

Lovforslag nr. L 235. Fremsat den 17. marts 1993 af socialministeren (Karen Jespersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om ændring af lov om social bistand og lov om ændring af lov om social pension m.v.

(Udskydelse af revision af reglerne om private børnepasningsordninger, varmetillæg og udlægning af tilkendelseskompetencen i sager om førtidspension)

§ 1

I lov nr. 277 af 2. maj 1990 om ændring af lov om social bistand ændres i § 2, stk. 2, »1992-93« til: »1993-94«.

§ 2

I lov nr. 868 af 23. december 1987 om ændring af lov om social pension ændres i § 2, stk. 2, »1992-93« til: »1994-95«.

§ 3

I lov nr. 399 af 6. juni 1991 om ændring af lov om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v., som ændret ved lov nr. 259 af 17. april 1992, ændres i § 14, stk. 7, »1992-93« til: »1993-94«.

§ 4

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget indeholder forslag, der udskyder revisionen af

- 1) bilstandslovens § 70 (private børnepasningsordninger/puljeordninger),
- 2) pensionslovens bestemmelser om varmetillæg og
- 3) pensionslovens bestemmelser om udlægning af tilkendelseskompetencen.

Ad 1). Udskydelse af revisionsbestemmelsen til § 70 om private pasningsordninger/puljeordninger.

Dette forslag indeholder en udskydelse af revisionsbestemmelsen til bilstandslovens § 70 om private pasningsordninger for børn til folketingsåret 1993-94.

Ved lov nr. 277 af 2. maj 1990 om ændring af bilstandsloven fik kommunalbestyrelserne mulighed for at yde et tilskud pr. barn til private pasningsordninger for børn («puljeordninger»).

Der blev samtidig indsat en revisionsbestemmelse, hvorefter socialministeren inden udgangen af folketingsåret 1992-93 fremsætter forslag om revision af reglerne om private pasningsordninger.

Baggrunden for revisionsbestemmelsen var, at der var tale om en nydannelse inden for dagpasningsområdet. Med henblik på at kunne følge udviklingen blev kommunalbestyrelserne i § 70, stk. 3, pålagt at underrette Socialministeriet om sådanne pasningsordninger, inden der gives tilskud. De indhøstede erfaringer skulle danne grundlag for revision af bilstandslovens § 70.

Reglerne om private pasningsordninger trådte i kraft den 4. maj 1990.

Formålet er dels at skabe yderligere fleksibilitet for kommunerne med hensyn til dækning af efterspørgslen efter dagtilbud, dels at give forældre og andre bedre betingelser for på egne præmisser at dække behovet for pasning.

Socialministeriet har fulgt udviklingen inden for puljeordningerne gennem de underretninger, som efter § 70, stk. 3, skal sendes til Socialministeriet. Socialministeriet har desuden i september 1992 gennemført en spørgeskemaundersøgelse i de kommuner, som har givet underretning om etablering af puljeordninger.

Desuden har Bureau 2000 for FOA, BUPL og PMF foretaget en undersøgelse af puljeordninger: »Rapport om puljeordninger«, 6. februar 1992.

Ved udgangen af 1992 er der oprettet ca. 130 puljeordninger med plads til ca. 3000 børn fordelt på 66 kommuner.

På baggrund af undersøgelserne tegner der sig et meget varieret billede af puljeordninger rundt i landet – en variation som er i overensstemmelse med intentionerne bag vedtagelsen af § 70 om større fleksibilitet.

Undersøgelserne påpeger samtidig, at der er enkelte områder, hvor der er behov for en nærmere vurdering af det eksisterende regelsæt og dets virkning i praksis. Regeringen ønsker på denne baggrund at vurdere behovet for mulige ændringer i reglerne om private pasningsordninger. Det foreslås derfor at udsætte revisionen til folketingsåret 1993-94.

Ad 2). Udskydelse af revisionsbestemmelse om varmetillæg.

Som en del af samspilsløsningen, jf. lov nr. 390 af 10. juni 1987, indgik nye regler for beregning af personlige tillæg. For så vidt angår varmetillæg, skulle der fastsættes ensartede regler for tildeling af ydelsen. Socialministeren fik ved lovændringen bemyndigelse til at fastsætte disse regler, gældende fra 1. januar 1988.

Ved en senere lovændring, jf. lov nr. 868 af 23. december 1987, fik kommunerne – via en bemyndigelsesbestemmelse i pensionslovens § 17, stk. 2, 3. pkt. – mulighed for at bibeholde de tidligere gældende, interne retningslinier for varmetillæg af hensyn til de pensionister, der tidligere havde fået mere i varmetillæg end efter de ensartede regler, fastsat af socialministeren.

Samtidig med denne lovændring blev det fastsat, at forslag til revision af reglen i § 17, stk. 2, 3. pkt., om varmetillæg skal fremsættes for Folketinget senest i folketingsåret 1992-93.

Regeringen foreslår, at revision af de særlige regler for varmetillæg udskydes, således at lovforslag bør fremsættes senest i folketingsåret 1994-95.

Ad 3). Udskydelse af revionsbestemmelse om udlægning af tilkendelseskompetencen i førtidspensionssager m.v.

Ved Lov nr 399 af 6. juni 1991 om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v., der trådte i kraft 1. januar 1992, blev der foretaget en række ændringer, der vedrørte omlægning af refusionssatser, tilkendelseskompetence og ankestruktur.

Der blev ved denne lov indført en fælles refusions-sats for sociale ydelser, der i et vist omfang kan erstatte hinanden. Omlægningen blev sammenkædet med en decentralisering af tilkendelseskompetencen i sager om almindelig og forhøjet almindelig førtidspension.

Under behandlingen af lovforslaget (L62) blev der fra flere sider udtrykt betænkelighed ved, at kommunerne på det foreliggende grundlag fik tillagt kompetencen til at træffe afgørelser i sager om tilkendelse af mellemste og højeste førtidspension mv. Der var i Folketinget bred enighed om, at der skulle tages endelig stilling til spørgsmålet om tilkendelseskompetencen i folketingssamlingen 1991/92. Grundlaget for Folketingets stillingtagen skulle være et udvalgsarbejde.

Den daværende regering nedsatte i juni 1991 et »Førtidspensionsudvalg«, der bl.a. skulle vurdere og opstille modeller for udlægning af tilkendelseskompetencen for sager vedrørende mellemste og højeste

førtidspension m.v. I udvalget deltog repræsentanter for bl.a. De samvirkende Invalideorganisationer, DA, LO, FTF, Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen.

Det var hensigten, at udvalget skulle færdiggøre sit arbejde i december 1991 med henblik på lovgivning i foråret 1992. Udvalget kunne ikke afslutte sit arbejde før februar 1992, hvorfor det ved L 259 af 17. april 1992 blev vedtaget at udskyde tidspunktet for revisionen af bestemmelserne om tilkendelseskompetencen m.v. til folketingsåret 1992-93.

Det forventes, at et kommende lovforslag ikke blot vil betyde en ændring af tilkendelseskompetencen, men også af ankestrukturen, ligesom Regeringen vil overveje forskellige former for sikring af borgernes retssikkerhed og af deres krav på rigtige og hurtige afgørelser. På denne baggrund finder Regeringen, at en så omfattende omlægning kræver, at Folketinget får den nødvendige tid til en grundig behandling af de komplicerede problemstillinger og deres følger, samt at Regeringen inden har haft lejlighed til at drøfte de påtænkte ændringer med berørte organisationer. Det foreslås derfor, at tidspunktet for revision af bestemmelserne om tilkendelse mv. udskydes til folketingsåret 1993-94.

Administrative og økonomiske konsekvenser.

Forslagene har ikke væsentlige administrative eller økonomiske konsekvenser.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1.

I lov nr. 277 af 2. maj 1990 om ændring af lov om social bistand ændres i § 2, stk. 2, »1992-93« til: »1993-94«.

§ 2. ---

Stk. 2. Socialministeren fremsætter forslag for Folketinget om revision af bistanndslovens § 70 inden udgangen af folketingsåret 1992-93.

§ 2

I lov nr. 868 af 23. december 1987 om ændring af lov social pension (Varmetillæg) ændres i § 2, stk. 2, »1992-93« til: »1994-95«.

§ 2. ---

Stk. 2. Forslag om revision af § 17, stk. 2, 3. pkt., jf. denne lovs § 1, nr. 1, fremsættes for Folketinget senest i folketingsåret 1992-93.

§ 3

I lov nr. 399 af 6. juni 1991 om ændring af lov om den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v., som ændret ved lov nr. 259 af 17. april 1992, ændres i § 14, stk. 7, »1992-93« til: »1993-94«.

§ 14. ---

Stk. 7. Socialministeren fremsætter forslag for Folketinget om revision af tilkendelseskompetencen m.v. efter lov om social pension og lov om social bistand inden udgangen af folketingsåret 1992-93.