

[Skatteministeren]

de kompenseres denne persongruppe også for evt. merudgifter i forbindelse med omlægningen, f.eks. i forbindelse med indførelsen af de nye grønne skatter.

Over 2 mio. skatteydere vil i 1998 alene skulle betale 38 pct. i skat.

Den generelle lavere statskat, som foreslås, betyder tilsvarende lavere skattesatser også for mellemindkomsterne og store indkomster.

Den nuværende 6 pct.s skat afvikles over 3 år, medens den gældende 12 pct.s skat gradvis hæves til 15 pct. af løn- og renteindtægter m.v. over 240.000 kr. Det er dog sådan, at skatteomlægningen også betyder markant lavere skatter i toppen.

I udspillet er der også taget et særligt hensyn til børnefamilierne både ved den generelle sænkning af skatterne på arbejdsindkomst og ved en gradvis forhøjelse af børnefamilieydelsen.

For det brede flertal af skatteydere, der ikke har udnyttet spekulative muligheder for kunstigt at nedbringe skatten, betyder de ændrede regler en lavere indkomstskat, hvor skatten fremover kommer til at ligge imellem 38 pct. og 58 pct. – mod i dag fra 52 pct. til 68 pct.

Disse markante nedsættelser af skatteprocenterne skal nås i løbet af de kommende 5 år, men med en kraftig start allerede i 1994.

For at fjerne enhver usikkerhed ønsker regeringen, at såvel de lavere skatteprocenter som finansieringen heraf skal vedtages allerede nu – for hele 5-års-perioden.

En så væsentlig ændring af skattesystemet, som regeringen i dag har foreslået, kan nemlig kun gennemføres, hvis der er en nøje balance mellem de enkelte elementer.

Nedsættelsen af skatterne i denne størrelsesorden kræver en solid og holdbar finansiering.

Et væsentligt bidrag består i, at der i takt med nedsættelsen af skatterne indføres øremærkede arbejdsmarkedsbidrag til dækning af dagpenge, aktiverings- og uddannelsesudgifter og sygedagpenge.

Finansministeren fremsætter derfor forslag om dette, også i dag.

I finansieringsgrundlaget indgår endvidere en række forslag, som samtidig har det sigte at fjerne uhensigtsmæssige særordninger, som kun er til gavn for de få, men som skaber uligheder i forhold til de mange. Regeringen har i den forbindelse i høj grad støttet sig på anbefalingerne fra Personbeskatningsudvalget.

Dette er også tilfældet med hensyn til at inddrage grønne skatter i omlægningen. Foruden at styrke miljøet flyttes en del af beskatningen fra indkomsterne over på især husholdningernes brug af ressourcer.

I skatteomlægningen indgår yderligere en udvidet beskatning af frynsegoder som f.eks. fri bil og telefon, ændring i reglerne om befordringsfradrag, en gradvis afvikling af nedskrivningsadgangen på varelagre, afvikling af adgangen til at henlægge til investeringsfonds, kontantomregning af afståelses- og anskaffelsessummer for driftsmidler og beskatning af gevinster, der opnås ved afståelse af erhvervslejemål, hvor der har været afskrevet på ombygningsudgifter. Der sker også en mindre justering i adgangen til at afskrive på husdyrbesættninger.

Den samlede skatteomlægning og regeringens øvrige initiativer er tilrettelagt, så erhvervslivets samlede økonomiske situation bliver styrket.

Med det forslag til en skatteomlægning, som regeringen har fremsat i dag, ønsker vi at bringe fornuften og anstændigheden tilbage i vort skattesystem. Vi skal igen have et skattesystem, der er tilpasset og tjener samfundsudviklingen – i stedet for, at det er samfundsudviklingen, der efterhånden tilpasser sig skattesystemet.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg anbefale disse forslag til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

Skatteministeren (Stavad):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af aktier m.v. (aktieavancebeskatningsloven) og forskellige andre skattelove. (Ensartet udbytte- og aktieavancebeskatning m.v.).

(Lovforslag nr. L 289).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift ved overdragelse af aktier m.v. (aktieafgiftsloven) og lov om kapitaltilførselsafgift. (Nedsættelse af aktieafgiften og ophævelse af kapitaltilførselsafgiften).

(Lovforslag nr. L 290).

Regeringen fremsætter i overensstemmelse med regeringsgrundlaget et forslag til en ensartet udbytte- og aktieavancebeskatning, som er sammenhængende med det øvrige skattesy-

[Skatteministeren]

stem, som bliver resultatet af den samlede skatteomlægning.

Baggrunden herfor er, at aktionærbeskatningsområdet indtil i dag har været et af de områder, som har indeholdt de største muligheder for og tilskyndelse til skattetænkning.

Skattetækningsmulighederne skyldes dels det store spænd, der hidtil har været mellem beskatningen af løn, aktieudbytte og aktieavance, og dels at aktionærkredsen i princippet frit har kunnet vælge, i hvilken form selskabets indtjening har skullet overføres til selskabets ejere. Hertil kommer skattetækningsmulighederne i bl.a. afgrænsningen mellem hovedaktionærer og almindelige aktionærer og i opgørelsesmetoden for gevinster og tab for almindelige aktionærer.

Regeringen vil med det fremsatte lovforslag gennemføre en ensartet og sammenhængende beskatning af fortjeneste og tab på aktier og udbytter samtidig med, at det meget store flertal af personaktionærer fortsat er omfattet af et ukompliceret regelsæt, hvor den gældende 3-års-regel bibeholdes som det centrale element.

Er der tale om afståelse efter mere end tre års ejertid, vil der hos personer med en børsnoteret aktieportefølje på op til 100.000 kr. i kursværdi også kunne ske afståelse uden skattemæssige konsekvenser. Denne regel omfatter ca. 90 pct. af alle personaktionærer, svarende til 660.000 ud af 735.000 såkaldte mindretalsaktionærer opgjort efter hidtidige regler. De ca. 90 pct. aktionærer ejer dog kun ca. 19 pct. af de samlede børsnoterede aktier.

For andre aktionærer foreslås nu et regelsæt, som sikrer både en ensartet beskatning af gevinster og udbytter og en rimelig mulighed for at tage hensyn til konstaterede tab.

Fremover vil skattepligtige gevinster blive integreret fuldt ud i de gældende regler for udbytteindkomst, som nu skal kaldes aktieindkomst. Det vil sige, at aktieavancer og udbytter op til 31.700 kr. beskattes med 30 pct., medens beløb herudover beskattes med 45 pct.

På den måde sikres en neutralitet i forhold til, om aktionæren tager en indtjening ud af selskabet som udbytte eller aktieavance.

Den samlede beskatning hos aktionær og selskab vil samtidig svare til de øvrige skattesatser i regeringens skatteomlægning.

Samtidig med denne omlægning af aktieavance- og udbyttebeskatningen har regeringen besluttet at nedsætte aktieafgiften og helt ophæve kapitaltilførselsafgiften til gavn for erhvervslivet.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg anbefale disse forslag til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

Skatteministeren (Stavad):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af ligningsloven og andre skattelove. (Lempelse af beskatningen af ejerboliger m.v.).

(Lovforslag nr. L 291).

Forslag til lov om tilbagebetaling af afgift af renter af forbrugslån m.v.

(Lovforslag nr. L 292).

I regeringsgrundlaget er det fastslået, at det samlede økonomiske grundlag for familier i egen bolig ikke må forringes, og at balancen mellem boligejere og lejere skal fastholdes.

Skatteomlægningen er generelt udformet således, at selv familier med meget store boligrenteutgifter får en stigning i rådighedsbeløbet.

I dette lovforslag er medtaget forslag til ændringer, der yderligere underbygger den sikring, der er sket af bl.a. boligejerne i lovforslaget om skatteomlægningen vedrørende personbeskatningen.

Sikring af boligejerne er en politisk nødvendighed, en økonomisk nødvendighed og et fundamentalt krav, hvis det overhovedet skal have en mening at gennemføre en skatteomlægning.

De samlede ændringer af indkomstbeskatningen lever helt og fuldt op til de løfter, som regeringen har givet i regeringsgrundlaget.

Boligejernes situation bliver som lovet ikke forringet. Tværtimod vil det store flertal af familier i egen bolig endog få betydelige lettelser.

Værdien af rentefradraget følger nøje den gradvise nedsættelse af skatten på 2. trin i skattekalaen. Herved sikres, at selv familier med meget store boligudgifter i forhold til indkomsten får en stigning i rådighedsbeløbet.

Samtidig nedsættes lejeværdien i helårsboliger ved dette forslag fra 2,5 pct. til 2 pct. allerede fra 1994.