

Lovforslag nr. L 218. Fremsat den 10. marts 1993 af arbejdsministeren (Jytte Andersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Udbetaling, kontingentrestance m.v.)

§ 1

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 752 af 1. september 1992, som ændret ved lov nr. 1036 af 23. december 1992 og lov nr. 1037 af 23. december 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 41, stk. 1, nr. 3, *litra g*, indsættes efter »medlem af Folketinget«: », Europa-Parlamentet«.

2. § 46, stk. 1, affattes således:

»Dagpenge ydes for indtil 6 dage om ugen efter reglerne i kapitel 10. Beregning af dagpenge sker for en uge ad gangen. Udbetaling sker bagud for 14 dage eller for 4 henholdsvis 5 uger. Hver 4/5 ugers udbetalingsperiode slutter næstsidsste søndag i en måned. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen kan ændre en udbetalingsperiode, når særlige forhold taler herfor. Direktøren fastsætter nærmere regler om, hvornår dagpengene skal være til disposition for medlemmet.«.

3. I § 55, stk. 2, udgår: »og 9«.

4. I § 55, stk. 3, 1. pkt., ændres »stk. 12« til: »stk. 11«.

5. I § 55, stk. 5, ændres »stk. 1 og 4« til: »stk. 1, 3 og 4«.

6. I § 56, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »medlem af Folketinget«: », Europa-Parlamentet«.

7. I § 72, stk. 2, udgår: »og 9«.

8. I § 72, stk. 3, 1. pkt., ændres »stk. 12« til: »stk. 11«.

9. § 75 f, stk. 1, affattes således:

»Efterløn udbetales bagud for 4 henholdsvis 5 uger, således at hver udbetalingsperiode slutter næstsidsste søndag i en måned. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen kan ændre en udbetalingsperiode, når særlige forhold taler herfor. Direktøren fastsætter nærmere regler om, hvornår efterlønnen skal være til disposition for medlemmet.«.

10. I § 75 h, stk. 4, ændres »§ 57, stk. 7« til: »§ 57, stk. 6«.

11. § 75 m, stk. 1, affattes således:

»Overgangsydelse udbetales bagud for 4 henholdsvis 5 uger, således at hver udbetalingsperiode slutter næstsidsste søndag i en måned. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen kan ændre en udbetalingsperiode, når særlige forhold taler herfor. Direktøren fastsætter nærmere regler om, hvornår overgangsydelsen skal være til disposition for medlemmet.«.

12. § 78 affattes således:

»§ 78. Et medlem skal betale medlemsbidrag efter § 76 til de af kassen fastsatte tidspunkter.

Medlemsbidraget skal vedrøre en nærmere angiven periode.

Stk. 2. Et medlem, der undlader at betale medlemsbidrag rettidigt, slettes som medlem af kassen med virkning fra det tidspunkt, indtil hvilket medlemmet har betalt bidrag. Slettelse kan dog kun finde sted, hvis medlemmet ikke har betalt det skyldige medlemsbidrag senest 3 uger efter, at medlemmet skriftligt er blevet underrettet om kontingentrestancen.

Stk. 3. Skrivelsen efter stk. 2, 2. pkt., skal afsendes til de medlemmer, der ved den forudgående måneds slutning ikke har betalt det fulde medlemsbidrag, der forfalder til betaling i denne måned. Skrivelsen skal udtrykkelig angive, at medlemmet vil blive slettet, hvis det skyldige medlemsbidrag ikke bliver betalt.

Stk. 4. Kassen skal opkræve restancegebyr i forbindelse med udsendelse af skrivelsen efter stk. 2, 2. pkt., og restancegebyret betragtes som en del af det skyldige medlemsbidrag.

Stk. 5. Hvis det skyldige medlemsbidrag betales senest 4 uger efter, at medlemmet skriftligt er blevet orienteret om slettelsen, ophæves slettelsen.

Stk. 6. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen kan bestemme, at fristen efter stk. 2, 2. pkt., forlænges for en kasse eller en gruppe af medlemmer af kassen, når særlige forhold medfører væsentlige vanskeligheder for kassens medlemmer (gruppen af medlemmer) ved at overholde fristen.

Stk. 7. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen fastsætter efter forhandling med Landsarbejdsnævnet de nærmere regler for anvendelsen af bestemmelserne i stk. 1-6, herunder regler om udelukkelse fra ret til dagpenge for medlemmer, der har undladt at betale medlemsbidrag rettidigt.«.

13. I § 79, *stk. 1*, indsættes efter »kapitel 9«: »§ 57, stk. 2,«.

14. § 86, *stk. 8*, ophæves.

Stk. 9-12 bliver herefter stk. 8-11.

15. I § 86 indsættes efter *stk. 12*, der bliver stk. 11, som nyt stykke:

»*Stk. 12.* Stk. 1-11 finder tilsvarende anvendelse på iværksætterydelse og uddannelsesyndelse efter lov om arbejdstilbud til ledige, der er udbetalt med urette. Herunder kan der efter stk. 8 ske udpantning og indeholdelse i løn m.v., hvor den fejlagtige udbetaling skyldes medlemmets svigagtige forhold, jf. stk. 4, når kravet er fastslået i en afgørelse truffet af Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikringen eller Arbejdsmarkedets Ankenævn.«.

16. I § 88 indsættes efter *stk. 1* som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen fastsætter efter forhandling med Landsarbejdsnævnet regler om, under hvilke betingelser en arbejdsløshedskasse kan administreres af eller sammen med en faglig organisation, samt nærmere regler om administrationen.«.

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

17. § 98, *stk. 3*, ophæves.

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 3 og 4.

18. I § 99, *stk. 1*, ændres »§ 75 c, stk. 4« til: »§ 75 c, stk. 5 og 6«.

19. I § 99, *stk. 4*, ændres »§ 86, stk. 9-12« til: »§ 86, stk. 8-12«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1993.

§ 3

Hvis begæring om optagelse efter bestemmelsen i § 1, nr. 1, fremsættes inden 4 uger efter lovens vedtagelse, vil medlemmet blive stillet som om optagelse var sket den 31. marts 1992 for så vidt angår medlemskravet for ret til efterløn i § 75 b.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3222, 3605 og 4473, tillæg A sp. 2369; tillæg B sp. 673; tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 752 af 1. september 1992 og ændret ved lov nr. 1036 og 1037 af 23. december 1992. Der er endvidere den 10. februar 1993 som L 187 fremsat forslag om ændring af loven (ATP-indbetaling). Endelig er der den 24. februar 1993 som L 207 fremsat forslag om ændring af loven (Orlovsydelse til ledige, til selvstændige og under frivilligt, ulønnet arbejde i udlandet).

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

1. Omlægning af udbetalingsterminer for dagpenge, efterløn og overgangsydelse (§ 1, nr. 2, 9 og 11).
2. Ændrede regler ved kontingentrestance (§ 1, nr. 12).
3. Præcisering af hjemmel til at fastsætte nærmere regler for samadministration (§ 1, nr. 16).

Lovforslaget indeholder herudover en del præciseringer og ændringer af hovedsagelig teknisk karakter samt ændringer, hvis formål er at ligestille medlemmer af Europa-Parlamentet med medlemmer af Folketinget og regeringen i relation til optagelses- og arbejdskravreglerne.

Ad 1:

Forslaget er indeholdt i afsnit VII Øvrige merudgifter og besparelser vedrørende tilbageblevne besparelser på FFL 93 i Aftale af 26. november 1992 om Finanslov 1993 og beskæftigelsesfremmende initiativer m.v. mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet. Provenuet medgår til udmøntning af § 35.11.35. Effektivisering af statens udbetaling af lønninger og lovbundne tilskud.

Med forslaget effektiviseres de statslige betalinger og de hertil knyttede rente- og likviditetsforhold. Forslaget medfører, at statens udbetalingsterminer

af dagpenge og efterløn m.v. kan fastsættes således, at der skabes en ensartet udbetalingspraksis. De ændrede regler vil få betydning for andre ydelser, der med hensyn til udbetaling følger reglerne for arbejdsløshedsdagpenge, f.eks. uddannelsesydelse til ledige over 25 år og iværksætterydelse.

Ad 2:

Med udgangspunkt i erfaringer med de nugældende kontingentrestanceregler tager forslaget sigte på at gøre reglerne mere hensigtsmæssige og lempelige for medlemmer, der kommer i restance med betaling af medlemsbidrag til kassen.

De nugældende regler giver anledning til mange klagesager, og sanktionen opleves som for streng i forhold til forseelsens art og omfang.

Med forslaget imødekommes den kritik, der har været af regelsættet fra Folketingets Ombudsmand. Forslaget indeholder følgende elementer:

1. Obligatorisk restancegebyr.
2. Restancegebyret betragtes som en del af kontingentet.
3. Mulighed for genoprettelse af medlemskabet efter slettelse.
4. Hjemmel til administrativt at fastsætte nærmere regler, herunder regler om udelukkelse fra ret til dagpenge for medlemmer, der har undladt at betale medlemsbidrag.

Ad 3:

Siden arbejdsløshedsforsikringen blev etableret, har arbejdsløsheds-kasserne i større eller mindre grad haft fællesadministration med de tilsvarende faglige organisationer. Loven indeholder dog ikke en udtrykkelig hjemmel til samadministration, hvilket er blevet påpeget af Rigsrevisionen. Det foreslås derfor, at adgangen til samadministration lovfæstes ved, at der skabes en klar hjemmel til at fastsætte regler om, under hvilke betingelser sådan samadministration kan finde sted.

Det er hensigten, at de nærmere regler, der skal fastsættes efter forhandling med Landsarbejdsnæv-

net, skal bygge på den praksis, der i dag er for sam-administration.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Omlægningen af udbetalingsterminerne for dag-penge og efterløn m.v. skønnes – med ikrafttræden af lovforslaget pr. 1. juli 1993 – at ville medføre en rentebesparelse i 1993 for staten på ca. 10 mill.kr.

Ændringen af kontingentrestancereglerne forventes at medføre et fald i antallet af klagesager og hermed en administrativ lettelse for såvel arbejdsløsheds-kasserne som Direktoratet for Arbejdsløsheds-forsikringen.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1 og 6

Ved lov nr. 164 af 13. marts 1992 fik personer, der udøver hverv som borgmester, rådmænd eller udvalgsformand eller hverv som medlem af Folketinget eller regeringen, mulighed for optagelse i en arbejdsløshedskasse. Samtidig blev det præciseret, at sådanne hverv medregnes ved opgørelsen af arbejdskravet efter § 55.

Ved forslaget får medlemmer af Europa-Parlamentet samme rettigheder.

Til nr. 2, 9 og 11

Forslaget skaber hjemmel til at fastsætte regler, hvorefter alle månedsudbetalinger fra arbejdsløsheds-kasserne først sker på månedens sidste bankdag, og alle 14-dagesudbetalinger finder sted på en fast dag og forskydes med et antal dage, der svarer til forskydningen af månedsudbetalingerne.

Der vil i særlige tilfælde være mulighed for fravigelse af såvel udbetalingsperioden som udbetalings-tidspunktet. Der tænkes herved især på julemåneden i tilknytning til helligdage.

Forskud fra staten til udbetaling af dagpenge m.v. kan fortsat tidligst rekvireres 2 bankdage før dagpenge m.v. skal være til medlemmets disposition.

Til nr. 3, 4, 7 og 8

Forslagene er en konsekvens af lov nr. 1041 af 23. december 1992, hvorefter § 10, stk. 9, i lov om arbejdstilbud til ledige blev ophævet.

Til nr. 5

Det foreslås, at der gives direktøren for arbejdsløshedsforsikringen bemyndigelse til efter forhandling med Landsarbejdsnævnet at fastsætte nærmere regler om anvendelse af lovens § 55, stk. 3.

Retten til »ventedagpenge« efter § 55, stk. 3, er betinget af, at medlemmet har ret til et arbejdstilbud efter lov om arbejdstilbud til ledige, og »ventedagpenge« kan udbetales indtil arbejdstilbudet påbegyndes eller afslås. Det er en forudsætning, at medlemmet i øvrigt opfylder betingelserne for at modtage arbejdsløshedsdagpenge.

Bemyndigelsen kan anvendes til at præcisere reglerne om udbetaling af »ventedagpenge« til medlemmer, der har ret til et arbejdstilbud.

Til nr. 10

Ændringen er en konsekvens af ophævelsen af § 57, stk. 6, jf. lov nr. 387 af 13. juni 1990.

Til nr. 12

Efter de gældende regler kan der ikke udsendes rykker til et medlem, der har betalt en del af det opkrævede kontingent, idet den pågældende ikke opfylder kravet om 4 ugers restance.

Med den foreslåede regel vil det ikke være muligt ved betaling af en del af kontingentet at udskyde iværksættelse af rykkerproceduren.

Ved at lade den generelle bestemmelse om 4 ugers restance udgå sikres, at det er det fulde, forfaldne medlemsbidrag, der rykkes for, uanset om der er tale om 14-dages, månedsvis eller kvartalsvis opkrævning af kontingent.

Der foreslås indført obligatorisk opkrævning af restancegebyr, således at medlemmer ikke kan indrette sig økonomisk på først at betale kontingent, når rykkerskrivelse modtages.

Gebyret skal betales i alle tilfælde, hvor et medlem rykkes på grund af restance, og uanset om der senere sker slettelse eller ophævelse af slettelsen.

Gebyret fastsættes i forhold til den ekstra administrationsudgift, der for kasserne vil være forbundet med iværksættelse af rykkerproceduren, og gebyret påregnes at blive på mellem 50 og 75 kr.

Restancegebyret betragtes ifølge forslaget som en del af kontingentet, og medlemmet vil fortsat være i restance, hvis gebyret ikke betales sammen med restancen i øvrigt, og slettelsen vil ikke kunne ophæves.

Slettelse skal fortsat finde sted, hvis restancen ikke betales inden 3-ugers fristen, men det foreslås, at der gives mulighed for at ophæve slettelsen, hvis restancen betales inden for en frist af 4 uger.

Forslaget giver mulighed for at undgå den meget indgribende følge af kontingentrestance, som en slettelse er.

Der foreslås indført en bemyndigelse til direktøren for arbejdsløshedsforsikringen til at udarbejde regler om dels udelukkelse fra dagpenge af et med-

lem i restance med betaling af medlemsbidrag inden restancen eventuelt betales, dels om udelukkelse fra dagpenge som en sanktion som en følge af slettelse og efterfølgende ophævelse af slettelsen.

Bestemmelsen om udelukkelse fra dagpenge forventes at have en præventiv effekt, således at færre vil komme i restance med betaling af medlemsbidrag.

Bestemmelsen i den gældende § 78, stk. 5, hvorefter kassen kan forlænge fristen for betaling af medlemsbidrag og ophæve en slettelse under særlige omstændigheder (ledighed, sygdom, uarbejdsdygtighed eller frihedsberøvelse, hvis medlemmet ikke har ret til dagpenge eller løn), anses med de nye regler, der generelt giver en »betalingsfrist« på ca. 3 måneder, for overflødig og udgår.

Til nr. 13

Gennem ændringen bliver der skabt en klar hjemmel til at udbetale forskud eller refusion til arbejdsløsheds-kasser, der udbetaler dagpenge eller overgangsydelse som lån imod overdragelse af medlemmets krav for tab af løn m.v. over for Lønmodtagerens Garantifond.

Til nr. 14 og 15

Ved lov nr. 380 af 6. juni 1991 blev der skabt hjemmel til, at Hypotekbanken kan foretage udpantning og lønindeholdelse for arbejdsløsheds-kassernes tilbagebetalingskrav efter arbejdsløshedsforsikringslovens § 86, stk. 1, når kravene skyldes svig.

Ved lov nr. 927 af 27. december 1991 blev hjemlen udvidet til også at omfatte krav på tilbagebetaling af overgangsydelse.

Arbejdsløsheds-kassernes tilbagebetalingskrav omfatter også krav på tilbagebetaling af iværksættelydelse og uddannelsesydelse efter lov om arbejdstilbud til ledige.

Da det er hensigtsmæssigt, at også sådanne krav kan inddrives af Hypotekbanken ved udpantning og lønindeholdelse, foreslås det, at disse krav inddrages under Hypotekbankens inddrivede inddrivelse af offentlige restancer.

Til nr. 16

Der henvises til de almindelige bemærkninger ad 3.

Til nr. 17

Ændringen er en konsekvens af, at den dagældende § 97 a blev ophævet ved lov nr. 877 af 23. december 1987.

Til nr. 18

Ændringen er en konsekvens af indsættelsen af et nyt stk. 2 i § 75 c, jf. lov nr. 927 af 27. december 1991.

Til nr. 19

Ændringen er en konsekvens af forslagene i nr. 14 og 15.

Til § 2

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. juli 1993.

Til § 3

Bestemmelsen sikrer, at medlemmer af Europa-Parlamentet, der søger om optagelse i nær forbindelse med lovens vedtagelse, stilles som om de havde søgt optagelse i en arbejdsløsheds-kasse før 31. marts 1992. De vil herved opnå mulighed for at få efterløn efter den særlige overgangsbestemmelse, hvorefter medlemmer, der er født før den 1. marts 1952, kan opfylde medlemskravet for ret til efterløn ved uafbrudt medlemskab fra 31. marts 1992 til overgang til efterløn. Medlemsperioden skal dog mindst udgøre 10 år inden for de sidste 15 år.