

[Miljøministeren]

love. (Grønlands hjemmestyres kompetence vedrørende havmiljø m.v.).

(Lovforslag nr. L 66).

Lovforslaget er en opfølgning af en række forslag fra et udvalg vedrørende kompetencefordeling på miljøområdet i Grønland, nedsat af Statsministeriet efter ønske fra Grønlands hjemmestyre. Udvalget, som var sammensat af repræsentanter for en række berørte ministerier og for Grønlands hjemmestyre, havde til opgave at redegøre for den gældende kompetencefordeling på miljøområdet og at stille evt. ændringsforslag til den gældende kompetencefordeling.

Lovforslaget har herefter på baggrund af en redegørelse fra dette udvalg og de heri indeholdte forslag som hovedsigte at overføre den regelfastsættende og administrative miljøkompetence vedr. havet ud til 3-sømilegrænsen til Grønlands hjemmestyre. Samtidig foretages en række mere formelle, lovtekniske ændringer (ophævelser) i nogle miljølove for så vidt angår bemyndigelser vedrørende regulering af miljøforhold i Grønland.

Kompetenceoverførslen sker ved en ændring i lov nr. 850 af 21. december 1988 for Grønland om miljøforhold m.v.

Grønlands hjemmestyre har fremsat ønske om en meget snarlig overtagelse af kompetencen vedrørende havmiljøet ud til 3-sømilegrænsen.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, anbefales det til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

Miljøministeren (Per Stig Møller):

Hermed tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger.

(Lovforslag nr. L 67).

Forslag til lov om ændring af lov om visse miljøafgifter.

(Lovforslag nr. L 68).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af visse chlorfluorcarboner og haloner (CFC-afgift).

(Lovforslag nr. L 69).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer.

(Lovforslag nr. L 70).

Lovforslagene er dels en konsekvens af tilpasningen til EF's indre marked inden for punktafgiftsområdet, dels en opfølgning af folketingsbeslutning af 7. maj 1992 om omlægning af visse miljøafgifter samt af regeringens handlingsplan for affald og genanvendelse 1993-97. Samtidig foreslås - for så vidt angår affaldsafgiften - en lovfæstelse af den nuværende afgifts kompensationsordning for visse genanvendelsesvirksomheder. I forbindelse med lovændringerne foreslås endvidere en afkortning af kredittiden for indbetaling af afgift og rente samt - for så vidt angår råstofafgiften - en præcisering af bestemmelserne om afgifts-fritagelse og -godtgørelse.

De berørte miljøafgifter har alle karakter af såkaldte nationale afgifter, der kan opretholdes efter realiseringen af det indre marked i EF. Disse ikkeharmoniserede afgifter må dog ikke give anledning til formaliteter i forbindelse med grænsepassage, og lovforslagene indebærer en tilpasning af procedurerne ved afgiftsoprævning, således at formaliteter ved grænsepassage mellem medlemslande fjernes.

Forslaget vedrørende tilpasning af råstofafgiften omfatter ud over procedureændringer en ophævelse af bestemmelsen om betaling af dækningsafgift for varer, der indeholder afgiftspligtige råstoffer, samt af hjemmelen til at godtgøre afgift af råstoffer, der anvendes til særlige formål. Dækningsafgiften var ved vedtagelsen af lov om afgift af affald og råstoffer i 1989 forudsat ophævet i forbindelse med etableringen af det indre marked.

I tilknytning til den ændrede procedure som følge af det indre marked foreslås, at told- og skattemyndighederne får hjemmel til at kontrollere erhvervsmæssige varetransporter.

Der foreslås samtidig nogle justeringer, der harmoniserer lovens bestemmelser om kreditperiode m.v. med andre afgiftslove. Kredittiden foreslås afkortet svarende til de betalingsfrister, som er gennemført af Skatteministeriet for samtlige punktafgifter, bortset fra energifgifterne. Minimumsgrænsen for indbetaling af afgift og morarente foreslås hævet fra 10 til 50 kr. svarende til grænsen i momsloven og toldloven.

Lovændringerne i forbindelse med tilpasning til det indre marked forventes ikke at få nævneværdige provenumæssige konsekvenser.

[Miljøministeren]

For råstofafgiften er der dog tale om, at ophævelse af dækningsafgiften skønnes at medføre et årligt provenutab på ca. 1 mio. kr., mens ophævelse af hjemmelen til at yde afgiftsgodtgørelse for råstoffer, der anvendes til særlige formål, efter en overgangsperiode på 3–4 år medfører et nettomerprovenu på ca. 1–2 mio. kr. årligt.

Forslaget om afkortning af kredittiden betyder en gennemsnitlig likviditetsforbedring én gang for alle for staten på ca. 67,9 mio. kr. for lovforslagene under ét.

Som opfølgning af folketingsbeslutning af 7. maj 1992 om visse miljøafgifter stilles der endvidere forslag om ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger, således at afgiften af engangsemballage til mælkeprodukter afskaffes.

Afgiften blev indført for at tilskynde til udvikling af et returflaskesystem til mælk, og forslaget skal ses i lyset af, at der ikke er udsigt til, at der inden for en overskuelig fremtid udvikles et alternativ til de nuværende engangsemballager.

Ændringen skønnes at medføre et årligt provenutab for staten på ca. 85 mio. kr., i 1993 dog kun ca. 78 mio. kr., idet afgiftslempelsen først slår fuldt igennem fra 1994. Dette provenutab dækkes ind ved den foreslåede forhøjelse af affaldsafgiften, jf. nedenfor.

Endelig foreslås lov om afgift af affald og råstoffer ændret som opfølgning af regeringens handlingsplan for affald og genanvendelse 1993–97. Der foreslås samtidig en præcisering af bestemmelserne om fritagelse for og godtgørelse af råstofafgift.

Der foreslås en forhøjelse og differentiering af affaldsafgiften, således at afgiftssatsen for affald, der deponeres, hæves fra 130 kr. pr. ton til 195 kr. pr. ton, mens afgiftssatsen for affald, der forbrændes, hæves fra 130 kr. pr. ton til 160 kr. pr. ton.

Den differentierede afgiftsforhøjelse skal bl.a. medvirke til at reducere affaldsmængderne ved øget genanvendelse samt begrænse deponeringen af affald ved, at en større del af det brændbare affald forbrændes.

I tilknytning til forslaget om forhøjelse og differentiering af affaldsafgiften er den nuværende tilskudsordning til genanvendelsesprojekter på forslag til finanslov for 1993 foreslået afskaffet, idet dette styringsinstrument erstat-

tes af bl.a. differentieringen og forhøjelsen af affaldsafgiften.

Med lovforslaget er der samtidig foreslået en lovfæstelse af den nuværende afgiftskompensationsordning for visse genanvendelsesvirksomheder. Det er i bemærkningerne til lovforslaget angivet, at kompensationen vil blive forhøjet som følge af afgiftsforhøjelsen.

Endelig er der foreslået en justering af loven, således at anlæg, der modtager importeret affald, gøres registreringspligtige.

Med hensyn til råstofafgiften er der foreslået en præcisering af loven, således at det direkte af loven fremgår, hvilke råstoffer der er fritaget for afgift, og i hvilke tilfælde afgiften kan godtgøres.

Endvidere er det i lovforslaget præciseret, hvorledes råstoffer, der modtages fra udlandet, afgiftsbelægges.

Forhøjelsen af affaldsafgiften skønnes at medføre et årligt merprovenu på ca. 122 mio. kr., i 1993 dog kun ca. 92 mio. kr., idet afgiftsforhøjelsen først slår fuldt igennem fra 1994.

Afgiftsforhøjelsen betyder øgede kommunale og amtskommunale udgifter til affaldsbortskaffelse, skønnet til i alt 4,6 mio. kr. årligt. Disse merudgifter vil blive kompenseret af afgiftsprovenuet. Der er endvidere kalkuleret med øgede udgifter på 7 mio. kr. årligt til afgiftskompensationsordningen til visse genanvendelsesvirksomheder, der ligeledes vil blive afholdt af afgiftsprovenuet.

Det er ikke med forslaget om forhøjelse af affaldsafgiften hensigten at forøge det samlede skattetryk, og merprovenuet forudsættes som nævnt bl.a. at medgå til dækning af provenutab i forbindelse med afskaffelse af afgiften på engangsemballage til mælkeprodukter. Differencen mellem merprovenuet ved forhøjelse af affaldsafgiften og provenutabet som følge af afskaffelsen af afgiften på engangsemballage til mælkeprodukter, korrigeret for merudgifterne til afgiftskompensationsordningen til visse genanvendelsesvirksomheder og kompensationen til kommuner og amtskommuner, vil således medgå til finansiering af senere afgifts-omlægninger m.v.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg anbefale dem til Tingets velvillige behandling.

Socialministeren (Else Winther Andersen):

Jeg tillader mig herved at fremsætte: