

Lovforslag nr. L 207. Fremsat den 24. februar 1993 af arbejdsministeren (Jytte Andersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Orlovsydelser til ledige, til selvstændige og under frivilligt, ulønnet arbejde i udlandet).

§ 1

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 752 af 1. september 1992, som ændret ved lov nr. 1036 af 23. december 1992 og lov nr. 1037 af 23. december 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 97 e, stk. 1, 2. pkt., ændres »arbejdet for« til: »været ansat hos«.

2. I § 97 e indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»Stk. 2. Selvstændige erhvervsdrivende, der er medlemmer af en anerkendt arbejdsløshedskasse, og som i henhold til lov om forældreorlovsydelse opfylder betingelserne for forældreorlov, er i orlovsperioden berettiget til en forældreorlovsydelse på 80 pct. af dagpengenes højeste beløb.

Stk. 3. Et ledigt medlem af en arbejdsløshedskasse, der i henhold til lov om forældreorlovsydelse opfylder betingelserne for forældreorlov, er i orlovsperioden berettiget til en forældreorlovsydelse på 80 pct. af dagpengenes højeste beløb efter § 47 eller § 70.«.

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 4 og 5.

3. I stk. 2, der bliver stk. 4, indsættes efter »stk. 1«: »og stk. 2« og som 2. *punktum* indsættes: »Perioder, hvor et medlem har orlov efter stk. 3, medregnes ikke i arbejdsperioderne efter § 55 og § 72.«.

4. I § 97 f, stk. 1, 2. pkt., ændres »arbejdet for« til: »været ansat hos«.

5. I § 97 f indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»Stk. 2. Selvstændige erhvervsdrivende, der er medlemmer af en anerkendt arbejdsløshedskasse, og som i henhold til lov om orlovsydelse til uddannelse opfylder betingelserne for uddannelsesorlov, er i orlovsperioden berettiget til en orlovsydelse på 80 pct. af dagpengenes højeste beløb.

Stk. 3. Et ledigt medlem af en arbejdsløshedskasse, der i henhold til lov om orlovsydelse til uddannelse opfylder betingelserne for uddannelsesorlov, er i orlovsperioden berettiget til en orlovsydelse på 80 pct. af dagpengenes højeste beløb efter § 47 eller § 70.«.

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 4 og 5.

6. I stk. 2, der bliver stk. 4, indsættes efter »stk. 1«: »og stk. 2« og som 2. *punktum* indsættes: »Perioder, hvor et medlem har orlov efter stk. 3, medregnes ikke i arbejdsperioderne efter § 55 og § 72.«.

7. Efter § 97 f indsættes:

»§ 97 g. Et ledigt dagpengeberettiget medlem kan i en periode på op til 52 uger modtage en aktivitetsydelse, når medlemmet udfører frivilligt, ulønnet arbejde i udlandet for humanitære og kirkelige organisationer, der er godkendt efter ligningslovens § 12, stk. 3, eller som

af arbejdsministeren godkendes som ligestillet hermed.

Stk. 2. Medlemmet har i perioden ret til en aktivitetsydelse svarende til 80 pct. af højeste dagpenge efter § 47 eller § 70.

Stk. 3. Perioder, hvor et medlem udfører frivilligt, ulønnet arbejde i udlandet, medregnes ikke i arbejdsperioderne efter § 55 eller § 72.

Stk. 4. Reglerne for fradrag i dagpenge finder anvendelse.

Stk. 5. Direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen fastsætter nærmere regler om administrationen af aktivitetsydelsen, herunder om pligt for medlemmet og organisationen til at give oplysninger til brug herfor.

§ 97 h. For et ledigt medlem, der opnår beskæftigelse i en orlovsstilling i mindst 13 uger, jf. lov om forældreorlovsydelse og lov om orlovsydelse til uddannelse, kan et beløb svarende til medlemmets dagpenge beregnet efter de almindelige regler ydes til arbejdsgiveren i en oplæringsperiode på 2 uger.

Stk. 2. Arbejde i oplæringsperioden medregnes i arbejdsperioderne efter § 55 og § 72.«.

§ 97 g, § 97 h og § 97 i bliver herefter § 97 i, § 97 j og § 97 k.

8. I § 97 g, der bliver § 97 i, ændres »§§ 97 d – 97 f« til: »97 d – 97 g.«.

9. § 97 h, der bliver § 97 j, affattes 1. punktum således:

»§ 97 j. §§ 86 og 87 finder anvendelse på forældreorlovsydelse efter § 97 e, orlovsydelse til uddannelse efter § 97 f og aktivitetsydelse efter § 97 g.«.

10. § 97 i, der bliver § 97 k, affattes således:

»§ 97 k. En kasses afgørelser i spørgsmål om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning af børn efter §§ 97 a – 97 c, forældreorlovsydelse efter § 97 e, orlovsydelse til uddannelse efter § 97 f og aktivitetsydelse efter § 97 g er omfattet af reglerne i § 98, stk. 2 og stk. 5.«.

§ 2

I lov nr. 468 af 24. juni 1992 om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Aktivering af ledige), foretages følgende ændring:

1. § 2, *stk. 2*, 2. *punktum* affattes således: »Bestemmelserne i § 20 b, § 97 e - § 97 i, har dog virkning indtil udløbet af orlovsperioder påbegyndt senest den 31. december 1993.«.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. april 1993 og har virkning indtil 1. januar 1994.

Stk. 2. Bestemmelserne i denne lovs § 1 har dog virkning indtil udløbet af orlovsperioder påbegyndt senest den 31. december 1993.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605, 4342 og 4473, tillæg A sp. 2369; tillæg B sp. 673; tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 752 af 1. september 1992 og ændret ved lov nr. 1036 og 1037 af 23. december 1992. Der er endvidere den 10. februar 1993 som L 187 fremsat forslag om ændring af loven (ATP-indbetaling).

Forslaget er en udmøntning af tillægsaftalen af 15. februar 1993 vedrørende aftalen af 8. maj 1992 om aktivering på kort sigt mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Det konservative Folkeparti, Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Forslaget indeholder de ændringer i arbejdsløshedsforsikringsloven, der følger af tillægsaftalen for følgende aktiveringslove:

1. Lov om forældreorlovsydelse.
2. Lov om orlovsydelse til uddannelse.

Forslaget indeholder endvidere en bestemmelse om en aktivitetssydelse under deltagelse i frivilligt, ulønnet humanitært og kirkeligt arbejde i udlandet.

Forslaget indeholder endelig en ændring af lov nr. 468 af 24. juni 1992 om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Aktivering af ledige), idet tillægsaftalen forlænger perioden, hvor der kan indgås aftale om orlovsordninger.

Det foreslås, at ledige og selvstændige erhvervsdrivende, der er medlemmer af en arbejdsløsheds-kasse, ligesom beskæftigede lønmodtagere gives mulighed for i en længere periode at passe egne børn og deltage i uddannelse med en orlovsydelse. De nærmere regler, der skal være opfyldt, er fastsat i de samtidig hermed fremsatte forslag til en ændring af lov om forældreorlov og lov om orlovsydelse til uddannelse.

Som en midlertidig forsøgsordning i 1993 foreslås det endvidere, at der gives mulighed for, at dagpengeberettigede ledige kan udføre frivilligt, ulønnet humanitært og kirkeligt arbejde i udlandet for orga-

nisationer, der er godkendt efter ligningslovens § 12, stk. 3, eller kan ligestilles hermed. De ledige vil under opholdet i udlandet kunne modtage en aktivitetssydelse på 80 pct. af højeste dagpenge, og deres rådighedsforpligtelse vil blive suspenderet.

Administrative og økonomiske konsekvenser

De justeringer, der sker af orlovsordningerne, forventes ikke at føre til meradministration for kasserne eller Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikringen af væsentligt omfang.

Ordningen med aktivitetssydelse i udlandet indebærer nye administrative opgaver for kasserne.

Der kan ikke opstilles et realistisk skøn over, hvor mange ledige, der vil benytte sig af muligheden for at modtage aktivitetssydelse i udlandet.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og nr. 4

Der er tale om en administrativ lettelse, idet der alene ses på det antal timer, medlemmet er ansat til, således at kassen ikke skal indhente oplysninger fra arbejdsgiveren om faktiske arbejdstimer.

Til nr. 2

Forslaget giver hjemmel til at udbetale en forældreorlovssydelse på 80 pct. af højeste dagpenge til medlemmer af en arbejdsløsheds-kasse, der er selvstændige erhvervsdrivende eller ledige, og som opfylder de almindelige betingelser – bl.a. børnenes alder og udmeldelse af daginstitution – i lov om forældreorlov og de samtidig hermed foreslåede særlige regler indsat i lov om forældreorlov for disse nye grupper.

Et medlem, der modtager forældreorlovssydelse, er i orlovsperioden fritaget for den almindelige pligt om at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Til nr. 3

For ledige medlemmer, der vælger at gå på forældreorlov, vil perioden ved opgørelse af arbejdskravet efter § 55 og § 70 blive betragtes som ledighed og således ikke forlænge den almindelige dagpengeperiode. For selvstændige erhvervsdrivende betragtes perioden – ligesom for beskæftigede lønmodtagere – som »død periode«, idet de genoptager den selvstændige virksomhed efter orlovsperioden.

Til nr. 5

Forslaget giver hjemmel til at udbetale en orlovsydelse til uddannelse på 80 pct. af højeste dagpenge til medlemmer af en arbejdsløshedskasse, der er ledige eller er selvstændige erhvervsdrivende, og som opfylder de almindelige betingelser i lov om orlovsydelse til uddannelse og de samtidig hermed foreslåede særlige regler indsat i lov om orlovsydelse til uddannelse for disse nye grupper.

Et medlem, der modtager orlovsydelse til uddannelse, er i orlovsperioden fritaget for den almindelige pligt om at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Til nr. 6

For ledige medlemmer, der vælger at gå på uddannelsesorlov, vil perioden ved opgørelse af arbejdskravet efter § 55 og § 70 blive betragtet som ledighed og således ikke forlænge den almindelige dagpengeperiode. For selvstændige erhvervsdrivende betragtes perioden – ligesom for beskæftigede lønmodtagere – som »død periode«, idet de genoptager den selvstændige virksomhed efter orlovsperioden.

Til nr. 7

Forslaget i § 97 g giver hjemmel til, at der som en midlertidig forsøgsordning gives dagpengeberettigede ledige mulighed for i op til 52 uger at gå på orlov og udføre frivilligt, ulønnet humanitært og kirkeligt arbejde i udlandet for organisationer, foreninger m.v.

I orlovsperioden vil medlemmet modtage en aktivitetsydelse svarende til 80 pct. af højeste dagpenge for henholdsvis fuldtidsforsikrede og deltidsforsikre-

de. Den almindeligt gældende rådighedsforpligtelse suspenderes for medlemmer under opholdet i udlandet.

De organisationer m.v., der kan beskæftige ledige i udlandet, er de organisationer, der er godkendt i hht. ligningslovens § 12, stk. 3, samt organisationer, der godkendes af arbejdsministeren, som ligestillet hermed.

Der vil blive fastsat nærmere regler om administrationen af aktivitetsydelsen, herunder om pligt for organisationen og medlemmet til at give oplysninger om bl.a arbejde og indtægter under udlandsopholdet.

Forslaget i § 97 h er en følge af, at der i lov om forældreorlov og lov om orlovsydelse til uddannelse indføres mulighed for op til 2 ugers oplæringsperiode i forbindelse med start af en orlovsperiode på mindst 13 uger. I oplæringsperioden for et dagpengeberettiget medlem, der ansættes i en orlovsstilling, kan der ydes refusion til arbejdsgiveren svarende til medlemmets dagpenge i oplæringsperioden. Der vil blive fastsat nærmere regler om refusion til arbejdsgiveren.

Til nr. 8–10

Der er alene tale om konsekvensændringer som følge af den nye bestemmelse i nr. 7, idet reglerne om refusion, om forseelser mod kassen og om klage over en kasses afgørelser også finder anvendelse for denne bestemmelse.

Til § 2

Forslaget forlænger perioden, hvor der kan indgås aftale om orlovsordninger, således at aftale kan indgås frem til 31. december 1993.

Til § 3

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. april 1993. Ligesom for forældreorlov og uddannelsesorlov foreslås det, at bestemmelsen om orlovsydelse i udlandet har virkning indtil udløbet af orlovsperioder påbegyndt senest den 31. december 1993.