

Lovforslag nr. L 165. Fremsat den 13. januar 1993 af trafikministeren (Ikast)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik

§ 1

I lov nr. 274 af 3. maj 1989 om hovedstadsområdets kollektive persontrafik, som ændret ved lov nr. 293 af 29. april 1992, foretages følgende ændringer:

1. § 4 affattes således:

»§ 4. Banetrafik i hovedstadsområdet udføres af DSB, privatbanerne og letbanerne i overensstemmelse med de herom gældende love og bestemmelser med de begrænsninger, der følger af denne lov.«

2. § 5, stk. 1, affattes således:

»Selskabet udarbejder i samarbejde med DSB og med inddragelse af letbanerne en samlet plan for den kollektive persontrafik.«

3. I § 5, stk. 2, indsættes efter »privatbanerne«: »samt letbanerne«.

4. I § 6, stk. 1, indsættes efter »hovedstadsområdet«: », samt med letbanerne«.

5. I § 7, stk. 1, indsættes efter »de berørte privatbaner«: »samt letbanerne«.

5. Efter § 6 indsættes som § 6 a:

»§ 6 a. Ubetalt kontrolafgift og ekspeditionsgebyr efter § 6, stk. 2, for rejser med S-tog i hovedstadsområdet kan med tillæg af renter og omkostninger inddrives af Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (Hypotekbanken). Hypotekbanken kan inddrive skyldige beløb ved indeholdelse i løn m.v.

hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Hypotekbanken kan endvidere inddrive skyldige beløb ved modregning i overskydende skat.

Stk. 2. Trafikministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen.

Stk. 3. Hypotekbanken kan indhente de oplysninger hos skattemyndighederne og andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at varetage inddrivelsen af de i stk. 1 nævnte beløb, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold.

Stk. 4. Hypotekbankens afgørelser efter stk. 1-3 kan indbringes for finansministeren.

Stk. 5. Fogedretten træffer efter begæring afgørelse om indsigelser, som skyldneren fremsætter over for Hypotekbanken om kravets berettigelse, berettigelsen af et meddelt pålæg om lønindeholdelse og om berettigelsen af en gennemført modregning i overskydende skat. Begæringen fremsættes over for Hypotekbanken, som indbringer indsigelsen for fogedretten. Afgørelsen træffes efter reglerne i retsplejelovens §§ 499-503.

Stk. 6. Afgørelse efter stk. 5 træffes af fogedretten i den retskreds, hvor skyldnerens bopæl er beliggende.

Stk. 7. Fristen for begæring om indbringelse af indsigelser efter stk. 5 er 4 uger fra skyldneren har modtaget meddelelse om lønindeholdelse eller modregning.

Stk. 8. Overskrides den i stk. 7 nævnte frist, afviser fogedretten sagen. Justitsministeren

kan dog undtagelsesvis indtil 1 år efter meddelelsen om lønindeholdelse eller modregning tillade, at en indsigelse behandles. Begæring herom skal i så fald indleveres til fogedretten inden 4 uger efter tilladelsens meddelelse. Fogedrettens afgørelse om indsigelser kan kæres til landsretten efter reglerne i retsplejelovens kap. 53.«

6. I § 7, stk. 1, indsættes efter »de berørte privatbaner«: »samt letbanerne«.

7. Efter § 13 indsættes som § 13 a:

»§ 13 a. Den, der overtræder regler, der i medfør af § 6 a, stk. 2, fastsættes om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse

for ubetalt kontrolafgift m.v., straffes med bøde. For overtrædelser, der begås af et aktieselskab, anpartsselskab, andelselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar. Er overtrædelserne begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.«

§ 2

Loven træder i kraft ved bekendtgørelse i Lovtidende og finder også anvendelse på fordringer, der er forfaldne før lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Indledning.

Den del af lovforslaget, der vedrører letbaner, fremsættes som konsekvens af vedtagelsen af lov nr. 477 af 24. juni 1992 om Ørestaden m.v., hvori indgår oprettelse af lette bybaner (letbaner) i hovedstadsområdet, som skal drives af tre selskaber (Ørestads-selskabet I/S, Frederiksbergbaneselskabet I/S og Østamagerbaneselskabet I/S).

Den del af lovforslaget, der vedrører lønindeholdelse m.v., er en opfølgning af bestemmelserne i kapitel VII, punkt 9, i finanslovaftalen for 1993 om forstærket restanceinddrivelse, jf. aftalens bilag 6, punkt 7. Det foreslås her, at der tilvejebringes hjemmel til indeholdelse i løn m.v. for skyldige kontrolafgifter ved kørsel med S-tog i det storkøbenhavnske område uden gyldig rejsehjemmel.

2. Letbaner

I den gældende lov nr. 274 af 3. maj 1989 om hovedstadsområdets kollektive persontrafik er der fastsat bestemmelser om varetagelse af den almindelige rutekørsel indenfor hovedstadsområdet omfattende Københavns og Frederiksberg Kommuner samt København, Frederiksberg og Roskilde Amtskommuner. Det er endvidere bestemt, at banetrafikken i hovedstadsområdet udføres af DSB og privatbanerne i overensstemmelse med de herom gældende love og bestemmelser med de begrænsninger, der følger af loven om hovedstadsområdets kollektive persontrafik.

Ifølge den gældende lov skal Hovedstadsområdets Trafikselskab (HT) udarbejde en samlet plan for den kollektive persontrafik i hovedstadsområdet for så vidt angår den trafik, der udføres som almindelig rutekørsel med bus, af DSB med tog, der alene betjener hovedstadsområdet, og af privatbanerne. HT fastsætter takster og billetteringssystem for rejser med bus og tog, der alene foretages inden for hovedstadsområdet. Indtægterne fra salg af kort og billetter fordeles mellem HT, DSB og de berørte privatbaner på grundlag af takststrukturen og det udførte persontransportarbejde.

Ved lovforslaget vil letbanerne blive inddraget i den samlede trafikplanlægning for hovedstadsområ-

det. Den trafik, der udføres af letbanerne, vil tillige blive omfattet af HT's takstfastsættelse og endelig vil letbanerne blive omfattet af den indtægtsfordeling, der er fastsat i den gældende lov.

Efter loven om Ørestaden m.v. skal anlæg og drift af letbanerne udbydes offentligt. Det har under Folketingets behandling af Ørestadslovforslaget været forudsat, at både private og offentlige virksomheder kan give tilbud på opgaven om at anlægge og drive letbanerne.

Blandt de offentlige virksomheder, som naturligt vil kunne byde på denne opgave, er Hovedstadsområdet's Trafikselskab og DSB. Bestemmelserne i denne lovs §§ 1 og 4, som fastlægger HT som ansvarlig for bustrafikken og DSB, privatbanerne og letbanerne som ansvarlige for banetrafikken i hovedstadsområdet, er ikke til hinder for, at trafikelskaberne indbyrdes kan udføre trafik som entreprenører for hinanden. HT og DSB vil således kunne give tilbud på opgaven om at stå for driften af letbanerne og vil kunne medvirke ved rådgivningen i forbindelse med anlæg af disse baner.

3. Restanceinddrivelse

a. Lønindeholdelse.

Ved lov nr. 380 af 6. juni 1991 om ændring af forskellige lovbestemmelser om inddrivelse af offentlige fordringer fik Hypotekbanken hjemmel til at inddrive en række offentlige krav ved indeholdelse i løn m.v., og samtidig blev inddrivelsen af alle statslige restancer samlet i Hypotekbanken, bortset fra restancer hidrørende fra fordringer under told- og skattemyndighedernes, kommunernes og Justitsministeriets områder.

Anvendelsen af lønindeholdelse som led i restanceinddrivelsen, herunder i inddrivelsen af skyldig studiegæld, har medført en markant stigning i indbetalte beløb. Eksempelvis bevirkede indførelsen af adgangen til lønindeholdelse på studiegældsområdet i 1988 en stigning i indbetalingerne på 14,2 mill. kr. i 1989 i forhold til tidligere år.

Antallet af aktuelt udstedte pålæg om lønindeholdelse har dog indtil nu været begrænset. Alene tilstedeværelsen af dette inddrivelsesmiddel som et mu-

ligt redskab, der kan tages i anvendelse, har medført, at der i stadigt stigende omfang indgås afviklingsaftaler med de pågældende debitorer, og at disse aftaler for det meste overholdes.

Indholdet af aftalerne fastsættes under hensyn til debitors indtægts- og formueforhold, og afdragenes størrelse er gennemgående lavere, end et pålæg om lønindeholdelse ville give mulighed for.

b. Lovforslaget.

Det foreslås, at der nu tillige indføres lønindeholdelsesadgang for ubetalte kontrolafgifter m.v., som opkræves ved kørsel med S-tog i det storkøbenhavnske område uden gyldig rejsehjemmel.

Ifølge de beforderingsbestemmelser, som Hovedstadsrådets Trafikselskab har fastsat i medfør af lovens § 7, udstedes af togpersonalet en særlig billet til 500 kr. som dels er betaling for den indtil nu tilbagelagte rejse, og dels giver adgang til at fortsætte rejsen til bestemmelsesstedet.

Såfremt den pågældende ikke er i stand til at betale afgiften på stedet, opkræves beløbet efterfølgende og søges i givet fald inddrevet. I mange tilfælde viser det sig dog vanskeligt at formå de pågældende til at betale afgiften trods det forholdsvist beskedne beløb. Således udgjorde restancemassen på dette område ved en opgørelse i juli 1991 ca. 70 mill. kr.

Forslaget bemyndiger Hypotekbanken til at inddrive disse restancer ved modregning i overskydende skat samt ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven samt til at indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at varetage inddrivelsen af skyldige beløb.

Forslaget bemyndiger endvidere trafikministeren til at fastsætte de nærmere regler for fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, idet det er forudsat, at indeholdelsen sker efter reglerne herom i kildeskatteloven.

Efter kildeskattelovens § 73 kan der foretages lønindeholdelse for indkomst- og formueskat til staten, folkepensionsbidrag, amtskommunal indkomstskat, kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Indeholdelsen kan ske i løn, provision og andet arbejdsvederlag samt - for så vidt ikke særlige hensyn efter skattemyndighedens skøn taler derimod - også i ventepenge, pensioner og lignende understøttelser, der udredes af statskassen, kommunale kasser, andre offentlige kasser eller private kasser.

Den bemyndigelse, som i forslaget gives til trafikministeren, vil blive udmøntet i en bekendtgørelse hvori der bl.a. fastsættes bestemmelser af følgende indhold:

Regler om meddelelse af pålæg om lønindeholdelse og regler om løbende indbetaling fra den indeholdelsespligtige.

Herudover fastsættes underretningspligt for den indeholdelsespligtige. Såfremt skyldneren ophører med at være beskæftiget, har den pågældende oplysningspligt om arbejdsmæssige og økonomiske forhold af betydning for indeholdelsen.

Endvidere fastsættes klageregler vedrørende beslutninger om lønindeholdelse.

Kildeskattelovens regler om fortrinsret for skatterestancer vil ikke blive berørt af forslaget, og lønindeholdelseskrav vedrørende bidragsydelse vil også fortsat blive fyldestgjort efter skattekrav, men forud for krav i henhold til dette lovforslag.

Forslagets hjemmel til at fastsætte bødestraf vil blive udnyttet i tilfælde af den indeholdelsespligtiges overskridelse af indeholdelsesplæg, pligt til indbetaling, skyldnerens overtrædelse af oplysningspligt vedrørende skift i arbejdssted og andre oplysninger af betydning for inddrivelsen.

Det foreslås endvidere, at Hypotekbanken, i lighed med hvad der er gældende på alle øvrige områder, får hjemmel til at indhente økonomiske oplysninger om debitorerne inden for de øvrige områder hos skattevæsenet og andre relevante offentlige myndigheder. En sådan adgang er et væsentligt led i inddrivelsesarbejdet, dels ved fastsættelse af afviklingsordninger o. lign. og dels som forudsætning for udstedelse af pålæg om lønindeholdelse.

c. Forholdet til overordnet regelgivning.

Efter Menneskerettighedskonventionens artikel 6, stk. 1, har enhver, der anklages for en forbrydelse, ret til en retfærdig rettergang ved en uafhængig domstol. Efter samme artikel 2 skal enhver, der anklages for en lovovertrædelse, endvidere anses for uskyldig, indtil hans skyld er bevist.

De 500 kr., som en passager skal betale for at få udstedt en billet, når det opdages, at den pågældende ikke har nogen gyldig rejsehjemmel, rubriceres ikke som en straf i den danske lovgivning, men som en afgift. Retsstillingen svarer til situationen ved parkeringsafgifter, som også er blevet nedkriminaliseret. Ved parkeringsafgifter er der imidlertid ikke givet mulighed for lønindeholdelse, hvorimod kravet er tillagt udpantningsret. Det betyder, at skyldneren, hvis udpantning iværksættes, får mulighed for at få prøvet sin sag for fogedretten.

4. Administrative og økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen administrative konsekvenser af økonomisk art. Derimod skønnes den del af for-

slaget, der vedrører restanceinddrivelse, at kunne indbringe et merprovenu på 20% af de udestående restancer i form af inddrevne beløb.

5. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-4 og 6

Ifølge den gældende lov skal Hovedstadsområdets Trafikselskab (HT) udarbejde en samlet plan for den kollektive persontrafik i hovedstadsområdet for så vidt angår den trafik, der udføres som almindelig rutekørsel med bus, af DSB med tog, der alene betjener hovedstadsområdet, og af privatbanerne. HT fastsætter takster og billetteringssystem for rejser med bus og tog, der alene foretages inden for hovedstadsområdet. Indtægterne fra salg af kort og billetter fordeles mellem HT, DSB og de berørte privatbaner på grundlag af takststrukturen og det udførte persontransportarbejde.

Ved lovforslaget vil letbanerne blive inddraget i den samlede trafikplanlægning for hovedstadsområdet. Den trafik, der udføres af letbanerne, vil tillige blive omfattet af HT's takstfastsættelse og endelig vil

letbanerne blive omfattet af den indtægtsfordeling, der er fastsat i den gældende lov.

Til nr. 5 og 7

Det foreslås, at der i en ny § 6 a indføres hjemmel i loven til inddrivelse af skyldige kontrolafgifter og ekspeditionsgebyrer ved indeholdelse i løn m.v. samt ved modregning i overskydende skat. Samtidig gives der skyldneren adgang til at få indbragt sin sag for fogedretten.

Det foreslås videre, at der indføres hjemmel til, at Hypotekbanken kan indhente økonomiske oplysninger hos skattemyndighederne og andre myndigheder til brug for inddrivelsen.

Endelig foreslås det, at der indføres hjemmel til at fastsætte bødestraf for arbejdsgiveres overtrædelse af pålæg om lønindeholdelse.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Loven træder i kraft ved bekendtgørelse i Lovtidende, og finder af hensyn til muligheden for inddrivelse af de opsamlede afgiftsrestancer tillige anvendelse på beløb, der er forfaldne før lovens ikrafttræden.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov nr. 274 af 3. maj 1989 om hovedstadsområdet kollektive persontrafik, som ændret ved lov nr. 293 af 29. april 1992, foretages følgende ændringer:

1. § 4 affattes således:

»§ 4. Banetrafik i hovedstadsområdet udføres af DSB, privatbanerne og letbanerne i overensstemmelse med de herom gældende love og bestemmelser med de begrænsninger, der følger af denne lov.«

§ 4. Banetrafik i hovedstadsområdet udføres af DSB og privatbanerne i overensstemmelse med de herom gældende love og bestemmelser med de begrænsninger, der følger af denne lov.

2. § 5, stk. 1, affattes således:

»Selskabet udarbejder i samarbejde med DSB og med inddragelse af letbanerne en samlet plan for den kollektive persontrafik.«

§ 5. Selskabet udarbejder i samarbejde med

DSB en samlet plan for den kollektive persontrafik.

3. I § 5, stk. 2, indsættes efter »privatbanerne«: »samt letbanerne«.

§ 5. — — —

Stk. 2. Planen skal angive retningslinjer for anlæg, linjeføring, kørselsomfang og køreplanlægning for den trafik, der udføres som almindelig rutekørsel med bus, af DSB med tog, der alene betjener hovedstadsområdet, og af privatbanerne.

4. I § 6, stk. 1, indsættes efter »hovedstadsområdet«: », samt med letbanerne«.

§ 6. Selskabet fastsætter takster og billetteringssystem for rejser med bus og tog, der alene foretages inden for hovedstadsområdet.

5. I § 7, stk. 1, indsættes efter »de berørte privatbaner«: »samt letbanerne«.

§ 7. Indtægterne fra salg af kort og billetter fordeles mellem selskabet, DSB og de berørte privatbaner på grundlag af takststrukturen og det udførte persontransportarbejde.