

Lovforslag nr. L 299. Fremsat den 19. maj 1993 af skatteministeren (Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger

(Afgift af visse poser af papir eller plast m.v.)

§ 1

I lov om afgift af visse detailsalgspakninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 14. oktober 1988, som ændret senest ved § 24 i lov nr. 1073 af 23. december 1992, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om afgift af visse detailsalgspakninger og visse poser af papir eller plast m.v.«.

2. I afsnit I indsættes efter § 2:

»§ 2 a. Der svares tillige afgift af poser fremstillet af papir eller plast m.v. med et rumindhold op til hank eller lignende på mindst 5 l.

§ 2 b. Afgiften udgør pr. kg:

- | | |
|-------------------------------------|--------|
| 1) for poser af papir m.v | 9 kr. |
| 2) for poser af plast m.v | 20 kr. |

3. I § 6 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. De statslige told- og skattemyndigheder kan meddele mellemhandlere godtgørelse af den erlagte afgift af poser, der leveres til de i stk. 2 nævnte formål.«.

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 4-7.

4. I § 6, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres, »stk. 1-4« til: »stk. 1-5«.

5. I § 7, stk. 1, indsættes efter »(beholdere)«: »og poser«.

6. I § 7 a, stk. 1, 1. og 2. pkt., indsættes efter »(beholderne)«: »eller poserne«.

7. I § 18, stk. 1, nr. 3, ændres »§ 6, stk. 1-4« til: »§ 6, stk. 1-5«.

8. I § 20, stk. 2, sidste pkt. ændres »stk. 2 og 3« til: »stk. 2-4«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1994, jf. dog stk. 3.

Stk. 2. Loven finder anvendelse på varer, der fra og med den 1. januar 1994 udleveres fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

Stk. 3. Virksomheder, der skal registreres fra lovens ikrafttræden, skal anmelde sig til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder senest den 17. december 1993.

Stk. 4. Virksomheder, der registreres fra lovens ikrafttræden, skal senest den 16. januar 1994 fremsende en opgørelse over lagerbeholdningen af afgiftspligtige varer den 1. januar 1994 til de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 5. Andre virksomheder, der den 1. januar 1994 har en lagerbeholdning på 5.000 stk. poser eller derover, skal senest den 16. januar 1994 til de statslige told- og skattemyndigheder fremsende en opgørelse over deres samlede lagerbeholdning ved lovens ikrafttræden. Virksomheder skal give de statslige told- og skattemyndigheder adgang til at kontrollere de indsendte opgørelser ved eftersyn af lagre, forretningsbøger m.v. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede

personer skal yde de statslige told- og skattemyndigheder al fornøden vejledning og hjælp.

Stk. 6. Virksomheder, der er omfattet af stk. 5, og som ikke registreres efter lovens § 3, stk. 1 eller 2, inden nærværende lov træder i kraft, skal senest den 31. januar 1994 indbetale afgift af den i stk. 5 nævnte lagerbeholdning til de statslige told- og skattemyndigheder. Ved opgørelsen af afgiften kan anvendes en afgiftsats på 50 øre pr. pose for hele lagerbeholdnin-

gen. Betales afgiften ikke rettidigt, finder lovens § 11, stk. 2, tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Den, der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen, straffes med bøde.

Stk. 8. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, andelsselskaber, anpartsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er et led i regeringens forslag om en gennemgribende omlægning af skattesystemet. Der henvises til bemærkningerne til det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (Skatteomlægning). Lovforslaget, der indfører afgift af visse poser af papir eller plast m.v., er et led i miljøindsatsen.

Såvel ud fra et miljøsynspunkt som et konkurrenceforvriddingssynspunkt bør poser såvel af papir som plast m.v. afgiftsbelægges.

Lovforslaget tager sigte på at afgiftspålægge de typer poser, der med rimelighed kan erstattes af stofposer, bærenet, tasker og lignende.

For at afgrænse afgiftspligtige poser i forhold til f.eks. de traditionelle affaldsposer, fryseposer og de brune papirposer foreslås det kun at afgiftsbelægge poser med hank (eller forberedt til hank) eller lignende.

Det foreslås endvidere, at der fastsættes et mindstemål, således at små poser, der mere kan betragtes som emballage, ikke afgiftspålægges.

En pose, der opfylder disse kriterier er også afgiftspligtig, selv om den bruges som en almindelig emballage, pose og lign., f.eks. til frugt eller grønt hos detailhandleren. Derimod vil poser, der indeholder f.eks. mel, sukker, hunde- og kattemad, toiletpapir og køkkenruller, og som normalt er lukkede, ikke være omfattet af afgiftspligten, selv om de er forsynet med hank.

For at undgå for stor hamstring foreslås det, at lagre på over 5.000 poser skal beskattes.

Provenumæssige konsekvenser

Det årlige forbrug af poser, der foreslås afgiftsbelagt, kan skønsmæssigt anslås til henved 1 mia. stk. Heraf skønnes plastposer at udgøre ca. 75 pct., mens forbruget af papirposer anslås til ca. 25 pct. af det samlede forbrug.

Efter lovforslaget udgør afgiften ca. 50 øre svarende til 62,5 øre inklusive moms for en plastpose á ca. 25 g og en papirpose á ca. 55 g.

Under forudsætning af uændret adfærdsmønster skønnes forslaget at medføre en årlig provenugevinst på ca. 500 mill. kr. eksklusive moms.

Den foreslåede afgift forventes at medføre et fald i forbruget af poser og ændringer i posernes vægt og volumen. Hvis det antages, at virkningen heraf nedbringer den skønnede provenugevinst med næsten halvdelen, kan den årlige provenugevinst anslås til omkring 275 mill.kr. eksklusive moms svarende til omkring 350 mill.kr. inklusive moms.

Det bemærkes, at den anførte ændring i adfærdsmønstret er forbundet med stor usikkerhed.

Administrative konsekvenser

Der henvises til de administrative bemærkninger i forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (Skatteomlægning).«

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Ad nr. 1.

Det foreslås, at lovens titel ændres, således at den dækker det nye afgiftspligtige område.

Ad nr. 2.

Den foreslåede afgift omfatter poser af papir eller plast m.v. med et rumindhold på mindst 5 l op til hank eller lignende. Det foreslås, at afgiften fastsættes til 9 kr. pr. kg for papirposer og 20 kr. pr. kg for plastposer, hvilket svarer til ca. 50 øre pr. standardpose.

Ad nr. 3.

Den gældende bestemmelse om afgiftsgodtgørelse ved levering til udlandet af afgiftsberigtigede varer, ved levering til provianteringsvirksomheder og til brug og salg i skibe og fly i udenrigsfart udvides til også at omfatte poser.

Ad nr. 4 og 5.

Ændringerne er en konsekvens af ændringerne under nr. 2.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1994.

Det foreslås, at virksomheder, der med henblik på udlevering af poser til forbrug har et lager på 5.000 stk. eller derover, skal udarbejde og indsende en la-

geropgørelse til de statslige told- og skattemyndigheder senest 14 dage efter lovens ikrafttræden. Såfremt disse virksomheder ikke registreres, skal de indbetale afgift af lageret senest 1 måned efter ikrafttrædel- sen. Virksomheder, der undlader at indsende lager- opgørelsen, kan straffes.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om afgift af visse detailsalgspakninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 14. oktober 1988, som ændret senest ved § 24 i lov nr. 1073 af 23. december 1992, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om afgift af visse detailsalgspakninger og visse poser af papir eller plast m.v.«

Lov om afgift af visse detailsalgspakninger. I afsnit I indsættes efter § 2:

2. »§ 2 a. Der svares tillige afgift af poser fremstillet af papir eller plast m.v. med et rumindhold op til hank eller lignende på mindst 5 l.

§ 2 b. Afgiften udgør pr. kg:

- | | |
|---------------------------------|--------|
| 1) for poser af papir m.v. | 9 kr. |
| 2) for poser af plast m.v. | 20 kr. |

3. I § 6 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. De statslige told- og skattemyndigheder kan meddele mellemhandlere godtgørelse af den erlagte afgift af poser, der leveres til de i stk. 2 nævnte formål.«

4. I § 6, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres »stk. 1-4« til: »stk. 1-5«.

§ 6. ---

Stk. 5. Skatteministeren fastsætter de nærmere regler for afgiftsfritagelse og afgiftsgodtgørelse efter stk. 1-4.

5. I § 7, stk. 1, indsættes efter »(beholdere)«: »og poser«.

§ 7. Af pakninger (beholdere), der indføres fra steder uden for EF eller fra visse områder, der ikke er omfattet af de pågældende EFlandes afgiftsområde, svares afgiften ved indførslen, medmindre varerne indføres efter reglerne i § 3 a. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 8, jf. dog stk. 2.

6. I § 7 a, stk. 1, 1. og 2. pkt., indsættes efter »(beholderne)«: »eller poserne«.

§ 7 a. I andre tilfælde svares afgiften i forbindelse med varemottagelsen her i landet, medmindre pakningerne (beholderne) modtages efter reglerne i § 3 a. Erhvervsdrivende varemottagere skal inden afsendelsen af pakningerne (beholderne) fra udlandet anmelde sig hos de statslige told- og skattemyndigheder. Anmeldelsen er gældende for 5 år.

7. I § 18, stk. 1, nr. 3, ændres »§ 6, stk. 1-4« til: »§ 6, stk. 1-5«.

§ 18. ---

3. Tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 6, stk. 1-4.

8. I § 20, stk. 2, sidste pkt. ændres »stk. 2 og 3« til: »stk. 2-4«.

§ 20. ---

Stk. 2. Afgiften af de nævnte varer kan afkræves til betaling senest 14 dage efter påkrav. Tilsvarende gælder, hvis en virksomhed har modtaget et for stort beløb i godtgørelse efter § 6, stk. 2 og 3.