

Lovforslag nr. L 40. Fremsat den 8. oktober 1992 af økonomiministeren (Fogh Rasmussen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Danmarks Statistik

§ 1

I lov om Danmarks Statistik, jf. lovbekendtgørelse nr. 15 af 12. januar 1972, som ændret ved § 30 i lov nr. 386 af 13. juni 1990, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 2, ændres »økonomi- og budgetministerens« til: »økonomiministerens«. I § 2, stk. 1, § 3, stk. 3, § 4, stk. 2 og 3, og § 8, stk. 3, ændres »økonomi- og budgetministeren« til: »økonomiministeren«. I § 2, stk. 2, ændres »Økonomi- og budgetministerens« til: »Økonomiministerens«. I § 5 ændres »Økonomi- og budgetministeren« til: »Økonomiministeren«.

2. § 1, stk. 4, ophæves.

3. I § 3, stk. 1, udgår: »og 4«.

4. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Styrelsen træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de i § 3 a og §§ 8-12 nævnte oplysninger skal indhentes. Økonomiministeren kan dog fastsætte begrænsninger med hensyn til tilvejebringelsen af oplysninger efter §§ 8-12, som det statistiske departement ikke i de ved lovens ikrafttræden gældende love eller administrative bestemmelser havde hjemmel til at kræve afgivet.«

5. Efter § 3 indsættes:

»§ 3 a. Økonomiministeren kan efter indstilling fra styrelsen fastsætte de regler, der er nødvendige for gennemførelsen eller anvendelsen her i landet af De Europæiske Fælles-

skabers retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger.

Stk. 2. Økonomiministeren kan efter indstilling fra styrelsen fastsætte bestemmelser om fravigelse af regler i retsakterne i det omfang, disse indeholder adgang hertil.

Stk. 3. For så vidt angår spørgsmål i retsakterne, som henhører under andre ministeriers ressort, udøves beføjelserne i stk. 1 og 2 af den pågældende minister.«

6. § 7 ophæves.

7. I § 8, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, indsættes efter »art«: », beliggenhed«.

8. § 9, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»Når indførsel fra og udførsel til udlandet samt varehandel mellem Grønland, Færøerne og det øvrige Danmark ikke omfattes af retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber, skal varemottagere og vareafsendere meddele oplysning om de ind- og udførte varers værdi, art og mængde, afsendelsesland, oprindelsesland, bestemmelsesland samt transportforhold.«

9. I § 9, stk. 2, ændres »finansministeren« til: »skatteministeren«.

10. § 12 a, stk. 2, ophæves.

11. § 13, stk. 1, affattes således:

»Den, der undlader rettidigt at meddele de oplysninger, der kræves efter regler fastsat i medfør af § 3 a, efter §§ 8-12 a eller retsakter

om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber, eller som forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger, straffes med bøde.«

12. I § 13 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»*Stk. 4.* Overskridelse af frister for indsendelse af oplysninger, der kræves efter forordninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstaterne, straffes ikke, medmindre der foreligger forsæt eller grov uagtsomhed, men der pålægges den oplysningspligtige en ekspeditionsafgift på 550,- kr. Ekspeditionsafgift med tillæg af omkostninger kan inddrives ved udpantning.

Stk. 5. Danmarks Statistik kan fritage den oplysningspligtige for betaling af ekspeditionsafgiften, når det på grund af særlige omstændigheder findes rimeligt.

Stk. 6. Økonomiministeren fastsætter efter indstilling fra styrelsen de nærmere regler om pålæggelse og opkrævning af ekspeditionsafgiften.«

13. § 14, stk. 3, ophæves.

14. § 15 affattes således:

»§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne.

Stk. 2. § 3 a gælder ikke for Grønland.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1993.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Etableringen af det indre marked medfører en fjernelse af de fysiske grænser mellem EF's medlemsstater. Indhentningen af udenrigshandelsoplysninger kan derfor ikke længere foregå på en måde, der indebærer kontrol ved disse grænser.

EF-Rådets Forordning om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (nr. 3330/91 af 7. november 1991) bestemmer imidlertid, at der fortsat skal udarbejdes statistik over handelen mellem medlemsstaterne, og fastsætter de nærmere regler for statistiksystemet – INTRASTAT. Alle virksomheder med EF-samhandel over et vist mindstebeløb skal herefter månedvis afgive oplysninger til brug for den nye samhandelsstatistik. Forordningen fastsætter nøje, hvilke oplysninger det påhviler medlemslandene at indsamle, og hvilke oplysninger det herudover er tilladt at indhente. Virksomhederne må ikke afkræves yderligere oplysninger om deres samhandel med medlemsstaterne. For at begrænse virksomhedernes indberetningsbyrde mest muligt har Danmarks Statistik besluttet kun at indhente de oplysninger, der er nødvendige for at opfylde forordningens minimumskrav.

Indhentning af oplysninger til brug for udenrigshandelsstatistikken er hidtil sket i et samarbejde mellem toldmyndighederne og Danmarks Statistik, idet oplysningerne er afgivet på en fælles blanket – enhedsdokumentet – i forbindelse med toldprocedurerne ved grænsepassagen.

Ansvar for indhentning af oplysninger om samhandel med EF-landene overgår fra 1. januar 1993 fra Told- og Skattestyrelsen til Danmarks Statistik, mens Told- og Skattestyrelsen som hidtil indsamler oplysninger om handel med lande udenfor EF. Efter ønske fra erhvervsorganisationerne er det aftalt mellem Danmarks Statistik og Told- og Skattestyrelsen, at afgivelse af oplysninger om EF-samhandelen skal ske til de lokale told- og skatteregioner, ligesom det fortsat gælder for afgivelse af oplysninger om handelen med de øvrige lande.

Lovforslaget bringer generelt lov om Danmarks Statistik i overensstemmelse med retsakter om stati-

stiske oplysninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber.

Forslaget indebærer dels, at der gives økonomiministeren en generel bemyndigelse til at fastsætte de regler, der er nødvendige for at gennemføre EF's retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger (§ 3a), dels at lovens bestemmelser om udenrigshandelsstatistik tilpasses etableringen af det indre marked fra 1. januar 1993 (§ 9).

Ud over tilpasning til EF-retsakter er der foretaget enkelte ajourføringer.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget medfører ikke i sig selv forøgede udgifter. Som en konsekvens af De Europæiske Fællesskabers forordning om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstaterne fik Danmarks Statistik i 1992 en midlertidig forhøjelse af bevillingsrammen på 2,0 mill. kr. til planlægning af omlægningen af udenrigshandelsstatistikken. På finanslovsforslaget for 1993 er der desuden optaget et beløb på 3,0 mill. kr. for hvert af de følgende år til drift af den ny udenrigshandelsstatistik.

Det kan forventes, at nye europæiske retsakter i fremtiden vil pålægge Danmark udgiftskrævende statistiske opgaver.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen er en ajourføring.

Til nr. 2

§ 1, stk. 4, bortfalder, da den ikke længere har nogen betydning. Bestemmelsen blev oprindeligt medtaget i loven for at sikre en hurtig samordning af statistikken, hvor det var muligt og hensigtsmæssigt.

Til nr. 3

Ændringen i § 3, stk. 1, er en konsekvens af den foreslåede ophævelse af § 1, stk. 4, jf. ændring nr. 2.

Til nr. 4

Den ændrede formulering af § 3, stk. 2, er en konsekvens af den ny § 3 a. I lighed med det hidtidige § 3, stk. 2, foreslås det, at styrelsen træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde oplysningerne i medfør af § 3 a indhentes.

Desuden ændres »§§ 7-12« til »§§ 8-12«, da § 7 ophæves, jf. ændring nr. 6

Til nr. 5

Til § 3 a

Til stk. 1. Bestemmelsen giver økonomiministeren mulighed for efter indstilling fra Danmarks Statistiks styrelse at fastsætte de nødvendige regler for gennemførelsen eller anvendelsen af EF's retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger. Da § 2 i lov om Danmarks Statistik fastslår, at Danmarks Statistik er en selvstændig institution med en særlig styrelse, får denne indstillingsret.

Til stk. 2. I det omfang retsakterne giver mulighed herfor, skal økonomiministeren efter indstilling fra styrelsen også have mulighed for at fravige de givne regler.

Til stk. 3. Dette stykke er en generel bestemmelse om udøvelse af beføjelserne i henhold til paragrafens stk. 1 og 2, da der kan forekomme retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger, der henhører under andre ministeriers ressort, f. eks. statistiske oplysninger om fiskeri, der hører under fiskeriministeriets ressort.

Til nr. 6

Den hidtidige § 7 er ikke længere aktuel. Udviklingen af statistik på registerbasis har gjort det muligt at fremskaffe tilsvarende oplysninger. Der har ikke været gennemført egentlige folketællinger siden 1970.

Til nr. 7

I forhold til de gældende bestemmelser i § 8, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, er der indføjet adgang til at indhente oplysning om beliggenhed. Der er alene tale om en præcisering af hensyn til lovens brug, da Danmarks Statistik i forvejen har hjemmel til at indhente denne oplysning, jf. lovens § 11.

Til nr. 8

Den ny formulering af § 9, stk. 1, 1. pkt., skal sikre, at der ikke pålægges indberetningspligt både efter § 3 a og § 9 i lov om Danmarks Statistik.

Der foretages endvidere en ajourføring idet »købsland« og »salgsland« erstattes af »afsendelsesland« og »bestemmelsesland«, endvidere udgår »forbrugsland«.

I lyset af EF's forordninger om enhedsdokumentet ændres »transportmåde« til »transportforhold«.

Til nr. 9

Ændringen af det hidtidige § 9, stk. 2, er en ajourføring.

Til nr. 10

Ophævelsen af § 12 a, stk. 2, er en konsekvens af, at realkreditlovgivningens tidligere skelnen mellem lån mod 1. prioritet eller mod sekundær prioritet er ophævet.

Til nr. 11

Den ændrede formulering af § 13, stk. 1, er en konsekvens af ændring nr. 6, idet straffebestemmelserne for manglende opfyldelse af EF's retsakter skal følge de generelle straffebestemmelser i den hidtidige lov. Desuden er bestemmelsen gjort kønsneutral.

Til nr. 12

Til § 13

Til stk. 4. Den foreslåede bestemmelse i § 13, stk. 4, indebærer, at en mindre overskridelse af frister for indsendelse af oplysninger, der kræves efter EF's forordninger om udveksling af goder mellem medlemsstaterne, ikke medfører straf efter § 13, stk. 1, men alene betaling af en ekspeditionsafgift.

Da indhentning af udenrigshandelsoplysninger med hjemmel i en EF-forordning træder i stedet for den hidtidige fælles afgivelse af toldmæssige og statistiske oplysninger til toldmyndighederne, findes det hensigtsmæssigt at bevare den mere smidige ordning til sikring af rettidig afgivelse af oplysningerne, der findes i toldlovens § 124 a. Herved forventes det, at hovedparten af de omkostningskrævende og besværlige politisager kan undgås. Der foreslås en afgift af samme størrelse som den, der hidtil har været gældende i toldloven.

Rettidig afgivelse af oplysningerne er afgørende for, at udarbejdelsen af udenrigshandelsstatistikken er tilstrækkelig hurtig til at tjene sit formål. Udenrigshandelsstatistikken er en månedlig statistik med ca. 13.000 indberettere.

Til stk. 5. Den foreslåede bestemmelse åbner mulighed for, at Danmarks Statistik kan fritage for ekspeditionsafgiften, når det på grund af særlige omstændigheder findes rimeligt. Dette omfatter normalt særlige omstændigheder i den indberetningspligtiges administration.

Til stk. 6. Bestemmelsen giver økonomiministeren bemyndigelse til efter indstilling fra styrelsen at fastsætte retningslinier for pålæggelse af ekspeditionsafgiften og fremgangsmåden ved selve opkrævningen.

Det er hensigten, at ekspeditionsafgiften først skal pålægges efter påkrav i forbindelse med den første rykkerskrivelse. Pålæggelse af ekspeditionsafgiften vil desuden blive administreret lempeligt i den vanskelige indkøringsperiode for den ny udenrigshandelsstatistik.

Til nr. 13

Overgangsbestemmelserne i § 14, stk. 3, er ikke længere aktuelle, da de ændrede bestemmelser i toldloven er gennemført.

Til nr. 14

Til § 15

Til stk. 1. Mulighed for ved kongelig anordning at sætte loven i kraft for Færøerne foreslås nu fjernet, da statistikproduktionen er overgået til det færøske hjemmestyre.

Til stk. 2. Bestemmelsen fastslår, at beføjelserne i medfør af § 3 a ikke gælder for Grønland, da Grønland ikke er medlem af De Europæiske Fællesskaber.

Til § 2

Ikrafttrædelsestidspunktet er sammenfaldende med det tidspunkt, hvor EF's forordning om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater træder i kraft.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om Danmarks Statistik, jf. lovbekendtgørelse nr. 15 af 12. januar 1972, som ændret ved § 30 i lov nr. 386 af 13. juni 1990, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 2, ændres »økonomi- og budgetministerens« til: »økonomiministerens«. I § 2, stk. 1, § 3, stk. 3, § 4, stk. 2 og 3, og § 8, stk. 3, ændres »økonomi- og budgetministeren« til: »økonomiministeren«. I § 2, stk. 2, ændres »Økonomi- og budgetministerens« til: »Økonomiministerens«. I § 5 ændres »Økonomi- og budgetministeren« til: »Økonomiministeren«.

§ 1. ---

Stk. 2. Danmarks Statistik skal i øvrigt efter økonomi- og budgetministerens bestemmelse forestå tilvejebringelsen af statistiske oplysninger til brug for den statslige administration og lovgivningsmagten.

§ 2. Danmarks Statistik er en selvstændig institution og ledes af en styrelse, der består af rigsstatistikeren som formand og 6 andre medlemmer med indsigt i samfundsforhold, herunder erhvervs- og arbejdsforhold. De 6 medlemmer beskikkes for højst 4 år ad gangen af økonomi- og budgetministeren. Styrelsen fastsætter selv sin forretningsorden.

Stk. 2. Rigsstatistikeren udnævnes af kongen. Økonomi- og budgetministerens indstilling om udnævnelse afgives efter samråd med styrelsen.

§ 3. ---

Stk. 3. Forslag til Danmarks Statistiks budget afgives til økonomi- og budgetministeren

efter godkendelse af styrelsen. Styrelsen træffer i øvrigt beslutning i spørgsmål af større økonomisk betydning, herunder fastsættelsen af retningslinier for vederlag for de i § 1, stk. 1, punkt 2, nævnte opgaver for kommuner, organisationer, private virksomheder m.v.

§ 4. ---

Stk. 2. Danmarks Statistiks personaleforhold hører under økonomi- og budgetministeren.

Stk. 3. De sager inden for Danmarks Statistiks forretningsområde, hvis afgørelse efter lovgivningen hører under økonomi- og budgetministeren, forelægges af rigsstatistikeren direkte for ministeren.

§ 5. Økonomi- og budgetministeren kan nedsætte et udvalg til formidling af samarbejdet mellem Danmarks Statistik og andre offentlige myndigheder og institutioner. Økonomi- og budgetministeren fastsætter efter samråd med styrelsen udvalgets forretningsorden.

§ 8. ---

Stk. 3. Fremsætter en landsomfattende organisation af erhvervsdrivende ønske om, at der inden for det pågældende erhverv tilvejebringes statistiske oplysninger ud over de i stk. 1 angivne, kan økonomi- og budgetministeren efter indstilling fra styrelsen påbyde afgivelse af sådanne oplysninger til Danmarks Statistik.

2. § 1, stk. 4, ophæves.

§ 1. ---

Stk. 4. Fra de offentlige myndigheder og institutioner, som ved lovens ikrafttræden indsamler og bearbejder statistiske oplysninger, skal Danmarks Statistik inden 3 år tilvejebringe oplysning om deres statistiske virksomhed med henblik på eventuel forhandling om samordning.

3. I § 3, *stk. 1*, udgår: »og 4«.

§ 3. Styrelsen træffer beslutning om Danmarks Statistiks arbejdsplan i overensstemmelse med bestemmelserne i § 1, *stk. 1*, og fastsætter retningslinier for behandlingen af de i § 1, *stk. 3* og 4, nævnte samordningsspørgsmål samt spørgsmål om samordning af offentlig og ikke-offentlig statistik.

4. § 3, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* Styrelsen træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de i § 3 a og §§ 8-12 nævnte oplysninger skal indhentes. Økonomiministeren kan dog fastsætte begrænsninger med hensyn til tilvejebringelsen af oplysninger efter §§ 8-12, som det statistiske departement ikke i de ved lovens ikrafttræden gældende love eller administrative bestemmelser havde hjemmel til at kræve afgivet.«

§ 3. ---

Stk. 2. Styrelsen træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de i §§ 7-12 nævnte oplysninger skal indhentes. Økonomi- og budgetministeren kan dog fastsætte begrænsninger med hensyn til tilvejebringelse af sådanne oplysninger, som det statistiske departement ikke i de ved lovens ikrafttræden gældende love eller administrative bestemmelser havde hjemmel til at kræve afgivet.

5. Efter § 3 indsættes:

»§ 3 a. Økonomiministeren kan efter indstilling fra styrelsen fastsætte de regler, der er nødvendige for gennemførelsen eller anvendelsen her i landet af De Europæiske Fællesskabers retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger.

Stk. 2. Økonomiministeren kan efter indstilling fra styrelsen fastsætte bestemmelser om

fravigelse af regler i retsakterne i det omfang, disse indeholder adgang hertil.

Stk. 3. For så vidt angår spørgsmål i retsakterne, som henhører under andre ministeriers ressort, udøves beføjelserne i *stk. 1* og 2 af den pågældende minister.«

6. § 7 ophæves.

§ 7. Tidspunktet for almindelig folketælling fastsættes af økonomi- og budgetministeren efter indstilling fra Danmarks Statistik. Ved disse tællinger kan Danmarks Statistik forlange de oplysninger, som med hjemmel i lovgivningen om folkeregistre kan kræves afgivet til disse registre, samt oplysning om erhverv, stilling, fag, uddannelse og arbejdssted.

7. I § 8, *stk. 1, nr. 1*, og *stk. 2*, indsættes efter »art«: », beliggenhed«.

§ 8. Alle erhvervsdrivende skal efter anmodning fra Danmarks Statistik afgive oplysninger om følgende:

- 1) virksomhedens art og ejerforhold, arealanvendelse, anlæg og materiel, personel, arbejds- og lønforhold, produktion, herunder udført transport og præsterede serviceydelser i øvrigt, ordrebekendtgørelser samt bevægelser heri, omsætning og priser, lønudgift, varekøb, driftsudgifter i øvrigt, investeringsudgifter og lager,

Stk. 2. Selskaber, foreninger, institutioner o.lign., der ikke driver erhvervsvirksomhed, skal efter anmodning fra Danmarks Statistik afgive oplysninger om virksomhedens art og ejerforhold, arealanvendelse, personel, arbejds- og lønforhold, lønudgift, investeringsudgift og om aktiver og passiver og bevægelser i disse.

8. § 9, *stk. 1, 1. pkt.*, affattes således:

»Når indførsel fra og udførsel til udlandet samt varehandel mellem Grønland, Færøerne og det øvrige Danmark ikke omfattes af retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber, skal varemottagere og vareafsendere meddele oplysning om de ind- og udførte varers værdi, art og mængde, afsendelses-

land, oprindelsesland, bestemmelsesland samt transportforhold.«

§ 9. Ved indførsel fra og udførsel til udlandet samt ved varehandel mellem Grønland, Færøerne og det øvrige Danmark skal varemottagere og vareafsendere meddele oplysning om de ind- og udførte varers værdi, art og mængde, købsland, oprindelsesland, salgsland, forbrugsland samt transportmåde. Foretages ind- eller udførslen eller den nævnte varehandel ved andre end de egentlige varemottagere eller vareafsendere, f.eks. af klarerere eller speditører, skal disse give oplysninger om de egentlige varemottageres eller vareafsenders navne og adresser.

9. I § 9, stk. 2, ændres »finansministeren« til: »skatteministeren«.

§ 9. ---

Stk. 2. De nærmere bestemmelser om afgivelse af de i stk. 1 nævnte oplysninger fastsættes af finansministeren efter indstilling fra styrelsen.

10. § 12 a, stk. 2, ophæves.

§ 12 a. ---

Stk. 2. Pantebrevet udstedt til de institutter, der er omfattet af lov om realkreditinstitutter, skal forsynes med påtegning om, hvorvidt pantebrevet vedrører lån mod 1. prioritet (almindelig realkredit) eller lån mod sekundær prioritet (særlig realkredit).

11. § 13, stk. 1, affattes således:

»Den, der undlader rettidigt at meddele de oplysninger, der kræves efter regler fastsat i medfør af § 3 a, efter §§ 8-12 a eller retsakter om indhentning og bearbejdning af statistiske oplysninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber, eller som forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger, straffes med bøde.«

§ 13. Den, der undlader rettidigt at meddele de oplysninger, der afkræves ham efter §§ 7-12 a, eller forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger, straffes med bøde.

12. I § 13 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»Stk. 4. Overskridelse af frister for indsendelse af oplysninger, der kræves efter forordninger vedtaget af De Europæiske Fællesskaber om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstaterne, straffes ikke, medmindre der foreligger forsæt eller grov uagtsomhed, men der pålægges den oplysningspligtige en ekspeditionsafgift på 550,- kr. Ekspeditionsafgift med tillæg af omkostninger kan inddrives ved udpantning.

Stk. 5. Danmarks Statistik kan fritage den oplysningspligtige for betaling af ekspeditionsafgiften, når det på grund af særlige omstændigheder findes rimeligt.

Stk. 6. Økonomiministeren fastsætter efter indstilling fra styrelsen de nærmere regler om pålæggelse og opkrævning af ekspeditionsafgiften.«

13. § 14, stk. 3, ophæves.

§ 14. ---

Stk. 3. De bestemmelser, der er fastsat efter toldlovens § 188, stk. 1, bevarer deres gyldighed, indtil de ændres ved bestemmelser i henhold til nærværende lovs § 9, stk. 2.

14. § 15 affattes således:

»§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne. Stk. 2. § 3 a gælder ikke for Grønland.«

§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne, men kan ved kgl. anordning sættes i kraft for øerne med de afvigelser, som de særlige færøske forhold tilsiger.