

**[Skatteministeren]**

For at vi kan opretholde disse afgifter, kræver EF, at der ikke er formaliteter i forbindelse med grænsepassagen. Det er altså hovedindholdet i denne pakke af forslag.

I tilslutning til fru Elisabeth Arnolds betragtninger vil også jeg gerne understrege, at hermed afrunder vi en meget, meget lang proces med tilpasning af de danske afgifter til de vilkår, der gælder på EF's indre marked. Det er jo meget rigtigt, som fru Elisabeth Arnold fremhævede, at vi står med et slutprodukt. Sidste år tog vi skridtet vedrørende selve afgiftsatsernes størrelse, nu tager vi skridtet vedrørende afgifternes strukturelle indhold, og vi står med et slutprodukt, som er meget tilfredsstillende set fra et dansk synspunkt.

Man kan endda sige, at her har vi et eksempel på, at nærhedsprincippet er slået igennem i praksis – i den forstand, at det eneste, alle 12 EF-lande i fællesskab har fastsat regler om, er nogle minimumssatser og nogle generelle bestemmelser om afgifternes tekniske og praktiske funktionsmåde, for at handelen kan glide smertefrit over grænserne, men i øvrigt er det op til hvert enkelt land selv at fastsætte sine satser i forhold til de minimumskrav, der er stillet. Og her har fru Elisabeth Arnold jo fuldstændig ret. Det er principielt en helt anden måde at lave afgiftstilpasningen på end i de første udspil fra Kommissionen, og fra et dansk synspunkt er det langt mere tilfredsstillende. Det er, om jeg så må sige, ikke en rent formel juridisk harmonisering, men en markedsbaseret tilpasning af afgiftssystemerne i EF, og ud fra mange synspunkter synes jeg, det er tilfredsstillende.

Som flere ordførere har fremhævet, er der utrolig megen teknik i denne tilpasning af den danske afgiftslovgivning, og derfor vil der også blive rigtig mange ting, vi skal kigge nærmere på i udvalgsarbejdet. På den anden side vil jeg også godt appellere om, at udvalgsarbejdet kan færdiggøres så betids, at der bliver en rimelig tid til at orientere erhvervslivet om det endelige indhold af de nye regler. Det er nemlig meget vigtigt af hensyn til en smertefri indkøring af de nye regler fra den 1. januar 1993.

Hermed sluttede forhandlingen.

*Afstemning*

Lovforslagenes overgang til anden behandling vedtoges uden afstemning.

**Formanden:**

Jeg foreslår, at lovforslagene henvises til Skatteudvalget. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

**16) Første behandling af lovforslag nr. L 33:**

*Forslag til lov om ændring af toldloven og merværdiafgiftsloven (momsloven). (Ændringer som følge af EF's indre marked m.v.).*

Af skatteministeren (Fogh Rasmussen).  
(Fremsat 8/10 92).

Lovforslaget sattes til forhandling.

*Forhandling***Anne-Marie Meldgaard (S):**

Oplægget til det lovforslag, vi står med her, blev for kort tid siden blæst op i pressen til, at nu kunne arbejdsgiverne godt aflyse skiferien. Jeg må beklage, men så megen dramatik mener jeg nu ikke der er grund til at signalere her i dag.

Reelt egner forslaget sig bedst til ren udvalgsbehandling. Der er i det store og hele tale om konsekvensændringer i forbindelse med EF-traktatens artikel 8 a om det indre marked. Lovforslaget ophæver reglerne om toldkontrol og toldprocedurer i virksomhedernes handel med andre EF-lande, hvorimod der ikke sker nogen ændring med hensyn til forholdene til tredjelande.

På den baggrund ser jeg heller ikke nogen grund til at gentage her fra Folketingets talerstol, hvad vi tidligere har sagt om f.eks. fjernsalg og postordre osv., men nøjes med at glæde mig over, at afgiftsharmoniseringen omsider er fuldt gennemført inden længe.

I bemærkningerne til forslaget nævner ministeren, at lovforslaget vil medføre en besparelse på ca. 1,5 millioner toldformulærer. Det lyder jo flot, men det medfører også en personaletskæring på 340 årsværk. Det er ikke lige det, vi har brug for i disse tider med stor ledig-

[Anne-Marie Meldgaard]

hed, og sædvanligvis ønsker Socialdemokratiet ikke at medvirke til lovgivning, som medfører afskedigelser. På den anden side føler jeg også, at der i lovforslaget ligger et spørgsmål om at spille sorteper videre til arbejdsgiverne. Arbejdsbyrden omlægges til virksomhederne, hvor kontrollen skal foregå via virksomhedskontrollen. Der står bare ikke nogen steder i forslaget noget om, hvor mange årsværk ministeren vil tilføre virksomhedskontrollen, men det kan vi måske få ministeren til at svare på her i dag.

I øvrigt vil vi som sædvanlig medvirke til en hurtig og positiv udvalgsbehandling.

**Aagaard (KF):**

Dette forslag sikrer, at enhver form for toldkontrol og -procedurer i al intern handel i EF bliver afskaffet, mens de opretholdes i forbindelse med vareudveksling med lande, der ikke er medlemmer af EF, som det allerede er nævnt.

Men hvad er det, der bliver afskaffet og gør det enklere og lettere for vore virksomheder at handle med andre EF-lande? Ja, i forvejen er der ikke told på varer fra andre EF-lande, men alligevel har virksomhederne været pålagt toldkontrol ved passage af grænsen mellem de forskellige lande. Dette forhold vil være en saga blot fra den 1. januar 1993 med vedtagelsen af dette lovforslag, og det vil også gælde for de forskellige procedurer for godsregistrering, fortoldning, forsendelse og de øvrige formaliteter ved udførsel af danske varer.

Men hvis vi ser på forholdene for privatpersoner, er situationen den, at man fra den 1. januar 1993 ophæver de eksisterende mængdemæssige begrænsninger for indførsel af varer i forbindelse med rejser mellem EF-landene. Af forslagets bemærkninger kan man udlede, at det i praksis betyder, at man fremover kan købe de varer, man ønsker, i andre EF-lande og tage dem med hjem uden at skulle tænke på, om man har købt for meget, både med hensyn til varemængde og pengeværdi. Der er dog den begrænsning, at varerne skal være til privatforbrug og ikke må være købt afgiftsfrit, f.eks. i en »taxfree shop«.

Når det gælder indkøb af spiritus, tobak og mineralolie, vil der dog fortsat være undtagelser. Her skal de hidtidige begrænsninger, som vi kender i dag, fortsat være gældende, og man

vil også fremover kunne foretage den nødvendige kontrol.

Med ændringen i momsloven, som sikrer, at butikker i fly og på skibe er underlagt samme regler, som er gældende for toldpligtige butikker i lufthavnene, kan det konstateres, at det fra den 1. januar 1993 både bliver lettere for vore virksomheder at handle med andre EF-lande og lettere for private at færdes i de øvrige EF-lande og købe varer i det omfang, man ønsker, til eget privatforbrug.

Vi kan tilsige vor støtte til forslaget og til en hurtig behandling her i Tinget.

**Svend Aage Jensby (V):**

De materielle konsekvenser af dette lovforslags vedtagelse er allerede gennemgået af de tidligere ordførere, så det skal jeg ikke bruge Folketingets tid på.

Jeg skal sige, at vi fra Venstres side også ser dette lovforslag som en aldeles fremragende fordel for dansk erhvervsliv. Tidligere skulle virksomhederne igennem en lang række toldprocedurer i forbindelse med eksport, men det eneste, de skal nu, er at sikre sig køberens momsnummer og anføre det på fakturaen. Det er altså en ganske betragtelig lettelse af de gældende procedurer.

Fru Anne-Marie Meldgaard var inde på besparelsen i Told- og Skattestyrelsen, disse 340 mand. Nu er det selvfølgelig ikke alene en konsekvens af lige netop dette forslag, men vel snarere af alle forslagene i fællesskab. Vi ønsker sandelig heller ikke fra Venstres side at sende folk ud i arbejdsløshed, men så vidt jeg er orienteret, drejer det sig for manges vedkommende om naturlig afgang. Og det er altså Venstres holdning, at i det omfang man kan effektivisere, harmonisere og dermed spare ansatte i den offentlige sektor, gør det faktisk ikke noget. Det er en af vejene til at få en lidt lavere personbeskatning.

**Jes Lunde (SF):**

Vi står her med endnu et teknisk lovforslag med en omlægning af toldprocedurerne, og det sker der jo ikke meget ved, som andre også har været inde på. Reglerne er uændrede over for tredjelande, og med hensyn til handelen mellem EF-landene er det kun nogle procedurer, som bliver fjernet, noget papirrusseri, som bliver overflødiggjort, og det er jo alt sammen udmærket.

[Jes Lunde]

Danmark kan dog fortsat håndhæve en mængdebegrænsning, når det gælder privatpersoners transport over grænsen af spiritus, tobak og olieprodukter, og det er selvfølgelig en mangel ved lovforslaget, at ministeren endnu ikke har fundet ud af, hvordan han vil løse det problem. Ministeren har ellers haft nogle måneder til at tænke over det, men jeg kan forstå, at ministeren behøver endnu mere betænkningstid, og så kan vi bare håbe på, at der kommer et resultat fra Skatteministeriet inden den 1. januar. Det tror jeg vi har brug for.

**Ole Donner (FP):**

Dette forslag er jo nødvendigt for at opfylde artikel 8 a's bestemmelse om fri bevægelighed af varer mellem EF-landene i det indre marked, men vi er meget spændte på at se, hvilke forslag skatteministeren fremsætter for stadig at kunne kontrollere, hvad man indfører af vin og tobak m.v. efter den 1. januar 1993.

Vi er også meget spændte på at se, hvor bureaukratisk forslaget bliver. Det står jo klart, at grænserne ophæves, og derfor glæder vi os til at se, hvilken myndighed skatteministeren agter at give toldvæsenet, og hvor langt op i Danmark man skal kunne forfølge folk og kontrollere deres bagage eller udhusrum, eller hvor de måtte gemme de ting, de har haft med over grænsen.

Vi har noteret os, at man ændrer loven, så der i stedet for at stå »i toldområdet« kommer til at stå »i det danske toldområde«. Med denne nye formulering vil skatteministeren få en stor elastik; ministeren kan selv bestemme, hvor stort et toldområde egentlig skal være. Så kun tiden vil vise, hvor meget bureaukrati der bliver skabt, og vi er spændte på, hvordan grænsehandelen kommer til at udvikle sig efter den 1. januar. Vi er helt sikre på, at vi vil få mange henvendelser fra butikker i lufthavne, på skibe og i luftfartøjer, og vi er heller ikke i tvivl om, at der vil ske en eller anden form for konkurrenceforvridning.

Men vi glæder os til at se ministerens forslag.

**Elisabeth Arnold (RV):**

Den spænding, som hr. Ole Donner følte med hensyn til, hvordan grænsehandelen vil udvikle sig efter 1. januar, deler vi fra Det Radikale Venstres side, og den tror jeg mange

skattepolitikere her i landet deler. For det er jo noget af et eksperiment, at vi pludselig stopper al denne kontrol og pludselig lader folk få frit løb med hensyn til, hvad de vil bringe ind over grænsen, så længe det er til privat forbrug.

Vi er derfor også meget interesseret i at vide, hvad det er for overvejelser, Skatteministeriet gør sig i øjeblikket om, hvordan denne kontrol skal foretages fremover.

Vi vil gerne tilsige en grundig og også gerne hurtig udvalgsbehandling, men hvis vi ikke får nogen besked om eller nogen antydning af, hvad det er for en type kontrol, man fremover vil føre i forbindelse med grænsehandelen, er vi jo lige vidt, for så kan vi ikke vide, hvordan det kommer til at fungere. Derfor synes jeg, vi skal give os god tid i udvalget og håbe på, at ministeren til gengæld hurtigt finder sine ben med hensyn til, hvordan den fremtidige kontrol skal fungere.

Men ellers positive signaler fra Det Radikale Venstre.

**Kofod-Svendsen (KRF):**

Som flere tidligere ordførere har været inde på det, er det jo teknik – vi har haft megen teknik i eftermiddag – men jeg er da spændt på, hvilken teknik ministeren vil tage i anvendelse, for at vi kan fastholde det, der siges i den skriftlige fremsættelse: »For spiritus, tobak og mineralolie kan Danmark dog også efter 1. januar 1993 opretholde mængdemæssige begrænsninger for rejsendes afgiftsfri indførelse samt foretage den fornødne kontrol i forbindelse hermed.« Det synes jeg er væsentligt; det er et spørgsmål, om vi lige finder den rigtige udformning.

Ellers ser jeg lovforslaget som nogle nødvendige justeringer, vi gerne medvirker til.

**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Jeg siger tak for den brede tilslutning til forslaget. På den ene side er det selvfølgelig rigtigt, som flere har fremhævet, at der er megen teknik i forslaget. Men jeg vil dog alligevel sige, at der i høj grad også her er tale om et forslag med et klart politisk sigte. Det er nok det forslag, hvoraf det tydeligst fremgår, at EF's indre marked starter 1. januar 1993.

For dette forslag markerer, at toldkontrol og toldprocedure i den erhvervsmæssige handel med andre EF-lande ved grænsen forsvinder.

**[Skatteministeren]**

Og kontrollen med rejsendes indførsel af varer til privat forbrug forsvinder også, med den ene undtagelse, som flere ordførere har nævnt og også interesseret sig en hel del for, nemlig at Danmark for spiritus, tobak og mineralolie også efter 1. januar 1993 kan opretholde mængdemæssige begrænsninger for rejsendes afgiftsfri indførsel, og vi kan foretage den fornødne kontrol i forbindelse med dette. Det er sikret i de direktiver, som er blevet vedtaget i forbindelse med beslutningerne i EF om denne afgiftstilpasning.

Forståeligt nok har flere så interesseret sig for, hvorledes regeringen ønsker at tilrettelægge denne kontrol med privates indførsel af spiritus og tobak og, i praksis, fyringsolie.

Det er anført i forslaget, at dette spørgsmål er under overvejelse, og jeg kan her oplyse, at regeringen er meget tæt på at have afsluttet disse undersøgelser og overvejelser, og at jeg derfor i allernærmeste fremtid vil vende tilbage til Folketinget med regeringens helt konkrete model for tilrettelæggelsen af denne kontrolindsats.

Fru Anne-Marie Meldgaard hæftede sig ved, at afviklingen af kontrollen med den erhvervmæssige handel over grænserne er anslået til at give en besparelse på 340 årsværk.

Her vil jeg gerne sætte en tyk streg under, at disse 340 årsværk ikke er oven i den årsværkbesparelse, som allerede er under gennemførelse i Skatteministeriet. De 340 årsværk er et led i den 20 pct.s reduktion af årsværktallet i Skatteministeriet, som er under gennemførelse over en 4 års periode.

Dette forslag er simpelt hen et bidrag til, at den reduktion kan finde sted, og disse 340, som altså bliver frigjort i forbindelse med toldkontroller ved handel over grænserne, kan så sættes ind på andre ting.

Fru Anne-Marie Meldgaard spurgte især, om disse ressourcer så ville blive brugt til at styrke virksomhedskontrollen.

Ja, blandt andet. Men altså, der er ikke på forhånd sat tal på, hvilke funktioner disse 340 årsværk vil blive ført hen til. Det er jo sådan, at arbejdsopgaverne i den nye Told- og Skattestyrelse er så integrerede i hinanden, at man ikke på forhånd kan specificere dem og sætte så mange årsværk på det og så mange årsværk på noget andet, men det er selvfølgelig klart, at når der bliver 340 årsværk frigjort fra kontrol i

forbindelse med handel over grænsen, kan disse 340 sættes ind i forbindelse med en række andre nødvendige opgaver i Told- og Skattestyrelsen. Det er netop fordelene ved, at toldvæsenet og skattevæsenet er blevet slået sammen, at vi på den måde kan sikre en mere fleksibel udnyttelse af de ressourcer, der er.

(Kort bemærkning).

**Anne-Marie Meldgaard (S):**

Ministeren må undskylde, men det kan godt være, at jeg sov lidt i timen. Jeg forstod ministerens svar vedrørende de 340 årsværk på den måde, at reduktionen indgik i de 20 pct., der skulle spares generelt i Told- og Skattevæsenet (Skattestyrelsen), men efterfølgende hørte jeg ministeren sige, at de 340 årsværk skulle indgå i det yderligere arbejde i forbindelse med virksomhedskontrollen. Bare for lige at få det klargjort helt nøje vil jeg gerne have, at ministeren svarer på det én gang til.

**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Det kan jeg godt, og så tror jeg, at jeg kan skære det yderligere til ved at sige, at den reduktion af personaletallet i Told- og Skattestyrelsen, som ligger i det, der hedder den personalepolitiske aftale, er jo i praksis allerede gennemført bortset fra en lille rest af naturlig afgang, som endnu mangler. Fra 1. januar 1993 frisættes en række ressourcer, simpelt hen fordi der ikke længere er alle disse besværlige toldformularer ved grænsen. Så er det klart, at disse 340 årsværk kan sættes ind på andre opgaver.

Det forekommer mig, at fru Anne-Marie Meldgaard prøver at se det meget båseopdelt i Told- og Skattestyrelsen, men det kan man jo ikke. Den beskæring af personaletallet, som er forudsat i den personalepolitiske aftale, er i det store og hele allerede gennemført. Nu bliver der frisat 340 årsværk, fordi de ikke længere skal sidde og behandle toldformularer, og så må de sættes ind på nogle andre opgaver. Når vi i sin tid kunne lave den aftale om at lave en sådan rammebeskæring i Told- og Skattestyrelsen, var det, fordi vi netop forudså og derfor kunne indregne, at der ville blive en sådan frigørelse af ressourcer i forbindelse med introduktionen af EF's indre marked.

Det hænger altså efter min opfattelse meget fint sammen, og der er også redegjort for disse

**[Skatteministeren]**

betragtninger i bemærkningerne til lovforslaget om de administrative konsekvenser.

(Kort bemærkning).

**Stavad (S):**

Nu lyder det i skatteministerens svar, som om man pludselig står med et stort antal ansatte, som man så kan bruge til noget helt nyt. Forholdet er vel også, at kontrollen flytter, og at i hvert fald en væsentlig del af de medarbejdere derfor skal anvendes til at foretage kontrollen ude i virksomhederne. Den fordel, der kan være, er, at man så kan lave en kombination af den kontrol og andre kontrolfunktioner, men der bliver ikke et antal medarbejdere i den størrelsesorden, som skatteministeren nævner, »i overskud« til andre opgaver.

Dertil kommer vel også, at vi kommer til at forholde os til nogle ordninger for dele af de medarbejdere, der frigøres på grund af disse ændringer. Eksempelvis kan jeg nævne de toldere, som har haft den egentlige kontrolfunktion ved grænsen, som måske er over 55 år, som skatteministeren skal til at flytte et helt andet sted hen, og som skal have en helt ny uddannelse med noget helt andet end det, de har været vant til hidtil. Hvad dem angår, vil jeg påstå, at det ville være ressourcespild at gå i gang med den operation i den udstrækning, hvor disse medarbejdere i stedet for ønsker en eller anden fornuftig form for fratrædelse, aftrædelsesordning. Det tror jeg er en sag, vi kommer til at forholde os til om ikke i konkret form i forhold til, hvad dette forslag angår, så i hvert fald at vi hen over efteråret får fundet en løsning for de medarbejdere, så vi får brugt de ressourcer, som ellers skulle bruges til flytning og efteruddannelse af de medarbejdere, til i stedet for at sikre, at vi får unge friske kræfter ind i Told- og Skattevæsenet/Skattestyrelsen til at klare kontrolopgaverne.

**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Jeg vil da gerne bekræfte hr. Stavads fremstilling, som netop var en understregning af, at man ikke kan betragte dette her som afgrænsede cigarkasser. Personalet i Told- og Skattestyrelsen udfører jo utrolig mange funktioner, og den personalepolitiske ramme siger, at personaletallet i Told- og Skattestyrelsen inden udgangen af 1993 skal reduceres med 1.450 årsværk. Det sker i henhold til den personalepoli-

tiske aftale fra 1990, der jo var meget debatteret på det tidspunkt. Den er blevet overholdt. Allerede nu kan vi forudse, at den inden udgangen af 1993 vil blive opfyldt, altså at denne reduktion for 1.450 årsværk er gennemført.

Når der har kunnet laves en sådan aftale over fire år, er det, fordi der var viden om, da aftalen blev lavet, at der i forbindelse med gennemførelsen af det indre marked ville blive frisat nogle ressourcer, fordi der blev mindre arbejde med at behandle toldformularer.

Men hr. Stavad har også ret i, at det jo ikke er sådan, at der nu her den 1. januar 1993 står 340, som man ikke ved hvad man skal sætte til. Det er rigtigt, som hr. Stavad fremhæver, at det, der i virkeligheden sker, er, at grænsen så at sige rykker tilbage, nemlig til told- og skatte-regionerne og ud i de enkelte virksomheder.

Dermed er vi tilbage ved det, fru Anne-Marie Meldgaard var inde på, nemlig at der ud af det i virkeligheden kommer både en forbedring og en styrkelse af virksomhedskontrollen, fordi vi her har effekten af det, at vi har slået toldvæsenet og skattevæsenet sammen, nemlig at den integrerede kontrol – det, at flere kontroller kan udføres i samme besøg – både er en bedre service over for virksomhederne og en mere effektiv kontrol set fra Told- og Skattestyrelsens synspunkt. Det er fuldstændig rigtigt at fremhæve det. Lad mig derfor gentage, at de 340 altså ikke bliver lagt oven i de 1.450; de er en del af de 1.450.

Hermed sluttede forhandlingen.

*Afstemning*

Lovforslagets overgang til anden behandling vedtoges uden afstemning.

**Formanden:**

Jeg foreslår, at lovforslaget henvises til Skatteudvalget. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

**17) Første behandling af lovforslag nr. L 42:**