

Lovforslag nr. L 223. Fremsat den 17. marts 1993 af landbrugsministeren (Bjørn Westh)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om læhegn samt om ændring af ligningsloven

§ 1

I lov nr. 812 af 21. december 1988 om læhegn foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om læhegn og tilskud til læplantning«.

2. I § 14, stk. 2, indsættes efter nr. 2 som nyt nummer:

»3. anlæg af supplerende lægivende løvtræplantninger,«.

Nr. 3 bliver herefter nr. 4.

3. I § 15 indsættes efter »individuel læplantning«:

», supplerende lægivende løvtræplantninger«.

4. I § 16, stk. 1, ændres »anlæg af læhegn, jf. § 14, stk. 2, nr. 1 og 2« til:

»anlæg af læhegn og supplerende lægivende løvtræplantninger, jf. § 14, stk. 1, nr. 1-3«.

5. I § 17, stk. 1, stk. 2 og stk. 4, indsættes efter læhegn«:

»og supplerende lægivende løvtræplantninger«.

6. I § 18, stk. 2, ændres »50« til: »70«.

7. Efter § 19 indsættes:

»19a. Supplerende lægivende løvtræplantninger omfatter beplantninger af overvejende løvfældende træer og buske, der etableres samtidig med og i tilknytning til anlæg af læhegn

for at fremme læhegnets lægivende virkning samt virkning for landskabs- og naturforhold. Supplerende lægivende løvtræplantninger kan etableres som led i kollektive eller individuelle læplantningsprojekter. Tilskudsgrundlag og tilskudsprocent for supplerende lægivende løvtræplantninger fastsættes af landbrugsministeren. For lægivende løvtræplantninger i forbindelse med kollektive læplantningsprojekter anvendes altid den tilskudsprocent, der fastsættes for læhegn med 1-5 planterækker.«.

8. I § 23, stk. 2, ændres »§ 19, stk. 2« til: »§ 19 og § 19 a«.

9. § 23, stk. 3, ophæves og erstattes af:

»Stk. 3. Tilskud efter denne lov bortfalder, og udbetalte tilskud kan kræves tilbagebetalt med tillæg af renter

- 1) hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet oplysninger af betydning for sagens afgørelse,
- 2) hvis tilskudsmodtageren tilsidesætter sin pligt efter regler udstedt i medfør af § 23, stk. 1,
- 3) hvis læplantningen lider af væsentlige fejl eller mangler, eller
- 4) hvis læplantningen ikke er gennemført i henhold til det forud fremsendte projektforslag.

Stk. 4. Landbrugsministeren kan fastsætte nærmere regler om betingelserne for tilbagebetaling efter stk. 3.«

10. I § 24, stk. 1, indsættes efter »læhegn«:

»og supplerende lægivende løvtræplantninger«.

11. § 24, stk. 2, affattes således:

»Med henblik på at kontrollere gennemførte foranstaltninger efter loven har landbrugsministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil, mod behøring legitimation adgang uden retskendelse til bedrifter, der har opnået tilsagn om tilskud efter loven. På tilsvarende måde har landbrugsministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil, adgang til bedriftenes regnskaber, forretningsbøger m.m.

Stk. 3. Bedriftenes indehavere eller forpagtere og de på bedrifterne beskæftigede personer har pligt til at yde den fornødne vejledning og hjælp ved kontrollens gennemførelse, og det i stk. 1 nævnte materiale skal på de kontrollerende myndigheders begæring udleveres til de kontrollerende myndigheder.«.

12. Efter § 26 indsættes:

»§ 26 a. Den, der til brug for afgørelser, der træffes i henhold til de i denne lov eller de i medfør af loven fastsatte regler, giver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelsen, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Det samme gælder den, der handler i strid med vilkår, der er fastsat i en sådan afgørelse, eller som forsøger herpå.

Stk. 2. Den, der iøvrigt undlader at give oplysninger, som den pågældende har pligt til at give i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør af loven, straffes med bøde. Det samme gælder den, som afgiver urigtige eller vildledende oplysninger om sådanne forhold, medmindre højere straf er forskyldt efter straffeloven.

Stk. 3. Den, der overtræder § 24, stk. 2, straffes med bøde.

Stk. 4. I regler, der fastsættes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne eller forsøg herpå.

Stk. 5. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Stk. 6. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan landbrugsministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 7. For så vidt angår den i stk. 6 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen om tiltalerejsning i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse.

Stk. 8. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.«.

§ 2

I lov påligning af indkomst- og formueskat til staten (Ligningsloven) jf. lovbekendtgørelse nr. 1223 af 17. december 1992, som senest ændret ved § 3 i lov nr. 1078 af 23. december 1992, ændres i § 8 K, stk. 3, »læhegn, jf. lov om læhegn« til »læhegn samt supplerende lægivende løvtræplantning, jf. lov om læhegn og tilskud til læplantning:«

§ 3

Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af landbrugsministeren.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Med lovforslaget åbnes mulighed for øget tilskud til anlæg af læhegn af en bredde på mindst 6 rækker samt mulighed for at yde tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger. Supplerende lægivende løvtræplantninger kan etableres for at fremme læhegnets lægivende virkning samt dets virkning for landskabs- og naturforhold.

Med lovforslaget gennemføres anbefalinger om etablering af læhegn fra Folketingets Udvalg vedrørende en Bæredygtig Landbrugsudvikling samt fra Fællesudvalget for Læplantning.

Som konsekvens heraf foreslås endvidere en ændring af ligningsloven. Hermed udvides reglen for skattemæssige fradrag for udgifter ved etablering af læhegn til også at omfatte udgifter ved etablering af supplerende lægivende løvtræplantninger. Hensigten hermed er dels at sidestille den skattemæssige behandling af supplerende lægivende løvtræplantninger og etableringen af selve læhegnet dels at opnå en administrativ forenkling.

2. Baggrund

Tilskud til læplantning har været ydet i mange år i Danmark. Grundlaget for tilskudsordningen er lov nr. 812 af 21. december 1988 om læhegn, og Landbrugsministeriets bekendtgørelse nr. 548 af 15. august 1989.

Om Folketingets behandling af lov nr. 812 af 21. december 1988 henvises til Folketingstidende 1988-89: Forhandlinger, spalte 901, 3573, 4368; A 817.

Under den gældende ordning er der mulighed for at yde tilskud til anlæg af kollektive og individuelle læhegn samt til forsknings-, forsøgs- og udviklingsprojekter af betydning for læplantningen.

Tilskuddet kan ikke overstige 50 pct. af de tilskudsberettigede udgifter. I ganske særlige tilfælde er der mulighed for at yde højere tilskud.

Der har gennem mange år været en betydelig interesse for at etablere læhegn. Interessen understøt-

tes af foreningsarbejde i lokale plantningsforeninger. Der er således siden 1977 i gennemsnit etableret 844 km læhegn pr. år. I 1989, 1990 og 1991 har tilplantningen udgjort henholdsvis 765 km, 814 km og 805 km. Til individuel læplantning ydes årligt tilskud til ca. 850.000 planter.

Administrationen af tilskuddet er henlagt til Fællesudvalget for Læplantning, der gennem 9 regionsudvalg har kontakt til de lokale plantningsforeninger.

I foråret 1991 fremlagdes handlingsplanen for en bæredygtig udvikling i landbruget, og Folketingets Udvalg vedrørende en Bæredygtig Landbrugsudvikling afgav den 17. december 1991 Beretning om en bæredygtig landbrugsudvikling (miljøinitiativer), (Beretning nr. 5, Folketinget 1991-92).

I følge beretningen indstilles, at der arbejdes for, at landmændene kan få tilskud til etablering af 6-rækkede løvfældende læhegn. Endvidere opfordres regeringen til at arbejde for, at EF's fremtidige landbrugs-/miljøordninger bl.a. kan anvendes til etablering af læhegn.

3. Lovforslaget

Med lovforslaget videreføres den eksisterende ordning med tilskud til plantning af læhegn med enkelte ændringer. Der foreslås en forhøjelse af det maksimale tilskud og en differentiering af tilskuddet, således at etablering af kollektive læhegn med mindst 6 planterækker fremmes, men dog således at det vil være dyrere for lodsejeren at etablere læhegn med 6 rækker fremfor f.eks. 3 rækker.

Desuden foreslås som noget nyt indført tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger i tilknytning til læhegn. Disse beplantninger kan supplere læhegnene på mindre arealer i tilknytning til læplantningen for at fremme læhegnets lægivende virkning samt dets virkning for landskabs- og naturforhold.

Samtidigt foreslås en ændring af ligningsloven, således at reglen om fradrag for udgifter ved etablering af læhegn udvides til at omfatte udgifter ved etablering af supplerende lægivende løvtræplantninger.

Tilskuddet til kollektive læhegn har hidtil udgjort 50 pct. uanset læhegnenes bredde. Det foreslås, at den maksimale tilskudsprocent forhøjes til 70. Det er hensigten, at der for kollektive læhegn med 1-5 planterækker ydes tilskud med 50 pct. For læhegn med mindst 6 planterækker ydes tilskud med op til 70 pct., men dog således at egenfinansieringen ved de brede læhegn fortsat vil blive større end ved de smalle. Tilskudsprocenterne vil blive overvejet i lyset af erfaringerne med ordningen.

Tilskudsprocenten for individuel læplantning kan som hidtil højst udgøre 50 og forventes fortsat fastsat til 50.

For supplerende lægivende løvtræplantninger fastsættes tilskudsprocenten som for det læhegn, beplantningen anlægges i forbindelse med, idet der ved kollektive projekter altid anvendes tilskudsprocenten for læhegn med 1-5 planterækker.

Supplerende lægivende løvtræplantninger omfatter beplantninger bestående af overvejende løvfældende træer og buske, og som er mindre end 0,5 ha eller 20 meters bredde pr. læplantning. Den samlede bredde af læhegn og supplerende lægivende løvtræplantning kan dog maksimalt udgøre 30 meter. Beplantningen anlægges samtidig med og i tilknytning til anlæg af læhegn.

Det er en betingelse for tilskud til supplerende lægivende løvplantninger, at mindst 75 pct. af de anvendte planter er løvfældende, og at de anvendte arter er optaget på Landbrugsministeriets liste over plantearter, hvortil der ydes tilskud til den individuelle læplantning, jf. lovens § 19, stk. 2.

Der vil ved administrationen af ordningen blive taget hensyn til planlægningsmæssige, naturmæssige og miljømæssige interesser. Læhegn og de supplerende løvtræplantninger vil i videst muligt omfang blive indpasset i det omgivende landskab. Ansøgninger vedrørende de kollektive læhegn skal som hidtil indsendes til Fællesudvalget for Læplantning, som foretager høring af de myndigheder, der varetager planlægningsmæssige, fredningsmæssige og miljømæssige interesser, og påser, at eventuelle meddelte krav og forbehold efterleves.

Landbrugsministeren fastsætter fordelingen af tilskudsmidlerne mellem de af loven omfattede tilskudsberettigede foranstaltninger. Det er fortsat hensigten at give højst prioritet til kollektive læplantninger.

4. Lovforslagets statsfinansielle virkninger

I henhold til lovens § 14, stk. 1, fastsættes der årligt på finansloven en beløbsramme til fremme af læbeplantningen. Tilsagnsrammerne fastsættes ved

tekstanmærkning til de årlige finanslove. Ikke forbrugte midler til udbetaling vedrørende afgivne tilsagn kan overføres til genbevilling i de følgende finansår.

Rammen vil omfatte tilskud til kollektiv og individuel læplantning, tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger, tilskud til forskning og forsøg samt til Fællesudvalget for Læplantning's administration.

EF har hidtil ydet refusion på 25 pct. af de refusionsberettigede udgifter til tilskud, jf. Rådets forordning (EØF) nr. 2328/91. Det undersøges i hvilket omfang, der fremover vil kunne opnås EF-medfinansiering.

Da tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger afholdes inden for den samlede ramme for tilskud efter loven, giver den foreslåede fradragsmulighed for udgifter til supplerende lægivende løvtræplantninger ikke anledning til et særskilt provenutab. Fradragsmuligheden kan dog eventuelt medføre et provenutab, hvis der etableres private supplerende lægivende løvtræplantninger uden tilskud. Etablering af sådanne beplantninger må dog skønnes kun at ske i meget begrænset omfang.

5. Lovforslagets administrative konsekvenser

Tilskudsordningen vil som hidtil blive administreret af Fællesudvalget for læplantning.

Gennemførelsen af lovforslaget medfører ikke øgede administrative udgifter for staten.

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for kommuner og amtskommuner.

6. Notifikation

Lovforslaget skal notificeres for EF-kommissionen.

7. Høring

Lovforslaget har været forelagt for Akademirådet, Amtsrådsforeningen i Danmark, Dansk Erhvervs-gartnerforening, Dansk Erhvervsjordbrug, Det Danske Hedeselskab, Danske Husmandsforeninger, De Danske Landboforeninger, Dansk Planteskolejerforening, Landsforeningen af Danske Plantehandlere, Danmarks Naturfredningsforening, De Danske Skovdyrkerforeninger, Dansk Skovforening, Fællesudvalget for Læplantning og Kommunernes Landsforening.

*Bemærkninger til enkelte bestemmelser**Til § 1, nr. 1*

Da tilskudsmulighederne i kapitel 2 foreslås udvidet til at omfatte andre beplantninger end læhegn, foreslås lovens titel ændret.

Til § 1, nr. 2

I § 14, stk. 2, indsættes muligheden for at yde tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger.

En supplerende lægivende løvtræplantning er ikke omfattet af bestemmelserne i lovens kapitel 1 om læhegn.

Til § 1, nr. 3

Der foreslås i konsekvens af nr. 2 indsat bestemmelser om, at der kan ydes tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger.

Lægivende løvtræplantninger, der indgår i kollektive læplantningsprojekter, vil blive prioriteret frem for individuelle plantninger.

Til § 1, nr. 4 og 5

Der foreslås i konsekvens af nr. 2 indsat bestemmelser om, at der kan ydes tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger.

Til § 1, nr. 6

Det foreslås, at den maksimale tilskudsprocent forhøjes til 70. Det er hensigten, at tilskudsprocenten for kollektive læhegn med mindst 6 planterækker fastsættes op til 70, mens tilskudsprocenten for læhegn med færre planterækker samt individuelle læhegn fastsættes til 50. Tilskudsprocenterne vil blive overvejet i lyset af erfaringerne med ordningen, men dog således, at egenfinansieringen for de brede læhegn fortsat vil blive større end for de smalle.

Til § 1, nr. 7

Supplerende lægivende løvtræplantninger omfatter i reglen beplantninger, der er mindre end 0,5 ha eller 20 meters bredde pr. læplantning. Plantningen skal overvejende bestå af løvfældende træer og buske. Den samlede bredde af læhegn og supplerende lægivende løvtræplantning kan maksimalt udgøre 30 m. Plantningen etableres samtidig med og i tilknytning til anlæg af læhegn. Der er således ikke tale om skovbeplantning. Lægivende løvtræplantninger kan etableres som en del af et kollektivt eller et individuelt læhegnprojekt.

Etablering af supplerende lægivende løvtræplantninger kan foregå på arealer, der anvendes til landbrug, frilandsgartneri, frugtplantage, planteskole og lignende, og etableringen skal medvirke til at nedsætte vindhastigheden over sådanne arealer, samt til at fremme virkningen for landskabs- og naturforhold. I lighed med hvad der gælder for etableringen af læhegn, vil der ikke blive ydet tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger, der etableres med henblik på at skjærme beboelsesejendomme, minkfarme, væksthuse eller lignende.

Ved supplerende lægivende løvtræplantninger skal mindst 75 pct. af de anvendte planter være løvfældende. Der vil blive fastsat regler om, at de anvendte planter skal være optaget på Landbrugsministeriets liste over arter, der ydes tilskud til ved individuel læplantning.

Hvis den supplerende lægivende løvtræplantning indgår i et kollektivt læplantningsprojekt, fastsættes tilskudsgrundlag og tilskudsprocent som for læhegn med 1-5 planterækker.

Hvis den supplerende lægivende løvtræplantning indgår i et individuelt projekt, vil tilskudsgrundlag og tilskudsprocent blive fastsat som for den individuelle læplantning.

Til § 1, nr. 9-12

Bestemmelserne er nye og svarer til bestemmelser i anden nyere lovgivning.

Tilskud kan som hidtil kræves tilbagebetalt, hvis læhegnet helt eller delvist bliver ryddet inden 10 år efter etablering.

Af hensyn til muligheden for eventuel medfinansiering fra EUGFL's Garantisektion, der også finansierer EF's markedsordninger, afpasses bestemmelserne om kontrol og straf til bestemmelserne herom i lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs ordninger om markedsordninger for landbrugere m.v.

Til § 2

Ved lov nr. 887 af 21. december 1991 gennemføres fradragsret for udgifter til etablering af læhegn.

Ved lovforslaget foreslås indført tilskud til supplerende lægivende løvtræplantninger. Disse beplantninger etableres samtidig med og i tilknytning til anlæg af læhegn.

Som følge heraf foreslås det, at fradragsretten for udgifter til anlæg af læhegn efter ligningslovens § 8 K, stk. 3 udvides til også at omfatte udgifter til supplerende lægivende løvtræplantninger, jf. lovforslagets § 19 a. Der kan gives fradrag for udgifter, der afholdes efter lovens ikrafttræden.

Til § 3

Da lovforslaget skal notificeres for EF-Kommis-

sionen, fastsætter landbrugsministeren tidspunktet for lovens ikrafttræden.