

Lovforslag nr. L 43. Fremsat den 8. oktober 1992 af energiministeren (Anne Birgitte Lundholt)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om mindsteholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter

### § 1

I lov om mindsteholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 306 af 25. juni 1985, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, 2. pkt. affattes således:

»Energiministeren fastsætter, efter forudgående forelæggelse for Folketingets Energipolitiske Udvalg, de samlede pligtige lagres størrelse hos de lagringspligtige virksomheder.«

2. § 1, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Når særlige forhold taler for det, kan energiministeren for et begrænset tidsrum ændre omfanget af den lagringspligt, som er fastsat efter stk. 2, 2. pkt., uden forelæggelse for Folketingets Energipolitiske Udvalg.«

3. I § 2, stk. 3, ændres »direktoratet for toldvæsenet« til: »Told- og Skattestyrelsen«.

4. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Energiministeren kan bemyndige Energistyrelsen til at varetage de opgaver og beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

Stk. 2. Energiministeren kan bestemme, at Energistyrelsens afgørelser efter denne lov eller regler udstedt i medfør af loven ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.«

### § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1993.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

De gældende bestemmelser om mindstebeholdninger af mineralolieprodukter er fastsat ved lov nr. 208 af 24. maj 1972 som ændret ved lov nr. 215 af 30. maj 1980 og lov nr. 209 af 22. maj 1985. Ved loven forpligtes importører og producenter af mineralolieprodukter til at opretholde mindstebeholdninger af en vis størrelse af disse produkter. De pligtige lagres størrelse var tidligere fastsat til en bestemt mængde råolieækvivalent, men blev ved lovændringen i 1985 omlagt til at skulle følge forbrugsmønsteret, således at de lagringspligtige til enhver tid har oplagret olieprodukter svarende til mindst 125 dages forbrug.

Formålet med lovforslaget er i højere grad at tilpasse lagringspligtens omfang til det gængse niveau i EF-landene.

Det foreslås, at energiministeren bemyndiges til at fastsætte det pligtige lagerniveau efter forelæggelse for Folketingets Energpolitiske Udvalg. Aktuelt er det herefter hensigten at fastsætte lagringspligten på et lavere niveau, svarende til 90 dages forbrug af de enkelte olieprodukter.

De danske olielagre er relativt højere end de fleste andre OECD-landes, og den øgede danske olieproduktion har efterhånden gjort Danmark selvforsynende med olie. Oliens betydning er samtidig ændret fra at være den dominerende energikilde til at udgøre en blandt flere strenge i energiforsyningen.

Dersom et uændret lagringsniveau skal opretholdes, forventes omkostningerne for de lagringspligtige selskaber at blive væsentligt forøget i de kommende år. De løbende udgifter ventes at stige fra hidtil ca. 20 mio. kr. om året til ca. 80. mio. kr., hvortil kommer, at der eventuelt skal foretages investeringer af betragtelig størrelse i lagerfaciliteter.

Stigningen i de løbende udgifter skyldes især, at de fleste olieprodukter i dag på grund af moderne raffinadertechnik og ønsket om et større udbytte af lette produkter har tekniske egenskaber, som gør, at de ikke længere kan langtidsobevares, men må udskiftes (friskes) hyppigt. Udskiftningen af oplagrede olieprodukter gennemføres lettest og mest økonomisk så tidligt, at de udskiftede produkter kan udle-

veres direkte til forbrug. Med den udskiftningsfrekvens, som er påkrævet for moderne produkter, vil lagre af den hidtidige størrelse ikke fuldt ud kunne friskes ved opblanding med kurante varer til det danske marked, hvorfor en del af lagerprodukterne må borttransporteres med store omkostninger og må sælges til priser, der er lavere end markedsprisen for kurante varer. Ved en nedsættelse af lagerniveauet svarende til 35 dages forbrug undgås den mest omkostningstunge del af lagringspligten, således at udgifterne for de lagringspligtige kan forventes holdt på samme niveau som hidtil.

Mindstelagerloven har siden 1985 været administreret således, at myndighederne ved bekendtgørelse fastsætter lagringspligten som en vis procentdel af det forudgående års lagringspligtige omsætning af den pågældende produktkategori. Virksomhederne opfylder lagringspligten dels ved at opretholde egne lagre, dels gennem medlemskab af Foreningen Danske Olieberedskabslagre (FDO). FDO opretholder i dag på oliebranchens vegne lagre svarende til ca. 95 dages forbrug. Den påtænkte nedsættelse af lagringsniveauet skal i første række muliggøre en reduktion af FDO's lagre, der således vil blive nedbragt til ca. 60 dages forbrug.

Internationalt er Danmark i forhold til Det Internationale Energiagentur (IEA) forpligtet til en oplagring svarende til 90 dages nettoimport af olie, hvad der under hensyn til den danske egenproduktion i opgørelsesperioden svarer til ca. 31,5 dages forbrug. I forhold til EF er Danmark forpligtet til at opretholde lagre, som med den nuværende danske egenproduktion svarer til ca. 76,5 dages forbrug. Efter en reduktion af de danske lagre til 90 dages forbrug vil Danmarks internationale forpligtelser således stadig være opfyldt fuldt ud.

### Økonomiske konsekvenser

Ved en nedsættelse af de pligtige lagres størrelse som påtænkt efter lovforslagets gennemførelse forventes omkostningerne ved opretholdelse af de pligtige lagre at kunne holdes på uændret niveau.

*Administrative konsekvenser*

Forslaget forventes ikke at få konsekvenser for det offentliges bevillings- eller personaleforbrug.

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Efter forslaget udgår den nugældende bestemmelse, hvorefter lagerbeholdningen hos de lagringspligtige virksomheder til enhver tid skal svare til mindst 125 dages forbrug, idet størrelsen af de pligtige mindstelagre fremover foreslås fastsat af energiministeren efter forelæggelse for Folketingets Enerkipolitiske Udvalg. Lagringspligten vil efter den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes både højere og lavere end det nuværende niveau, men bemyndigelsen påtænkes aktuelt anvendt til at fastsætte en lagringspligt svarende til 90 dages forbrug af hvert af de forskellige olieprodukter.

Til nr. 2

Efter forslaget kan energiministeren ændre lagringspligtens omfang for et begrænset tidsrum, når særlige forhold taler for det. Bestemmelsen giver bl.a. ministeren mulighed for at indgå aftaler om hurtige justeringer som led i det internationale kriseberedskab, hvor beslutningen ikke kan afvente en forelæggelse for Folketingets Enerkipolitiske Udvalg.

Til nr. 3

Forslaget indebærer alene en ajourføring af myndighedsbetegnelsen efter sammenlægning af de statslige told- og skattemyndigheder.

Til nr. 4

Det foreslås, at energiministeren skal kunne bemyndige Energistyrelsen til at varetage energiministerens opgaver og beføjelser efter loven. Det foreslås endvidere, at energiministeren sikres en adgang til at bestemme, at styrelsens afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

*Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1993.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

I lov om mindstebeholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 306 af 25. juni 1985, foretages følgende ændringer:

§ 1. Til opfyldelse af internationale forpligtelser kan energiministeren fastsætte bestemmelser om, at den, der importerer eller her i landet fremstiller mineralolie og mineralolieprodukter, skal opretholde mindstebeholdninger af disse varer.

Stk. 2. Energiministeren fastsætter endvidere bestemmelser om opretholdelse af mindstebeholdninger som nævnt i stk. 1 til yderligere imødegåelse af virkningerne af mangel eller virkningerne af udsigt til mangel på mineralolie eller mineralolieprodukter. Energiministeren fastsætter, efter forudgående forelæggelse for Folketingets Energipolitiske Udvalg, de samlede pligtige lagres størrelse hos de lagringspligtige virksomheder.

Stk. 3. Når særlige forhold taler for det, kan energiministeren for et begrænset tidsrum ændre omfanget af den lagringspligt, som er fastsat efter stk. 2, 2 pkt., uden forelæggelse for Folketingets Energipolitiske Udvalg.

§ 2. Det påhviler den, der i medfør af § 1 er pligtig at opretholde mindstebeholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter:

- 1) at give de oplysninger om omsætning, import, eksport, forbrug og beholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter, der efter energiministerens skøn er nødvendige for kontrollen med, at lagringspligten overholdes, og
- 2) at give de personer, som energiministeren bemyndiger til at deltage i kontrollen med lagringspligtens opfyldelse, adgang til efter-

syn af regnskaber og lagerbeholdninger i fornødent omfang.

Stk. 2. Energiministeren kan fastsætte bestemmelser om, at rigtigheden af de afgivne oplysninger skal attesteres af en statsautoriseret revisor eller underbygges med andre bevisligheder.

Stk. 3. Energistyrelsen kan efter aftale med Told- og Skattestyrelsen få udleveret registeroplysninger om virksomheder, der foretager import af mineralolie og mineralolieprodukter.

§ 2 a. Energiministeren kan bemyndige Energistyrelsen til at varetage de opgaver og beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

Stk. 2. Energiministeren kan bestemme, at Energistyrelsens afgørelser efter denne lov eller regler udstedt i medfør af loven ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 1. Til opfyldelse af internationale forpligtelser kan energiministeren fastsætte bestemmelser om, at den, der importerer eller her i landet fremstiller mineralolie og mineralolieprodukter, skal opretholde mindstebeholdninger af disse varer.

Stk. 2. Energiministeren fastsætter endvidere bestemmelser om opretholdelse af mindstebeholdninger som nævnt i stk. 1 til yderligere imødegåelse af virkningerne af mangel eller virkningerne af udsigt til mangel på mineralolie eller mineralolieprodukter. De samlede pligtige lagre hos de lagringspligtige virksomheder skal til enhver tid svare til mindst 125 dages forbrug.

Stk. 3. Hvor særlige forhold taler herfor, kan energiministeren for et begrænset tidsrum fastsætte bestemmelser om opretholdelse

af mindstebeholdninger, der medfører lavere samlede pligtige lagre end nævnt i stk. 2, 2. punktum. Fastsættelsen af sådanne lavere samlede pligtige lagre kan kun ske efter forudgående forelæggelse for Folketingets Energifpolitiske Udvalg, medmindre nedsættelsen af de samlede pligtige lagre ikke kan afvente en sådan forelæggelse.

§ 2. Det påhviler den, der i medfør af §1 er pligtig at opretholde mindstebeholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter:

- 1) at afgive de oplysninger om omsætning, import, eksport, forbrug og beholdninger af mineralolie og mineralolieprodukter, der efter energiministerens skøn er nødvendige for kontrollen med, at lagringspligten overholdes, og

- 2) at give de personer, som energiministeren bemyndiger til at deltage i kontrollen med lagringspligtens opfyldelse, adgang til eftersyn af regnskaber og lagerbeholdninger i fornødent omfang.

*Stk. 2.* Energiministeren kan fastsætte bestemmelser om, at rigtigheden af de afgivne oplysninger skal attesteres af en statsautoriseret revisor eller underbygges med andre bevisligheder.

*Stk. 3.* Energistyrelsen kan efter aftale med direktoratet for toldvæsenet få udleveret registeroplysninger om virksomheder, der foretager import af mineralolie og mineralolieprodukter.

§§ 3-4. (Ingen ændringer)