal vi sikre en veludbygget infrastruktur. Det skal f.eks. vedrøre elektrificering af jernbanestrækningen Odense-Padborg og fremrykning af investeringerne i det nødvendige materiel. Regeringen er også indstillet på at tage fat på en forbedring og udbygning af de jyske tværveje.

[Statsministeren]

Vi skal bedst muligt – for at nævne et andet eksempel – værne om vores kulturarv. Regeringen vil derfor gennemføre bedre sikring af de statslige slotte og palæer samt fremskynde vedligeholdelsen af de statslige og kommunale ejendomme. Her er nok at tage fat på.

Endelig ønsker vi at styrke vor hovedstads placering på det nye Europakort, hvor som nævnt Østersøområdet giver nogle nye muligheder. Det er vigtigt ikke kun for København, men for hele Danmark. Regeringen vil fremsætte forslag til en række investeringer i hovedstadsområdet, der sigter på at stimulere et frodigt kultur- og forretningsmiljø. Regeringen ønsker også i den nærmeste fremtid at bidrage til et gennembrud for private investeringer i hovedstaden.

Et andet eksempelområde er bygge- og boligområdet, hvor vi skal have mere gang i reparation og vedligeholdelse. Her er der mulighed for at øge beskæftigelsen og samtidig komme sort arbejde til livs.

Den gældende 7.000-kr.s-tilskudsordning, som vi jo alle kender, løber til midten af 1993, og man kan godt sige, at den har været en succes. Regeringen ønsker en fortsat forbedring på dette område, og vi har overvejet muligheden for en mere permanent ordning med hensyn til reparation og vedligeholdelse.

Regeringen overvejer således at ændre den til en fradragsordning, hvor vi kan inddrage erfaringerne fra den forsøgsordning, som nu er sat i gang på Bornholm. F.eks. kunne der indføres adgang til at fratække dokumenterede lønudgifter indtil 15.000 kr. årligt, når der er foretaget reparations- eller vedligeholdelsesarbejder. Igen er vægten lagt på det, der fremkalder beskæftigelse.

Vi kan og vi skal gøre mere for byfornyelsen – det er et andet område – herunder ikke mindst den private byfornyelse. Gennem en række ændringer i lejeloven kan vi sikre en større indsats for vedligeholdelse og forbedring af udlejningsboliger. Et andet vækstområde i byggesektoren skal være en fortsat stigende byggeeksport, et af de nye eksportområder, som har klaret sig så flot igennem de seneste år.

Regeringen vil endvidere tage yderligere skridt i retning af et frit realkreditsystem, som samtidig kan bidrage til at få renten bragt ned. Vi foreslår, at der skal være adgang til at opta-

ge 30-årige tillægslån inden for 80 pct. af ejendomsværdien.

Oprettelse af flere nye virksomheder vil styrke beskæftigelsen og fornyelsen i erhvervslivet, det siger sig selv. Derfor må vi også sikre de bedst mulige vilkår for at starte nye egne virksomheder.

Men kapitalmarkedet sikrer ikke altid den nødvendige tilførsel af risikovillig kapital. Regeringen foreslår derfor en 2-årig forsøgsordning, hvor staten går ind og bærer en del af risikoen ved pengeinstitutternes udlån til nyetablerede virksomheder.

For at lette erhvervslivets likviditet foreslår vi endvidere en midlertidig adgang til at hæve indefrosne investeringsfondsmidler uden procenttillæg. Regeringen ønsker, at denne forbedring skal gælde i år og næste år.

Med henblik på at forbedre de små og mellemstore virksomheders udviklingsmuligheder vil regeringen foreslå igangsættelse af et flerårigt udviklingsprogram, der skal fremme viden og kvalitetsudvikling hos de mindre virksomheder. Endvidere foreslår vi at styrke udannelsen af erhvervsforskere, så dansk erhvervsliv kan tilføres flere højt kvalificerede medarbejdere til at varetage opgaverne med forskning og udvikling på internationalt niveau i virksomhederne.

Danske eksportvirksomheder har haft stor succes i de senere år, men også på eksportområdet kræves der en ekstra indsats. Regeringen vil derfor styrke de danske virksomheders adgang til den mest moderne teknologi, og vi vil støtte deres bestræbelser på at vinde flere internationale licitationer.

Herudover vil regeringen styrke danske virksomheders mulighed for at medvirke ved gennemførelsen af de kommende års store investeringer i Østeuropa, bl.a. på energi- og miljøområdet.

For at afhjælpe landbrugets situation som følge af dette års lange tørkeperiode vil regeringen foreslå gennemført en række høsttabsforanstaltninger.

Ud over alle disse konkrete forslag er regeringen klar til at drøfte også andre erhvervs- og beskæftigelsesfremmende forslag. De nok så dystre vækstudsigter i landene omkring os betyder, at vi danskere selv må gøre en ekstraordinær indsats. Tæt samarbejde om dette er den langt vigtigste indenrigspolitiske sag i det nye folketingsår.

[Statsministeren]

Jeg vil nu vende mig til EF-spørgsmålet. Lovforslaget om Danmarks tiltrædelse af Den Europæiske Union blev vedtaget med et meget stort flertal i Folketinget den 12. maj, hvor stemmetallet faktisk var 130 for og 25 imod. Ved folkeafstemningen den 2. juni 1992 stemte imidlertid 50,7 pct. imod og 49,3 pct. for.

Det medførte, at der den 4. juni blev afholdt et ekstraordinært udenrigsministermøde i Oslo. Regeringen orienterede her vore EF-partnere om folkeafstemningens resultat, der statsretligt indebar, at lovforslaget var forkastet. På mødet var der enighed om, at Danmark fik tid til at overveje situationen, ligesom alle muligheder holdtes åbne. Det bekræftedes af Det Europæiske Råd på dets møde i Lissabon den 26.-27. juni.

De øvrige medlemslande viderefører deres ratifikationsproces med hensyn til Maastrichttraktaten. Senest har den franske befolkning med et lille flertal stemt ja til traktatforslaget. Man kan vist godt sige, at det forhold, at både Danmark og Frankrig er delt over i to næsten lige store dele, må give anledning til grundige vurderinger af, hvordan situationen skal håndteres.

Også i lande, der ikke afholder folkeafstemning, tyder alt på, at der ikke er den klare og overbevisende folkelige opslutning, som store beslutninger gerne skal bygge på.

Spørgsmålet om åbenhed og gennemsigtighed har jo optaget den danske debat vældigt både før og efter den 2. juni. Jeg tror godt, vi kan fortolke en del af det danske nej som en konsekvens af, at mange vælgere har fundet, at Maastrichttraktaten ikke har taget hensyn nok netop til disse spørgsmål. Nu bliver debatten om dette også taget alvorligt i de andre medlemslande. Det kan man måske godt sige er et positivt resultat af det danske nej.

Der er ingen tvivl om, at den nationale bevidsthed igennem de seneste år er blusset op i Europa. Men skal vi undgå, at det kan udvikle sig til en nedbrydende nynationalisme eller trang til, at alle lande igen lukker sig inde og er sig selv nok, må vi finde veje i vort samarbejde, der tager hensyn til befolkningernes krav om at kunne følge godt med i beslutningsprocesserne. De regler, der skal gælde for vort samarbejde, må ikke opfattes som et centraliseret systems overtagelse af magten. Her ligger det.

Beslutninger, der har betydning for menneskers hverdag, må tages så tæt på borgerne som muligt. Ellers får vi ikke forståelse for, at det også er nødvendigt med et forpligtende samarbejde i Europa på visse områder.

Forskelligheden og mangfoldigheden i Europa skal vi værne om. Det er vor natur, og det er vor styrke. Vel at mærke, hvis vi indretter samarbejdet derefter. Det skal derfor præges af det modsatte af centralisme og noget helt andet end Europas Forenede Stater, som nogle taler om.

Nærhedsprincippet – at EF kun skal beskæftige sig med de områder, det er helt nødvendigt at løse på fælles grundlag – må derfor gøres til EF's grundlov.

Et væsentligt bidrag til en større forståelse for det nødvendige europæiske samarbejde vil netop være en større gennemsigtighed og åbenhed i samarbejdet.

Hele Europadebatten om Maastrichttraktaten fører nu til et ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd. Her skal vi bl.a. diskutere den lære, vi skal drage af debatten, ligesom det danske nej vil blive drøftet.

Denne kortlægning har vi allerede indledt herhjemme. Resultatet af disse overvejelser vil regeringen snarest fremlægge her i Folketinget i form af en hvidbog. Herefter må partierne tage politisk stilling til et dansk udspil, som vi kan fremlægge for de elleve andre medlemslande.

Det står klart, at den Maastrichttraktat, vi har underskrevet, ikke kan træde i kraft uden en fælles løsning, der tager hensyn til det danske nej den 2. juni.

Det er regeringens vurdering, at der både blandt mange nejsigere og blandt mange jasiere er et stærkt ønske om, at det europæiske samarbejde ikke – for at sige det enkelt – udvikler sig centralistisk. Det er en opfattelse, der også har grobund i de fleste af de andre medlemslande. Derfor er regeringen overbevist om, at vi i de kommende forhandlinger i fællesskab med de andre elleve kan få fastslået og klargjort principperne for omfanget og karakteren af det nødvendige samarbejde.

Et egentligt dansk udspil til fremlæggelse allerede på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd kan vi jo nok ikke få på plads. Men der er på den anden side ingen tvivl om, at vi bør handle relativt hurtigt. På Det Euro-

[Statsministeren]

pæiske Råds møde den 11.-12. december i Edinburgh vil vore partnere forvente, at man kan se konturerne af Danmarks fremtidige placering i den europæiske samarbejdsproces.

Og der er jo ingen tvivl om, at den europæiske integrationsproces er nødvendig, og at Danmark har et behov for at deltage i den. Her kan man såmænd blot henvise såvel til begivenhederne i det tidligere Jugoslavien og i det øvrige Østeuropa som til uroen på valutamarke-derne for nylig.

Af andre vigtige spørgsmål på den europæiske dagsorden er EF's udvidelse nok det, som næst efter situationen efter den 2. juni optager os mest. Vores stilling er klar: Vi ønsker optagelsen af de nye medlemmer fremskyndet mest muligt.

Herudover er der spørgsmålene om EF's fremtidige finansiering og om GATT-runden, som sandelig også bliver væsentlige sager under det kommende danske EF-formandskab i første halvdel af 1993.

Vi tror, det kan blive en styrke for de nordiske lande og ikke en svaghed for det nordiske samarbejde, at vi samarbejder med flere europæiske lande om de sager, som vi også er optaget af her i Norden.

Det er tanken bag de forslag om det fremtidige samarbejde i Norden, som vi fem statsministre nu har afgivet til Nordisk Råd.

Vi ønsker at styrke samarbejdet på områder af fællesnordisk interesse, og vi ønsker at bidrage til at videreudvikle vor kulturelle identitet og fællesskabet i Norden, men vi vil også gerne koncentrere de nordiske samarbejdsprogrammer og det fælles sekretariat til det, der er virkelig væsentligt, og vi vil udvikle det politiske samarbejde om europæiske og regionale samarbejdsspørgsmål for at fremme vore nordiske landes synspunkter. Den redegørelse, jeg nu har givet, har fokuseret på de to absolut største opgaver, Folketinget og det danske samfund står over for. Det er arbejdsløsheden, og det er EF-spørgsmålet.

Regeringen har naturligvis forberedt en lang række andre udspil og forslag, og i den skriftlige del af åbningsredegørelsen er der mere detaljeret redegjort derfor, men jeg vil gerne fremhæve blot et par vigtige områder.

Regeringen ønsker at forstærke indsatsen for de socialt særlig nødstedte mennesker. Det drejer sig om bl.a. gadebørn, misbrugere, kri-

minelle, mennesker på institutioner, kriseramte, sindslidende, voldsramte, grupper af førtidspensionister og langvarige kontanthjælpsmodtagere – ofte mennesker, som er blevet ramt af det, man kalder multiproblemer. Regeringen har i sommerens løb udarbejdet en handlingsplan for disse socialt særlig ramte grupper, og den vil vi nu snarest udmønte i lovforslag og andre initiativer. Vi ved jo, at der er tale om komplicerede menneskelige forhold, som nok også kræver utraditionelle løsninger. Regeringen vil finde midler til at støtte forsøg på at løse disse menneskers særlige problemer, bl.a. ved kontaktpersonordninger og nye boligformer, og regeringen lægger vægt på et frugtbart samarbejde med de mange frivillige foreninger, men uden at antaste disses uafhængighed. Vi tror, at vi kan lære meget af det seriøse arbejde, der foregår her i den frivillige verden, men hele denne indsats, som vi inviterer Folketinget til et samarbejde om, er et nyt led i udbygningen af velfærden i Danmark.

En anden sag blandt de mange er, at vi også skal videre med moderniseringen af den offentlige sektor. Regeringen vil hurtigt fremsætte en række lovforslag, der udvider borgernes frie valg af offentlige serviceydelser. Valg af skole, hospital, daginstitution og meget mere skal ikke længere være begrænset af kommuneskel. Borgerne skal have mulighed for at vælge den serviceleverandør, der passer dem bedst.

Som det vil være Folketinget bekendt, har det færøske hjemmestyre længe – man kan også sige igennem sytten år – ønsket at overtage det sagsområde, som hedder råstoffer i undergrunden, og regeringen er indstillet på, at hjemmestyret nu får den fulde lovgivende og administrative myndighed samt afholder alle fremtidige udgifter på området. Det må så også indebære, at eventuelle indtægter fra en fremtidig råstofindvinding vil udløse forhandlinger om nedsættelse af statens tilskud til Færøerne. Jeg har orienteret Folketingets partier om disse forhandlinger.

Den økonomiske krise på Færøerne har bevirket, at en af de færøske banker er kommet i vanskeligheder. Jeg har i går truffet aftale med det færøske landsstyre om kapitaltilførsel til denne bank.

For Grønlands vedkommende forventer regeringen, at vi i dette efterår kan opnå enighed

[Statsministeren]

om at justere den gældende råstofordning, som på næsten alle områder fungerer fortræffeligt og til begge parters tilfredshed.

I de regeringer, jeg har stået i spidsen for – det synes jeg nok jeg har lov at sige – har vi altid strakt os vidt for at nå kompromiset. Det er ofte besværligt, men på den anden side er det simpelt hen en nødvendighed med den partipolitiske konstellation, vi har i Folketinget. For uden vilje til at forme et godt kompromis havde der jo aldrig været noget som helst arbejdsresultat.

Det er med denne indstilling, regeringen indbyder alle Folketingets partier til at arbejde godt sammen i det nye arbejdsår. Forhandlingerne om en reform af arbejdsmarkedet er den første store og vigtige sag og er allerede langt fremme. Der skal komme et positivt resultat ud af disse forhandlinger. At det lykkes, vil være en god start i et nyt folketingsår.

Regeringen er indstillet på, at vi mere aktivt får sat gang i beskæftigelse og vækst her og nu, men uden at sætte den dyrt købte stabilitet over styr. Samtidig indbyder vi alle rundt om i det danske samfund til at deltage i behandlingen af oplægget om veje til fuld beskæftigelse på lidt længere sigt. Det er her, vi skal lægge grundlaget for de næste generationers velfærd.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

Statsministerens redegørelse. Skriftlig del:

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

ARBEJDSMINISTEREN:

Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved ansættelser.

Genfremsættelse af lovforslag fra folketingsåret 1991-92.

Forslaget går ud på at forbyde anvendelsen af genetiske test ved og efter ansættelser samt ved og efter tegning af pensioner og forsikringer.

Lov om arbejdsgiverens pligt til at underrette arbejdstageren om vilkårene for ansættelsesforholdet.

Lovforslaget fremsættes med henblik på at gennemføre EF-Rådets direktiv af 14. oktober 1991 om arbejdsgiverens pligt til at underrette arbejdstageren om vilkårene, arbejdskontrakten eller ansættelsesforholdet. Direktivet skal være gennemført i dansk ret inden den 30. juni 1993.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Forsikrings- og fondsordning).

I aftalen af 17. maj 1991 mellem Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Venstre og Det Radikale Venstre indgik, at man skulle søge etableret en forsikrings- eller fondsordning vedrørende arbejdsgiverbetalte ledighedsdage.

Det er under overvejelse på politisk plan, om en forsikrings-/fondsordning skal etableres. Hvis der ikke skal etableres en sådan ordning, skal der fremsættes lovforslag om forlængelse af overgangsordning.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Indbetaling af bidrag til ATP samt fastsættelse af betalingsterminer m.v.).

Forslaget består af tre dele: For det første vil forslaget indeholde regler om ATP af dagpenge. Denne del af forslaget er en følge af den i 1992 gennemførte ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, hvorefter der skal betales ATP bl.a. under ledighed, når den ledige er berettiget til dagpenge efter lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. For det andet foreslås der som led i effektiviseringen af statens udbetalinger af lovbundne tilskud fastsat ensartede betalingsterminer for arbejdsløshedskasserne. Endelig vil forslaget indeholde en præcisering af visse gældende regler.

[Statsministeren]

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Delvis tilbagetrækning).

Aftalen af 3. december 1991 mellem Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne, Det Radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti om ydelser til arbejdsløsheds-kasemedlemmer indeholdt, at der skulle igangsættes et udredningsarbejde om at tilvejebringe bedre muligheder for en gradvis og fleksibel tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet for de 60-66-årige. Udredningsarbejdet er afsluttet, og der er med udgangspunkt heri indledt forhandlinger med de politiske partier.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Aktivering og omlægning af finansieringen).

De politiske forhandlinger, der følger på baggrund af Zeuthenudvalgets arbejde, må forventes at give anledning til lovændringer.

Lov om arbejdstilbud til ledige.

Den gældende lov indeholder bestemmelse om revision i 1992-93. Revisionsbestemmelsen blev indsat i loven i forbindelse med forliget om en forstærket indsats mod langvarig ledighed, som den daværende KVR-regering indgik med Socialdemokratiet.

Forliget var aftalt over en 4-årig periode fra 1988 til udgangen af 1992.

Senere blev det besluttet at forlænge aftaleperioden til 1. juli 1993.

Lovforslagets formål er at kvalificere de ledige til at opnå varig udstøttet beskæftigelse.

Ændring af lov om en arbejdsmarkedsuddannelsesfond.

Parallelt med forslag til lov om arbejdstilbud til ledige fremsættes der lovforslag om ændring af bestemmelserne i lov om en arbejdsmarkedsuddannelsesfond vedrørende det særlige lønmodtagerbidrag til dækning af udgifter til arbejdstilbudsloven.

Lov om arbejdsmarkedsuddannelser

og

Lov om AMU-centre.

Lovforslagene er en opfølgning af betænkning nr. 1234 om samordning af den erhvervs-

rettede voksen- og efteruddannelsesindsats og et led i harmoniseringen af de lovgivningsmæssige rammer for erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse inden for Undervisningsministeriets og Arbejdsministeriets områder. Der vil blive fremsat forslag til to programlove for henholdsvis erhvervsuddannelser og arbejdsmarkedsuddannelser og to institutionslove for henholdsvis erhvervsskoler og AMU-centre.

I forslaget om arbejdsmarkedsuddannelser samles de nuværende arbejdsmarkedsuddannelser for specialarbejdere og faglærte og arbejdsmarkedsuddannelser for andre grupper (arbejdsledere, laboranter, tekniske assistenter m.fl.) til ét program.

Målgruppen under ét vil være voksne med behov for at vedligeholde, udbygge eller forbedre deres erhvervs kvalifikationer. I øvrigt foreslås overordnede rammer for formål, adgang, indhold, varighed, godtgørelse, råds- og udvalgsstrukturen m.v.

Forslaget om AMU-centre formuleres således, at der kan opnås ligestilling af AMU-centre og erhvervsskoler med hensyn til udbudet af erhvervsuddannelser, arbejdsmarkedsuddannelser og særlige uddannelsesforløb for voksne. Alle AMU-centre bliver selvejende institutioner.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

Forslaget er en følge af vedtagelsen den 28. januar 1992 af dagsordensforslag nr. D 29.

Forslaget går ud på at sikre lønmodtagerne en særlig retsbeskyttelse i tilfælde af afskedigelser ved større virksomhedslukninger.

Ændring af lov om arbejdsmiljø.

Forslaget giver bedriftssundhedstjenesterne, sikkerhedsorganisationen og branchesikkerhedsrådene hjemmel til at arbejde med nære ydre miljøproblemstillinger.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag til:

Lov om ferie.

Forslag til ny ferielov fremsættes som opfølgning af Ferielovudvalgets betænkning fra august 1990.

Forslaget bryder med en række principper i den gældende lov. Det vil dog fortsat være lo-

[Statsministeren]

vens hovedformål at fastslå lønmodtagernes ret til betalt ferie.

Dele af lovforslaget forventes først at træde i kraft 1. januar 1996.

Arbejdsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Arbejdsmiljø. (Status og perspektiver i arbejdsmiljøudviklingen).

BOLIGMINISTEREN:*Ændring af realkreditloven.*

I lovforslaget vil indgå en gennemførelse af EF-direktiv om tilsyn med realkreditinstitutter på et konsolideret grundlag, en lovbestemt revision af reglerne om ydelse af 50-årige indekslån samt en præcisering og liberalisering af lovens udlånsbestemmelser.

Ændring af lov om boligbyggeri.

I lovforslaget vil indgå afsættelse af kvoter for det støttede byggeri i 1993 samt eventuelt yderligere ændringer som følge af udvalgsarbejde vedrørende de almennyttige boligselskabers egenkapital og tilsyn m.v. med ungdomsboliger.

Endelig åbnes der ved forslaget adgang til, at kommuner midlertidigt og efter ansøgning fra boligselskaber kan beslutte at suspendere gældende udlejningsregler i almennyttigt boligbyggeri.

Sidstnævnte er et led i en række lovforslag fra forskellige ministerier med henblik på udmøntning af det forslag til folketingsbeslutning om bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling i Danmark, der blev vedtaget den 18. juni 1992.

Ændring af lov om individuel boligstøtte.

I forslaget vil indgå, at der fremover ikke ydes offentlige lån til betaling af beboerindskud, men at der derimod gives statsgaranti i forbindelse med beboernes lån i pengeinstitutter og lån til betaling af beboerindskud.

Ændring af lov om individuel boligstøtte, lov om byfornyelse og boligforbedring og lov om boligbyggeri.

Lovforslaget tilsigter at øge mulighederne for at kunne etablere bofællesskaber for socialt særlig udsatte grupper, der har svært ved at

finde og fastholde en egnet bolig på det sædvanlige boligmarked.

Ændring af lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene.

I forslaget indgår en generel revision og forenkling af lejelovgivningen, herunder bestemmelser, der skal sikre muligheden for en bedre løbende vedligeholdelse af udlejningsejendomme og fortsætte den påbegyndte liberalisering af huslejeafståttelsen.

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring.

I overensstemmelse med intentionerne om en mere effektiv og hurtigere byfornyelsesindsats foreslås regelsættet forenklet, uden at lejernes indsigt i og indflydelse på byfornyelsen herved tilsidesættes.

Ændring af lov om elektriske stærkstrømsanlæg.

Som følge af udviklingen inden for EF, lovens alder og sagsområdets overførsel fra Trafikministeriet til Boligministeriet vil der på baggrund af et igangværende udvalgsarbejde blive stillet forslag om en ny og mere tidssvarende lov på området.

ENERGIMINISTEREN:*Ændring af lov om elforsyning.*

I henhold til folketingsbeslutning af 5. maj 1992 er regeringen forpligtet til senest i oktober 1992 at fremsætte forslag til ændring af lov om elforsyning, således at der dels skabes en hjemmel for elsammenslutningerne Elsam og Elkraft til at engagere sig i kommercielle projekter i udlandet til udnyttelse af dansk viden og energiteknologi, dels skabes lovmæssig hjemmel for, at elselskaberne kan tilbyde tredjepartsfinansiering som et led i bestræbelserne på at gennemføre elbesparelser.

Ændring af lov om mindstebeholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter.

Formålet med ændringsforslaget er at nedsætte den lovpligtige mindstebeholdning af mineralolie og mineralolieprodukter, der i dag til enhver tid skal svare til 125 dages forbrug.

Ændring af lov om garanti til vindmøllebranchens garantiselskab.

[Statsministeren]

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1992-93.

Der er således fastsat en tidsplan, der muliggør, at der i lyset af de indvundne erfaringer med vindmøllegarantiordningen kan foretages en grundig vurdering af denne med henblik på en stillingtagen til ordningens fremtidige grundlag.

Ændring af lov om mineralske råstoffer m.v. i Grønland. (Råstofloven).

Efter drøftelser mellem statsministeren og formanden for Grønlands landsstyre planlægges gennemført en ændring i råstofordningen for Grønland med hensyn til dennes bestemmelser vedrørende vandkraftressourcer. Ændringsforslaget indebærer overførsel til Grønlands hjemmestyre af energiministerens hidtidige beføjelser til – efter aftale med Grønlands landsstyre – at meddele tilladelser til undersøgelse og udnyttelse af vandkraftressourcer i Grønland samt overførsel af ministerens beføjelser vedrørende myndighedsbehandling af sådan virksomhed.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om elforsyning og lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

Energiministeren har tilkendegivet at ville fremsætte lovforslag om fastsættelse af økonomiske udligningsordninger inden for elsektoren for elselskabernes udgifter i forbindelse med vindmøller og decentral kraftvarme, dersom elsektoren ikke selv etablerer sådanne ordninger.

Energiministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Energipolitik.
- Dansk Olie og Naturgas.

FINANSMINISTEREN:

Finanslov for finansåret 1993.

Finanslov for finansåret 1994.

Tillægsbevillingslov for finansåret 1992.

Ændring af lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld.

Lovforslaget vil vedrøre:

For det første opgørelsen af indkomstgrundlaget, der anvendes i forbindelse med beregning af tilskud til tilbagebetaling af statsgaranterede studielån i pengeinstitutter og af indfrie statsgaranterede studielån.

Ændringerne skal blandt andet tilpasse lovens indkomstgrundlag til de ændrede skatte regler som følge af loven fra 1991 om ændring af forskellige skattelove. (Ophævelse af dobbeltbeskatningen af aktieudbytte).

For det andet vil der i forbindelse med den tidligere overflytning af sagsområdet fra Undervisnings- og Forskningsministeriet til Finansministeriet blive foreslået en række ændringer af teknisk og administrativ karakter.

Lov om fælles bemyndigelse til optagelse af statslån.

Det påtænkes i folketingsåret 1992-93 at søge fælles bemyndigelse til optagelse af indenlandske og udenlandske statslån. En fælles bemyndigelseslov vil erstatte separate love om bemyndigelse til optagelse af henholdsvis indenlandske statslån og udenlandske statslån.

Låntagningen vil blive udformet som et loft over statens samlede gæld.

Den indenlandske låntagning har som primært formål at neutralisere den forøgelse af den private sektors likviditet, som direkte følger af et statsligt kasseunderskud, samt at medvirke som et led i pengepolitikken.

Formålet med den udenlandske låntagning har været at sikre en tilstrækkelig størrelse af valutareserven.

Den påtænkte fremsættelse af fælles bemyndigelseslov sker efter aftale med Danmarks Nationalbank, og forslaget vil ikke ændre rammerne for den pengepolitiske styring.

Ændring af lov om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken

samt

Ændring af lov om tjenestemænd i folkeskolen i primærkommunerne.

I tilslutning til kommunaliseringen af folkeskolen i primærkommunerne pr. 1. april 1993 føres der for tiden forhandlinger om en tilsvarende kommunalisering af folkeskolen i amtskommunerne.

Forslagene medfører ændringer i lovgivningen med henblik på at overføre kompetencen til at fastsætte løn- og andre ansættelsesvilkår

[Statsministeren]

til vedkommende kommunale myndigheder også for så vidt angår folkeskolen i amtskommunerne m.v.

Ændring af lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland.

Lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland fastsætter regler om pension for såvel statens som Grønlands hjemmestyres og de grønlandske kommuners tjenestemænd i Grønland.

Forslaget bringer loven i overensstemmelse med den danske tjenestemandspensionslov, idet der sker ændring dels af beregningen af pensioner til tjenestemænd i lønramme 35–40, dels af reglerne om børnepension og børnepensionstillæg.

Lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre.

Den nugældende bloktilskudslov for Grønland udløber med udgangen af 1993. Der skal derfor vedtages en ny bloktilskudslov for en kommende periode.

Lovforslaget forventes færdigbehandlet mellem finansministeren og Grønlands landsstyre i begyndelsen af 1993, således at lovforslaget kan forelægges på Grønlands Landsstings forårssamling 1993.

Finansministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Frit valg.
- Modernisering.

FISKERIMINISTEREN:

Ændring af lov om støtte til visse strukturforanstaltninger inden for fiskeriet m.v.

Forslaget vil gøre det muligt at yde ophørsstøtte på noget ændrede betingelser. Desuden vil den nationale danske strukturstøtte kunne tilpasses udviklingen i EF's ordninger.

Ændring af lov om saltvandsfiskeri og ændring af lov om regulering af fiskeriet.

Forslaget skal modernisere reglerne om fiskeri med faststående redskaber og skabe mulighed for at gennemføre større sammenhæng mellem reguleringerne af forskellige former for fiskeri.

Ændring af lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer.

Forslaget skal muliggøre gennemførelse af EF's regelsæt om det indre marked.

Fiskeriministerens vil give Folketinget en redegørelse om:

- Fiskeripolitik.

INDENRIGSMINISTEREN:

Lov om folketingsvalg på Færøerne.

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en generel modernisering og forenkling af reglerne om folketingsvalg på Færøerne efter samme principper som dem, der har ligget til grund for moderniseringen og forenklingen af den danske valglovgivning i årene 1987–89 samt af den grønlandske folketingsvalglov i 1988.

De tre årlige love om indfødsrets meddelelse.

Ændring af værnepligtsloven.

Lovforslaget indeholder en nedlæggelse af Værnepligtsstyrelsen. Styrelsens opgaver henlægges til Indenrigsministeriets departement for så vidt angår den centrale værnepligtsadministration af civil værnepligt. I sammenhæng med den ændring af placeringen af den lokale værnepligtsadministration for Jylland, Fyn og Bornholm, der administrativt blev gennemført med virkning fra den 1. januar 1992, henlægges den lokale værnepligtsadministration for Sjælland og omliggende øer til et statsamt.

Beredskabslov.

Hovedpunkterne i lovforslaget er, at ansvaret for brandvæsenet og civilforsvaret sammenlægges såvel på centralt som kommunalt niveau til brand- og redningsberedskabet.

Brand- og redningsberedskabet foreslås opbygget med et statsligt og et kommunalt brand- og redningsberedskab til indsats såvel i fred som krig. Brand- og redningsberedskabet opbygges med udgangspunkt i løsningen af fredsmæssige opgaver, således at løsningen af de krigsmæssige opgaver opfattes som en naturlig overbygning på de fredsmæssige opgaver.

Civilforsvarsstyrelsen og Statens Brandinspektion nedlægges, og i stedet oprettes en ny styrelse – Beredskabsstyrelsen – hvis opgavesæt i hovedsagen svarer til de nuværende styrelser.

[Statsministeren]

Ved beredskabslovens ikrafttræden ophæves civilforsvarsloven, brandloven og lov om det civile beredskab. For så vidt angår lov om bygningsmæssige civilforsvarsforanstaltninger henvises til forslaget til lov om beskyttelsesrum.

Lov om beskyttelsesrum.

Hovedindholdet i lovforslaget er, at ansvaret for opførelse af offentlige beskyttelsesrum henlægges til kommunalbestyrelserne, der endvidere får tillagt kompetencen til at påbyde, at der skal opføres sikringsrum.

Administrationen forventes henlagt til de kommunale brand- og redningsberedskaber og bygningsmyndigheder, der i forvejen har administrative opgaver på området.

Ved lovens ikrafttræden ophæves lov om bygningsmæssige civilforsvarsforanstaltninger.

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

I. Udligning af AIDS-udgifter.

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1992-93.

Efter loven sker der en udligning af amternes udgifter til AIDS-behandling. Amtskommuner, hvis AIDS-udgiftsbehov er mindre end det gennemsnitlige AIDS-udgiftsbehov pr. indbygger, yder et tilskud til de amtskommuner, hvis udgiftsbehov ligger over dette gennemsnit.

Ved revisionen af ordningen skal det navnlig vurderes, om der er behov for en ændring af den udgift pr. AIDS-patient, der opereres med.

II. Eventuel ændring af kommunal og amtskommunal udligning.

I 1992 gennemførtes en ajourføring af de kriterievægte, der anvendes i opgørelsen af den primærkommunale udligning af udgiftsbehov. For den amtskommunale udligningsordning kan der tilsvarende være et behov for at gennemføre en ajourføring af kriterievægtene på baggrund af de forskydninger i udgiftssammensætningen, der er sket siden sidste revision i 1985. Endvidere overvejes det at foreslå ændringer i den særlige hovedstadsudligning.

Herudover kan der i forlængelse af redegørelsen fra udvalget under Sundhedsministeriet vedrørende sammenligning af sygehusudgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner og det øvrige land blive tale om forslag til ændring i opgørelsen af udgiftsbehovene. Udvalgets redegørelse er afgivet i juni 1992.

Der kan endelig blive tale om ændringer i den kommunale udligning vedrørende indvandrere og flygtninge. Anledningen er det vedtagne beslutningsforslag nr. B 65, hvorefter indenrigsministeren skal gennemføre en kontrol af udgiftsbehovet for 0-6-årige indvandrere og flygtninge.

Ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. (Den amtskommunale grundskyldpromille).

I den kommunale ejendomsskattelev er det fastsat, at amtskommunal grundskyld opkræves med 10 promille for skatteårene 1991-93. Ved lovforslaget skal det fastlægges, med hvilken promille den amtskommunale grundskyld skal opkræves fra og med skatteåret 1994.

INDUSTRIMINISTEREN:

Lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.

Genfremstættelse med mindre ændringer af lovforslag fra 1991-92.

Et af Industriministeriet i 1986 nedsat udvalg afgav i juni 1990 betænkning med henblik på en mere gennemgribende modernisering af loven.

Ændring af patentloven. (Ratifikation af aftale om EF-patenter, beskyttelsescertifikater for lægemidler m.v.).

Delvis genfremstættelse af lovforslag fra 1991-92.

Den genfremstættede del af lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel for Danmarks tiltrædelse af Aftale om EF-patenter, der er en overbygning på Den Europæiske Patentkonvention. Hovedformålet med aftalen er gennem indførelse af et særligt fællesskabspatent at fremme samhandelen inden for EF. Det skal fortsat være muligt at opnå dansk patent alene omfattende Danmark.

Denne del af lovforslaget kræver vedtagelse med $\frac{5}{6}$ i Folketinget.

[Statsministeren]

Den genfremsatte del af lovforslaget indeholder tillige ændringer af bestemmelserne om indsigelse mod patentudstedelse og indførelse af administrativ omprøvning i patentets resterende gyldighedsperiode.

Herudover indeholder lovforslaget som noget nyt hjemmel til at administrere EF-forordningen om indførelse af et supplerende beskyttelsescertifikat for lægemidler. Certifikatet giver patenthavere mulighed for at få forlængelse af beskyttelsestiden for patenterede lægemidler med indtil 5 år.

Lov om detailsalg på helligdage m.v.

Lovforslaget lægger op til en gennemgribende decentralisering af bestemmelserne vedrørende butikkers åbningstider.

Hovedtanken i lovforslaget er, at butikker selv skal fastsætte deres åbningstider. Det bliver så op til de enkelte kommuner at bestemme, om man netop i det lokalområde har behov for regulering af åbningstider eller varesortiment.

Ændring af lov om statsautoriserede revisorer og lov om registrerede revisorer. (Revision af disciplinærsystemet).

Forslaget har til formål at styrke disciplinærsystemet for revisorer og dermed tilliden til revisorstanden samt at skabe en moderne behandlingsform under tilfredsstillende retssikkerhedsmæssige garantier.

Lov om forebyggende foranstaltninger mod hvidvaskning af penge. (Gennemførelse af EF-bestemmelser).

Forslaget indebærer, at kredit- og finansieringsinstitutter skal udarbejde interne regler om kontrol- og kommunikationsprocedurer samt uddannelsesprogrammer med henblik på at forebygge hvidvaskning af penge.

Ændring af lov om skibes sikkerhed m.v.

Hensigten med lovændringen er:

- 1) At skabe hjemmel for at gennemføre en med erhvervets parter aftalt arbejdsgiverfinansieret arbejdsmiljøtjeneste for henholdsvis handelsflåden og fiskeflåden.
- 2) At gennemføre folketingsbeslutning nr. B 76 ved at udvide straffesanktionen til også at omfatte fængselsstraf i lighed med arbejdsmiljølovens bestemmelser samt i øvrigt skærpe lovens straffebestemmelser.

- 3) At skabe hjemmel til at kunne straffe andre end redere og ansatte om bord i skibene for overtrædelse af lovens bestemmelser.

Forslaget skal skabe hjemmel til at pålægge eksempelvis afskibere et strafsanktioneret ansvar for, at farligt gods m.v. er klassificeret, emballeret, mærket og deklareret korrekt, for sådan ladning tages om bord.

Ændring af sømandsloven og ophævelse af mønstringsloven. (Gennemførelse af EF-bestemmelser).

Hensigten med lovændringen er:

- 1) At skabe hjemmel i sømandsloven til at gennemføre EF-direktiv om arbejdsgiverens pligt til at underrette arbejdstageren om vilkårene for arbejdskontrakten eller ansættelsesforholdet for så vidt angår arbejdstagere omfattet af sømandsloven. Arbejdsministeriet forestår gennemførelsen for det øvrige arbejdsmarked.
- 2) At samle bestemmelser om mønstring i sømandsloven og samtidig med henblik på regelforenkling ophæve mønstringsloven.
- 3) At skabe hjemmel i sømandsloven til en gennem mange år ført administrativ praksis om betaling for søfartsbøger.
- 4) At justere hviletidsbestemmelsen således, at den søfarendes arbejds- og hvileperiode kan tilrettelægges på en mere hensigtsmæssig måde.
- 5) At give skibsføreren beføjelse til at udlevere en formodet forbryder til en fremmed myndighed i overensstemmelse med internationale konventionsbestemmelser om terroristbekæmpelse.

Ændring af lov om Klagenævnet for udbud. (Gennemførelse af EF-bestemmelser).

I maj 1991 vedtog Folketinget lov om Klagenævnet for udbud. Hermed er kontroldirektivet for offentligt udbud gennemført i Danmark.

I forbindelse med de afsluttende forhandlinger om kontroldirektivet for forsyningsvirksomhed blev der imidlertid foretaget nogle ændringer vedrørende reaktionsmuligheder. Medlemsstaterne kan for forsyningsvirksomhed vælge mellem de kendte reaktioner: annullation af ulovlige beslutninger, midlertidigt afbrud af udbudsprocedure eller pålæg om lovliggørelse af udbudsforretningen eller an-

[Statsministeren]

dre foranstaltninger, der har til formål at bringe den konstaterede overtrædelse til ophør, herunder især muligheden for at idømme en bøde.

Der vil blive udarbejdet forslag til ændring af klagenævnsloven, således at der bliver hjemmel til at anvende de særlige reaktionsmuligheder for visse forsyningsvirksomheder.

Kontrolloven for forsyningsvirksomhed skal være gennemført og træde i kraft senest den 1. januar 1993.

Ændring af lov om søfartsuddannelse.

Hensigten med lovændringen er:

- At skabe hjemmel i lov om søfartsuddannelse til opkrævning af gebyr for prøver til generhvervelse af sønæringsrettigheder, for kurser og prøver til tillægseksaminer samt for afholdelse af yachtskippereksaminer og
- at skabe hjemmel til opkrævning af eksamensgebyrer, der opkræves af andre myndigheder.

Ændring af lov om skibsmåling.

Lovforslaget har til formål at omlægge skibsmåling. Det foreslås, at klassifikationselskaber, andre virksomheder eller enkeltpersoner, der er autoriseret hertil af Søfartsstyrelsen, udfører målingen. Vilkaerne for autorisation skal sikre, at Danmarks forpligtelser efter den internationale konvention om måling overholdes. Søfartsstyrelsen vil imidlertid fortsat udføre målinger efter de gamle målingsregler i henhold til lov om måling af skibe.

Som følge af omlægningen ophæves afgiften for udfærdigelse af målebrev.

Ændring af lov om aktieselskaber, lov om anpartsselskaber m.fl. (Fremtidstilpasning).

Industriministeriets Selskabsretspanel har i februar 1992 afgivet 1. delbetænkning med forslag til forenkling og fremtidstilpasning af selskabslovene. Panelets overvejelser har resulteret i udkast til et lovforslag, der vil medføre ændringer i aktieselskabsloven, anpartsselskabsloven, lov om erhvervsdrivende fonde, lov om forsikringsvirksomhed og lov om banker og sparekasser m.v. Panelets forslag for så vidt angår de to sidstnævnte love vil blive gennemført ved de to følgende særskilte ændringsforslag, der skal ses i sammenhæng med nærværende forslag.

Ændring af lov om forsikringsvirksomhed og lov om tilsyn med firmapensionskasser. (Fremtidstilpasning).

Forslaget indebærer, at de selskabsretlige bestemmelser i lov om forsikringsvirksomhed i videst muligt omfang overføres til aktieselskabsloven.

Lovforslaget bevirker endvidere ændringer i bestemmelserne om forsikringsselskabernes lån til moderselskaber, aktionærer, direktører m.v., idet bestemmelserne har vist sig utidssvarende. Det foreslås at ændre tavshedspligtsbestemmelserne på baggrund af vedtagelsen af EF's 3. skadesforsikringsdirektiv, således at disse bliver i overensstemmelse med reglerne i bank- og sparekasseloven og realkreditloven.

Det forelås at erstatte det nuværende system med forhåndsgodkendelse af forsikringsbetingelser og tekniske grundlag m.v. med et anmeldelsessystem, hvorefter der skal ske anmeldelse ved markedsføringen af produktet. Dette forslag er kombineret med skærpede kontrolbeføjelser til Finanstilsynet.

Der foreslås ændringer i regnskabsreglerne, således at Finanstilsynet kan kræve, at holdingselskaber udarbejder koncernregnskab efter reglerne for forsikringsselskaber, når datterselskabernes aktivitet væsentligst er forsikringsvirksomhed. Det foreslås endvidere at give Finanstilsynet bemyndigelse til at kræve, at der forefindes en intern revision. Dette er i overensstemmelse med bank- og sparekasseloven.

Endelig indeholder lovforslaget ændringer i lov om tilsyn med firmapensionskasser. Disse ændringer er mindre justeringer og konsekvensrettelser på baggrund af ændringerne i lov om forsikringsvirksomhed.

Ændring af lov om banker og sparekasser m.v. (Fremtidstilpasning).

Forslaget indebærer, at de selskabsretlige bestemmelser i bank- og sparekasseloven vedrørende sparekasser i videst muligt omfang overføres til aktieselskabsloven.

Lovforslaget vil bygge dels på forslag fra Industriministeriets Selskabsretspanel, dels på gennemførelsen af et EF-direktiv om tilsyn på konsolideret basis. Dette indebærer, at hvis et pengeinstituts moderselskab er et finansieringsselskab, så skal moderselskabet og øvrige datterselskaber, der driver kredit- og finan-

[Statsministeren]

sieringsvirksomhed, indgå i det konsoliderede grundlag på en række områder (solvens, store engagementer og markedsrisiko).

Ændring af markedsføringsloven og lov om mærkning og skiltning med pris m.v.

I en udvalgsbetænkning fra juni 1992 er det foreslået, at den gældende markedsføringslov afløses af en ny lov.

Hensigten med lovforslaget er en tilpasning af loven til den udvikling, der er sket i samfundet, siden markedsføringsloven blev vedtaget i 1974, herunder de internationale påvirkninger inden for markedsføringsområdet, og visse mindre moderniseringer.

Forslaget indebærer, at en række bestemmelser i den gældende lov udskilles af markedsføringsloven, men opretholdes i anden lovgivning.

Udvalgsbetænkningens forslag for så vidt angår prismærkningsloven vil blive gennemført ved et særskilt ændringsforslag til denne lov.

Ændring af årsregnskabsloven. (Undersøgelse af regnskaber m.v. og gennemførelse af EF-bestemmelser).

Hensigten med lovforslaget er:

- 1) At tilvejebringe hjemmel for Erhvervs- og Selskabsstyrelsen til at foretage en stikprøvevis kontrol af indsendte årsregnskaber med henblik på konstatering af eventuel overtrædelse af selskabslovene og bogføringsloven.
- 2) At gennemføre de i EF vedtagne ændringer i 4. og 7. selskabsdirektiv om års- og koncernregnskaber. Ændringerne indebærer dels, at visse interessentskaber og kommanditselskaber omfattes af regnskabsdirektiverne, dels at der skabes mulighed for supplerende offentliggørelse af års- og koncernregnskaber i ecu.

Ændring af lov om en værdipapircentral.

Forslaget går ud på at knytte retsvirkningen af alle typer anmeldelser til det tidspunkt, hvor aktiverne senest skal være til rådighed på kontoen, i stedet for som i dag, hvor det er anmeldelsesdagen.

Samtidig skabes der mulighed for at gennemføre transaktioner med kortere afviklings- tid end i dag.

Formålet med forslaget er at modernisere og effektivisere værdipapircentralsystemet. Hermed imødekommes et ønske fra Værdipapircentralen og den finansielle sektor om at få mulighed for: en hurtigere opretning af handler, som ikke har kunnet gennemføres til tiden – etablering af effektive forbindelser til udenlandske centraldeltagere – mulighed for at registrere og afvikle transaktioner med meget korte pengemarkedsinstrumenter.

Lov om ejendomsformidling.

Det forventes, at et udvalg til behandling af spørgsmål vedrørende handel med ejendomme afgiver betænkning inden udgangen af 1992.

Lovforslaget vil have til formål at modernisere lovgivningen om ejendomsformidling på baggrund af udvalgets forslag.

Ændring af lov om en rejsegarantifond. (Gennemførelse af EF-bestemmelser).

Forslaget fremsættes som følge af vedtagelsen af direktivet om pakkerejser, der indeholder en bestemmelse om rejsearrangørens og/eller -formidlerens garantistillelse for i tilfælde af insolvens eller konkurs at sikre tilbagebetalingen af udlagte beløb og kundens hjemtransport.

Direktivets øvrige område gennemføres gennem justitsministerens forslag til lov om pakkerejser og andre pakkearrangementer.

Hensigten med industriministerens lovforslag er, at rejsegarantifondens anvendelsesområde skal udvides til at omfatte samme område som direktivet. Det overvejes derudover at gradue størrelsen af rejsebureauernes garantibidrag efter omsætning samt at gøre bestemmelserne i lovens § 3, stk. 3 og 4, obligatoriske.

Ifølge pakkerejsedirektivet skal medlemsstaterne træffe de nødvendige foranstaltninger senest den 31. december 1992.

Der vil muligvis endvidere bliver fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om betalingskort m.v.

Forslagets sigte forventes at blive en tilpasning af lovens bestemmelser i overensstemmelse med de tilkendegivelser, der har været om behovet for regulering af elektroniske betalingsystemer uden brug af kort, der alene er

[Statsministeren]

baseret på kode eller andet legitimationsmiddel.

Ændring af lov om skibsregistrering.

Forslaget er en opfølgning af bemærkningerne til lov om ændring af tinglysningsloven og retsafgiftsloven m.v. (om oprettelse af en særlig central registrering af biler, en særlig »bilbog« ved siden af personbogen).

Hensigten med lovændringen er at skabe hjemmel til at oprette en central registrering af rettigheder for skibe med tonnage på 20 tons brutto og derunder, som ikke i forvejen er optaget i skibsregistret – en særlig »bådbog«.

Ændringsforslaget forudsætter samtidig ændring af tinglysningsloven og retsplejeloven.

Ændring af lov om Dansk Internationalt Skibsregister.

Forslaget har til formål at ændre betingelserne for optagelse af handelsskibe i DIS, således at ikke kun danske statsborgere og selskaber, men også personer, selskaber eller lignende, der er omfattet af EF's regler om etablering, arbejdskraftens frie bevægelighed og udveksling af tjenesteydelser, under visse betingelser får mulighed for at få skibe optaget under dansk flag.

Forslaget er en opfølgning af forskellige EF-domme samt åbningsskrivelse fra EF-Kommissionen af 16. juni 1992 om registrering af handelsskibe under dansk flag.

JUSTITSMINISTEREN:

Lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Det er den danske regerings opfattelse, at bistanden til de nødstedte ofre for konflikten i Jugoslavien i første række skal ydes så tæt på flytningenes hjemlandsregion som muligt. Men regeringen finder det tillige nødvendigt at skabe grundlaget for på en midlertidig basis at modtage grupper af flygtninge og hjemløse, som er særligt nødstedte, navnlig på grund af krigshandlinger og lignende uroligheder i de pågældendes hjemregion.

Det er hensigten i henhold til forslaget, at regeringen efter forelæggelse for Det Udenrigspolitiske Nævn skal kunne beslutte at indgå aftaler med FN's Flygtningehøjkommissariat om tilsvarende ordninger for persongrupper af anden nationalitet.

Ændring af ægteskabsloven. (Udlændinges adgang til at indgå ægteskab her i landet).

I bemærkningerne til forslaget til den seneste ændring af udlændingeloven var det anført, at det med henblik på at forhindre proforma-ægteskaber ville være naturligt at ændre ægteskabsbekendtgørelsen sådan, at det kun ville være muligt for udlændinge at indgå ægteskab her i landet, såfremt de pågældende havde opholdstilladelse i Danmark, havde visum til Danmark eller opholdt sig her i landet visumfrit.

Der er efterfølgende rejst spørgsmålet om, hvorvidt der bør foreligge en udtrykkelig lov hjemmel til at fastsætte de nævnte krav i ægteskabsbekendtgørelsen.

På baggrund heraf, og da ændringen af betingelserne for udlændinges adgang til at indgå ægteskab her i landet er en del af forliget omkring udlændingeloven, vil justitsministeren fremsætte lovforslag om ændring af ægteskabsloven.

Lov om massemediers informationsdatabaser.

Pressens edb-baserede informationssystemer er i dag reguleret af lov om private registre m.v. og, for Danmarks Radios og TV 2's vedkommende, lov om offentlige myndigheders registre.

Forslaget indebærer, at massemediers informationsdatabaser i fremtiden ikke skal være omfattet af registerlovgivningens regler, men alene undergives regler, der er indeholdt i forslaget.

Lovforslaget sonderer mellem offentligt tilgængelige informationsdatabaser, der undergives visse begrænsninger med hensyn til informationsdatabasernes indhold m.v., og redaktionelle informationsdatabaser. Sidstnævnte baser er alene tilgængelige for massemediets journalister og redaktionsmedarbejdere og undergives på grund af hensynet til informationsfriheden ikke en tilsvarende retlig regulering.

Ændring af retsplejeloven og færdselsloven. (Tvangsfuldbyrdelse af andre krav end pengekrav m.v.).

Genfremsættelse af lovforslag fra folketingsåret 1991-92.

Lovforslaget tilsigter særligt en styrkelse af retssikkerheden for personer, hos hvem der

[Statsministeren]

ønskes gennemført en umiddelbar fagedforretning. I denne forbindelse foreslås også en forbedring af pantsætterens stilling i de tilfælde, hvor en ejendom ønskes taget til brugeligt pant. Lovforslaget indeholder således forslag til en udførligere lovregulering af brugeligt pant.

Ændring af retsplejeloven. (Ændring af kompetencereglerne for meddelelse af anke- og kæretilladelse).

Genfremsettelse af lovforslag fra folketingsåret 1991-92.

Kompetencen til at meddele tredjeinstansbevillinger i civile sager og straffesager foreslås overført fra Justitsministeriet til Højesteret. Endvidere foreslås kompetencen til at meddele andeninstansbevilling i civile sager og straffesager og tilladelse til appel efter fristens udløb i civile sager overført fra Justitsministeriet til domstolene.

Ændring af lov om visse forbrugerftaler. (Bestillingskøb og fortrydelsesret vedrørende forsikring).

På baggrund af overvejelser i fællesskab med forsikringsbranchen og på grundlag af bestemmelser, som er vedtaget i EF's 2. livsforsikringsdirektiv, foreslås indførelse af fortrydelsesret for forsikringstagere ved tegning af livsforsikring m.v.

I lovforslaget vil der endvidere blive taget stilling til, i hvilket omfang der bør indføres fortrydelsesret for forbrugerforsikring i øvrigt.

Endelig vil der blive foreslået en ændring af lovens regler om bestillingskøb. Efter de gældende regler kan en forbruger under nærmere betingelser træde tilbage fra visse aftaler om køb af varer eller tjenesteydelser – herunder hvis forbrugeren telefonisk har anmodet sælgeren om et besøg i hjemmet med henblik på køb af særligt tilpassede varer som gardiner, tæpper m.v.

Denne retstilstand må anses for mindre hensigtsmæssig, og det foreslås derfor, at loven ændres, således at der i disse tilfælde ikke skal gives forbrugeren fortrydelsesret.

Ønske om en lovændring er bl.a. fremsat af Butikhandelens Fællesråd, og Forbrugerstyrelsen har i sin årbog fundet retstilstanden særdeles beklagelig.

Lov om erstatning for miljøskader.

Justitsministeriets udvalg om erstatning for miljøskader har afgivet en betænkning med forslag til nye regler om erstatning for skader på miljøet.

I betænkningen foreslås det, at der indføres et såkaldt objektivt ansvar for skader på miljøet, dvs. et ansvar, som kan pålægges, uanset om der er begået fejl eller forsømmelser. Dette objektive ansvar skal påhvile de særlig farlige eller forurenende virksomheder.

Det foreslås desuden, at de virksomheder, som er omfattet af det objektive ansvar, skal have pligt til at tegne ansvarsforsikring til dækning af en række miljøskader.

Betænkningen er sendt til høring hos myndigheder og organisationer. Justitsministeriet vil på grundlag af betænkningen og de modtagne høringssvar udarbejde et lovforslag om miljøerstatning.

Ændring af våbenloven og sprængstofloven.

Ved EF-Rådets direktiv af 18. juni 1991 om erhvervelse og besiddelse af våben er der bl.a. fastsat regler om delvis harmonisering af medlemsstaternes lovgivninger om skydevåben samt regler i forbindelse med transport af våben inden for Fællesskabet.

Kommissionen har endvidere fremsat direktivforslag om kontrol med, markedsføring af og gensidig anerkendelse af godkendelser af eksplosivstoffer til civilt brug. Direktivforslaget omhandler bl.a. fremstilling af, opbevaring af, anvendelse af, overdragelse af samt handel med eksplosiver.

En gennemførelse af de i forslaget nævnte regler vil bevirke, at sprængstofloven og våbenloven skal ændres.

En gennemførelse af et forventet direktiv angående udførselskontrol med varer og teknologier med dobbelt formål og gennemførelsen af det indre marked vil muligvis bevirke, at våbenloven skal ændres.

På baggrund af det anførte vil våbenloven og sprængstofloven blive foreslået ændret.

Lov om pakkerejser m.v.

Justitsministeriet nedsatte i januar 1991 et udvalg, der skal overveje de spørgsmål, som EF-Rådets direktiv af 13. juni 1990 om pakkerejser, herunder pakkeferier og pakketure, giver anledning til.

[Statsministeren]

Udvalget skal bl.a. tage stilling til, hvilke typer aftaler der skal være omfattet af reglerne om pakkerejser, og om der eventuelt skal fastsættes regler, der giver forbrugeren større beskyttelse end efter direktivets regler, f.eks. regler om afbestilling. Udvalget skal endvidere overveje behovet for forsikringer inden for området. Herudover følger det af direktivet, at ændringer i den eksisterende ordning med en rejsegarantifond må overvejes.

På baggrund af den betænkning, der forventes fra udvalget, vil justitsministeren fremsætte lovforslag om pakkerejser m.v.

Ændring af straffeloven og retsplejeloven. (Bekæmpelse af voldskriminalitet).

Det må påregnes, at der i folketingsåret 1992-93 skal fremsættes forskellige lovforslag, der kan bidrage til at bekæmpe voldskriminaliteten.

Lovforslaget vedrørende indførelse af en begrænset adgang til anonym vidneførelse vil således blive genfremsat. Endvidere vil forslaget om adgang til varetægtsfængsling af personer, der uagtsomt begår alvorlige voldshandlinger i forbindelse med spirituskørsel, blive fremsat på ny. Det kan desuden komme på tale, at straffelovens strafferammer for voldskriminalitet skal reguleres, ligesom der vil blive søgt etableret en ordning, hvor afsoning af straffedomme i voldssager sker umiddelbart i forlængelse af straffedommen. Endelig vil forslaget også kunne indeholde initiativer med henblik på styrkelse af retsstillingen for voldens ofre og en øget præventiv indsats på dette område.

Ændring af lov om dyreforsøg.

Loven indeholder en bestemmelse om revision i folketingsåret 1992-93.

Det nærmere indhold af lovforslaget er endnu ikke fastlagt. Spørgsmålet er behandlet i Det Dyreetiske Råd.

Våbenlov for Grønland.

Lovforslaget har til formål at indføre en kontrolordning for særlig farlige skydevåben i Grønland.

Den danske våbenlov gælder ikke for Grønland, og bortset fra enkelte administrativt fastsatte bestemmelser er der i dag ingen grønlandske regler på våbenområdet, hvilket betyder, at bl.a. hel- og halvautomatiske skydevå-

ben frit kan erhverves, besiddes og anvendes i Grønland.

Forslaget indebærer, at der kræves tilladelse fra politimesteren i Grønland til at indføre, erhverve, besidde, anvende m.v. alle farlige skydevåben, som ikke er egentlige traditionelle jagtvåben.

Der stilles endvidere forslag om, at udførsel af våben af enhver art kræver tilladelse fra justitsministeren.

Lov om ikrafttræden for Grønland af lov om ægteskabets retsvirkninger m.v.

Det grønlandske hjemmestyre har rettet henvendelse til Justitsministeriet med henblik på, at en række familieretlige love sættes i kraft for Grønland. Det drejer sig om lov om ægteskabets retsvirkninger, ægteskabsloven og reglerne om fælles forældremyndighed m.v. i myndighedsloven.

Ægteskabsloven og reglerne om fælles forældremyndighed m.v. i myndighedsloven kan sættes i kraft for Grønland ved en anordning. Lov om ægteskabets retsvirkninger skal derimod sættes i kraft for Grønland ved lov.

Når Justitsministeriet har modtaget hjemmestyrets eventuelle bemærkninger til udkast til anordninger og lovforslag, vil der kunne fremsættes et forslag til lov om ikrafttræden for Grønland af lov om ægteskabets retsvirkninger.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af færdselsloven. (Gennemførelse af EF-direktiv om periodisk syn af personbiler).

Den 21. juni 1991 vedtoges EF-direktiv om ændring af tidligere direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om teknisk kontrol med motorkøretøjer. Direktivets vedtagelse medfører, at personbiler skal underkastes en periodisk teknisk kontrol.

Det obligatoriske syn for personbiler skal træde i kraft den 1. januar 1998. Imidlertid skal de love og administrative forskrifter, der er nødvendige for at gennemføre direktivet, være vedtaget og udsendt senest den 1. juli 1993. Dette omfatter i hvert fald både ændring af færdselslovens § 78 og registreringsbekendtgørelsens kapitel 13.

[Statsministeren]

En arbejdsgruppe nedsat af Justitsministeriet har i maj 1992 færdiggjort sin betænkning om, hvordan det periodiske syn af personbiler organisatorisk kan tilrettelægges i Danmark.

Ændring af udlændingeloven.

Det forslag til udlændingeloven, der blev vedtaget i foråret 1992, indeholder bl.a. en række initiativer med henblik på styrkelse og effektivisering af asylsagsbehandlingen. Det anføres bl.a. i lovforslaget, at disse initiativer alene er et første skridt i retning af en yderligere nedbringelse af sagsbehandlingstiden i asylsager.

Med henblik herpå har justitsministeren nedsat et udvalg, der forventes at fremkomme med de første indstillinger vedrørende bl.a. dette spørgsmål i begyndelsen af 1993.

Justitsministeriet vil herefter så hurtigt som muligt søge de nødvendige initiativer, herunder lovinitiativer, gennemført.

Ændring af lov om spillekasinoer.

Justitsministeren har sammen med ordførerne for de partier, der i 1990 indgik forlig om kasinoloven, overvejet at foretage visse ændringer i kasinologivningen.

Det vil i denne forbindelse bl.a. blive overvejet at ændre lov om spillekasinoer således, at der skabes adgang til at registrere gæster og eventuelle falskspillere.

Justitsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Politiets forhold.

KIRKEMINISTEREN:

Der vil muligvis blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om folkekirkens økonomi.

Ændring af de kirkelige budgetteringsregler m.m.

Lov om kirken i Grønland.

Der stilles forslag om, at Grønland får sin egen biskop.

KOMMUNIKATIONSMINISTEREN:*Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.*

Lovforslaget udgør en i hovedsagen uændret genfremsættelse af lovforslag fra folketingsåret 1991-92.

Lovforslaget indeholder to hovedelementer:

1) En udvidelse af adgangen til at udøve radio- og fjernsynsvirksomhed via satellitter og kabelanlæg. Tanken hermed er, at private foretagender hjemmehørende i Danmark inden for et tilladelsessystem, som i overvejende grad vil få karakter af en registreringsordning, skal kunne drive udsendelsesvirksomhed via satellitter eller kabelanlæg. Ordningen tænkes forvaltet af et uafhængigt nævn.

Endvidere foretages der en yderligere liberalisering af reglerne vedrørende fordeling af programmer i fællesantenneanlæg.

2) En justering og præcisering af de gældende bestemmelser for lokal radio og fjernsyn. Der foretages en tydeliggørelse af, at lokal programvirksomhed skal udøves selvstændigt, herunder navnlig med henblik på at hindre forskellige netværkskonstruktioner. Til sikring af en lovmæssig forvaltning gives der Udvalget vedrørende Lokal Radio og TV kompetence til i ganske særlige tilfælde at gå ind i sager, som i øvrigt skal behandles lokalt.

Endelig sikrer lovforslaget en faktisk overensstemmelse mellem den danske fjernsynslovgivning og de fælleseuropæiske minimumsregler inden for tv-området.

Lovforslaget nødvendiggør en konsekvensændring af medieansvarsloven under Justitsministeriet.

Lov om postvirksomhed.

Postgiros omdannelse til aktieselskab er første trin i moderniseringen af P&T's organisation på postsidens. Næste trin er ændringen af postvæsenets organisatoriske status. Postloven foreslås erstattet af lov om postvirksomhed, hvori vilkårene for udførelse af postale tjenester fastlægges som led i den europæiske liberalisering på området. Herved skal tillige sikres en adskillelse af de myndighedsprægede og driftsvendte opgaver. Dette skal sammen med en ændring af postvæsenets forretningsområde medvirke til, at postvæsenet bliver rustet til den voksende konkurrence på postområdet.

[Statsministeren]

Ophævelse af lov om udfærdigelse af nye telekoncessioner m.m., lov om udfærdigelse af koncession på anlæg og drift af telefoner i Jylland m.v. og §§ 1 og 2 i lov om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester.

Årsagen til, at den pågældende koncessionslovgivning med lovforslaget søges ophævet, er, at indholdet af den ikke har nogen selvstændig betydning set i forhold til den i 1990 vedtagne lov om visse forhold på telekommunikationsområdet.

De pågældende koncessionslove har imidlertid ikke kunnet ophæves i deres helhed, så længe de til KTAS og Jydsk Telefon udstedte koncessioner til telekommunikationsformål fortsat var gældende. Efter at disse koncessioner nu er bortfaldet og der efterfølgende er udstedt koncession til Tele Danmark til telekommunikationsformål, vil alle tre koncessionslove kunne ophæves.

KULTURMINISTEREN:

Ændring af lov om ophavsretten til litterære og kunstneriske værker.

Lovforslaget har til formål at gennemføre EF-Rådets direktiv om beskyttelse af edb-programmer, som træder i kraft den 1. januar 1993. Gennemførelsen kan derfor ikke afvente den generelle revision af ophavsretsloven, som følger senere i folketingsåret.

Lov om frie kostskoler.

Lovforslaget samler alle lovbestemmelser om folkehøjskoler, husholdningsskoler, håndarbejdsskoler og efterskoler, som nu er omfattet af højskoleloven og loven om statsstøtte til visse private skoler. Disse to love ophæves samtidig med ikrafttræden af den nye lov.

Lovforslaget medfører en stramning af godkendelses- og tilskudsbestemmelser, større budgetsikkerhed for stat og skoler, ajourføring m.v.

Ændring af lov om undervisning af voksne indvandrere.

Lovforslaget har til formål at gennemføre folketingsbeslutning af 18. juni 1992, der pålagde regeringen at gøre undervisningen af voksne indvandrere obligatorisk for nye familiesammenførte voksne. Som led i opfølgning

af en rapport fra marts 1991 om undervisning af voksne indvandrere foreslås loven endvidere udvidet med bestemmelser om, at også danske statsborgere, der ikke taler dansk (f.eks. herboende grønlændere), kan tilbydes undervisning.

Ændring af lov om folkebiblioteker.

Lovforslaget har til formål at gennemføre en ændret finansiering af centralbiblioteker, at justere bestemmelserne vedrørende tilskud til folkebiblioteksformål m.v. samt en eventuel ændring af bestemmelserne om skolebiblioteker.

Lov om ophavsret.

Lovforslaget har til formål generelt at revidere ophavsretslovgivningen, bl.a. på grundlag af den tekniske udvikling, som har fundet sted siden den seneste lovreform i 1961. Lovforslaget er udarbejdet på grundlag af dels Ophavsretsudvalgets betænkninger, dels drøftelser med de øvrige nordiske lande med det formål at bevare og styrke den nordiske retsenhed på området.

LANDBRUGSMINISTEREN:

Lov om statsgaranti og ydelsestilskud vedrørende høsttåblån til tørkeramte jordbrugere.

Forslaget er et led i regeringens foranstaltninger for tørkeramte jordbrugere.

Efter forslaget kan der til ejere af jordbrugsbedrifter, hvor der i 1992 har været et udbytte-tab i planteproduktionen på mindst 30 pct. i forhold til gennemsnittet af udbyttet for 1990 og 1991, ydes statsgaranti for et lån i Dansk Landbrugs Realkreditfond. Til visse af jordbrugerne kan der endvidere ydes et tilskud til betaling af ydelsen af lånet.

Lov om indkomststøtte til landbrugere.

Forslaget er et led i regeringens foranstaltninger for tørkeramte jordbrugere.

Ved lovforslaget gennemføres rådsforordningen om indkomststøtte til landmænd i Danmark.

Indkomststøtte kan ydes til landmænd, der opfylder de i forordningen fastlagte kriterier for støtte og i 1992 har haft et udbytte af salgs- og foderafgrøder, som er mindst 30 pct. mindre end udbyttet af salgs- og foderafgrøder for årene 1990 og 1991.

[Statsministeren]*Ændring af lov om støtte til forbedring af strukturen og effektiviteten i jordbruget.*

Lovforslaget er en følge af EF-rådsforordningerne om miljøvenlige produktionsmetoder i landbruget, om naturpleje og om støtte til skovbrugsforanstaltninger i landbruget.

Ved lovforslaget fastsættes de nærmere bestemmelser om gennemførelsen af en ordning med tilskud til landbrugs-/miljøforanstaltninger. Herunder indarbejdes de gældende ordninger om tilskud til jordbrugsdrift i miljøfølsomme områder og om støtte til omlægning til økologisk jordbrug.

Bestemmelserne i lov om økologisk jordbrugsproduktion overføres til lovforslaget, og loven foreslås ophævet. Mulighederne for at indgive ansøgning om udviklings- og omlægningsstøtte til økologisk jordbrug udløber med udgangen af 1992, og lovforslagets bestemmelser om tilskud til økologisk jordbrug forudsættes iværksat fra 1. januar 1993. Ved lovforslaget videreføres tilskudsordningerne vedrørende etablering af skov, skovforbedrende foranstaltninger og læplantning med de tilpasninger, som rådsforordningerne giver anledning til.

Ændring af lov om statsgaranti og rentetilskud m.v. ved udlån til yngre jordbrugere.

Lovforslaget er en følge af, at der på grund af en midlertidig ændring af Dansk Landbrugs Realkreditfonds vurderingspraksis i en periode blev ydet lån til yngre jordbrugere (YJ-lån) udmålt på grundlag af en af DLR foretaget vurdering, hvori der var foretaget fradrag for værdi af mælkekvote.

Det foreslås, at der til de 18 jordbrugere, der har fået udmålt YJ-lån på grundlag af denne praksis, kan ydes et særligt YJ-lån, som bringer det samlede lån op på det beløb, der kunne være ydet på grundlag af en vurdering uden fradrag for værdien af mælkekvote.

Ændring af lov om læhegn.

Lovforslaget fremsættes som led i opfølgningen af anbefalingerne fra Udvalget vedrørende en Bæredygtig Landbrugsudvikling og som led i gennemførelsen af rådsforordningen om støtte til skovbrugsforanstaltninger i landbruget.

Med lovforslaget videreføres den gældende ordning vedrørende tilskud til læplantning. Der foreslås indført øget tilskud til 6-7-række-

de læhegn og tilskud til lægivende mindre løvtræsplantninger.

Ændring af lov om arbejderboliger på landet.

Lovforslaget tilsigter en gennemgribende forenkling og modernisering af de gældende regler, ligesom der foreslås lempelse af bestemmelser om beregning af tilbagebetaling af den ydede støtte. Loven vedrører arbejderboliger på landet, som er opført med statsstøtte.

Ændring af lov om husdyrsygdomme.

EF-Rådets direktiv om dyresundhedsmæssige betingelser for afsætning af akvakulturdyr og -produkter skal gennemføres i dansk ret inden 1. januar 1993. Direktivet omfatter ud over ferskvandsfisk også krebsdyr og bløddyr, der lever i ferskvand, samt fisk, krebsdyr og bløddyr i visse kyst- og havområder.

Den gældende lov om smitsomme sygdomme hos ferskvandsfisk omfatter alene sygdomme hos ferskvandsfisk, og gennemførelse af direktivet forudsætter derfor, at loven udvides til også at omfatte disse andre dyr.

Det har vist sig hensigtsmæssigt at indarbejde reglerne i lov om fiske sygdomme i husdyrsygdomsloven.

Husdyrsygdomsloven indeholder hjemmel til opkrævning af afgifter for diagnostiske undersøgelser på Statens Veterinære Serumlaboratorium og Statens Veterinære Institut for Virusforskning. Disse afgifter har af hensyn til ønsket om at opnå den bedst mulige sygdomsovervågning i forbindelse med det veterinære beredskab for langt de fleste undersøgelser været lavere end omkostningerne ved deres udførelse. Der indsættes i loven en udtrykkelig hjemmel til denne afgiftspolitik.

Ændring af lov om veterinærvæsenet samt om udøvelse af dyrlægegerning.

Ved lovforslaget tilsigtes at etablere adgang til en udvidet medicinudlevering i svine- og kvægbesætninger i forbindelse med deltagelse i sundhedsrådgivning. Det er således tanken, at såfremt en landmand indgår en særlig rådgivningsaftale, skal der bl.a. kunne udleveres lægemidler til efterbehandling af sygdomme, hvor en dyrlæge har diagnosticeret og eventuelt påbegyndt en behandling af en sygdom.

[Statsministeren]

Ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v.

Loven indeholder bestemmelse om revision inden udgangen af 1992. Efter den gældende lov skal der på baggrund af erfaringerne med lovens administration og virkemåde samt udviklingen i landbrugerhvervet foretages en vurdering af behovet for og hensigtsmæssigheden af at videreføre adgangen til at opkræve produktionsafgifter.

Lov om pesticidjournaler og kontrol med sprøjteudstyr i jordbruget.

Lovforslaget er et led i gennemførelsen af handlingsplan for en bæredygtig udvikling i jordbruget.

Med henblik på at reducere forbruget af pesticider foreslås der – som et supplement til øget rådgivning og vejledning – indført et krav om, at den enkelte landmand skal føre journal over anvendte pesticider. Endvidere tilvejebringes hjemmelen for, at der etableres en kontrolordning, hvor Plantedirektoratet dels kontrollerer, at der føres sprøjtejournaler på den enkelte bedrift, dels gennemfører stikprøvevis eftersyn af det anvendte sprøjtemateriel.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om statens fremskaffelse af jord og udlån til jordbrugsmæssige formål.

Frikommuneforsøget »Den sønderjyske Jordfond«, der er iværksat ved ændring af frikommuneloven, er planlagt at vare 10 år fra 1992. Frikommuneloven udløber ved udgangen af 1993. Inden da vil der ifølge frikommunelovens bemærkninger blive søgt nyt hjemmelsgrundlag for forsøget, således at det kan fuldendes med den planlagte forsøgsperiode.

Hjemmel til fortsat forsøgsvirksomhed bør foreligge senest i foråret 1993, så Sønderjyllands Amt og kommuner i amtet kan nå at afvikle forsøget, hvis der ikke kan skaffes hjemmel til fortsættelse.

MILJØMINISTEREN:

Lov om jagt og vildtforvaltning.

Hovedformålet med forslaget til en ny lov om jagt og vildtforvaltning er at skabe grund-

lag for en bæredygtig vildtforvaltning, der sikrer en øget beskyttelse af vore fritlevende pattedyr og fugle. Samtidig skal forslaget tilgodebefolkningens rekreative behov for jagt og iagttagelse af vildt i forbindelse med færdsel i naturen.

Endvidere skal loven sikre, at jagt udøves på en sikkerheds- og dyreværnsmæssigt forsvarlig måde, tilgodebeskyttelsen af vildtet og tage specielt hensyn til sjældne og truede arter.

Loven er endvidere et udtryk for en omfattende modernisering af de eksisterende regler.

Lov om værditabsordning for helårsboliger.

Ejere af helårsboliger på grunde, der er forurenede, kan ikke sælge eller belåne deres ejendom på sædvanlig vis.

På denne baggrund er der nedsat et udvalg, der har foreslået en ordning, hvorefter staten garanterer en oprydning af de omfattede ejendomme inden for en årrække.

Lovforslaget forventes fremsat samtidig med Miljøministeriets forslag til ændring af lov om affaldsdepoter for så vidt angår bestemmelse om frigivelse og afmelding.

Ændring af lov om affaldsdepoter.

Ændringen af loven tilsigter en præcisering af hjemmelen til, at amtskommunerne efter konkret vurdering kan tillade bebyggelse eller ændret anvendelse af registrerede arealer, uden at der forinden er foretaget videregående undersøgelser eller afværgeforanstaltninger. Ændringsforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslaget om en værditabsordning for helårsboliger.

Der kan desuden blive tale om mindre konsekvensændringer i affaldsdepotloven som følge af værditabslovforslaget.

Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter.

Formålet med lovændringen er at skabe mulighed for administrativt at kunne gennemføre reglerne i EF-direktiv om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler. Direktivet skal være gennemført i Danmark inden 26. juli 1993. Det fastlægger en EF-godkendelsesordning for aktive stoffer, kombineret med en national godkendelsesordning for plantebeskyttelsesmidler. Bestemmelserne om godkendelse skal sikre et højt beskyttelsesniveau.

[Statsministeren]

Endvidere foreslås området for anvendelse af provenuet fra bekæmpelsesmiddelgebyret udvidet. Gebyret foreslås ændret til en formålsbestemt afgift. Det er ikke hensigten at øge provenuets størrelse.

Kemikalieloven foreslås samtidig ændret på forskellige andre punkter i kapitlerne om klassificering, anmeldelse og kontrol, hvor justeringer eller opdateringer skønnes hensigtsmæssige. Efter forslag fra Justitsministeriet foreslås endvidere hjemmelen til straf for overtrædelse af EF-bestemmelser præciseret.

Ændring af lov om planlægning.

Loven foreslås ændret som opfølgning af beslutningen om omstrukturering i Miljøministeriet på planlægningsområdet med henblik på at styrke landsplanlægningen.

En række klagesager, hvor Planstyrelsen efter delegation fra miljøministeren er klagemyndighed efter den gældende lov, foreslås overført til Naturklagenævnet. Det drejer sig om klager over retlige spørgsmål, ekspropriationsklager og klager over visse landzoneafgørelser, idet landzoneafgørelser af meget væsentlig interesse for varetagelsen af planlovens formål i forvejen behandles af Naturklagenævnet.

En ny klagebestemmelse vil – svarende til det gældende princip for landzoneafgørelser – blive udformet på den måde, at klagesager af meget væsentlig interesse for varetagelsen af planlovens formål skal underkastes en egentlig nævnsbehandling, mens de øvrige klagesager (hovedparten) skal afgøres af nævnsformanden på nævnets vegne.

Som led i regeringens aftaler med de kommunale parter om den kommunale økonomi i 1993 vil regeringen fremsætte forslag om at ophæve frigørelses- og afståelsesafgiftsfondene i amterne, således at midlerne kan anvendes til amtslige formål.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse.

Lovændringen er en opfølgning af folketingsbeslutning nr. B 31 om øget genanvendelse, der blev vedtaget den 7. maj 1992. Efter beslutningen skal regeringen i begyndelsen af folketingsåret 1992-93 fremsætte lovforslag om ændring af miljøbeskyttelsesloven, således at der tilvejebringes hjemmel til at fastsætte regler om tilbagemærkningspligt som supplement til eksisterende styringsmidler.

Som led i regeringens handlingsplan for affald og genanvendelse foreslås herudover hjemmelen til ydelse af tilskud ændret, således at det fremover vil være muligt at yde tilskud til hele affaldsområdet.

Herudover vil en analyse af bemyndigelsen til fastsættelse af bortskaffelsesgebyr eventuelt medføre en præcisering af denne hjemmel.

Efter forslag fra Justitsministeriet foreslås endvidere hjemmelen til straf for overtrædelse af EF-bestemmelser præciseret.

Ændring af lov om afgift af affald og råstoffer.

Som led i regeringens handlingsplan for affald og genanvendelse og som følge af Folketingets vedtagelse af beslutningsforslag om omlægning af visse miljøafgifter vil der blive foreslået en forhøjelse af affaldsafgiften.

Efter anbefaling fra Justitsministeriet vil lovændringen endvidere omfatte et forslag om, at den nuværende refusionsordning for affaldsavgift til visse genbrugsvirksomheder, der var forudsat ved Folketingets vedtagelse af den nugældende lov, lovfæstes.

Ændringsforslaget vil efter Justitsministeriets anbefaling omfatte forslag om, at de nærmere bestemmelser om fritagelse for og godtgørelse af råstofafgiften kommer til at fremgå direkte af afgiftsloven.

I lovforslaget vil der blive fastsat bestemmelser om, i hvilke tilfælde råstoffer er fritaget for afgiften, eller hvornår afgiften kan godtgøres.

Endvidere vil lovforslaget indeholde de ændringer af bestemmelserne om råstofafgiften, som følger af gennemførelsen af EF's indre marked.

Ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger.

Til opfølgning af folketingsbeslutning nr. B 2 af 30. april 1992 ophæves § 2 a, og 10-øresafgiften på engangsemballager til flydende mælkeprodukter bortfalder.

Lovændringen vil eventuelt også omfatte en ændring af emballageafgiften på returflasker.

Ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet.

Der gennemføres ændringer i havmiljøloven, som er nødvendiggjort af en række beslutninger i de internationale havkonventioner. Dette gælder

[Statsministeren]

- de internationale aftaler om forbud mod dumpning og afbrænding på havet, som er truffet inden for London- og Oslokonventionen;
- aftalerne inden for MARPOL-konventionen om udtømning fra skibe;
- de generelle revisioner af Helsingforskonventionen og Oslo-Paris-konventionen, som bl.a. har introduceret en række nye miljøpolitiske principper, som ikke i dag findes i havmiljøloven.

Ændringen af loven er endvidere en forudsætning for Danmarks ratifikation af den globale beredskabskonvention, OPRC.

Ændring af lov for Grønland om miljøforhold m.v.

På baggrund af Grønlandsudvalgets redegørelse af 19. august 1991 vedrørende kompetencefordelingen i forhold til Grønlands hjemmestyre gennemføres en ændring af loven, hvorved regelfastsættende og administrativ kompetence på miljøområdet vedrørende havet ud til 3-sømile-grænsen overføres til hjemmestyret.

Folketingsbeslutning om ophævelse af Øresundsoverenskomsten af 5. april 1974.

Regeringerne i Danmark og Sverige undertegnede den 5. april 1974 overenskomsten om beskyttelse af Øresund mod forurening.

På baggrund af udviklingen i det internationale miljø samarbejde og aftalen mellem Danmark og Sverige om en fast forbindelse over Øresund, som indebærer undersøgelse og overvågning af det marine miljø, er det danske og det svenske miljøministerium blevet enige om at ophæve overenskomsten om det hidtidige samarbejde på regeringsniveau. Samarbejdet skal formentlig videreføres som et samarbejde mellem de regionale myndigheder.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af gældende bestemmelser om miljøafgifter.

I forbindelse med etableringen af det indre marked i 1993 kan der være behov for en tilpasning af eksisterende miljøafgifter.

Lovforslaget eller lovforslagene forudsættes i givet fald at kunne træde i kraft den 1. januar 1993.

Miljøministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Opfølgning af Riokonferencen.
- Handlingsplanerne for renere teknologi og for affald og genanvendelse.
- Den danske strategi på grundvandsområdet.

SKATTEMINISTEREN:

Ændring af lov om omkostningsdækning af udgifter til sagkyndig bistand i skattesager og ændring af lov om bindende forhåndsbesked.

Forslaget går ud på at udvide adgangen til omkostningsdækning til også at omfatte udgifter ved klagebehandlingen i skatteankenævne og Landsskatteretten.

Endvidere foreslås det, at der indføres adgang til at kræve syn og skøn udmeldt i sager om bindende forhåndsbesked, der behandles i Ligningsrådet.

Ændring af virksomhedsskatteoven.

Forslaget går ud på at gennemføre en væsentlig forenkling af beskatningen af selvstændige erhvervsdrivende ved at indføre en kapitalafkastmodel som et alternativ til virksomhedsskatteordningen.

Ændring af ligningsloven og personskatteoven.

Forslaget går ud på at tilnærme beskatningen af fiskere til beskatning af søfolk i nærfart gennem indførelse af et særligt fradrag for fiskere.

Ændring af toldloven.

Forslaget går i hovedtræk ud på en ændring af toldloven, der bringer den danske toldlovgivning i overensstemmelse med de regler, der skal gælde i EF's indre marked fra 1. januar 1993.

Ændringen af punktafgiftslovene.

Ændringerne er et led i afskaffelsen af de afgiftsmæssige grænser og harmoniseringen af afgifterne af mineralolie, alkoholholdige drikkevarer og tobaksvarer forud for gennemførelsen af det indre marked. Der vil herved ske en række ændringer i afgiftslovenes udformning, men afgiftssatserne for de enkelte varer vil normalt ikke blive påvirket.

[Statsministeren]*Ændring af pensionsbeskatningsloven.*

Senest den 20. november 1992 skal EF-medlemsstaterne ændre deres nationale bestemmelser i overensstemmelse med 2. livsforsikringsdirektiv om frie tjenesteydelser på livs- og pensionsforsikringsområdet.

Direktivet gør det nødvendigt med konsekvensændring af pensionsbeskatningsloven, hvorefter der fortsat ikke gives fradrag for indbetalinger til udenlandske livforsikringselskaber.

Ændring af lov om visse spil, lotterier og vædemål.

I forbindelse med indførelse af lotto i 1989 blev der indsat en revisionsklausul i loven. Ifølge denne klausul skal der i folketingsåret 1992-93 fremsættes forslag for Folketinget om reglerne for foreninger m.v., der modtager tilskud på grundlag af omsætningens størrelse.

Ændring af pensionsbeskatningsloven.

Forslaget går ud på at fjerne adgangen til deloverførsler efter pensionsbeskatningslovens § 41.

Ændring af lov om registreringsafgift.

Forslaget går ud på at fritage airbags for registreringsafgift.

Ændring af lov om en børnefamilieydelse. (Ændring af reguleringstidspunkt for ydelsesløb).

Som en del af udmøntningen af sparekravet på Socialministeriets område foreslås det at ændre reguleringstidspunktet for børnefamilieydelsen fra 1. januar til 1. juli svarende til reguleringstidspunktet for de øvrige børnetilskud og andre sociale ydelser.

Ydelsesbeløbene efter børnefamilieydelsesloven reguleres efter personskattelovens § 20.

Ændring af ligningsloven og skattekontrolloven.

Forslaget går ud på at ændre faglige foreningers indberetningspligt vedrørende medlemmernes kontingentbetalinger. Efter forslaget får det enkelte medlem frihed til at vælge, om foreningen skal indberette den pågældendes kontingentbetaling eller ej.

Ændring af virksomhedsskatteoven.

Forslaget går ud på at styrke likviditeten i virksomheder med underskud, herunder også hos høsttabsramte landmænd. Dette sker ved at ophæve kravet om, at modregning skal ske i slutskat inden for 5 år, og i stedet indføre adgang til udbetaling af virksomhedsskat som overskydende skat.

Ændring af lov om investeringsfonde.

Lovforslaget giver midlertidig adgang til at få frigivet allerede henlagte investeringsfonde mod efterbeskatning i 1992 eller 1993 uden procenttillæg, bl.a. til gavn for høsttabsramte landmænd.

Skatteministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Medarbejderaktieordningen.
- Afbureaukratiseringen på skatteområdet.

SOCIALMINISTEREN:*Ændring af lov om social bistand. (Revision af igangsætningsydelsen).*

Ordningen skulle have været til revision inden udgangen af 1991.

Revisionen blev imidlertid udsat til udgangen af 1992 med henvisning til, at iværksætterydelsen i Arbejdsministeriets regi skulle til revision i foråret 1992, og at det var hensigtsmæssigt at tilpasse de to ordninger til hinanden. Der foreligger endnu ikke forslag om iværksætterydelsesordningen. Det kan således blive nødvendigt at udskyde revisionen af igangsætningsydelsen.

Overvejelserne i Socialministeriet har omfattet 1) en forlængelse af perioden på igangsætningsydelse med 1 år, 2) tilbud om igangsætterkursus samt 3) hjælp til etablering, eller at ydelsen sættes op i starten af perioden.

Ændring af lov om social bistand. (Udvidelse af forsøgsmuligheder for kontanthjælpsmodtagere).

Det påtænkes at udvide forsøgsmulighederne for kontanthjælpsmodtagere i § 138 d, så ordningen, der nu omfatter unge under 25 år, udvides til at omfatte alle kontanthjælpsmodtagere. Der gives herved mulighed for at udbetale kontanthjælp til personer, der deltager i særligt tilrettelagte aktiverende foranstaltninger.

[Statsministeren]

ger, samt at se bort fra en mindre godtgørelse ved beregningen af kontanthjælpen.

Ændring af lov om social bistand. (Repatrieringsordning).

I 1990 blev der ved aktstykke indført en midlertidig repatrieringsordning for flygtninge, som ønsker at bosætte sig i deres hjemland. Repatrieringsordningen er ved bevilling på finansloven videreført i 1991 og 1992, og det er forudsat, at spørgsmålet om etablering af en permanent ordning skal ses i forbindelse med ændringer af udlændingeloven.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Private organisationers ligestilling med private arbejdsgivere og praktikelevers dagpenget m.v.).

Private organisationer, der er fritaget for at betale bidrag til Arbejdsgivernes Elevrefusion, sidestilles med offentlige arbejdsgivere og skal derfor betale dagpenge ud over arbejdsgiverperioden. Som offentlige arbejdsgivere er de samtidig afskåret fra at tegne forsikring, således som private arbejdsgivere kan. Der stilles forslag om, at sådanne private organisationer kan ligestilles med private arbejdsgivere.

I forslaget indgår endvidere en ændring af dagpengelovens særlige regel om praktikelevers mulighed for dagpenge.

Ifølge den seneste ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension m.v. indbetales der for lønmodtagere ATP-bidrag under fravær på grund af sygdom, barsel eller adoption. På baggrund heraf skal lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel ændres således, at kommunerne får hjemmel til at indbetale ATP-bidrag af dagpengene.

Endelig foreslås ophævelse af reduktion for diæter, vederlag og erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i henhold til de kommunale styrelseslove. Forslaget er en følge af de tilsvarende administrative ændringer i Arbejdsministeriets regler om udbetaling af dagpenge og efterløn efter lov om arbejdsløshedsforsikring.

Ændring af lov om social pension og lov om social bistand. (Ændring af tilkendelseskompetence m.v.).

Lovene indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1992-93. Et udvalgsarbejde vil danne baggrund for lovforslaget om

kommunal tilkendelseskompetence i alle sager om førtidspension m.v.

Lovforslaget vil i overensstemmelse med udvalgets forslag også omfatte ændringer i lov om social bistand med henblik på bl.a. at styrke bestræbelserne på at aktivere og revalidere potentielle førtidspensionister.

Folketingets ombudsmand har henstillet, at kommunernes ulovbestemte klageadgang lovfæstes, eventuelt i forbindelse med andre ændringer i den sociale lovgivning. Der fremsættes derfor samtidig forslag til lovfæstelse af klageadgangen i de to love.

Ændring af lov om social pension. (Ophævelse af særregel for varmetillæg).

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1992-93. Det forventes, at der i lovforslaget stilles forslag om ophævelse af myndighedsbestemmelsen og dermed af den særlige overgangsregel om varmetillæg. Lovforslaget vil eventuelt også indeholde konsekvensændringer, hvis der træffes beslutning om indførelse af en energispareordning for pensionister.

Ændring af lov om social bistand og lov om social pension. (Udbetaling af pension til beboere på plejehjem m.v.).

Bistandsloven indeholder bestemmelse om, at socialministeren inden udgangen af 1992 skal fremsætte forslag til revision af reglerne om ydelser og betaling for beboere i plejehjem.

Ændring af lov om social bistand. (Friere valg ved optagelse i plejehjem m.v. og ved tildeling af hjemmehjælp).

I overensstemmelse med regeringens ønske om at fremme borgernes valgmuligheder ved brugen af bl.a. kommunale serviceydelser foreslås lov om social bistand ændret med henblik på friere valg ved optagelse i plejehjem/beskyttet bolig eller ved tildeling af praktisk bistand i hjemmet.

Der vil blive stillet forslag om, at personer, der er godkendt til optagelse i plejehjem eller beskyttet bolig, får adgang til at blive optaget i institution i en anden kommune.

Tilsvarende ønsker regeringen, at modtagere af visse typer af hjemmehjælp får mulighed for at vælge, om den tildelte hjælp ønske udført i egen kommune, anden kommune eller privat virksomhed.

[Statsministeren]

Ændring af lov om social bistand. (Revision af § 70 om private pasningsordninger).

Loven indeholder bestemmelse om, at socialministeren inden udgangen af folketingsåret 1992-93 skal fremsætte forslag om revision af bistandslovens § 70 om private pasningsordninger (puljeordninger). Det nærmere indhold i forslaget vil afhænge af en vurdering af de igangværende puljeordninger.

Ændring af lov om social bistand. (Udskydelse af revisionsbestemmelsen til § 48 a).

Loven indeholder bestemmelse om, at socialministeren inden udgangen af folketingsåret 1992-93 skal fremsætte forslag om revision af bistandslovens § 48 a om godtgørelse til forældre med alvorligt syge børn under 14 år.

Der er ikke på nuværende tidspunkt tilstrækkeligt erfaringsgrundlag til, at en egentlig evaluering – herunder en undersøgelse om forældrenes vurdering af ordningen – kan foretages nu. Det foreslås derfor at udsætte revisionen til næste folketingsår, hvor der vil være sikkerhed for et bredere erfaringsgrundlag.

Ændring af lov om social bistand. (Forældres friere valg af dagtilbud til deres børn).

I overensstemmelse med regeringens ønske om at fremme borgernes valgmuligheder ved brugen af bl.a. kommunale serviceydelser foreslås lov om social bistand ændret med henblik på forældres friere valg af dagtilbud til deres børn.

Der vil blive stillet forslag om, at forældre, der får tilbud om en plads til deres barn, får ret til selv at vælge en institution også i en anden kommune end bopælskommunen.

Tilsvarende vil regeringen foreslå, at forældrene får mulighed for at vælge, om de vil tage imod tilbudet om den kommunale plads eller de hellere vil oprette deres egen puljeordning. Puljeordningerne skal således ikke længere kun kunne oprettes, når kommunerne ønsker at gøre det.

Ændring af lov om social bistand. (Adgang for kommunerne til at yde alle forældre tilskud til privat børnepasning).

I overensstemmelse med regeringens ønske om at fremme borgernes valgmuligheder ved brugen af bl.a. kommunale serviceydelser foreslås bistandsloven ændret med henblik på at

give kommunerne adgang til at give alle forældre et tilskud, som de kan vælge at bruge til privat børnepasning, eventuelt ved selv at passe børnene.

Tilskuddet skal fastsættes, så ordningen ikke medfører direkte merudgifter for børnefamilierne.

Ændring af lov om social bistand. (Ændring af reglerne om forsorgshjem m.v.).

På baggrund af rapporten fra underarbejdsgruppen om øvrige spørgsmål vedrørende opgavefordeling på det sociale område overvejes en ændring af reglerne om forsorgshjem m.v. (§ 105-området) med henblik på, at kommunerne inddrages i finansieringen af institutionerne og således, at der åbnes op for døgn- og dagtilbud i lokalområderne til mennesker med sociale eller psykiske problemer.

Ændring af lov om tilbageholdelse af stofmisbrugere i behandling.

Der foreslås en ændring af lovens § 2, stk. 1, således, at det i overensstemmelse med Folketingets forudsætninger ved lovens vedtagelse bliver amtskommunernes personsagsudvalg, som træffer beslutning om at tilbyde en stofmisbruger kontrakt efter lovens bestemmelser. Efter den gældende lov er kompetencen tillagt det udvalg under kommunalbestyrelserne, der behandler sager om ydelser til enkeltpersoner.

Ændring af lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl. (Konsekvensændringer som følge af gennemførelsen af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade m.v.).

Lovforslaget er en konsekvens af vedtagelsen af loven om forsikring mod følger af arbejdsskade, der træder i kraft den 1. januar 1993.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om social bistand. (Indførelse af pligt for læger, lærere m.v. til videregivelse af oplysninger til Statens Øjenklinik).

En lovfastsættelse af en pligt for læger, lærere m.v. til at videregive oplysninger til Statens Øjenklinik er nødvendig for føring af klinikens registre. Videregivelse af oplysninger baseret på den enkelte berørte persons samtykke

[Statsministeren]

har vist sig at indebære betydelige praktiske og administrative vanskeligheder. Registrenes oplysninger er en central del af grundlaget for klinikkens forskningsmæssige, behandlingsmæssige og administrative aktiviteter og skal nødvendigvis være så dækkende som muligt.

Ændring af lov om social bistand. (Præcisering af opholdskommunereglene m.v.).

Der vil eventuelt blive foreslået ændringer i bistanndslovens § 11 med henblik på indførelse af forældelsesfrister særligt med henblik på sager fra den tidligere særforord. Siden bistanndslovens ikrafttræden i 1976 er der opstået behov for en præcisering af opholdskommunereglene. Der vil derfor blive foreslået visse ændringer i § 11.

Socialministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Den glidende decentralisering på det sociale område.
- Det sociale udviklingsprogram.

STATSMINISTEREN:*Ændring af lov for Grønland om forsyning, trafik, postbesørgelse m.v.*

I forbindelse med Den kgl. grønlandske Handels overgang til Grønlands hjemmestyre valgte en række statstjenestemænd at opretholde deres ansættelsesforhold til staten. Lovforslaget medfører en forpligtelse for disse ansatte til i forbindelse med Handelens omdannelse til aktieselskaber at lade sig udlåne til selskaberne.

Statsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Det fremtidige nordiske samarbejde.

SUNDHEDSMINISTEREN:*Lov om psykologer m.v.*

Lovforslaget er en opfølgning af Folketingets vedtagelse den 28. april 1992 af forslag til folketingsbeslutning om autorisation af psykologer (nr. B 41), hvorved regeringen blev pålagt inden 15. oktober 1992 at fremsætte lovforslag om autorisation af psykologer.

Lovforslaget vil indebære betaling af et gebyr for autorisation og afholdelse af udgifter til

meddelelse af autorisation og varetagelse af tilsynet med psykologer.

Ændring af lov om levnedsmidler.

Forslaget har til formål at ændre tilrettelæggelsen af den kommunale levnedsmiddelkontrol.

Ændring af lov om apoteksvirksomhed.

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en hel eller delvis liberalisering af apotekervæsenet.

Ændring af lov om lægemidler.

Lovforslaget har til formål at gennemføre en række EF-direktiver på lægemiddelområdet bl.a. om reklameregler. Direktiverne skal være gennemført inden 1. januar 1993.

Ændring af forskellige love for sundhedsvæsenet. (Friere sygehusvalg, specialesamling, ambulanceberedskab, kommunal betaling for færdigbehandlede patienter og samarbejde).

Lovforslaget er en opfølgning af Sundhedsudvalgets beretning over forslag til lov om det offentlige sundhedsvæsen.

Med lovforslaget vil der ved ændringer i sygehusloven og sygesikringsloven blive indført et friere sygehusvalg, en bestemmelse om specialesamling, en bemyndigelse til at fastsætte regler om ambulancetjeneste, en hjemmel til opkrævning af betaling for færdigbehandlede ventepatienter samt bestemmelser for samarbejdet om en samlet tilrettelæggelse af sundhedsvæsenet og forebyggelsesindsatsen.

Ændring af lov om hjemmesygeplejerskeordninger.

Formålet med lovforslaget er at sikre den fornødne samordning af hele døgnhjemmeplejen.

Forslaget er identisk med bestemmelsen i sundhedslovforslagets § 17, stk. 4, og bestemmelsen svarer i øvrigt til bistanndslovens § 9, stk. 2, hvorefter en kommunalbestyrelse kan overlade sine beføjelser efter bistanndsloven til en selvejende institution, som har driftsoverenskomst med kommunen. Noget tilsvarende ønskes på hjemmesygeplejeområdet.

Ændring af lov om mærkning af tobaksvarer og om tjæreindhold i cigaretter.

[Statsministeren]

Formålet med lovforslaget er at gennemføre de ændringer af dansk ret, som er nødvendig-gjort af de ændringer af EF-direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om mærkning af tobaksvarer, som den 15. maj 1992 er vedtaget af Rådet.

Det vedtagne direktivforslag indebærer bl.a. en udbredelse af mærkningsbestemmelserne til også at omfatte andre tobaksvarer end cigaretter og en tilføjelse af en yderligere mærknings-tekst »Rygning medfører afhængighed«. Forslaget udvider reglerne for mærkning af cigar- og cigaret-pakninger til også at gælde for rulletobak. Ved mærkning af øvrige tobaksvarer påføres pakningen en specifik advarsel.

Sundhedsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- De etiske problemer i forbindelse med forplantningsteknologi.
- Narkotikapolitik.

TRAFIKMINISTEREN:*Ændring af lov om luftfart.*

- a. Ændring af lovens bestemmelser om luftfartøjer nationalitet m.v. som følge af nye EF-bestemmelser, som forventes at træde i kraft den 1. januar 1993.
- b. Indsættelse af bestemmelse om, at tilladelser efter loven kan nægtes eller tilbagekaldes i tilfælde, hvor der er betydelig gæld til det offentlige.
- c. Revision af bestemmelserne om sikkerhedskontrol med passagerer, bagage og fragt m.v. med henblik på tilpasning til de nuværende forhold på området.
- d. Indsættelse af en bestemmelse om, at lovens regler om straf og frakendelse af ret til at gøre tjeneste på luftfartøj også finder anvendelse på handlinger foretaget uden for dansk område af danske certifikatindehavere.
- e. Indsættelse af udtrykkelig hjemmel til opkrævning af morarenter ved manglende betaling af afgifter og gebyrer.
- f. Tydeliggørelse af bestemmelser dels om ugyldighed af luftdygtighedsbevis, dels om Statens Luftfartsvæsenes adgang til at kontrollere overholdelse af bestemmelser om lufttransport af farligt gods.

Ændring af lov om registrering af rettigheder over luftfartøj.

Der betales i dag ikke gebyr for Statens Luftfartsvæsenes arbejde med at foretage registrering m.v. af rettigheder over luftfartøj. Ved forslaget tilvejebringes der hjemmel for at fastsætte afgift herfor.

Ændring af lov om buskørsel.

Der tilsigtes en ændring af bestemmelsen vedrørende meddelelse af tilladelse til rutekørsel, således at kvaliteten af den ansøgte rutekørsel i højere grad indgår i vurderingen af, om tilladelsen skal gives.

Ændring af lov om offentlige veje og lov om private fællesveje.

Forslaget omfatter en ændring af reglerne om afhændelse af arealer af nedlagte offentlige veje, således at vejbestyrelsen, når området er lokalplanlagt, stilles friere end hidtil. Endvidere omfatter forslaget en forenkling af reglerne om fjernelse af genstande, der ulovligt er anbragt på vejareal. Disse forslag er fremkommet i forbindelse med, at regeringen har opfordret kommunerne til at fremsætte forslag til regelforenkling.

Endvidere omfatter forslaget en ændring af reglerne om etablering af veje efter ledningsarbejder, således at de offentlige forsyningsselskaber får en lovsikret ret til selv at etablere vejene efter ledningsarbejder, medmindre der foreligger en særlig begrundelse for det modsatte.

Lov om visse hovedlandevejsstrækninger.

Der påregnes fremsat det sædvanlige årlige lovforslag om bemyndigelse til klassificering, projektering og anlæg af hovedlandeveje.

Forslaget vil bl.a. omfatte de nye højklasse-veje i Midt- og Vestjylland, dvs. rute 15, Århus-Herning, rute 26, Århus-Hanstholm og rute 18, Holstebro-Vejle/Kolding.

Ændring af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik.

Der tilsigtes en lovændring, hvorved de lette bybaner (letbaner), der er forudsat oprettet i forbindelse med etablering af en Ørestad, inddrages i den samlede trafikplanlægning for hovedstadsområdet og omfattes af HT's takstfast-

[Statsministeren]

sættelse og indtægtsfordelingen i den gældende lov.

Lov om ekspropriation for Grønlands hjemmestyre samt ændring af lov for Grønland om ekspropriation.

Efter ønske fra Grønlands hjemmestyre foreslås kompetencen til at fastsætte regler om hjemmel til og fremgangsmåden ved ekspropriation på sagsområder, der er overtaget af hjemmestyret, overført til hjemmestyret efter bestemmelsen i hjemmestyrelovens § 4.

Ekspropriationer, som rigsmyndighederne ønsker gennemført i Grønland, vil fortsat ske efter fremgangsmåden i den gældende lov, men loven foreslås ændret, således at loven – ligesom det er tilfældet i Danmark – alene fastlægger reglerne for ekspropriationsproceduren, medens hjemmelen til at foretage ekspropriation fastsættes enten i vedkommende sektorlovgivning eller ved særlov.

UDENRIGSMINISTEREN:

Lovgivning om dansk ratifikation af EØS-aftalen.

Lovforslaget forudses udfærdiget som en myndigelse til de berørte ministerier til at fastsætte bestemmelser, der i relevant henseende (indfødsret, hjemsted, bopæl og lign.) ligestiller borgere og virksomheder fra EFTA-landene med borgere og virksomheder fra de øvrige lande i De Europæiske Fællesskaber.

Ændring af lov om støtte til danske investeringer i Østlandene.

Det foreslås, at beløbsrammen, inden for hvilken udenrigsministeren kan give garanti til virksomheder, der er hjemmehørende i Danmark, mod tab i forbindelse med direkte nyinvesteringer i Østlandene og hermed ligestillede lån, hæves fra 1 mia. kr. til 2 mia. kr.

Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af de med Polen, Ungarn og Tjekkoslaviet den 16. december 1991 undertegnede Europaaftaler. (Associeringsaftaler).

Folketingsbeslutning om EF's finansieringsreform, dvs. EF's finansiering i perioden 1993 til og med 1997.

Som følge af at forhandlingerne om finansieringsreformen ikke er afsluttet, kan der ikke gives nogen karakteristik af beslutningsforslagets indhold.

Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af Konventionen af 21. marts 1986 om Traktatretten mellem Stater og Internationale Organisationer eller mellem Internationale Organisationer indbyrdes.

Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af Tillægsprotokol nr. 9 af 6. november 1990 og nr. 10 af 25. marts 1992 til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Tillægsprotokol nr. 9 vil gøre det muligt for den enkelte borger at indbringe klager for Menneskerettighedsdomstolen, efter at Menneskerettighedskommissionen har afgivet en rapport om klagen.

Tillægsprotokol nr. 10 nedsætter det flertal, der kræves i Ministerkomiteen for at konstatere en krænkelse på grundlag af en rapport fra Menneskerettighedskommissionen, fra $\frac{2}{3}$ til et simpelt flertal.

Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af Open Skies-traktaten.

Open Skies-traktaten er et luftinspektionsregime, der tilsigter øget sikkerhed i Europa gennem gensidig mulighed for inspektion fra luften.

Udenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Udviklingen i dansk eksport.

UNDERVISNINGS- OG FORSKNINGSMINISTEREN:

Lov om folkeskolen:

Regeringen drøfter med partierne muligheden for fremsættelse af et fælles lovforslag, der udtrykker et kompromis omfattende en række partier.

Lov om højere uddannelsesinstitutioner.

Forslaget fastlægger først og fremmest 4 principper, som på afgørende vis afviger fra den nuværende styrelseslov:

[Statsministeren]

- Der fastlægges en entydig og personlig ledelseskompetence, som samtidig gør det muligt at placere et ansvar for institutionens virksomhed.
- Som følge af den fastlagte ledelsesstruktur kan der samtidig foretages en decentralisering af væsentlige beslutningskompetencer fra ministerium til institutioner. Institutionerne får bl.a. fuld frihed til at bestemme bevillingernes fordeling på hovedområder af undervisning og forskning og til at bestemme, hvor mange studerende de vil optage på de enkelte uddannelser, og efter hvilke kriterier de optages.
- Desuden indeholder lovforslaget en ny økonomistyringsmodel. Undervisningsbevillinger tildeles efter et taksametersystem, mens forskningsbevillinger tildeles som rammebevilling. Institutionen kan frit disponere den samlede bevilling efter egen planlægning.
- Endelig viderefører lovforslaget princippet om valgte ledere, ligesom der fortsat vil være kollegiale organer. Men disse organers virksomhed ændres på flere måder. Konsistorium skal fastlægge de overordnede retningslinier for institutionens virksomhed samt godkende budgettet. Fakultetsrådet skal – inden for disse retningslinier – fastlægge hovedområdetets virksomhed etc. Der skabes herved sammenhæng i rådssystemet, og de kollegiale organer skal ikke længere beskæftige sig med konkrete afgørelser eller træffe konkrete beslutninger som i dag. Dertil kommer, at der såvel i konsistorium som i fakultetsråd vil være udefra kommende medlemmer, som repræsenterer aftagere med sagkundskab inden for uddannelse og forskning.

Lov om selvejende uddannelsesinstitutioner.

Loven handler om selvejende uddannelsesinstitutioner inden for Undervisnings- og Forskningsministeriets område.

Det foreslås, at eksisterende selvejende uddannelsesinstitutioner får øget økonomisk selvstyre ved indførelse af en ny økonomistyringsmodel.

Forslaget indebærer endvidere, at de nuværende statsinstitutioner, herunder de højere uddannelsesinstitutioner, tillige efter eget ønske kan vælge at blive selvejende institutioner med en ansvarlig bestyrelse.

Ændring af visse love inden for Undervisnings- og Forskningsministeriets område. (Afbureaukratisering og mindre lovjusteringer).

Lovgivning om opfølgning af en række reformudvalg.

Opfølgningen af forskellige udvalgsarbejder (Hassenkam-udvalget, Zeuthen-udvalget, Westergaard-Nielsen-udvalget og Socialkommissionen) med fælles baggrund i flere ministerier gør det hensigtsmæssigt, at den afledede lovgivning fremkommer i en fælles lovforslagsfremsættelse.

Ændring af lov om folkeskolen, ændring af lov om gymnasiet m.v. og ændring af lov om kursus til højere forberedelseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v.

Lovforslaget er et led i regeringens samlede lovpakke om sikring af borgernes friere valg af offentlige serviceydelser.

På folkeskoleområdet indebærer forslaget, at der frit skal kunne vælges folkeskole også i anden kommune, og at der fastsættes betalingstakster kommunerne imellem. Tilsvarende gælder skolefritidsordninger.

På gymnasie- og hf-området indebærer forslaget, at det bliver den enkelte skole, som fastsætter skolens kapacitet, og at fordelingsudvalgene nedlægges. Endvidere får ansøgerne 3 prioriterede ønsker i stedet for som nu kun 2.

Samtidig fastsættes der en fælles takst for de mellemamtskommunale skoler.

ØKONOMIMINISTEREN:

Ændring af lov om Danmarks Statistik.

Ændringen af loven er nødvendiggjort af EF's forordning om samhandelen mellem landene i det indre marked.

Formanden:

Jeg skal oplyse, at statsministerens redegørelse vil blive sat til forhandling på torsdag, den 8. oktober 1992, kl. 10.

Jeg skal her udsætte mødet. Det genoptages i dag kl. 13.10.

Mødet udsat kl. 12.56

Herefter forlod Hendes Majestæt Dronningen, Hans Kongelige Højhed Prinsen, Hans Kongelige Højhed Prins Joachim, Hendes Majestæt Dronning Ingrid og Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte med følge samt repræsentanterne for Højesteret gæsteløgen ledsaget af Præsidiets medlemmer.

Mødet genoptaget kl. 13.10

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

Finansministeren (Henning Dyremose) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1993.
(Lovforslag nr. L 1).

Medlem af Folketinget Pernille Forchhammer (S) har meddelt mig, at hun ikke vil kunne give møde i Tinget i mindst 7 dage, hvorfor hun anmoder om orlov, jf. Folketingets forretningsordens § 42, stk. 4, litra a, fra og med den 8. oktober 1992 og om, at stedfortræderen må blive indkaldt.

Medlem af Folketinget Lone Dybkjær (RV) har meddelt mig, at hun ikke vil kunne give møde i Tinget i mindst 7 dage, hvorfor hun anmoder om orlov, jf. Folketingets forretningsordens § 42, stk. 3, litra a, fra og med den 8. okto-

ber 1992 og om, at stedfortræderen må blive indkaldt.

Folketingets Ombudsmand har fremsendt beretning for året 1991.

Eksemplarer er omdelt.

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Finansministeren (Henning Dyremose):

Jeg tillader mig herved at genfremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1993.
(Lovforslag nr. L 1).

Jeg genfremsætter hermed finanslovsforslaget for finansåret 1993.

Lovforslaget er uændret i forhold til det lovforslag, jeg fremsatte for Folketinget den 25. august 1992.

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 7. oktober 1992, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 13.12
