

Lovforslag nr. L 342. Fremsat den 9. juni 1993 af skatteministeren (Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af etableringskontoloven og investeringsfondsloven

(Tilføjelser til regler i forbindelse med ophævelse af arbejdskravet på Bornholm for indkomstårene 1993 og 1994 m.v.)

§ 1

I lov om indskud på etableringskonto, jf. lovbekendtgørelse nr. 240 af 17. april 1990, som senest ændret ved lov nr. 1031 af 19. december 1992, affattes § 6 således:

»§ 6. Bestemmelserne i § 5, stk. 6, og § 7, stk. 2, finder ikke anvendelse i forbindelse med anskaffelse af formuegoder inden for landbrug og fiskeri, såfremt der er ydet offentlig støtte til anskaffelsen.

Stk. 2. Bestemmelserne i § 5, stk. 6, og § 7, stk. 2, finder ikke anvendelse i forbindelse med anskaffelse af formuegoder i landbruget og forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i forordning nr. 2328/91 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet og forordning nr. 866/90 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter ikke er opfyldt. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over EF-retsakter med tilhørende gennemførelsesregler, som måtte udfylde, ændre, afløse eller supplere de i 1. pkt. nævnte forordninger. Bestemmelserne i § 5, stk. 6, og § 7, stk. 2, finder ikke anvendelse i forbindelse med anskaffelse af formuegoder omfattet af de i fortegnelsen nævnte forskrifter, hvor betingelserne for støtte i medfør af disse forskrifter ikke er opfyldt.

Stk. 3. Bestemmelserne i § 5, stk. 6, og § 7, stk. 2, finder ikke anvendelse i forbindelse med anskaffelse af formuegoder i

- 1) skibsbygningsindustrien,
- 2) kunstfiberindustrien,
- 3) motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mill. kr., eller
- 4) kul- og stålindustrien.«.

§ 2

I lov om investeringsfonds, jf. lovbekendtgørelse nr. 241 af 17. april 1990, som senest ændret ved lovene nr. 1014 og nr. 1031 af 19. december 1992, indsættes efter § 3 A :

»§ 3 B. Bestemmelsen i § 3 A, stk. 3, 1. pkt., finder ikke anvendelse på aktiver inden for landbrug og fiskeri, såfremt der er ydet offentlig støtte til anskaffelsen.

Stk. 2. Bestemmelsen i § 3 A, stk. 3, 1. pkt., finder ikke anvendelse på aktiver i landbruget og forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i forordning nr. 2328/91 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet og forordning nr. 866/90 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter ikke er opfyldt. Skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over EF-retsakter med tilhørende gennemførelsesregler, som måtte udfylde, ændre, afløse eller supplere de i 1. pkt. nævnte forordninger. Bestemmelsen i § 3 A, stk. 3, 1. pkt., finder ikke anvendelse på aktiver omfattet af de i fortegnelsen nævnte forskrifter, hvor betingelserne for støtte i medfør af disse forskrifter ikke er opfyldt.

Stk. 3. Bestemmelsen i § 3 A, stk. 3, 1. pkt., finder ikke anvendelse på aktiver i

- 1) skibsbygningsindustrien,
- 2) kunstfiberindustrien,
- 3) motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mill. kr., eller
- 4) kul- og stålindustrien.«.

§ 3

I lov nr. 1031 af 19. december 1992 om ændring af etableringskontoloven og investeringsfondsloven indsættes i § 3, stk. 2, efter »indkomståret 1993«:

», eller som anvendes til forlods afskrivning for indkomståret 1994 på fast ejendom som nævnt i § 1, nr. 1 og 3, eller § 2«.

§ 4

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Loven har virkning for indskudsbeløb og henlæggelser, der anvendes til forlods afskrivning på formuegoder vedrørende indkomståret 1993, eller som anvendes til forlods afskrivning for indkomståret 1994 på fast ejendom som nævnt i § 1, nr. 1 og 3, eller § 2 i lov nr. 1031 af 19. december 1992.».

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 1031 af 19. december 1992 ændredes etableringskontoloven og investeringsfondsloven således, at etableringskonto- og investeringsfondsmidler kan hæves uden opfyldelse af arbejdskravet til forlods afskrivning for indkomståret 1993 på erhvervsbygninger m.v. og driftsmidler, der anvendes på Bornholm. For erhvervsbygninger m.v. gælder dette også for indkomståret 1994. Ved loven ophævedes samtidig etableringsgrænsen i etableringskontoloven på 146.000 kr. (1992-niveau) ved anvendelse af etableringskontomidler på Bornholm i lovens virkeperiode. Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af skatteministeren, idet EF-Kommissionen forinden skal have anerkendt lovens forenelighed med EFs statsstøtteregler.

Kommissionen har godkendt denne lov den 2. juni 1993. I godkendelsen er det imidlertid tilkendegivet, at følgende bestemmelser og standardbetingelser skal respekteres ved anvendelse af lovens regler:

- kombineret støtte til forskellige formål,
- visse sektorer i industri, landbrug og fiskeri samt
- industrielt anlagte landbrugsbedrifter.

Følgende områder er omfattet af ovennævnte afgrænsning:

- skibsbygningsindustrien,
- kunstfiberindustrien,
- motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mill. kr.,
- kul- og stålindustrien,
- fiskeriet og
- landbruget.

På denne baggrund foreslås det, at adgangen til at anvende de lempelige regler i lov nr. 1031 af 19. december 1992 ikke gælder for driftsmidler, bygninger og installationer m.v. inden for landbrug og fiskeri, såfremt der er ydet offentlig støtte til anskaffelsen af de pågældende aktiver.

Endvidere foreslås det, at de lempelige regler kun kan anvendes i en række tilfælde af anskaffelse af driftsmidler og/eller erhvervsbygninger m.v., hvor der ikke er ydet offentlig støtte, såfremt EFs bestemmelser om statsstøtte overholdes. Det drejer sig om

EF-regler angående landbruget og forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, der generelt forbyder statsstøtte eller fastsætter beløbsmæssige lofter herfor. Bestemmelserne er for tiden fastsat i:

- Rådets forordning (EØF) nr. 2328 af 15 juli 1991 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet.
- Rådets forordning (EØF) nr. 866/90 af 29. marts 1990 om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter.
- Kommissionens beslutning 342/90, bilaget, om fastlæggelse af udvælgelseskriterier for investeringer vedrørende forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af landbrugs- og skovbrugsprodukter, jf. EF-Tidende nr. L 163/71 af 29. juni 1990, side 71.
- Regler for investeringsstøtte inden for fremstilling og markedsføring af visse mejeriprodukter og substitutionsprodukter, EF-Tidende C 302 af 12. november 1987, side 4.

Det foreslås samtidig, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte en fortegnelse over de EF-retsakter med tilhørende gennemførelsesregler, som måtte udfylde, ændre, afløse eller supplere forordningerne nr. 2328/91 og 866/90. Dette sker på en sådan måde, at de lempelige regler i lov nr. 1031 af 19. december 1992 herefter ikke finder anvendelse på driftsmidler, bygninger og installationer m.v. i landbruget og forædlingsindustrien vedrørende landbrugsvarer, hvor betingelserne for støtte i medfør af de i skatteministerens fortegnelse nævnte EF-retsakter ikke er opfyldt.

Det foreslås endelig, at adgangen til at anvende reglerne om arbejdskravets ophævelse m.v. ikke gælder for anskaffelse af og forlods afskrivning på aktiver i skibsbygningsindustrien, kunstfiberindustrien, motorkøretøjsindustrien for så vidt angår projekter over 90 mio. kr. og kul- og stålindustrien, uanset om der gives anden offentlig støtte eller ej. Dette skyldes for de tre sidstnævnte industrisektorer vedkommende, at EFs statsstøtteregler indebærer, at der ikke kan gives støtte til disse tre sektorer uden forudgående godkendelse i hvert enkelt tilfælde fra EF-Kom-

missionen, og at EF-Kommissionen normalt betinger godkendelsen af, at der sker en kapacitetsreduktion. For så vidt angår motorkøretøjsindustrien, er der dog kun krav om forhåndsgodkendelse for projekter over 12 mill. ECU, dvs. ca. 90 mill. kr.

Statsstøtte til ny- og ombygning af skibe, investeringsstøtte til skibsværfter, støtte til lukning af skibsværfter samt støtte til skibsværfternes forsknings- og udviklingsprojekter er for tiden omfattet af reglerne i EFs direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien (90/684/EØF). I henhold til direktivet er støtte til oprettelse af nye skibsværfter eller investeringer i bestående værfter bl.a. betinget af en omstruktureringsplan. Skibsværfternes investeringer i driftsmidler, bygninger og installationer m.v. er derfor i sin helhed i lovforslaget undtaget fra adgangen til at anvende reglerne om arbejdskravets ophævelse m.v.

For kunstfiberindustrien er reglerne om offentlig støtte for tiden fastsat i de rammebestemmelser for støtte til kunstfiberindustrien, som Kommissionen vedtog den 13. december 1992. For motorkøretøjsindustrien er reglerne for tiden fastsat i »EF-rammebestemmelser for statsstøtte til motorkøretøjsindustrien«, jf. EFT nr. C 81 af 26. marts 1991. Rammebestemmelserne er senest ændret uden tidsbegrænsning ved Kommissionens beslutning af 23. december 1992. For kul- og stålindustrien følger de gældende regler om offentlig støtte dels af EKSF-traktatens artikel 4 C, dels af Kommissionens beslutning nr. 385/91 af 27. november 1991 om fællesskabsregler for støtte til jern- og stålindustrien. Heraf fremgår, at offentlig støtte med enkelte nærmere definerede undtagelser er forbudt.

Provenumæssige konsekvenser

De provenumæssige konsekvenser af lovforslaget skønnes at være yderst begrænsede.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at være forbundet med nævneværdige administrative problemer.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til §§ 1 og 2

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til § 3

Som følge af en fejl ved affattelsen af ikrafttrædelsesbestemmelsen i lov nr. 1031 af 19. december 1992 om ændring af etableringskontoloven og investeringsfondsloven (Ophævelse af arbejdskravet på Bornholm for indkomstårene 1993 og 1994 m.v.) udtales det i denne lovs § 3, stk. 2, at loven har virkning for indskudsbeløb og henlæggelser, der anvendes til forlods afskrivning på formuegoder vedrørende indkomståret 1993.

Det følger imidlertid af lovens undertitel og bestemmelserne i lovens §§ 1 og 2, hvis endelige affattelse skete ved 3. behandlingen i Folketinget den 18. december 1992, at loven også har virkning for indskudsbeløb og henlæggelser, der anvendes til forlods afskrivning for indkomståret 1994 på erhvervsbygninger m.v. og dræningsanlæg på jordbrugsbedrifter på Bornholm.

Det foreslås derfor, at affattelsen af § 3, stk. 2, i lov nr. 1031 af 19. december 1992 bringes i overensstemmelse med foranstående.

Til § 4

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Tidspunktet for ikrafttrædelsen af lov nr. 1031 af 19. december 1992 om ændring af etableringskontoloven og investeringsfondsloven (Ophævelse af arbejdskravet på Bornholm for indkomstårene 1993 og 1994 m.v.) fastsættes ifølge denne lovs § 3 af skatteministeren. Denne lov agtes ved en bekendtgørelse sat i kraft samtidig med, at loven efter nærværende lovforslag træder i kraft.