

Lovforslag nr. L 315. Fremsat den 19. maj 1993 af socialministeren (Karen Jespersen)

Forslag

til

Lov om kommunal aktivering

Kapitel 1

Lovens formål og administration

§ 1. Loven har til formål at bidrage til etablering af tilbud om aktivering i form af beskæftigelse eller uddannelsesmæssige aktiviteter overfor personer, der er berettiget til eller modtager kontanthjælp efter lov om social bistand.

§ 2. Kommunalbestyrelsen har ansvaret for tilvejebringelsen og gennemførelsen af de tilbud om aktiverende foranstaltninger, der kan gives til kontanthjælpsmodtagere.

Stk.2. Det skal tilstræbes, at kontanthjælpsmodtagere får flere tilbud om aktivering at vælge imellem.

Stk.3. Ved afgivelse af tilbud om aktivering finder reglerne i kapitel 1-5 i lov om social bistand tilsvarende anvendelse.

Kapitel 2

Rådgivning og vejledning

§ 3. Kommunalbestyrelsen skal forud for afgivelse af tilbud om aktivering tilbyde kontanthjælpsmodtagere rådgivning og vejledning om, hvorledes de på længere sigt kan forbedre deres beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder. Kommunalbestyrelsen kan udarbejde en individuel handlingsplan for kontanthjælpsmodtagere, jf. § 12.

Stk.2. For kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har behov for det, kan kommunalbestyrelsen forud for afgivelse af tilbud om aktivering iværksætte et vejlednings- og introduktionsprogram af en varighed på indtil 6 uger.

Vejlednings- og introduktionsprogrammet skal indeholde rådgivning om beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder, mulighed for afprøvelse af beskæftigelsesønsker og planlægning af det videre forløb.

Kapitel 3

Tilbud om aktivering

§ 4. Kontanthjælpsmodtagere kan få tilbud om jobtræning med løntilskud hos private eller offentlige arbejdsgivere, jf. §§ 12-14 i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Stk.2. Arbejdstiden i jobtræning fastsættes af kommunalbestyrelsen. Arbejdsvilkårene i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

§ 5. Kontanthjælpsmodtagere kan få tilbud om særligt tilrettelagte jobtræningsforløb hos private eller offentlige arbejdsgivere, jf. § 22 og § 24 i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Stk.2. Arbejdstiden i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb fastsættes af kommunalbestyrelsen. Arbejdsvilkårene i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

§ 6. Kontanthjælpsmodtagere kan få tilbud om deltagelse i særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter.

Stk.2. Socialministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke uddannelsesaktiviteter, der kan gives tilbud om.

§ 7. Kontanthjælpsmodtagere kan få tilbud om deltagelse i særligt tilrettelagte aktiverende forløb.

§ 8. Kontanthjælpsmodtagere kan deltage i frivillige og ulønnede aktiviteter, der af kommunalbestyrelsen anses for at være af samfundsmæssig betydning, eller som anses for at være af betydning for pågældendes uddannelsesmæssige og beskæftigelsesmæssige situation.

Kapitel 4

Rettigheder for kontanthjælpsmodtagere under 25 år (Ungdomsydelse)

§ 9. Til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der modtager kontanthjælp på grund af ledighed, har kommunalbestyrelsen pligt til at give og modtageren ret til at få et tilbud om aktivering efter reglerne i kapitel 3. Tilbuddet skal for kontanthjælpsmodtagere under 21 år påbegyndes senest efter en sammenhængende periode med 6 ugers kontanthjælp og for kontanthjælpsmodtagere over 21 år og under 25 år senest efter en sammenhængende periode med 13 ugers kontanthjælp.

Stk.2. Deltager kontanthjælpsmodtageren i et vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2, forlænges perioden for påbegyndelse af tilbud om aktivering til op til 12 ugers kontanthjælp for kontanthjælpsmodtagere under 21 år og til op til 19 ugers kontanthjælp for kontanthjælpsmodtagere over 21 år og under 25 år.

Stk.3. For kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har forsørgelsespligt over for et barn og som varetager den faktiske forsørgelse af barnet, kan kommunalbestyrelsen træffe beslutning om, at tilbuddet efter stk. 1 skal påbegyndes senest efter en sammenhængende periode med 12 måneders kontanthjælp. Beslutningen skal være begrundet i hensynet til barnets forhold og til kontanthjælpsmodtagerens uddannelsesmæssige og beskæftigelsesmæssige situation.

§ 10. Tilbud om aktivering skal være på mindst 20 timer om ugen og have en varighed på mindst 6 måneder.

Stk.2. Hvis kontanthjælpsmodtageren under aktiveringstilbuddet får ordinær beskæftigelse eller begynder på en uddannelse, suspenderes aktiveringsperioden i op til 6 måneder.

Stk.3. Ydelserne under aktiveringstilbuddet giver ikke i sig selv kontanthjælpsmodtageren ret til efter udløbet af aktiveringsperioden at få beregnet kontanthjælp efter reglerne for personer over 23 år, jf. lov om social bistand.

§ 11. Når kontanthjælpsmodtageren efter udløbet af en aktiveringsperiode på grund af ledighed har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på 3 måneder, har kommunalbestyrelsen pligt til at give og modtageren ret til at få et nyt tilbud om aktivering.

Kapitel 5

Rettigheder for kontanthjælpsmodtagere der er fyldt 25 år

§ 12. Til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, har kommunalbestyrelsen pligt til og modtageren ret til udarbejdelse af en individuel handlingsplan. Planen skal udarbejdes senest efter en sammenhængende periode med 3 måneders kontanthjælp. I handlingsplanen skal det med udgangspunkt i kontanthjælpsmodtagerens ønsker og forudsætninger angives, på hvilken måde pågældendes muligheder for beskæftigelse og uddannelse kan opfyldes.

§ 13. Til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, har kommunalbestyrelsen pligt til at give og modtageren ret til at få et tilbud om aktivering efter reglerne i kapitel 3. Tilbuddet skal påbegyndes senest efter en sammenhængende periode med 12 måneders kontanthjælp.

Kapitel 6

Ydelser under tilbud om aktivering

§ 14. Til kontanthjælpsmodtagere i jobtræning efter § 4 udbetales der en løn, der svarer til den overenskomstmæssige eller den for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende. I jobtræning hos offentlige arbejdsgivere kan lønnen højst udgøre arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb tillagt 15 procent.

Stk.2. Til kontanthjælpsmodtagere under 25 år udbetales ungdomsydelse svarende til lønnen efter stk. 1.

§ 15. Til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der deltager i et vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2 eller i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb efter § 5, udbetales der ungdomsydelse, der beregnes efter reg-

lerne om kontanthjælp i lov om social bistand, dog mindst et beløb svarende til satsen for unge udeboende under 23 år.

Stk.2. Overstiger timetallet i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb 20 timer om ugen, udbetales der for de overskydende timer en projektydelse pr. time, jf. § 23, stk. 1 i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Projektydelsen medfører fradrag i ungdomsydelsen efter stk. 1 med det beløb, hvormed summen af ungdomsydelsen og projektydelsen overstiger arbejdsledhedsdagpengenes højeste beløb.

§ 16. Til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år og som deltager i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb efter § 5, udbetales der aktiveringsydelse, der beregnes efter reglerne om kontanthjælp i lov om social bistand.

Stk.2. Kommunalbestyrelsen kan ud fra en vurdering af omfanget af det beskæftigelsesfremmende sigte i det særligt tilrettelagte jobtræningsforløb træffe beslutning om, at der i stedet for aktiveringsydelsen efter stk. 1 skal udbetales projektydelsen pr. time. Det skal dog sikres, at kontanthjælpsmodtageren her ved modtager en ydelse, der mindst svarer til aktiveringsydelsen.

§ 17. Til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der deltager i særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter efter § 6, i særligt tilrettelagte aktiverende forløb efter § 7 eller i frivillige og ulønnede aktiviteter efter § 8, udbetales der ungdomsydelse, der beregnes efter reglerne om kontanthjælp i lov om social bistand.

Stk.2. Til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år og som deltager i aktiviteterne efter stk. 1, udbetales der aktiveringsydelse, der beregnes efter reglerne om kontanthjælp i lov om social bistand.

§ 18. Kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om udbetaling af en godtgørelse på op til 1.000 kr. månedlig, der medgår til at dække kontanthjælpsmodtageres udgifter ved deltagelse i tilbud om aktivering efter §§ 6-8. Godtgørelsen kan tilsvarende udbetales til kontanthjælpsmodtagere, der modtager aktiveringsydelse eller alene ungdomsydelse under deltagelse i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb efter § 5.

Stk.2. Godtgørelsen efter stk. 1 medfører ikke fradrag i ydelserne efter denne lov.

Kapitel 7

Igangsætningsydelse

§ 19. Kontanthjælpsmodtagere, der ønsker at etablere og drive selvstændig virksomhed, har efter en sammenhængende periode med 9 måneders kontanthjælp ret til at få igangsætningsydelse.

Stk.2. Igangsætningsydelse efter stk. 1 kan tilsvarende udbetales til kontanthjælpsmodtagere, der har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på mere end 3 måneder og mindre end 9 måneder.

Stk.3. Igangsætningsydelsen udgør en fast månedlig ydelse på 50 pct. af den senest udbetalte kontanthjælp, og kan gives i op til 2½ år.

Stk.4. Indtægterne fra den selvstændige virksomhed fratrækkes ikke i igangsætningsydelsen. Det er en forudsætning for udbetaling af ydelsen, at pågældende ikke får lønindtægter ved siden af eller i stedet for indtægterne fra virksomheden.

Kapitel 8

Afslag m.v. på tilbud om aktivering

§ 20. Afslår en kontanthjælpsmodtager at deltage i et tilbud om aktivering efter kapitel 3, træffer kommunalbestyrelsen beslutning om konsekvenserne for pågældendes ret til udbetaling af kontanthjælp efter reglerne herom i lov om social bistand.

Stk.2. Hvis kontanthjælpsmodtageren uberegtiget udebliver fra et tilbud om aktivering efter kapitel 3, kan kommunalbestyrelsen foretage et forholdsmæssigt fradrag i godtgørelsen efter § 18.

Kapitel 9

Klageadgang

§ 21. Kommunalbestyrelsens afgørelse om, hvorvidt en kontanthjælpsmodtager er berettiget til tilbud om aktivering efter kapitel 3 eller udbetaling af igangsætningsydelse efter § 19, stk. 1, kan indbringes for det sociale ankenævn efter reglerne i kapitel 4 i lov om social bistand. Det samme gælder kommunalbestyrelsens afgørelse efter § 20.

Stk.2. Kommunalbestyrelsens afgørelse om indholdet af tilbud om aktivering kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Kapitel 10

Finansiering

§ 22. I tilbud om aktivering af kontanthjælpsmodtagere under 25 år refunderer staten 50 pct. af en kommunes udgifter til ungdomsydelse i form af kontanthjælp. Det samme gælder kommunens udgifter til løntilskud i tilbud om aktivering med 20 timer om ugen. Herudover refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter til drift i forbindelse med aktiverings-tilbuddene inden for en grænse på 20 pct. af de samlede udgifter til ungdomsydelse i form af kontanthjælp og løntilskud.

Stk.2. I tilbud om aktivering af personer, der er omfattet af § 134 a i lov om social bistand, finder reglerne om finansiering i § 134 a i lov om social bistand anvendelse.

§ 23. Staten udbetaler til kommunerne et tilskud på 2.174 kr. for hver måned for personer, der er fyldt 25 år og som deltager i tilbud om aktivering efter kapitel 3. Det er en forudsætning, at de pågældende er berettiget til, men ikke modtager kontanthjælp eller aktiveringsydelse. Det er yderligere en forudsætning, at de pågældende ikke modtager arbejdsløshedsdagpenge eller ville være berettiget hertil.

Stk.2. Tilskuddet efter stk. 1 udbetales tilsvarende for personer under 25 år, der efter udløbet af et aktiveringstilbud med ungdomsydelse er berettiget til kontanthjælp og som deltager i et tilbud om aktivering efter kapitel 3 uden at modtage kontanthjælp.

Stk.3. Det tilskud, der er nævnt i stk. 1, reguleres én gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

§ 24. Staten yder tilskud til udgifter i forbindelse med kommunale aktiveringsforanstaltninger i form af et puljebeløb.

Stk.2. Puljebeløbet kan anvendes til finansiering af udgifter i forbindelse med:

- 1) Aktivering af kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år.
- 2) Aktivering udover 20 timer om ugen af kontanthjælpsmodtagere under 25 år, jf. § 15, stk. 2.
- 3) Aktiveringstilbud inden 3 måneder efter udløbet af en aktiveringsperiode til kontanthjælpsmodtagere under 25 år.

Stk.3. Puljebeløbet fordeles på kommuneni-

veau for ét kalenderår ad gangen og udgør for 1994 ialt 807 mill. kr.

Stk.4. Den enkelte kommunes andel af det samlede puljebeløb opgøres forholdsmæssigt på grundlag af kommunens andel af kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, og antal personer, der er fyldt 25 år i aktiveringsforanstaltninger efter kapitel 3. Antallet af personer opgøres på grundlag af skøn over det samlede antal helårspersoner i året forud for tilskudsåret. Puljebeløbet fastsættes endeligt, når det faktiske antal personer i året forud for tilskudsåret kendes.

Stk.5. Socialministeren fastsætter hvert år forud for tilskudsåret størrelsen af det samlede puljebeløb.

Stk.6. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om overførelse af ubrugte puljemidler til efterfølgende år.

§ 25. Af en kommunes udgifter til igangsætningsydelse efter kapitel 7 refunderer staten 50 pct.

Stk.2. Ved udbetaling af igangsætningsydelse til personer, der er omfattet af § 134 a i lov om social bistand, finder reglerne om finansiering i § 134 a i lov om social bistand anvendelse.

§ 26. Socialministeren fastsætter regler for anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision.

§ 27. Socialministeren kan pålægge kommunerne at tilvejebringe statistiske oplysninger om aktiveringsforanstaltningerne efter denne lov.

Kapitel 11

Forsøgspulje

§ 28. Der afsættes til kommunerne i hvert af årene 1994 og 1995 en forsøgspulje på 125 mill. kr. til beskæftigelse af kontanthjælpsmodtagere i projekter med kulturelle, sociale og humanitære formål m.v.

Stk.2. Midlerne kan anvendes som forsørgelsesgrundlag til enkeltpersoner og som støtte til projekter, institutioner eller grupper af personer i op til 1 år. Det skal tilstræbes, at midlerne anvendes til formål, der har et bredere sigte end støtte til beskæftigelse af kontanthjælpsmodtagere efter gældende regler.

Stk. 3. Den enkelte kommunes andel af det samlede puljebeløb opgøres forholdsmæssigt på grundlag af kommunens andel af kontanthjælpsmodtagere, og andel personer i aktiveringsforanstaltninger efter kapitel 3. Antallet af personer opgøres på grundlag af skøn over det samlede antal helårspersoner i året forud for tilskudsåret.

Stk. 4. Bestemmelsen i § 26 finder tilsvarende anvendelse.

Kapitel 12

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 29. Loven træder i kraft den 1. januar 1994.

§ 30. Loven har virkning for kontanthjælpsmodtagere, der påbegynder et tilbud om aktivering den 1. januar 1994 eller senere. For tilbud om aktivering, der er påbegyndt inden lovens ikrafttræden, finder de hidtil gældende regler, herunder om ydelser og vilkår i øvrigt, fortsat anvendelse for modtageren indtil afslutningen af tilbuddet.

§ 31. Kommunens udgifter til tilbud om aktivering, der er påbegyndt inden lovens ikraft-

træden og som efter gældende regler finansieres af tilskud efter § 20-puljen i lov om kommunal beskæftigelsesindsats, kan afholdes af det i § 24 nævnte puljebeløb.

§ 32. Kontanthjælpsmodtagere, der ved lovens ikrafttræden er fyldt 25 år og som har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på 3 måneder, har ret til at få udarbejdet en individuel handlingsplan efter § 12 senest den 1. januar 1995.

§ 33. Til kontanthjælpsmodtagere, der ved lovens ikrafttræden er fyldt 25 år og som har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på 12 måneder, skal kommunalbestyrelsen give tilbud om aktivering senest den 1. januar 1995.

§ 34. Til personer, der ved lovens ikrafttræden modtager igangsætningsydelse efter § 42 a i lov om social bistand, forlænges perioden for ydelsens udbetaling fra indtil 1 år til op til 2½ år.

§ 35. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreformer og beskæftigelsesfremmende initiativer.

Regeringen finder, jf. regeringsgrundlaget »En ny start«, at der er behov for reformer, der skal skabe større smidighed, forenkling og bedre økonomisk udvikling, samt medvirke til dygtiggørelse af såvel arbejdsstyrken som erhvervslivet.

Med det foreliggende lovforslag skabes der bedre og flere tilbud om beskæftigelse og uddannelse til aktivering af kontanthjælpsmodtagere. Lovforslaget skal specielt ses i sammenhæng med det af arbejdsministeren fremsatte lovforslag om en aktiv arbejds-markedspolitik.

Hovedelementerne i lovforslaget er en udvidelse af ungdomsydelsesordningen, indførelse af ret til aktiveringstilbud til kontanthjælpsmodtagere over 25 år, en forenkling af finansieringsreglerne samt en to-årig forsøgspulje til kulturelle, sociale og humanitære formål m.v.

Lovforslaget indebærer samtidig, at væsentlige elementer i aktiveringen af kontanthjælpsmodtagere samles i samme lov. Det drejer sig om bestemmelserne vedrørende ungdomsydelse, bestemmelserne vedrørende aktivering af kontanthjælpsmodtagere over 25 år, bestemmelserne vedrørende igangsætningsydelse og finansieringsbestemmelserne.

Udvidelse af ungdomsydelsesordningen.

Indsatsen for de unge udvides, idet unge kontanthjælpsmodtagere under 25 år sikres et tilbud om beskæftigelsesmæssig eller uddannelsesmæssig aktivering i mindst 20 timer om ugen i 6 måneder. Der er samlet set tale om en udvidelse af den ugentlige arbejdstid, som efter de gældende regler kan være 15, 17 eller 20 timer, afhængig af oplæringsydelsesreglerne. Der er ligeledes tale om en udvidelse af ungdomsydelsens varighed, som efter de gældende regler er 5 måneder.

Efter de gældende regler om ungdomsydelse skal unge under 21 år have tilbud om beskæftigelse inden

for de første 2 uger efter ansøgningen om hjælp. For unge i alderen 21 – 24 år skal beskæftigelsen påbegyndes inden for de første 13 uger efter ansøgning om hjælp.

Efter forslaget skal kontanthjælpsmodtagere i alderen 21-24 år som i dag have tilbud om aktivering senest efter 13 ugers kontanthjælp. For kontanthjælpsmodtagere under 21 år foreslås en forlængelse af den nuværende periode, således at tilbuddet skal påbegyndes senest efter 6 uger. Herved bliver det muligt i højere grad at målrette indsatsen i forhold til de unge, der har størst behov for aktivering. Ordningen bliver samlet set mere fleksibel, idet det fortsat er muligt, at give tilbud allerede fra den første dag, hvor den unge ansøger om hjælp.

Herudover foreslås det at opretholde den dispensationsbestemmelse, der er gældende for 1993 og som giver kommunerne mulighed for at fravige visitationsfristen for kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har forsørgelsespligt over for et barn. Der foreslås dog i forhold til i dag indlagt den begrænsning i reglen, at fristen for afgivelse af tilbud højst kan forlænges til senest efter 12 måneders kontanthjælp.

Ungdomsydelsen omfatter efter de gældende regler ansættelse i beskæftigelsesprojekt etableret efter reglerne i lov om kommunal beskæftigelsesindsats eller ansættelse i privat virksomhed med løntilskud efter reglerne i nævnte lov.

Med forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik foreslås lov om kommunal beskæftigelsesindsats ophævet. Tilbud om ansættelse i privat virksomhed med løntilskud og ansættelse i beskæftigelsesprojekter erstattes i ungdomsydelsen af jobtræning og særligt tilrettelagte jobtræningsforløb jf. forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Efter de gældende regler kan beskæftigelse i et videre omfang end ungdomsydelsen træde i stedet for ungdomsydelsen. Det samme gælder deltagelse i frivillige ulønnede aktiviteter af samfundsmæssig betydning, deltagelse i kommunale uddannelses tilbud og deltagelse i ungdomspraktikordningen (følordningen). Endelig er der mulighed for -i stedet for ungdomsydelsen – at etablere forsøg med særligt til-

rettelagte aktiverende foranstaltninger.

Efter forslaget sidestilles beskæftigelse og uddannelse i ungdomsydelsen, idet kommunale uddannelsstilbud bliver en mulighed i ungdomsydelsen. Det samme gælder deltagelse i frivillige ulønnede aktiviteter.

Muligheden for at supplere ungdomsydelsens beskæftigelse med uddannelse ud over ungdomsydelsens 20 timers beskæftigelse opretholdes, men med en anden finansiering.

Kommunerne har fortsat mulighed for at aktivere i et videre omfang end det pligtmæssige tilbud, der ligger i ungdomsydelsen.

Udvidelse af indsatsen for kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år.

Kommunerne har efter de gældende regler mulighed for at anvende samme instrumenter i aktiveringsindsatsen for kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, som kommunerne anvender i aktiveringen af kontanthjælpsmodtagere under 25 år. Kommunerne har imidlertid ingen pligt til at aktivere personer der er fyldt 25 år. Med forslaget sikres det, at kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år får tilbud efter senest 12 måneder.

Også på anden måde udvides indsatsen, idet kommunerne nu også får pligt til at aktivere kontanthjælpsmodtagere på 25 år og derover, som har problemer ud over ledigheden. Aktiveringen af denne gruppe skal medvirke til at forebygge udviklingen af yderligere sociale problemer og medvirker i sidste ende til at forebygge social udstødelse.

Et andet element i den styrkede indsats er, at kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år og som har modtaget kontanthjælp i 3 måneder, får ret til at få lagt en plan for hvornår og hvordan de kommer videre.

Ydelse i aktiveringstilbud for unge under 25 år.

Efter de gældende regler for ansættelse i privat virksomhed med løntilskud er løn- og arbejdsvilkår overenskomstmæssige eller de sædvanlige ved tilsvarende arbejde. Ansættelse i privat virksomhed med løntilskud erstattes af tilbud om jobtræning hos private eller offentlige arbejdsgivere, jf. forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. I jobtræning er lønnen den overenskomstmæssige eller den sædvanlige ved tilsvarende arbejde. Ved jobtræning hos offentlige arbejdsgivere kan lønnen højest udgøre dagpengenes højeste beløb tillagt 15 procent.

Ved ansættelse i beskæftigelsesprojekter modtager unge i ungdomsydelse – efter de gældende regler – ungdomsydelse i form af oplæringsydelse. Med op-

læringsydelsen er der tre timesatser for aflønning i offentlige beskæftigelsesprojekter. For unge under 23 år er aflønningen i første tilbud på 50 kr. i timen. Andet tilbud aflønnes med 60 kr. i timen og efterfølgende tilbud aflønnes med 67 kr. i timen, jf. lov om kommunal beskæftigelsesindsats. For 23-24 årige er aflønningen 67 kr. i timen.

Oplæringsydelsens forskellige timesatser har ikke nogen betydning for størrelse af den ungdomsydelse, der bliver udbetalt. De tre forskellige satser har alene betydning for antallet af timer den ledige bliver beskæftiget. Arbejdstiden beregnes ved at dividere timelønnen op i ungdomsydelsens bruttogrunderdel på 4.333 kr. månedlig.

Ud over ungdomsydelse i form af oplæringsydelse kan der efter de gældende regler ydes et udlignings-tillæg. Tillægget skal sikre, at ungdomsydelsen for unge 18 – 24 årige ikke bliver mindre end kontanthjælpen.

Efter de gældende regler svarer ungdomsydelsen i beskæftigelsesprojekter altså i praksis til den kontanthjælp, som den unge ellers ville være berettiget til, dog således at ydelsen mindst er 4.333 kr. månedlig.

Ifølge forslaget skal der udbetales kontanthjælp, dog mindst et beløb, der svarer til satsen for unge udeboende under 23 år til ungdomsydelsespersoner i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb. Forslaget indebærer en beregningsmæssig forenkling i forhold til gældende ordninger for ungdomsydelsespersoner. Der skal med den foreslåede ordning kun foretages én beregning. Den nuværende afhængighed af at skulle sammenstille brutto- og nettobeløb i beregningen af ydelsen falder bort.

Ved tilbud om aktivering af et videre omfang end ungdomsydelsen er aflønningen i beskæftigelsesprojekter i dag oplæringsydelsen med 50, 60 og 67 kr. i timen i den samlede arbejdstid. Efter forslaget modtager den unge kontanthjælpen – dog minimum et beløb, der svarer til satsen for unge udeboende under 23 år – i de første 20 timer. I de timer hvormed arbejdstiden i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb overstiger 20 timer, udbetales en projektydelse pr. time, jf. forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Herved sikres det, at det nuværende ydelsesniveau for aktiveringstilbud af mere end 20 timers varighed bliver videreført.

Hvis kommunen efter udløbet af et ungdomsydelsestilbud vælger at aktivere den unge inden retten til et nyt tilbud indtræder, modtager den unge løn, kontanthjælp eller projektydelse afhængig af aktivitetsens art.

Ydelse i aktiveringstilbud for personer, der er fyldt 25

år.

Kommunerne får store frihedsgrader med hensyn til aflønningen af kontanthjælpsmodtagere over 25 år. Efter gældende regler er aflønningen i beskæftigelsesprojekter projektlønnen. Beskæftigelsesprojekter etableres efter lov om kommunal beskæftigelsesindsats, der foreslås ophævet. I stedet etableres der mulighed for særligt tilrettelagte jobtræningsforløb.

Efter det foreliggende lovforslag udbetales der i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb en aktiveringsydelse, der beregnes efter reglerne om kontanthjælp i lov om social bistand. Kommunerne får imidlertid mulighed for, i stedet at udbetale projektydelsen pr. time.

Godtgørelse til aktiverede kontanthjælpsmodtagere.

Til personer, der deltager i særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter, særligt tilrettelagte aktiverende forløb, frivillige ulønnede aktiviteter samt i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb med udbetaling af ungdomsydelse eller aktiveringsydelse, har kommunen efter forslaget mulighed for at udbetale en godtgørelse på op til 1.000 kr. månedlig. Godtgørelsen medgår til dækning af kontanthjælpsmodtagerens udgifter ved deltagelse i aktiveringen. Forslaget erstatter den gældende forsøgsbestemmelse i § 138 d i lov om social bistand, hvorefter socialministeren efter indstilling fra kommunalbestyrelsen kan tillade, at der ud over kontanthjælpen udbetales en mindre godtgørelse for deltagelse i særligt tilrettelagte aktiverende foranstaltninger.

Finansiering.

Finansieringsreglerne forenkles. I følge de nuværende finansieringsregler refunderes kommunens udgifter til ungdomsydelse med 50 procent. Kommunens udgifter til drift refunderes ligeledes med 50 procent – dog inden for en grænse på 20 procent af udgifterne til ungdomsydelse. Staten bidrager desuden med et beløb til supplerende undervisning, der ligger ud over ungdomsydelsens timetal.

Aktiveringstilbud, der træder i stedet for ungdomsydelsen og aktiveringstilbud til personer på 25 år og derover, finansieres af en pulje, som hvert år afsættes til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløsheden jf. § 20 i lov om kommunal beskæftigelsesindsats. Puljens størrelse er uafhængig af den samlede beskæftigelsesindsats og fordeles af indenrigsministeren til kommunerne, på grundlag af den aktiveringsindsats, som kommunerne har ydet 2 år tidligere. Det medfører, at kommunerne ikke kender finansieringsbidraget for aktiviteterne, når de besluttes. Ef-

ter bistandsloven yder staten desuden et aktiverings-tilskud til kommuner, således at kommunerne gennemsnitligt får den kontanthjælp, som staten sparer, når kommunerne aktiverer, jf. bistandslovens § 133, stk. 3.

De nuværende regler vedrørende finansiering indebærer, at kommunerne bliver tilskyndet til kassetænkning, idet kommunerne ved aktivering af ungdomsydelsespersoner kan vælge mellem to forskellige finansieringsformer for næsten identiske aktiveringstilbud. Med det foreliggende forslag forenkles finansieringen og muligheden for kassetænkning fjernes.

Efter forslaget finansieres ungdomsydelsen fortsat med 50 procent statslig refusion. Kommunernes udgifter til drift refunderes ligeledes med 50 procent – dog inden for en grænse på 20 procent af udgifterne til ungdomsydelse i form af kontanthjælp og løntilskud.

Som noget nyt foreslås det, at i de tilfælde hvor aktiveringstilbuddet i form af jobtræning og særligt tilrettelagte jobtræningsforløb er af et videre omfang end ungdomsydelsens 20 timer, skal de første 20 timer af aktiveringstilbuddet finansieres som ungdomsydelse, mens timerne udover 20 timer kan finansieres af puljen efter § 24.

Uddannelse sidestilles i dette forslag med beskæftigelse og omfattes derfor af de samme finansieringsbestemmelser. Det samme gælder deltagelse i frivillige ulønnede aktiviteter.

Til den øvrige aktiveringsindsats udbetaler staten til kommunerne et månedligt tilskud pr. person, når staten sparer refusion af forsørgelsen i aktiveringen derved, at kontanthjælpen eller den kontanthjælpslignende ydelse erstattes af en løn/ydelse. Herudover afsættes der en pulje til hver enkelt kommune. Puljen skal bidrage til finansieringen af aktiveringsindsatsen for kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år. Puljen skal desuden bidrage til finansiering af den aktiveringsindsats, der ligger ud over ungdomsydelsens aktiveringskrav. Det vil sige, at puljen skal finansiere de aktiveringstimer, der overstiger 20 timer for ungdomsydelsespersoner i jobtræning og særligt tilrettelagte jobtræningsforløb. Endelig skal puljen bidrage til finansieringen af indsatsen over for kontanthjælpsmodtagere under 25 år, som kommunen vælger at give tilbud indtil retten til nyt tilbud genindtræder.

Kommunens pulje er øremærket til beskæftigelsesindsats. Det vil sige, at midlerne kun må benyttes til aktivering af kommunens kontanthjælpsmodtagere. Det foreslås, at socialministeren kan fastsætte regler om overførelse af ubrugte puljemidler til efterfølgende år.

Forsøgspulje

Det foreslås, at der i hvert af årene 1994 og 1995 afsættes en forsøgspulje til kommunerne på 125 mill. kr., der kan anvendes til beskæftigelse af kontanthjælpsmodtagere i projekter med kulturelle, sociale og humanitære formål m.v.

*Økonomiske konsekvenser**Personer under 25 år:*

Forslaget indebærer at alle personer under 25 år, der hidtil har været aktiveret i løntilskudsordninger, beskæftigelsesprojekter m.m. med tilskud fra § 20-midler fremover vil blive aktiveret med ungdomsydelse for så vidt angår de første 20 timer pr. uge.

Dette betyder, at ca. 15.000 personer flyttes fra andre aktiveringsforanstaltninger til ungdomsydelse. Staten får herved en merudgift til refusion af un-

domsydelse på 510 mill.kr., men sparer samtidig 394 mill. kr. på § 133-tilskud. Som udgangspunkt får kommunerne en tilsvarende merudgift til ungdomsydelse og mister samtidig § 133-tilskuddet. Da ungdomsydelsen med 20-timers tilbud er en billigere aktiveringsordning end de hidtidige 37-timers aktiveringsordninger, opnår kommunerne som udgangspunkt en betydelig besparelse ved omlægningen.

Satserne for ungedyelse forhøjes, hvilket medfører offentlige merudgifter på ca. 4 mill. kr., hvoraf ca. 2 mill. kr. er en kommunal merudgift.

De øvrige regelændringer vedrørende bl.a. ungdomsydelsen (ændret varighed m.m.) indebærer samlede offentlige merudgifter på ialt 44 mill. kr., hvoraf ca. 22 mill. kr. er en kommunal merudgift.

De samlede statslige og kommunale udgiftsmæssige virkninger for under 25-årige kan herefter opgøres således:

Tabel 1: Netto udgiftsvirkning for under 25-årige.

Mill. kr	Statslig udgiftsvirkning	Kommunal udgiftsvirkning	Ialt
Ungdomsydelse m.m. ¹⁾	-560	-508	-1.068
§ 133	394	-394	0
Aktivering ²⁾	-	1.020	1.020
Ialt	-166	118	-48

Note: Negativt fortegn angiver merudgift eller mindre indtægt. Positivt fortegn angiver mindre udgift eller merindtægt.

1) Helårsvirkning. Udgiften i 1994 bliver ca. 21 mill. kr. mindre.

2) Sparede kommunale bruttoudgifter ved beskæftigelsesprojekter og løntilskudsordninger for §20 og §133, stk. 3 tilskud.

Personer over 25 år:

For personer over 25 år indebærer forslaget ret til aktiveringstilbud efter 12 måneders kontanthjælpsperiode. Der er ialt godt 39.000 personer, som har modtaget kontanthjælp i mindst 12 måneder, og som ikke modtager hjælp p.g.a. sygdom o.lign.

Isoleret set indebærer denne del af forslaget kommunale merudgifter i forbindelse med kommunernes etablering og drift af aktiveringstilbud.

Da det er op til kommunerne at træffe afgørelse om, hvilke aktiveringsforanstaltninger, der skal tilbydes denne gruppe kontanthjælpsmodtagere, er det imidlertid ikke muligt at beregne disse merudgifter med rimelig sikkerhed.

Samtidig må det antages, at gennemførelsen af en række initiativer i anden lovgivning (20.000 nye uddannelsespladser, 400 mill.kr. til merbeskæftigelse inden for børne- og ældreområdet, 125 mill. kr. til en ny forsøgspulje, EGU m.m.) i vidt omfang vil inde-

bære en lettelse af det kommunale udgiftspres på kontanthjælpsområdet og på udgiften til eksisterende aktiveringstilbud til over 25 årige.

Desuden betyder overførslen af § 20-midlerne til en pulje, at kommunerne bliver mere frit stillet med hensyn til valg af aktiveringsforanstaltning, så det er regeringens opfattelse, at set under ét vil kommunerne ikke få merudgifter til aktivering af over 25 årige.

Samlet udgiftsvirkning:

De samlede udgifter som følge af forslaget svarer altså til udgiftsopgørelsen i tabel 1, og indebærer en samlet offentlig merudgift på **48 mill. kr.** fordelt på en statslig merudgift på 166 mill. kr. og en kommunal mindreudgift på 118 mill. kr. I 1994 er såvel de statslige som de kommunale bruttoudgifter ca. 10,5 mill.kr. lavere, så den samlede offentlige udgift i 1994 bliver ca. 27 mill. kr.

I ovenstående udgiftsopgørelse indgår ikke puljebeløbet til aktivering af personer over 25 år samt til personer under 25 år i det omfang, kommunerne tilbyder supplerende timer udover ungdomsydelsen eller gennemfører aktivering i venteperioderne.

Puljebeløbet fastsættes til 807 mill. kr. svarende til det beløb, der er afsat i den nuværende §20-pulje, og puljebeløbet får derfor ikke nogen betydning for opgørelsen af forslagets samlede økonomiske konsekvenser hverken for staten eller kommunerne.

De økonomiske konsekvenser skal drøftes med de berørte kommunale parter.

Administrative konsekvenser

I forhold til det arbejde kommunerne nu har med personer, som får kontanthjælp, påregnes de foreslåede ordninger ikke at medføre væsentlige administrative konsekvenser for kommunerne. Pligten til at udarbejde en individuel handlingsplan for kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år skal ses i sammenhæng med den forpligtigelse, som kommunen i dag har til at tage en kontanthjælpsmodtagers forhold op til bedømmelse, jf. bistandslovens § 41, stk. 2.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Loven har til formål at aktivere kontanthjælpsmodtagere. Aktiveringen skal primært ske gennem tilbud om beskæftigelse eller uddannelse.

Det skal præciseres, at der ved kontanthjælpsmodtagere i denne lov, forstås personer, der aktuelt modtager kontanthjælp efter § 37 i lov om social bistand eller ville være berettiget til at modtage kontanthjælp, hvis de ikke var omfattet af et tilbud efter lov om kommunal aktivering. Præciseringen skyldes, at kommunen kan vælge at aktivere personer, der er berettiget til kontanthjælp, inden de har modtaget kontanthjælp.

Til § 2

Kommuner og amtskommuner har i dag ansvaret for etablering af beskæftigelsesprojekter, samt udbetaling af løntilskud ved ansættelse af ovennævnte grupper i private virksomheder, jf. lov om kommunal beskæftigelsesindsats.

Det foreslås, at kommunalbestyrelsen i primærkommunerne har ansvaret for tilvejebringelsen og gennemførelsen af de tilbud om aktiverende foranstaltninger, der kan gives til kontanthjælpsmodtagere, jf. også Arbejdsministeriets forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Det forudsættes, at

kommunerne bl.a. benytter de foranstaltninger, der kan iværksættes efter forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Kommunerne kan vælge at overlade gennemførelsen af de tilbud, som de har ansvaret for at tilvejebringe, til andre, herunder amtskommunerne.

Hertil kommer at kommunalbestyrelsen ifølge lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. kan anvise arbejde til kontanthjælpsmodtagere og andre udsatte grupper. Denne ordning videreføres i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Som i de gældende regler om ungdomsydelse i lov om social bistand skal det tilstræbes, at kontanthjælpsmodtagere får adgang til at vælge imellem flere forskellige aktiveringstilbud.

Til § 3

Det foreslås, at kommunalbestyrelsen forud for afgivelse af tilbud om aktivering skal tilbyde kontanthjælpsmodtagere rådgivning og vejledning om, hvordan de på længere sigt kan forbedre deres beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder. I følge lov om social bistand § 41 skal kommunalbestyrelsen tilbyde vejledning og rådgivning til kontanthjælpsmodtagere. Med bestemmelsen foreslås en præcisering af rådgivningen og vejledningen til kontanthjælpsmodtagere, idet kommunalbestyrelsen i forbindelse med hvert aktiveringstilbud skal rådgive og vejlede om fremtidige muligheder for beskæftigelse og uddannelse.

Herudover kan kommunalbestyrelsen, som beskrevet i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, udarbejde en individuel handlingsplan om mulighederne for beskæftigelse og uddannelse. Kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, har ret til at få udarbejdet en handlingsplan efter at have modtaget kontanthjælp i 3 måneder, jf. § 12.

Som i den eksisterende ungdomsydelsesordning gives der med stk. 2, mulighed for forud for et tilbud om aktivering at iværksætte et vejlednings- og introduktionsprogram af en varighed på indtil 6 uger, for unge under 25 år, der har behov herfor.

Hvis den unge, efter afslutningen af et aktiveringstilbud bliver selvforsørgende, d.v.s. er ude af kontanthjælpsystemet i en periode, vil pågældende, hvis kommunalbestyrelsen skønner behov herfor, på ny kunne deltage i et vejlednings- og introduktionsprogram, når pågældende igen ansøger om kontanthjælp.

Til § 4

Som i den gældende ungdomsydelsesordning og lov om kommunal beskæftigelsesindsats, kan kontanthjælpsmodtagere få tilbud om jobtræning med løntilskud i private virksomheder.

Som noget nyt gives med forslaget også mulighed for at tilbyde jobtræning med løntilskud i offentlige virksomheder, jf. § 12, i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Ved ansættelse i jobtræning i private eller offentlige virksomheder skal *lønnen* svare til den overenskomstmæssige eller den for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende. I jobtræning hos offentlige arbejdsgivere kan lønnen dog højst udgøre dagpengenes højeste beløb tillagt 15 procent, jf. § 13, stk. 1 og 2, i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Ved ansættelse i jobtræning skal arbejdsvilkårene iøvrigt svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende. Arbejdstiden kan dog fastsættes ved individuel aftale med arbejdsgiveren, jf. § 13, stk. 3, i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Under forudsætning af, at der sker en nettoudvidelse af antallet af ansatte, udbetales der ved jobtræning et *løntilskud* til arbejdsgiveren. Løntilskuddet udgør 60 pct af dagpengenes højeste beløb, jf. § 14, stk. 1, i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Hermed sker en ændring i forhold til de eksisterende regler i lov om kommunal beskæftigelsesindsats, hvor løntilskuddet kan variere op til en fast grænse.

Støtteperiodens længde fastsættes ved aftale med arbejdsgiveren. Det enkelte ansættelsesforhold kan som hidtil maksimalt aftales til 1 år, jf. § 14, stk. 2, i forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Udbetaling af løntilskud afvises, hvis løntilskuddet vil være eller viser sig at være konkurrenceforvridende, jf. § 14, stk. 3, i ovennævnte forslag til lov.

Til § 5

Muligheden for at give kontanthjælpsmodtagere tilbud om særligt tilrettelagte jobtræningsforløb, erstatter de gældende muligheder for at ansætte kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelsesprojekter og i den kommunale servicefunktion, jf. lov om kommunal beskæftigelsesindsats, samt ansættelse i en ungdomspraktik-ordning (følordning), jf. reglerne om ungdomsydelse i lov om social bistand.

Herudover tænkes de særligt tilrettelagte jobtræningsforløb primært etableret på en almindelig arbejdsplads hos en privat eller en offentlig arbejdsgiver, samt i relation til private foreninger, som f.eks.

beboerforeninger, grundejerforeninger, idrætsforeninger mv.

I forhold til de eksisterende muligheder, er der således tale om mere rummelige og brede beskæftigelsesmuligheder.

Arbejdstiden fastsættes ved individuel aftale med arbejdsgiveren. Ydelsen for kontanthjælpsmodtagere er omtalt i kapitel 6 i denne lov.

Til § 6

Som noget nyt sidestilles deltagelse i særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter med beskæftigelsestilbud i forbindelse med aktivering af ungdomsydelsesmodtagere. I de gældende regler i lov om social bistand kan særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter erstatte aktiveringstilbuddet i ungdomsydelsesordningen.

De særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter kan f.eks. afgrænses til de uddannelsesaktiviteter der efter den gældende lov om kommunal beskæftigelsesindsats kan ydes § 20-puljemidler til.

Disse uddannelsesaktiviteter er indeholdt i følgende love:

- lov om arbejdsmarkedsuddannelser
- lov om ungdomsskoler, produktionsskoler og daghøjskoler
- lov om ungdomsvejledning og visse uddannelsesforanstaltninger
- lov om folkeoplysning
- lov om folkehøjskoler, husholdningsskoler og efterskoler

De to sidstnævnte områder medregnes kun, for så vidt kommunen har anvendt ordningerne i forbindelse med aktivering, samt ydet et ekstraordinært tilskud.

Det foreslås, at socialministeren fastsætter nærmere regler, om hvilke uddannelsesaktiviteter, der kan gives tilbud om.

Til § 7

Der gives mulighed for, at kontanthjælpsmodtagere kan deltage i særligt tilrettelagte aktiviteter. En del af disse aktiviteter er idag omfattet af bestemmelsen i § 138 d i lov om social bistand, f.eks. kombination af beskæftigelse og uddannelse. Herudover kan de omfatte aktiviteter, der ikke kan indpasses under ovennævnte tilbud, f.eks. erhvervsmodnende kurser.

Videreførelse af igangværende aktiviteter, der er godkendt efter § 138 d, kan ske uden (fornyet) godkendelse.

Til § 8

Bestemmelsen, om at kontanthjælpsmodtagere kan deltage i ulønnede frivillige aktiviteter af samfundsmæssig betydning, findes i dag i ungdomsydelsesordningen. Som noget nyt foreslås, at også deltagelse i uddannelsesmæssige aktiviteter efter godkendelse af kommunalbestyrelsen kan træde istedet for andre aktiveringstilbud. Det er dog en forudsætning, at de uddannelsesmæssige aktiviteter, svarer til de muligheder kontanthjælpsmodtagere idag har for at deltage i uddannelse med kontanthjælp, jf. Socialministeriets bekendtgørelse nr. 570 af 7. august 1990, og har et omfang der for unge under 25 år, mindst omfatter 20 timer om ugen.

Til § 9

I den gældende ungdomsydelsesordning er visitationsperioden på op til 2 uger for de 18-20 årige og op til 13 uger for de 21-24 årige. Kommunerne har ved en midlertidig ordning gældende for 1993 fået mulighed for at dispensere fra disse perioder. For unge under 21 år kan perioden således forlænges til 5 uger, hvis den unge på tidspunktet for anmodningen om hjælp har ansøgt om optagelse på en uddannelse, men endnu ikke har fået svar på sin ansøgning. Desuden kan visitationsperioden fraviges for alle unge under 25 år, der har forsørgelsespligt overfor et barn, hvis hensynet til barnets forhold kombineret med hensynet til den unges uddannelses- og beskæftigelsessituation taler for det.

Det foreslås, at der for kontanthjælpsmodtagere under 21 år fastsættes en visitationsperiode på op til 6 uger, mens der for kontanthjælpsmodtagere i alderen 21-24 år fastsættes en periode på op til 13 uger. Kommunerne kan dog som hidtil vælge at give tilbud om aktivering inden udløbet af disse perioder.

Endvidere foreslås det at videreføre den nuværende midlertidige dispensationsregel om, at kommunerne kan fravige visitationsperioden for kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har forsørgelsespligt overfor et barn. Fravigelsen skal være begrundet i hensynet til barnets forhold og hensynet til kontanthjælpsmodtagerens uddannelses- og beskæftigelsessituation, dvs. i tilfælde hvor modtageren inden for en begrænset periode har en planlagt uddannelse eller beskæftigelse foran sig. Det foreslås som noget nyt, at visitationsperioden i disse situationer højst kan forlænges til op til 12 måneders kontanthjælp.

Til § 10

Der foreslås en forlængelse af den nuværende ungdomsydelsesperiode på 5 måneder til 6 måneder.

Gradueringen af det ugentlige timetal foreslås afskaffet, således at aktiveringstilbuddet mindst bliver på 20 timer om ugen.

Bestemmelsen i stk. 2 svarer til de gældende regler om ungdomsydelse i lov om social bistand. Der sættes dog med forslaget en grænse på maksimalt 6 måneder for suspensionen af aktiveringsperioden. Herefter starter pågældende på en ny aktiveringsperiode.

Bestemmelsen i stk. 3 svarer til de gældende regler om ungdomsydelse i lov om social bistand.

Til § 11

Forslaget svarer til de gældende regler i ungdomsydelsen i lov om social bistand § 49 a, stk. 5.

Til § 12

Forslaget sikrer, at alle kontanthjælpsmodtagere over 25 år får udarbejdet en personlig handlingsplan, der beskriver pågældendes muligheder for beskæftigelse og uddannelse.

Forslaget skal ses i sammenhæng med den gældende bestemmelse i lov om social bistand § 41, stk. 2, idet forslaget er en præcisering af denne bestemmelse.

Til § 13

Efter forslaget sker der en forstærket aktiveringsindsats overfor de ældre kontanthjælpsmodtagere, herunder personer der er faldet ud af dagpengesystemet, idet kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, får ret til et aktiveringstilbud, der skal påbegyndes senest efter 12 måneder med kontanthjælp.

Med forslaget gives der således ret til et af de aktiveringstilbud, som er nævnt i lovens kapitel 3. Det er kommunen, som tilrettelægger aktiveringstilbuddets art og omfang, så vidt muligt i overensstemmelse med kontanthjælpsmodtagerens ønsker og forudsætninger.

I aktiveringspligten for en kontanthjælpsmodtager indlægges den begrænsning, at der ikke kan stilles krav om deltagelse i aktiveringstilbud, hvis pågældende på grund af sygdom eller lignende årsager er afskåret herfra.

Til § 14

Med forslaget etableres der som noget nyt mulighed for at give kontanthjælpsmodtagere tilbud om

aktivering om jobtræning med løntilskud i offentlige virksomheder.

I jobtræning i private og offentlige virksomheder får kontanthjælpsmodtageren udbetalt den overenskomstmæssige løn. I jobtræning i offentlige virksomheder kan lønnen højst udgøre dagpengenes højeste beløb tillagt 15 pct. Dette loft for aflønningen svarer til den nuværende aflønningssats på 80 kr. i timen for dagpengemodtagere i offentlige arbejdstilbud.

Det forudsættes, at kommunen i det enkelte tilfælde påser, at der gives tilbud, som i omfang giver modtageren en indtægt på niveau med kontanthjælpen.

Bestemmelsen i stk. 2 svarer til den nuværende ordning efter ungdomsuddannelsesreglerne.

Til § 15

I bestemmelsen fastsættes ydelsen til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der i ungdomsuddannelsesordningen deltager i et vejlednings- og introduktionsprogram eller i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb. Det foreslås i stk. 1, at der i stedet for den nuværende oplæringsydelse udbetales ungdomsuddannelse i form af kontanthjælp. Ydelsen, der mindst skal svare til kontanthjælpssatsen for unge udeboende under 23 år, dækker aktivering med 20 timer om ugen. Kommunerne har adgang til at udbetale en supplerende godtgørelse, jf. forslaget § 18 og bemærkningerne hertil.

Hvis den unge aktiveres i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb i mere end 20 timer om ugen, skal der efter forslaget i stk. 2 udbetales projektydelse pr. time for de overskydende timer. Som nævnt i § 23 i forslaget til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik er det hensigten, at ydelsen pr. time skal aftales af de organisationer, der normalt har forhandlingsretten på det pågældende område. Der udbetales i dag oplæringsydelse til den unge.

Efter forslaget medfører projektydelsen fradrag i ungdomsuddannelsen efter § 15, stk. 1 med det beløb, hvormed summen af ungdomsuddannelse og projektydelse overstiger arbejdsledighedsdagpengenes højeste beløb.

Bestemmelsen betyder, at når ungdomsuddannelsen overstiger arbejdsledighedsdagpengenes højeste beløb svarer den samlede ydelse til ungdomsuddannelsen. Den samlede ydelse kan således aldrig blive mindre end ungdomsuddannelsen. Bestemmelsen betyder endvidere, at arbejdsledighedsdagpengenes højeste beløb udgør en overgrænse for den samlede ydelse i de tilfælde, hvor ungdomsuddannelsen er mindre end arbejdsledighedsdagpengenes højeste beløb.

Til § 16

Bestemmelsen omhandler ydelsen til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år og som aktiveres ved deltagelse i et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb. Det foreslås i stk. 1 at indføre en ny aktiveringsydelse, der beregnes efter kontanthjælpsreglerne i lov om social bistand. Der åbnes i lovforslaget mulighed for, at aktiveringsuddannelsen kan suppleres med en godtgørelse, jf. forslaget § 18 og bemærkningerne hertil.

Efter forslaget i stk. 2 får kommunerne mulighed for i stedet for aktiveringsuddannelsen at udbetale en projektydelse pr. time, når der for kontanthjælpsmodtagere alene med ledighed som problem er tale om et egentligt beskæftigelsesfremmende sigte i det særligt tilrettelagte jobtræningsforløb.

Til § 17

Det foreslås, at der udbetales ungdomsuddannelse i form af kontanthjælp til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der deltager i uddannelsesaktiviteter, særligt tilrettelagte aktiverende forløb eller i frivillige og ulønnede aktiviteter. Kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, foreslås i disse aktiviteter at modtage aktiveringsuddannelse i form af kontanthjælp. Der åbnes i lovforslaget mulighed for, at såvel ungdomsuddannelsen som aktiveringsuddannelsen kan suppleres med en godtgørelse, jf. forslaget § 18 og bemærkningerne hertil.

Til § 18

Som supplement til den ungdomsuddannelse og aktiveringsuddannelse, der beregnes efter kontanthjælpsreglerne, kan kommunen vælge at udbetale en godtgørelse på op til 1.000 kr. månedlig. Godtgørelsens formål er at bidrage til dækning af kontanthjælpsmodtagerens udgifter ved aktiveringen, dvs. udgifter til transport, arbejdstøj og lignende.

Godtgørelsen kan ydes til kontanthjælpsmodtagere, der deltager i uddannelsesaktiviteter, særligt tilrettelagte aktiverende forløb eller i frivillige ulønnede aktiviteter. Herudover kan godtgørelsen ydes til kontanthjælpsmodtagere, der modtager aktiveringsuddannelse eller alene ungdomsuddannelse under deltagelse i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb.

Godtgørelsen skal ikke medføre fradrag i ydelserne under aktiveringstilbudet.

Til § 19

Forslaget indebærer en videreførelse af den nuværende ordning om igangsættelsesuddannelse i § 42 a i lov

F. t. l. om kommunal aktivering

om social bistand. Ordningen foreslås dog forbedret derved, at perioden for udbetaling af ydelsen forlænges fra i dag 1 år til op til 2½ år, dvs. samme periode som ved udbetaling af etableringsydelse til ledige dagpengemodtagere, jf. forslaget til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Modtagere af igangsætningsydelse vil på linie med andre iværksættere have mulighed for, efter godkendelse af en forretningsplan for virksomheden, at modtage tilskud til visse rådgivnings- og uddannelsesaktiviteter, hvilket vil styrke overlevelsesmulighederne for de nyetablerede virksomheder, jf. forslaget til lov om tilskud til iværksættere.

Til § 20

Hvis en kontanthjælpsmodtager afslår et tilbud om aktivering, er det op til kommunalbestyrelsen at træffe beslutning om konsekvenserne for pågældendes ret til udbetaling af kontanthjælp, jf. § 40 i lov om social bistand, hvorefter en kontanthjælpsmodtager skal tage imod et rimeligt tilbud om arbejde eller deltagelse i beskæftigelsesfremmende foranstaltninger.

Som noget nyt foreslås i stk. 2, at kommunalbestyrelsen ved kontanthjælpsmodtagerens uberettigede udeblivelse kan foretage et forholdsmæssigt fradrag i den godtgørelse, der kan ydes efter § 18. I forhold til selve den ydelse under aktiveringstilbuddet, der beregnes efter reglerne om kontanthjælp, kan kommunalbestyrelsen efter reglerne i lov om social bistand knytte tilbagebetalingspligt til det beløb, der på grund af uberettiget fravær er udbetalt med urette.

Til § 21

Det foreslås i overensstemmelse med den nuværende klageadgang indenfor ungdomsydelsesordningen, at kommunalbestyrelsens afgørelse med hensyn til selve retten for en kontanthjælpsmodtager til at modtage tilbud om aktivering efter lovens kapitel 3 kan indbringes for de sociale klagemyndigheder.

De øvrige dispositioner, der træffes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med aktiveringsindsatsen, herunder afgørelser om selve indholdet i den tilbudte aktivering, skønnes derimod ikke egnet til klageadgang.

Det forudsættes, at klager over selve størrelsen af den ydelse, der under aktiveringen beregnes efter reglerne om kontanthjælp, følger klagereglerne i lov om social bistand.

11 § 22

Det foreslås med hensyn til finansieringen af udgifterne til aktivering af kontanthjælpsmodtagere under 25 år (ungdomsydelsen), at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes udgifter til ungdomsydelsen i form af kontanthjælpen. Tilsvarende skal staten refundere 50 pct. af kommunernes udgifter til løntilskud i aktivering med 20 timer om ugen. Endelig foreslås det, at kommunens driftsudgifter ved aktiveringstilbuddene kan anmeldes til statsrefusion med de 50 pct. inden for en grænse, der udgør 20 pct. af kommunens samlede udgifter til ungdomsydelse og løntilskud.

I bestemmelsens stk. 2 fastsættes det, at finansieringen af udgifter til aktivering af udlændinge omfattet af § 134 a i lov om social bistand sker efter de særlige finansieringsregler, der er indeholdt i nævnte lov for denne persongruppe.

Til § 23

Bestemmelsen afløser den nuværende bestemmelse i bistanstlovens § 133, stk. 3 hvorefter staten til kommunerne udbetaler et beløb på 2.000 kr. (PL-niveau 1990) for personer, der uden at modtage hjælp efter § 37 i bistanstloven deltager i aktiviteter, hvortil der kan ydes tilskud af puljen efter § 20 i lov om kommunal beskæftigelsesindsats.

Ligesom den gældende bestemmelse i bistanstlovens § 133, stk. 3 sigter bestemmelsen på at fremme en aktiverende indsats, når kommunerne erstatter passiv forsørgelse med en aktiverende indsats.

Den foreslåede bestemmelse præciserer relationen til den sparede kontanthjælp ved at gøre det til en betingelse for udbetaling af tilskud, at personen ved aktiveringens påbegyndelse er berettiget til kontanthjælp.

Det er derfor en forudsætning for udbetaling af tilskuddet, at der under aktiveringen udbetales en løn/ydelse, der erstatter kontanthjælpen.

Det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at den aktiverede person ikke modtager eller alternativt ville være berettiget til arbejdsløshedsdagpenge. Heri ligger, at tilskuddet kan udbetales til personer, der er medlem af en arbejdsløshedskasse, men endnu ikke har opnået ret til dagpenge.

Til § 24

Som statens bidrag til finansiering af den del af kommunernes aktiveringsindsats, der ligger ud over ungdomsydelsen, foreslås der afsat et samlet puljebeløb, der fordeles til de enkelte kommuner. Kommunerne har mulighed for at finansiere udgifter til

godtgørelse efter § 18 af puljemidlerne. Der henvises i øvrigt om puljen til lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 25

Det foreslås, at staten refunderer 50 pct. af kommunernes udgifter til igangsætningsydelse, dvs. med den samme refusionsprocent, der gælder for kontanthjælpen efter lov om social bistand. For så vidt angår udgifter til igangsætningsydelse til udlændinge, der er omfattet af § 134 a i lov om social bistand, anvendes de særlige finansieringsregler herom i nævnte lov.

Til § 26

Med den foreslåede bestemmelse får socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om refusion, regnskabsaflæggelse og revision vedrørende aktiveringsindsatsen. Bestemmelsen svarer til reglen i § 137 i lov om social bistand.

Til § 27

Bestemmelsen tager sigte på at sikre tilvejebringelsen af statistisk materiale om den kommunale aktiveringsindsats.

Til § 28

I årene 1994 og 1995 afsættes en forsøgspulje på 125 mill. kr. i hvert af årene. Forsøgspuljen skal bruges til at støtte beskæftigelse af kontanthjælpsmodtagere indenfor kunst, kultur iøvrigt, idræt, folkeoplysning, det sociale område, samt humanitært og kirkeligt arbejde.

Puljen kan anvendes til enkeltpersoner, til at støtte projekter, institutioner eller grupper der arbejder inden for ovennævnte områder, evnt. organiseret af kommunen. Støtten kan højst gives i et år.

Der kan ydes støtte til etablerings- og driftomkostninger, samt i begrænset omfang til aflønning og løntilskud. Der stilles ikke krav til aflønningformen eller løntilskuddets størrelse. Endvidere kan midlerne f.eks. bruges som en form for stipendier til enkeltpersoner, til i en afgrænset periode at udføre kulturel virksomhed, hvorunder de pågældende frigøres fra aktiveringskravet og rådighedsforpligtelsen efter lov om social bistand.

Det forudsættes at midlerne bruges til forsøg, der rækker ud over de muligheder og rammer, som findes i de gældende aktiveringsordninger.

Socialministeren udsender retningslinier, for de forsøg som puljen kan anvendes til.

Midlerne skal bl.a. erstatte kontanthjælpsudgifter og dække følgeudgifter. Hvor tilbud som finansieres af puljen, ønskes anvendt til forsikrede ledige i delperiode 2, jf. forslag til lov om en aktiv arbejdsmarkespolitik, f.eks. personer som kommunen er ansvarlig for at give tilbud til, vil arbejdsformidlingen skulle betale herfor.

Puljen fordeles til kommunerne. Den enkelte kommunes andel af det samlede puljebeløb opgøres forholdsmæssigt på grundlag af kommunens andel af kontanthjælpsmodtagere, og antal personer i aktiveringstilbud efter kapitel 3. Antallet af personer opgøres på grundlag af skøn over det samlede antal helårspersoner i året forud for tilskudsåret.

Puljen fordeles på baggrund af et skøn, og uden en efterregulering, da der ikke er mulighed for at efterregulere i 1996. Midlerne skal anvendes i 1994 og 1995.

Til § 29

Det foreslås, at loven træder i kraft samtidig med det fremsatte lovforslag om en aktiv arbejdsmarkespolitik, dvs. den 1. januar 1994.

Til § 30

Den foreslåede overgangsordning medfører, at tilbud om aktivering, der er påbegyndt inden lovens ikrafttræden, skal afsluttes efter de gældende regler i bistanstloven og den øvrige del af den beskæftigelsesfremmende lovgivning.

Til § 31

Kommunernes udgifter til tilbud om aktivering, der er påbegyndt inden lovens ikrafttræden, og som efter gældende regler finansieres via tilskud fra § 20-puljen, afholdes af det i § 24 nævnte puljebeløb. Herved sikres kommunernes finansiering af påbegyndte forløb, der kan fortsætte uændret til tilbuddene afsluttes.

Til §§ 32 og 33

Der foreslås en overgangsordning frem til 1. januar 1995, således at kommunerne får mulighed for gradvis at udarbejde individuelle handlingsplaner for de kontanthjælpsmodtagere på 25 år og derover, som ved lovens ikrafttræden er berettiget til en sådan plan.

Der foreslås endvidere en overgangsordning frem til 1. januar 1995 for kommunernes afgivelse af tilbud om aktivering efter § 13 til kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år.

Til § 34

Der foreslås en overgangsordning i forhold til ordningen om igangsætningsydelse, således at den fore-

slæde forlængelse af udbetalingsperioden fra 1 år til 2½ år også anvendes overfor personer, der ved lovens ikrafttræden modtager igangsætningsydelse efter § 42 a i lov om social bistand.