

Til lovforslag nr. L 33. Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 11. december 1992*)

Forslag

til

Lov om ændring af toldloven og merværdiafgiftsloven (momsloven)

(Ændringer som følge af EF's indre marked m.v.)

§ 1

I toldloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 153 af 27. februar 1992, som ændret ved lov nr. 362 af 14. maj 1992, foretages følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Det danske toldområde omfatter de danske landområder, de indre territoriale vande, de ydre territoriale farvande i en afstand af 4 sømil (7.408 m) fra kystlinien eller sådanne rette basislinier, som er eller bliver fastsat, og lufttrummet over de nævnte områder.

Stk. 2. EF's toldområde omfatter de områder, som er fastlagt i EF's bestemmelser herom, herunder det danske toldområde.

Stk. 3. Tredjelande omfatter de områder, som ikke er omfattet af EF's toldområde. Grønland og Færøerne anses som tredjelande.«

2. I § 2 ændres »i toldområdet« til: »i det danske toldområde«.

3. I § 18, *stk. 1, nr. 1*, ændres »fra steder uden for toldområdet« til: »fra tredjelande«, og »fra toldområdet« ændres til: »fra det danske toldområde«.

4. § 18, *stk. 1, nr. 3 og 4*, ophæves.

5. I § 18, *stk. 2*, ændres »indlader« til: »laster«, og »toldområdet« ændres to steder til: »det danske toldområde«.

6. I § 19 ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde«.

7. § 20 ophæves.

8. § 21 affattes således:

»§ 21. Afgiftsfritagelse for varer, som rejsende medfører ved indrejse i det danske toldområde, fastsættes i overensstemmelse med EF's bestemmelser herom.

Stk. 2. Afgiftsfriheden bortfalder, såfremt varerne efter indførslen anvendes i strid med de for afgiftsfriheden gældende vilkår. I sådanne tilfælde skal varerne straks angives for de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler, der er nødvendige for anvendelsen af bestemmelserne efter stk. 1 og 2.«

9. Efter § 24 indsættes:

»§ 24 a. Midlertidigt fritaget for told er endvidere erhvervskøretøjer, der er hjemmehørende i Finland, Norge og Sverige, uanset at disse midlertidigt anvendes til transport i det danske toldområde.«

10. § 25 ophæves.

11. § 29 ophæves.

12. § 69 affattes således:

»§ 69. De statslige told- og skattemyndigheder opkræver told og afgifter af varer, som ikke er i fri omsætning i EF's toldområde, og som

indføres i det danske toldområde, og fører den fornødne kontrol i forbindelse hermed.

Stk. 2. De statslige told- og skattemyndigheder opkræver eller tilbagebetaler afgifter af varer, som udføres fra det danske toldområde med henblik på udførsel fra EF's toldområde, og fører den fornødne kontrol i forbindelse hermed.

Stk. 3. De statslige told- og skattemyndigheder opkræver punktafgifter af spiritus og tobak, som rejsende medfører i mængder ud over dem, som afgiftsfrit kan indføres til privat forbrug ved indrejse i det danske toldområde fra et andet sted i EF's toldområde. Myndighederne foretager den fornødne kontrol i forbindelse hermed. Tilsvarende gælder for mineralolie, som rejsende medfører til privat forbrug på anden måde end i køretøjets brændstoftank eller i en egnet reservedunk ved indrejse i det danske toldområde fra et andet sted i EF's toldområde.

Stk. 4. De statslige told- og skattemyndigheder opkræver punktafgifter af spiritus og tobak, der forsendes til privatpersoner i det danske toldområde fra privatpersoner et andet sted i EF's toldområde, og fører den fornødne kontrol i forbindelse hermed.«

13. I § 70, *stk. 1*, ændres »og på landingssteder« til: », på landingssteder, i tog og på offentlige veje«.

14. § 70, *stk. 3*, ophæves.

15. § 71 affattes således:

»§ 71. Fly og skibe i det danske toldområde og andre befordringsmidler i trafik mellem det danske toldområde og tredjelande samt befordringsmidler, hvori transporteres uberigtigede varer, er undergivet de statslige told- og skattemyndigheders kontrol. De statslige told- og skattemyndigheder har ret til overalt i de nævnte befordringsmidler at foretage de undersøgelser, der er nødvendige for kontrollens udøvelse.

Stk. 2. Sejlene skibe skal på de statslige told- og skattemyndigheders forlangende stoppe op.

Stk. 3. Fly i trafik mellem det danske toldområde og tredjelande samt fly, der medbringer uberigtigede varer i trafik mellem det danske toldområde og et andet sted i EF's toldområde, må kun lande på og afgang fra landings-

pladser, der er godkendt af de statslige told- og skattemyndigheder (toldflughavne). Skatteministeren kan for særlige arter af fly på nærmere fastsatte vilkår dispensere herfra.

Stk. 4. Virksomheder, der driver trafik med fly og skibe, eller befordringsmidlets fører har pligt til at give og dokumentere de for kontrollens udøvelse nødvendige oplysninger om befordringsmiddel, besætning, passagerer og ladning m.v. samt til at påvise og åbne eller afdekke alle adgange til lasten, rum og gemmer.

Stk. 5. Førere af befordringsmidler skal ved ankomst til det danske toldområde fra et tredjeland og før afgang fra det danske toldområde til et tredjeland anmelde sig til de statslige told- og skattemyndigheder. Sådan anmeldelse kan også ske ved en dertil bemyndiget person. Skatteministeren kan på nærmere fastsatte vilkår fritage førere af visse kategorier af befordringsmidler for anmeldelsespligten.

Stk. 6. Losning og lastning af varer samt landsætning og ombordtagning af passagerer må kun finde sted i de havne, der er godkendt af de statslige told- og skattemyndigheder. Disse myndigheder kan, når særlige omstændigheder taler derfor, tillade, at losning og lastning finder sted andre steder.

Stk. 7. De statslige told- og skattemyndigheder kan uden udgift for myndighederne stille særlige krav til anlæg og indretning af de i stk. 6 nævnte steder, hvor varer losses eller lastes. De nævnte myndigheder kan herunder kræve, at der uden udgift for disse stilles egnede indretninger til rådighed for fysisk undersøgelse af varer, der er lossede eller skal lastes, og de eventuelle transportmidler, der har medbragt eller skal medbringe varer.

Stk. 8. De statslige told- og skattemyndigheder bestemmer, hvor landsætning af passagerer til det danske toldområde kan finde sted.

Stk. 9. Ved oprettelse af passagerer mellem steder i udlandet og steder i det danske toldområde samt ved godkendelse af de i stk. 3 nævnte landingspladser kan de statslige told- og skattemyndigheder kræve, at der uden udgift for disse stilles fornødent udstyrede lokaler og indretninger til rådighed for eftersyn af passagerer m.v.

Stk. 10. De statslige told- og skattemyndigheder kan kræve, at der på steder, hvor varer lastes eller losses, eller hvor passagerer landsættes eller tages om bord, i fornødent omfang og uden udgift for myndighederne foretages

afspærringer, der ikke må passeres uden myndighedernes tilladelse.

Stk. 11. Skatteministeren kan med samtykke fra trafikministeren bestemme, at havnemyndigheder og luftfartsmyndigheder skal underrette de statslige told- og skattemyndigheder om de oplysninger, som myndighederne er i besiddelse af i forbindelse med skibes og flys ankomst og afgang.

Stk. 12. Skatteministeren fastsætter de nærmere regler om de statslige told- og skattemyndigheders kontrol med og toldbehandling af de i stk. 1 nævnte befordringsmidler og kan herunder bestemme, hvor, på hvilken måde og på hvilke vilkår toldbehandlingen skal finde sted.«

16. § 73 affattes således:

»§ 73. Personer, som rejser mellem tredjelande og det danske toldområde, skal ved indrejsen i og udrejsen fra det danske toldområde uopfordret standse op for toldkontrol og skal i øvrigt standse op for toldkontrol, når de statslige told- og skattemyndigheder forlanger det.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte personer har pligt til over for de statslige told- og skattemyndigheder at angive samtlige medbragte varer i overensstemmelse med de i § 76, stk. 1-3, 5 og 7, fastsatte regler og til at give de oplysninger, der er nødvendige for kontrollens udøvelse.

Stk. 3. Personer, som indrejser fra andre EF-lande eller fra tredjelande, og som har været om bord på skibe eller i fly, som befinder sig i tog, eller som færdes på offentlige veje, ved landegrænsen, langs kysterne, i havne, i lufthavne eller på landingssteder, skal, når de statslige told- og skattemyndigheder forlanger det, standse op for toldkontrol.

Stk. 4. De i stk. 1 og 3 nævnte personer og personer om bord på skibe og i fly skal, når de statslige told- og skattemyndigheder forlanger det, opgive navn og bopæl. Myndighederne kan kræve disse oplysninger dokumenteret.

Stk. 5. De i stk. 1 og 3 nævnte personer skal påvise alle rum og gemmer i bagage m.v. og deres eventuelle befordringsmidler samt, i det omfang de statslige told- og skattemyndigheder ønsker det, udpakke bagage m.v.

Stk. 6. De statslige told- og skattemyndigheder har ret til at forfølge og standse personer, der unddrager sig eller antages at unddrage sig toldkontrol, og som medfører eller antages at medføre uberigtigede varer. Myndighederne har endvidere ret til i sådanne tilfælde at fore-

tage undersøgelse i huse, befordringsmidler m.v., når dette sker i umiddelbar fortsættelse af forfølgelsen.«

17. § 74, stk. 1, affattes således:

»De statslige told- og skattemyndigheder er berettiget til at foretage eftersyn på personer, som med henblik på kontrol standses i henhold til bestemmelserne i § 73.«

18. I § 74, stk. 3, 1. pkt., ændres »overordnede toldtjenestemand« til: »repræsentant for de i stk. 1 nævnte myndigheder«.

19. I § 75, stk. 2, ændres »§ 73, stk. 2, 3 og 7« til: »§ 73, stk. 1, 2 og 5«.

20. § 76 affattes således:

»§ 76. Varer, som ikke er i fri omsætning i EF, og som indføres i det danske toldområde, skal angives for de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Varer, som udføres fra det danske toldområde med henblik på udførsel fra EF's toldområde, skal angives for de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 3. Varer, for hvilke toldfrihed eller midlertidig toldfrihed bortfalder, skal angives for de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 4. Spiritus og tobak, som rejsende medfører i mængder ud over dem, som afgiftsfrit kan indføres til privat forbrug, skal angives for de statslige told- og skattemyndigheder ved indrejse i det danske toldområde fra et andet sted i EF's toldområde. Tilsvarende gælder for mineralolie, som rejsende medfører på anden måde end i køretøjets brændstoftank eller i en egnet reservedunk ved indrejse i det danske toldområde fra et andet sted i EF's toldområde.

Stk. 5. Skatteministeren fastsætter de nærmere regler om kontrol med og toldbehandling af de i stk. 1-3 nævnte varer i overensstemmelse med EF's bestemmelser herom.

Stk. 6. Skatteministeren fastsætter de nærmere regler om afgiftsberigtigelse af de i stk. 4 nævnte varer.

Stk. 7. Den, der angiver varer til toldbehandling i henhold til stk. 1-3, skal afgive sådanne oplysninger og erklæringer om varernes art og beskaffenhed m.v., der er nødvendige for kontrollen med udenrigshandelsstatistikken og med de særlige indførsels-, udførsels-

og transitbestemmelser, som af valutamæssige, sundhedsmæssige, sikkerhedsmæssige, veterinære, plantepatologiske eller andre grunde er fastsat for visse varer.

Stk. 8. Overskrides en i medfør af stk. 5 fastsat frist for angivelse af varer til fortoldning eller udførsel, giver de statslige told- og skattemyndigheder skriftligt den angivelsespligtige en frist til at indsende angivelsen. Indsendes angivelsen herefter ikke, kan told og afgifter ansættes på grundlag af en skønsmæssigt ansat mængde eller værdi og efter de satser, der var gældende den dag, hvor varerne senest kunne være angivet rettidigt til fortoldning.«

21. I § 78, *stk. 1, 2. pkt.*, udgår »over for de statslige told- og skattemyndigheder«.

22. § 78, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* De statslige told- og skattemyndigheder er berettiget til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af personer, som har ind- eller udført eller forestået ind- eller udførsel af varer, som skal toldbehandles i det danske toldområde. Myndighederne er endvidere berettiget til at efterse de pågældendes varebeholdning, forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v. De pågældende personer og de hos dem beskæftigede skal yde myndighederne bistand ved foretagelsen af eftersynet.«

23. § 78, *stk. 4*, affattes således:

»*Stk. 4.* Det i stk. 2 nævnte materiale skal på begæring af de statslige told- og skattemyndigheder udleveres eller indsendes til disse.«

24. I § 79, *stk. 4*, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde« 2 steder, og »fratages« ændres til: »fjernes«.

25. § 80 affattes således:

»§ 80. De statslige told- og skattemyndigheder kan meddele butikker i toldlufthavne, i fly og på skibe bevilling til fritagelse for told og afgifter af uberigtigede varer og af varer, for hvilke der kræves godtgørelse af eller fritagelse for told og afgifter, når de pågældende varer er bestemt til fly- eller skibspassagerer, der udrejser af det danske toldområde.

Stk. 2. Skatteministeren bestemmer, hvilke varer der kan tilføres butikker i toldlufthavne, i fly og på skibe. Skatteministeren fastsætter

endvidere de nærmere regler om de statslige told- og skattemyndigheders kontrol med butikker i toldlufthavne, i fly og på skibe og om disse myndigheders kontrol med og toldbehandling af varer, der tilføres og fraføres de nævnte butikker.

Stk. 3. Skatteministeren kan i overensstemmelse med EF's regler bestemme, hvilken mængde told- og afgiftsfri varer der kan tillades solgt til hver passager fra butikker i toldlufthavne, i fly og på skibe. Overstiger salget de fastsatte mængder, skal der svares afgift af dette. Ministeren kan endvidere bestemme, at told- og afgiftsfri varer ikke må sælges til passagerer til visse steder.

Stk. 4. Skatteministeren kan bestemme, hvilken mængde told- og afgiftsfri varer der kan tillades solgt til hver passager i tredjelandstrafik fra butikker i toldlufthavne, i fly og på skibe. Ministeren kan endvidere bestemme, at told- og afgiftsfri varer ikke må sælges til passagerer til visse steder.«

26. § 82 affattes således:

»§ 82. Varemodtagere, der er hjemmehørende i EF's toldområde, og som i erhvervsmæssigt øjemed i det danske toldområde indfører varer, der ikke er i fri omsætning i EF's toldområde, skal anmelde sig til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder. Ved indførsel af varer i erhvervsmæssigt øjemed forstås indførsel, der foretages af en virksomhed i eller for dennes bedrift. Anmeldelse til registrering samt anmeldelse af ændringer i registrerede forhold skal ske, før vareindførsel foretages.

Stk. 2. Vareafsendere, der er hjemmehørende i EF's toldområde, og som fra det danske toldområde i erhvervsmæssigt øjemed udfører varer med henblik på udførsel fra EF's toldområde, skal anmelde sig til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder efter disse nærmere bestemmelser.«

27. § 84 ophæves.

28. I § 85 ændres »forbrugsafgifter« til: »merværdiafgift«.

29. I § 86, *stk. 1*, ændres »varer, der indføres til privat brug« til: »varer, der indføres fra tredjelande til privat brug«.

- 30. I § 86, stk. 2, ændres »uden for toldområde« til: »uden for EF's toldområde«.**
- 31. I § 86, stk. 2, stk. 3 og stk. 4, ændres »afgifter« til: »merværdiafgift«.**
- 32. I § 86, stk. 3, ændres »varer, der indføres til en varemottager« til: »varer, der i erhvervs-mæssigt øjemed indføres til en varemottager«.**
- 33. I § 88, stk. 1, ændres »forbrugsafgifter« 2 steder til: »merværdiafgift«.**
- 34. I § 88, stk. 2, ændres »forbrugsafgifter« til: »merværdiafgift«.**
- 35. I § 89, stk. 2, ændres »forbrugsafgifter« til: »merværdiafgift«.**
- 36. I § 91 ændres »§ 76, stk. 3« til: »§ 76, stk. 5«.**
- 37. § 93, stk. 1, affattes således:**
 »For de på varerne hvilende told- og afgifts-beløb hæfter følgende personer:
 1. Den, der i det danske toldområde indfører eller lader indføre varer, som ikke er i fri omsætning i EF's toldområde.
 2. Den, der råder over varer, for hvilke der er meddelt betinget told- og afgiftsfrihed.
 3. Den, der råder over varer, som i uberigtiget stand eller mod told- og afgiftsgodtgørelse er under udførsel fra det danske toldområde med henblik på udførsel fra EF's toldområde.
 4. Føreren eller ejeren af et befordringsmiddel, hvor uberigtigede varer eller betinget told- og afgiftsfri varer transporteres. Tilsvarende gælder den person, der har rådighed over et sådant befordringsmiddel.«
- 38. I § 96, stk. 1, ændres »i toldområdet« til: »i det danske toldområde«.**
- 39. I § 97 ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde«.**
- 40. I § 98, stk. 1, ændres »de statslige told- og skattemyndigheder i øvrigt pålagte opgaver« til: »de opgaver, der i øvrigt er pålagt de statslige told- og skattemyndigheder«.**
- 41. § 108, nr. 2, litra a, 1. og 2. pkt., affattes således:**
 »Varer, der skal opbevares midlertidigt i det danske toldområde, og som ikke ejes af personer, der er bosat i dette område. Varerne må ikke under opbevaringen sælges eller udbydes til salg til virksomheder i det danske toldområde.«
- 42. I § 108, nr. 2, litra c, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde«.**
- 43. I § 108, nr. 2, litra d, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde« 4 steder, og »under toldkontrol i toldområdet efter sådan brug« ændres til: »under de statslige told- og skattemyndigheders kontrol«.**
- 44. I § 108 a, stk. 2, ændres »fly i toldområdet« til: »fly i det danske toldområde« og »organisationer i toldområdet« til: »organisationer i dette toldområde«.**
- 45. I § 109, stk. 1, ændres »i udlandet« til: »i tredjelande«, og »fra toldområdet« ændres til: »fra det danske toldområde«.**
- 46. I § 109, stk. 3, 2. pkt., ændres »i toldområdet« til: »i det danske toldområde«.**
- 47. I § 110 ændres »uden for toldområdet« til: »uden for det danske toldområde«.**
- 48. I § 111, stk. 2, ændres »som tilkommer dansk toldbevogtningspersonale« til: »som tilkommer det personale fra de danske statslige told- og skattemyndigheder, der varetager de nævnte opgaver«.**
- 49. I § 112, stk. 2, ændres »som gælder for danske toldtjenestemænd« til: »som gælder for ansatte ved de danske told- og skattemyndigheder«.**
- 50. I § 117, stk. 1, nr. 1, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde« 2 steder.**
- 51. I § 118, stk. 1 og 2, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde«.**
- 52. I § 118, stk. 2, ændres »500 kr.« til: »1.500 kr.«**

53. I § 121, stk. 1, nr. 1, ændres »toldområdet« til: »det danske toldområde«, og »eller på Færøerne« udgår.

54. I § 123, stk. 1, nr. 3, udgår »§ 70, stk. 3«, »§ 73, stk. 2-5 og 7« ændres til: »§ 73, stk. 1-5«, og »§ 76, stk. 2 og 5« ændres til: »§ 76, stk. 3 og 7«.

55. I § 123, stk. 3, indsættes efter 2. pkt. som nyt punktum:

»Bestemmelsen finder tilsvarende anvendelse ved overtrædelse af de i medfør af loven fastsatte forskrifter.«

3. pkt. bliver herefter 4. pkt.

56. § 123, stk. 4, ophæves.

57 I § 124 a ændres »§ 76, stk. 3« til: »§ 76, stk. 5«.

58. I § 127, stk. 1, ændres »i toldområdet« til: »i det danske toldområde«.

59. Overalt i loven ændres »De Europæiske Fællesskaber« til: »EF« og »De Europæiske Fællesskabers« til: »EF's«.

§ 2

I lov om merværdiafgift (momsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 773 af 16. september 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 12, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

»Skatteministeren kan ligeledes i overensstemmelse med EF's regler bestemme, at levering fra told- og afgiftsfrie butikker i toldluft-havne, i fly og på skibe holdes uden for den afgiftspligtige omsætning.«

2. § 29, stk. 1, affattes således:

»Af varer, der indføres fra steder uden for EF eller indføres fra visse områder, der ikke er omfattet af de pågældende EF-landes afgifts-område, svares der afgift i forbindelse med ankomsten her til landet. Såfremt varerne befinder sig under en ordning vedrørende intern eller eksternt Fællesskabsforsendelse, aktiv forædling, midlertidig indførsel m.v., hvor der indrømmes fuldstændig toldfritagelse ved indførslen, eller oplægges i Københavns Frihavn, svares der dog først afgift, når varen ophører med at være under en af disse ordninger. Af varer, der henføres under en toldoplagsordning, svares der afgift i forbindelse med ankomsten her til landet, medmindre de statslige told- og skattemyndigheder har meddelt tilladelse til afgiftsfri oplæggelse af varerne. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 8.«

3. I § 29, stk. 3, nr. 1, ændres »§§ 18, 19 og 25« til: »§§ 18 og 19«.

4. I § 38 udgår »samt Københavns Frihavn«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 1993.

H.P. CLAUSEN

/ Jørn Pedersen