

Lovforslag nr. L 202. Fremsat den 24. februar 1993 af undervisningsministeren (Ole Vig Jensen)

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om voksenuddannelsesstøtte

(Udvidelse af reglerne om uddannelse og jobrotation for privatansatte m.v.)

#### § 1

I lov nr. 336 af 24. maj 1989 om voksenuddannelsesstøtte, som ændret ved lov nr. 483 af 24. juni 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Der kan ligeledes ydes refusion, hvis selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller under uddannelsesorlov afløses af ledige dagpengemodtagere. Bestemmelserne i §§ 4a-4d finder tilsvarende anvendelse.«

2. I § 2, stk. 1-4, § 4, stk. 3, § 4 a, § 6, stk. 1-3, og § 8, stk. 1 og stk. 2, 4. pkt., ændres »Kulturministeren« til: »Undervisningsministeren«, i § 2, stk. 4, udgår: »og undervisnings- og forskningsministeren«, i § 4, stk. 6 og § 8, stk. 2, 1. pkt., ændres »kulturministeren« til: »undervisningsministeren« og i § 6, stk. 3, ændres »Kulturministeriet« til: »Undervisningsministeriet.«

3. I § 4 b, stk. 1, ændres »4 og højst 36 uger« til: »1 og højst 52 uger.«

4. § 4 c affattes således:

»§ 4 c. Det er en betingelse for refusion, at medarbejderen har været beskæftiget på virksomheden i mindst 6 måneder, og at arbejdsgiveren ansætter en dagpengeberettiget ledig i orlovsperioden.

Stk. 2. Ansættelse i orlovsstillingen kan dog ske med en midlertidigt ansat dagpengeberetti-

get medarbejder, der ikke er aktuelt ledig på tidspunktet for orlovsstillingens påbegyndelse. Undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 3. Løn- og arbejdsvilkår for afløseren skal svare til, hvad der efter overenskomst mellem arbejdsgivere og lønmodtagere gælder for dette eller tilsvarende arbejde. Dette gælder også for ansættelse i oplæringsperioden, jfr. stk. 5.

Stk. 4. Refusionen svarer til højeste sats for arbejdsledighedsdagpenge. For deltidsansatte nedsættes refusionen forholdsmæssigt.

Stk. 5. Der kan ydes refusion til ansættelse af afløseren i indtil 2 uger forud for orlovsperiodens start som led i oplæring til arbejdet, hvis orlovsperioden er af mindst 13 ugers varighed. Aftale herom indgås med det regionale arbejdsformidlingskontor.

Stk. 6. Såfremt afløserens ansættelsesforhold ophører inden orlovsperiodens udløb, skal stillingen genbesættes med en anden dagpengeberettiget ledig eller midlertidigt ansat dagpengeberettiget medarbejder. Sker dette ikke, ophører refusionen.

Stk. 7. Medarbejderens deltagelse i uddannelse skal dokumenteres.«

5. § 8, stk. 2, 3. pkt., affattes således:

»Endvidere kan arbejdsministeren og undervisningsministeren udpege hver 2 repræsentanter og finansministeren og socialministeren hver 1 repræsentant som tilfornede til rådet.«

## § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. april 1993. Bestemmelserne i § 1 nr. 1, 3 og 4 har virkning indtil den 31. december 1994.

*Stk. 2.* Aftale om orlov i henhold til bestem-

melserne i § 1 nr. 1, 3 og 4 kan ikke indgås efter den 31. december 1993.

*Stk. 3.* For aftaler, som er indgået før lovens ikrafttræden, og som vedrører orlovsperioder, der gennemføres efter den 1. april 1993 finder de regler, som var gældende på tidspunktet for orlovsaftalens indgåelse, anvendelse.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Som et resultat af aftalen om aktivering af 8. maj 1992 blev der gennemført nye orlovs- og rotationsordninger på arbejdsmarkedet, der samtidig med at aktivere ledige giver mulighed for uddannelsesorlov og forældreorlov. Det skete bl.a. ved lov nr. 483 af 24. juni 1992 om ændring af lov om voksenuddannelsesstøtte. (Uddannelse og jobrotation for privatansatte m.v.)

Da det har vist sig, at de nye orlovs- og rotationsordninger ikke har haft den forventede beskæftigelseseffekt, har regeringen den 15. februar 1993 indgået en tillægsaftale til aktiveringsaftalen af maj 1992 med de øvrige forligspartier med henblik på at skabe incitamenter til en mere udbredt anvendelse af ordningerne.

Den mulighed for uddannelse og jobrotation for privatansatte, der som led i aktiveringsaftalen af maj 1992 blev etableret i tilknytning til lov om voksenuddannelsesstøtte, indebærer en refusionsordning for private arbejdsgivere, der ansætter ledige dagpenge- og afdagsmodtagere som afløser for fastansatte medarbejdere på uddannelsesorlov.

Lovforslaget har til formål at fremme en mere smidig udnyttelse af voksenuddannelsesstøttelovens uddannelse og jobrotation for privatansatte bl.a. ved at udvide orlovsperioden, skabe mulighed for en oplæringsperiode for afløseren forud for ansættelsen i orlovsstillingen og lette adgangen til orlov fra deltidsstillinger. Endvidere er det lovforslagets formål at udvide målgruppen for refusionsordningen til selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller.

I forbindelse med regeringsskiftet i januar 1993 skete der ved kongelig resolution af 25. januar 1993 en ressortomlægning mellem Kulturministeriet og Undervisningsministeriet, og undervisningsministeren er nu øverste ansvarlige myndighed for folkehøjskoler, efterskoler m.v., ungdomsskoler, folkeoplysning og voksenuddannelse.

Med lovforslaget foreslås derfor en række juste-

ringer af lov om voksenuddannelsesstøtte, som konsekvens af ressortomlægningen.

Endelig er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå en justering af voksenuddannelsesrådets sammensætning, således at ministeriernes repræsentanter alene tilforordnes rådet.

De væsentligste ændringsforslag er følgende:

- Selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller inddrages under refusionsordningen.
- Midlertidigt ansatte kan indgå ved besættelse af en orlovsstilling.
- Kravet om, at afløseren skal ansættes i mindst 30 timer om ugen, ophæves.
- Orlovsperioden udvides fra de gældende 4 - 36 uger til 1 - 52 uger.
- Der kan ydes refusion til ansættelse af afløseren i 2 uger forud for orlovsperiodens start som led i oplæring til jobbet ved orlovsperioder af mindst 13 ugers varighed.

### Administrative og økonomiske konsekvenser

I oplæringsperioden forud for ansættelsen i orlovsstillingen er afløseren ansat på almindelige vilkår. Arbejdsgiveren modtager i oplæringsperioden refusion svarende til højeste dagpengebeløb, der finansieres ved samtidige dagpengebesparelser. Forskellen mellem lønnen og dagpengebeløbet kan dækkes af det lokale arbejdsformidlingskontor, der kan benytte midler fra Arbejdsministeriets flaskehalspulje og incitamentspulje til særlige tilskud i forbindelse med oplæringsperioden til dækning af arbejdsgiverens lønudgifter samt til kursusudgifter og til informationsarbejde.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen er begrundet i et ønske om at inddrage selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller under refusionsordningen. Det er

en forudsætning for ydelse af refusion, at der foreligger dokumentation for ophørt arbejde i virksomheden i orlovsperioden f.eks. i form af ansættelse af en afløser. Ligesom for lønmodtagere på orlov er det ikke en betingelse for refusion, at de selvstændige erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller er arbejdsløshedsforsikrede.

Til nr. 2

Ad § 2, stk. 1 - 4, § 4, stk. 3, § 4 a, § 6, stk. 1 -3, § 8, stk. 1 og 2

Ændringerne sker som følge af den ressortomlægning, der fandt sted ved kongelig resolution af 25. januar 1993, mellem Kulturministeriet og Undervisningsministeriet som led i regeringsskiftet.

Til nr. 3

Ad § 4 b

Ændringen skal gøre brugen af refusionsordningen mere smidig, således at der skabes mulighed for at afpasse uddannelsesaktiviteterne i forhold til behovet for såvel meget korte kurser som længerevarende kurser op til 1 år.

Til nr. 4

Ad § 4 c, stk. 1

Hensigten med ændringen er at lette adgangen til orlov fra deltidsstillinger. Der kan udbetales supplerende dagpenge efter de almindelige regler i arbejdsløshedsforsikringsloven til heltidsforsikrede, der ansættes i deltidsjob som afløser for deltidsansatte på uddannelsesorlov.

Ad stk. 2

Ansættelse i orlovsstillinger skal som helt dominerende hovedregel ske med en person, der er aktuelt ledig. Der har imidlertid i praksis vist sig et behov for at lempe kravet. Der indføres derfor mulighed for, at en allerede ansat vikar i virksomheden kan gå ind i orlovsstillingen. Det er fortsat en betingelse, at afløseren er dagpengeberettiget.

Ad stk. 5

Der indføres en mulighed for op til 2 ugers oplæringsperiode med løn i forbindelse med start af en orlovsperiode på mindst 13 uger efter aftale med det regionale AF-kontor. Til aflønning af den, der skal afløse i denne periode, kan der ydes refusion til arbejdsgiveren svarende til dagpengebeløbet. Forskellen mellem lønnen og refusionen kan finansieres via midler fra Arbejdsministeriets flaskehalspulje og incitamentspulje. Oplæringsperioden går ikke fra orlovsperioden.

Til nr. 5

Ad § 8, stk. 2, 3. pkt.

Erfaringerne har vist, at det ikke er hensigtsmæssigt, at ministeriernes repræsentanter er medlemmer af rådet. De involverede ministerier bør i stedet være repræsenterede i rådet som tilforordnede.

*Til § 2*

Det forventes, at der inden udgangen af 1993 fremsættes lovforslag til afløsning af bestemmelserne i § 1, nr. 1, 3 og 4 i denne lov.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### 1. I § 1 indsættes som stk. 3 :

»Stk. 3. Der kan ligeledes ydes refusion, hvis selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller under uddannelsesorlov afløses af ledige dagpengemodtagere. Bestemmelserne i §§ 4a-4d finder tilsvarende anvendelse.«

§ 1. Loven har til formål gennem tildeling af støtte til voksenuddannelse at skabe økonomisk grundlag for, at voksne med kortvarig uddannelse får mulighed for at deltage i undervisning i arbejdstiden.

Stk. 2. Med henblik på at fremme uddannelse og jobrotation i den private sektor kan der endvidere ydes refusion til arbejdsgivere, der ansætter ledige dagpengemodtagere som afløser for fastansatte på uddannelsesorlov.

2. I § 2, stk. 1-4, § 4, stk. 3, § 4 a, § 6, stk. 1-3, og § 8, stk. 1 og stk. 2, 4. pkt., ændres »Kulturministeren« til: »Undervisningsministeren«, i § 2, stk. 4, udgår: »og undervisnings- og forskningsministeren«, i § 4, stk. 6 og § 8, stk. 2, 1. pkt., ændres »kulturministeren« til: »undervisningsministeren« og i § 6, stk. 3, ændres »Kulturministeriet« til: »Undervisningsministeriet.«

3. I § 4 b, stk. 1, ændres »4 og højst 36 uger« til: »1 og højst 52 uger.«

§ 4 b. Aftale om orlov træffes for en sammenhængende periode på mindst 4 og højst 36 uger.

### 4. § 4 c affattes således:

»§ 4 c. Det er en betingelse for refusion, at medarbejderen har været beskæftiget på virksomheden i mindst 6 måneder, og at arbejdsgi-

veren ansætter en dagpengeberettiget ledig i orlovsperioden.

Stk. 2. Ansættelse i orlovsstillingen kan dog ske med en midlertidigt ansat dagpengeberettiget medarbejder, der ikke er aktuelt ledig på tidspunktet for orlovsstillingens påbegyndelse. Undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 3. Løn- og arbejdsvilkår for afløseren skal svare til, hvad der efter overenskomst mellem arbejdsgivere og lønmodtagere gælder for dette eller tilsvarende arbejde. Dette gælder også for ansættelse i oplæringsperioden, jfr. stk. 5.

Stk. 4. Refusionen svarer til højeste sats for arbejdsløshedsdagpenge. For deltidsansatte nedsættes refusionen forholdsmæssigt.

Stk. 5. Der kan ydes refusion til ansættelse af afløseren i indtil 2 uger forud for orlovsperiodens start som led i oplæring til arbejdet, hvis orlovsperioden er af mindst 13 ugers varighed. Aftale herom indgås med det regionale arbejdsformidlingskontor.

Stk. 6. Såfremt afløserens ansættelsesforhold ophører inden orlovsperiodens udløb, skal stillingen genbesættes med en anden dagpengeberettiget ledig eller midlertidigt ansat dagpengeberettiget medarbejder. Sker dette ikke, ophører refusionen.

Stk. 7. Medarbejderens deltagelse i uddannelse skal dokumenteres.«

§ 4 c. Det er en betingelse for refusion, at medarbejderen har været beskæftiget på virksomheden i mindst 6 måneder, og at arbejdsgiveren ansætter en dagpengeberettiget ledig i orlovsperioden med mindst 30 timers ugentlig beskæftigelse.

Stk. 2. Løn- og arbejdsvilkår for afløseren skal svare til, hvad der efter overenskomst

mellem arbejdsgivere og lønmodtagere gælder for dette eller tilsvarende arbejde.

*Stk. 3.* Refusionen svarer til højeste sats for arbejdsløshedsdagpenge. For deltidsansatte nedsættes refusionen forholdsmæssigt.

*Stk. 4.* Såfremt afløserens ansættelsesforhold ophører inden orlovsperiodens udløb, skal stillingen genbesættes med en anden dagpengeberettiget ledig. Sker dette ikke, opføres refusionen.

*Stk. 5.* Medarbejderens deltagelse i uddannelse skal dokumenteres.

**5. § 8, stk. 2, 3. pkt.,** affattes således:

»Endvidere kan arbejdsministeren og undervisningsministeren udpege hver 2 repræsentanter og finansministeren og socialministeren hver 1 repræsentant som tilforordnede til rådet.«.

**§ 8.** Kulturministeren nedsætter et voksenuddannelsesråd, der skal rådgive ministeren

om arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitiske spørgsmål af væsentlig betydning for lovens gennemførelse. Rådet beskikkes for en periode af 3 år.

*Stk. 2.* Rådets formand udpeges af kulturministeren. Rådets øvrige medlemmer udpeges af kulturministeren efter indstilling fra Landsorganisationen i Danmark, Dansk Arbejdsgiverforening, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Dansk Folkeoplysnings Samråd, De danske Landboforeninger, Danske Husmandsforeninger, Sammenlutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Håndværksrådet, Butikshandlens Fællesråd, Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark. Endvidere udpeger arbejdsministeren og kulturministeren hver 2 medlemmer og finansministeren, undervisnings- og forskningsministeren og socialministeren hver 1 medlem til rådet. Kulturministeren kan supplere rådet med indtil 4 personligt udpegede medlemmer.