

Lovforslag nr. L 67. Fremsat den 28. oktober 1992 af miljøministeren (Per Stig Møller)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger

§ 1

I lov om afgift af visse detailsalgspakninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 14. oktober 1988, som ændret senest ved lov nr. 833 af 21. december 1988, foretages følgende ændringer:

1. § 2 a ophæves.

2. § 3 a affattes således:

»§ 3 a. Registrerede virksomheder er berettiget til, uden at afgiften er berigtiget, fra udlandet og fra andre registrerede virksomheder at modtage ubrugte afgiftspligtige varer med henblik på videresalg i ubrugt stand.«

3. I § 5, stk. 1, nr. 2, ændres »udføres« til: »leveres«.

4. I § 6, stk. 2, nr. 1, ændres »udføres« til: »leveres«.

5. I § 6, stk. 3, 1. pkt., ændres »genudføres« til: »leveres tilbage«.

6. I § 6, stk. 3, 2. pkt., ændres »indført« til: »modtaget fra udlandet«.

7. I § 6, stk. 3, 2. pkt., ændres »genudførelsen« til: »de leveres tilbage«.

8. Overskriften til kapitel V affattes således:
»V. Afgift af varer, der modtages fra udlandet«.

9. § 7 affattes således:

»§ 7. Af pakninger (beholdere), der indføres fra steder uden for EF eller fra visse områder, der ikke er omfattet af de pågældende EF-landes afgiftsområde, svares afgiften ved indførelsen, medmindre varerne indføres efter reglerne i § 3 a. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kap. 8, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. For varer, der indføres af en virksomhed registreret efter § 82 i toldloven, finder reglerne i § 7 a tilsvarende anvendelse.«

10. Efter § 7 indsættes som ny paragraf:

»§ 7 a. I andre tilfælde svares afgiften i forbindelse med varemodtagelsen her i landet, medmindre pakningerne (beholderne) modtages efter reglerne i § 3 a. Erhvervsdrivende varemodtagere skal inden afsendelsen af pakningerne (beholderne) fra udlandet anmelde sig hos de statslige told- og skattemyndigheder. Anmeldelsen er gældende for 5 år.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte erhvervsdrivende varemodtagere skal efter udløbet af hver måned og senest den 15. i den følgende måned til de statslige told- og skattemyndigheder angive mængden af de varer, som virksomheden har modtaget i måneden. Andre varemodtagere skal angive ved modtagelsen. Angivelsen skal være underskrevet af varemodtageren.

Stk. 3. Afgiften skal indbetales til de statslige told- og skattemyndigheder senest samtidig med indsendelsen af den i stk. 2 nævnte angivelse. Udgør afgiften under 50 kr., kan erhvervsdrivende undlade at indbetale beløbet.

Stk. 4. De statslige told- og skattemyndigheder kan pålægge en virksomhed, der gentagne gange ikke betaler afgiften rettidigt, at afgive angivelse ved varernes modtagelse. De statsli-

ge told- og skattemyndigheder kan endvidere pålægge virksomheden at betale afgiften ved varernes modtagelse.

Stk. 5. Bestemmelserne i lovens §§ 9, stk. 2, 14, 14 a og 15 finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 6. Skatteministeren fastsætter i øvrigt regler for afgiftens indbetaling.«

11. § 8 affattes således:

»§ 8. Der er afgiftsfrihed for varer, der indføres eller modtages fra udlandet, i samme omfang og under tilsvarende betingelser som fastsat for afgiftsfrihed efter merværdiafgiftslovens § 29, stk. 3, bortset fra varer, der indføres efter toldlovens § 24.«

12. § 11 affattes således:

»§ 11. Afgiften for en afgiftsperiode skal indbetales til de statslige told- og skattemyndigheder senest den 15. i den måned, der følger efter afgiftsperioden. Udgør afgiften under 50 kr., kan indbetaling af beløbet undlades.

Stk. 2. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af virksomheden, dog mindst 50 kr.

Stk. 3. Skatteministeren fastsætter i øvrigt regler for afgiftens indbetaling.«

13. I § 14, *stk. 4*, ændres »10 kr.« til: »50 kr.«

14. I § 15 indsættes efter *stk. 5* som nyt stykke:

»*Stk. 6.* De statslige told- og skattemyndigheder er berettiget til at foretage eftersyn af varer under transport, når disse varer erhvervs-mæssigt sælges fra udlandet eller erhvervs-mæssigt transporteres til andre end registrerede virksomheder.«

Stk. 6 bliver herefter *stk. 7*.

15. I § 15, *stk. 6*, der herefter bliver *stk. 7*, ændres »stk. 5« til: »stk. 5 og 6«.

16. I § 18, *stk. 1, nr. 2*, indsættes efter »§ 3, stk. 1, 1. pkt.,«: »§ 7 a, stk. 1, 2. pkt., eller stk. 2,«.

17. I § 18, *stk. 1, nr. 4*, indsættes efter »i medfør af«: »§ 7 a, stk. 4, 1. pkt., eller«.

18. I § 20, *stk. 3*, ændres »10 kr.« til: »50 kr.«

19. Efter § 21 indsættes:

»§ 21 a. Reglerne om eftergivelse og henstand i merværdiafgiftslovens § 39 d finder tilsvarende anvendelse på afgift, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov. Reglerne finder ligeledes anvendelse på beløb, som personer er pligtige at betale som erstatning for selskabers manglende betaling af afgift.«

20. I § 22 indsættes efter »regning«: »samt de i § 7 a, stk. 1, nævnte varemodtagere og de, der er i besiddelse af varen«.

21. Overalt i loven ændres »Toldvæsenet« til: »De statslige told- og skattemyndigheder«.

22. Overalt i loven ændres »toldvæsenet« til: »de statslige told- og skattemyndigheder«.

23. Overalt i loven ændres »toldvæsenets« til: »de statslige told- og skattemyndigheder«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1993.

Stk. 2. Lovens bestemmelse om kreditafkortning finder anvendelse for afregning af afgiften af varer, der fra denne dato udleveres fra de registrerede virksomheder.

Bemærkninger til lovforslaget

Afgiften af engangsemballager til flydende mælkeprodukter indførtes ved seneste lovændring i 1988 med henblik på tilskynding til udvikling af et returflaskesystem til mælk med heraf følgende nedsættelse af affaldsmængderne.

Da der imidlertid ikke er udsigt til, at der inden for en overskuelig fremtid udvikles et alternativ til de nuværende engangsemballager til mælkeprodukter, er det ved folketingsbeslutning den 7. maj 1992 om omlægning af visse miljøafgifter besluttet at afskaffe afgiften på engangsemballage til mælkeprodukter.

Ved nærværende forslag afskaffes afgiften.

Målet for det indre marked, der skal træde i kraft den 1. januar 1993, er at sikre fri bevægelighed for blandt andet varer inden for Fællesskabet. Der er ikke i dag told på varer fra andre EF-lande, men hidtil har den interne handel mellem medlemslandene været underkastet en række toldprocedurer ved grænsepassage.

Gennemførelsen af det indre marked medfører, at det ikke længere er muligt at opretholde kontrolmæssige formaliteter i forbindelse med grænsepassage.

Den af lovforslaget omfattede afgift af detailsalgspakninger er ikke omfattet af EF's harmonisering af punktafgifter. Der er tale om en såkaldt national afgift, som medlemslandene har ret til at opretholde, forudsat administrationen ikke giver anledning til formaliteter ved grænsepassagen mellem de enkelte EF-lande.

Efter de gældende bestemmelser afregnes afgiften som hovedregel ved indførslen her til landet. Loven åbner dog mulighed for, at virksomheder kan registreres og dermed kan få leveret varer fra andre registrerede virksomheder og fra udlandet, uden at skulle afregne ved leveringen eller ved indførslen.

Lovforslaget tager således tillige sigte på at ændre den hidtidige indførselsprocedure for varer, der sendes fra udlandet, således at afregning af afgifterne ikke sker i forbindelse med grænsepassagen, men når modtageren har fået varerne.

Registrerede virksomheder kan som hidtil modtage varer fra såvel EF-lande som fra andre lande,

uden at afgiften betales ved modtagelsen eller indførslen, men først ved udlevering fra virksomheden.

Afregningsfristerne i de fleste punktafgiftslove under Skatteministeriets ressort blev strammet pr. 1. juli 1991 og pr. 1. oktober 1992, således at virksomhederne skal betale afgiften for den foregående måned den 15. i den følgende måned. Hermed er fristen for angivelse af det afgiftspligtige beløb blevet sammenfaldende med betalingen. Det foreslås derfor at ændre afregningsfristen også for afgiften i dette lovforslag.

Det foreslås, i lighed med hvad der er tilfældet efter momsloven og toldloven, at virksomheder kan undlade at indbetale afgiftsbeløb på under 50 kr.

Det foreslås endvidere, at de statslige told- og skattemyndigheder får hjemmel til at kontrollere erhvervsmæssige varetransporter herunder også postordresalg.

Endelig foreslås det, at lovens myndighedsbetegnelser ajourføres.

Forslaget skønnes at medføre et årligt provenutab på ca. 85 mio. kr. eksklusiv moms ved afskaffelse af afgiften af mælkeemballager. Provenutabet dækkes ind ved en forhøjelse af affaldsafgiften.

Ophævelse af afgiften af engangsemballage til mælkeprodukter skønnes at medføre mindreudgifter på 500.000 kr. i forbindelse med de statslige told- og skattemyndigheders administration af loven.

Provenutabet vil i 1993 være ca. 78 mio. kr., da afgiftslempelsen først fuldt ud vil slå igennem i 1994.

Ændringer som følge af det indre marked skønnes kun at indebære en mindre forøgelse af administrationsomkostningerne.

Forkortelsen af betalingsfristen for afgift af emballager vil medføre en engangsbetalingsgevinst på ca. 57 mio. kr. I gennemsnit vil statens likviditet blive forbedret med ca. 38 mio. kr. en gang for alle. Engangsbetalingsforbedringen vil påvirke kasseunderskuddet, men ikke direkte DAU-saldoen, der dog varigt forbedres med forrentningen af den gennemsnitlige likviditetsgevinst for staten. Ved en rentesats på 10 %, udgør forrentningen årligt ca. 3,8 mio. kr. eksklusiv moms.

Samtidig med nærværende lovforslag fremsættes forslag til ændring af afgiftslovene vedrørende affald og råstoffer, CFC samt engangsservice m.v. Den

skønnede provenumæssige effekt af de 4 lovforslag set under ét fremgår af nedenstående opstilling:

Oversigt over provenuskøn som følge af afgiftsændringer og forkortelse af betalingsfrist for affald og råstoffer, detailsalgspakninger, CFC, engangsservice m.v.

	Helårsvirkning ekskl. moms mio. kr.	Finansår 1993 mio. kr.
Ophævelse af mælkeballageafgiften	-85,0	-78,0
Forhøjelse og differentiering af affaldsafgiften	122,0	92,0
Ændrede bestemmelser vedr. råstofafgiften	-1,0	-0,75
I alt	36,0	13,25
Renteeffekt af kreditstramninger:		
Detailsalgspakninger	3,8	-
Affald og råstoffer	2,6	-
Engangsservice m.v.	0,33	-
Afledt effekt, engangsservice m.v., (værdiafgift)	0,15	0,15
CFC	0,04	-
I alt	6,92	0,15
Total	42,92	13,4

Som følge af den differentierede forhøjelse af affaldsafgiften forventes der merudgifter på ca. 7 mio. kr. til afgiftskompensation til visse genanvendelsesvirksomheder. Afgiftsforhøjelsen skønnes endvidere at medføre, at kommuner og amtskommuner skal kompenseres for merudgifter på 4,6 mio. kr. i forbindelse med bortskaffelse af affald fra institutioner m.v.

Da det ikke er hensigten med afgiftsomlægningen at forøge det samlede skattetryk, vil det skønnede årlige merprovenu på 36 mio. kr., korrigeret for merudgifterne til afgiftskompensationsordningen til visse genanvendelsesvirksomheder og kompensationen til kommuner og amtskommuner, medgå til finansiering af senere afgiftsomlægninger m.v.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

A. I lovforslag om ændring af lov om detailsalgspakninger er følgende bestemmelser foranlediget af tilpasningen til EF's indre marked:

§ 1, nr. 2-9, nr. 10 bortset fra den foreslåede § 7 a, stk. 3, nr. 11, nr. 14 og nr. 16.

B. Følgende bestemmelser indeholder en afkorting af kredittiden for indbetaling af afgiften:

§ 1, nr. 10, fsv. angår den foreslåede § 7 a, stk. 3, 1. pkt., samt nr. 12.

C. Følgende bestemmelser fastsætter en grænse på 50 kr. for indbetaling af afgiftsbeløbet:

§ 1, nr. 10, fsv. angår den foreslåede § 7 a, stk. 3, 2. pkt., samt nr. 13 og 18.

D. Følgende bestemmelse indebærer, at loven bringes i overensstemmelse med andre skatte- og afgiftslove, der administreres af de statslige told- og skattemyndigheder, jf. lov nr. 825 af 19. december 1989: § 1, nr. 19.