

**[Første næstformand]**

Socialministeren (Else Winther Andersen) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af reglerne om forsorgshjem m.v.).*

(Lovforslag nr. L 111).

**Skriftlig fremsættelse af forslag:**

**Socialministeren** (Else Winther Andersen):

Jeg skal tillade mig at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af reglerne om forsorgshjem m.v.).*

(Lovforslag nr. L 111).

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

1. En tilpasning af institutionsområdet til den stedfundne udvikling med mulighed for mere fleksible institutionsløsninger.
2. En understregning af sammenhængen med andre institutions- og botilbud.
3. Indførelse af ensartede betalingsregler på hele § 105-området.
4. Opretholdelse af selvmøderprincippet.
5. Forslag om en finansieringsomlægning.
6. Ophævelse af mødre- og svangrehjem som selvstændige institutionstyper.

**Tilpasning af institutionsområdet til den stedfundne udvikling**

Siden bistanndslovens ikrafttræden den 1. april 1976 er der sket væsentlige ændringer i brugersammensætningen på forsorgshjemmene og de øvrige § 105-institutioner, nye brugergrupper er kommet til, gennemsnitsalderen er faldende, og problemerne er blevet tungere og mere behandlingskrævende.

Der er derfor behov for en udvikling og mere målrettet udnyttelse af bistanndslovens institutioner og for etablering af mere fleksible institutionsløsninger. Der er endvidere behov for, at arbejdet med udslusning af brugerne af § 105-institutionerne koordineres og gøres mere målrettet med henblik på, at de svageste grupper i samfundet, så vidt det er muligt, kan hjælpes tilbage til en normal tilværelse. Endelig er der behov for, at kommunerne inddrages i dette samarbejde for at skabe bedre sammen-

hæng mellem § 105-institutionernes tilbud og de øvrige kommunale og amtskommunale tilbud med hensyn til aktivering, revalidering, beskæftigelse og botilbud, herunder en styrkelse af mulighederne for at kunne oprette mindre boenheder.

**Sammenhængen med andre institutions- og botilbud**

I lovforslaget understreges, at det i forbindelse med en visitation til § 105-institutioner må indgå, hvilket bo- og omsorgstilbud der bedst opfylder vedkommendes behov. Hvis der er behov for behandling eller et mere langvarigt ophold, kan plejehjem efter bistanndslovens § 112, stk. 2, bofællesskaber efter bistanndslovens § 68 eller dag- og døgntilbud efter lovens §§ 66 og 96 for børn og unge måske være en bedre løsning.

**Ændret brugerbetaling**

For at sikre ensartede betalingsregler for alle uanset institutionstype og for at modvirke dobbeltforsørgelse foreslås det, at personer, der har ophold på en § 105-institution, skal betale for kost og logi fra første dag. Beboere, der forsørges af det offentlige, vil efter ændringen fremover få udbetalt deres pension eller bistanndshjælp under et ophold på en § 105-institution, men skal samtidig betale en fast takst pr. dag. Betalingen for opholdet betales af beboeren ud af pension/kontanthjælp m.v.

**Selvmøderprincippet**

Regeringen lægger vægt på, at selvmøderprincippet opretholdes. Det foreslås derfor, at opholdet i de første 30 dage finansieres af henholdsvis staten med 50 pct. og af amtskommunen med 50 pct.

Forslaget om en statslig medfinansiering i den første måned af selvmødernes ophold skyldes hensynet til at opretholde et tilstrækkeligt antal »akutpladser« på forsorgshjem m.v. Med det foreliggende forslag vil kommunerne få mulighed for at tage stilling til opholdets hensigtsmæssighed, herunder tage stilling til andre mere hensigtsmæssige tilbud, før de inddrages i finansieringen.

Senest efter 30 dage skal betalingskommune og amt ifølge forslaget have foretaget en egentlig visitering af beboeren.

**[Socialministeren]**

Det skønnes, at en karenperiode på 30 dage er tilstrækkelig til at klare det opklaringsarbejde, der er tale om. Selv om en visitation ikke er foretaget, overtager kommune og amt under alle omstændigheder finansieringen efter 30 dage.

**Finansieringsomlægning**

Den nuværende ordning med 75 pct. statsrefusion bevirker, at amter og kommuner har begrænsede udgifter ved at lade beboere blive på forsorgshjem, mens alternative foranstaltninger, der kunne være bedre for klienten, er dyre- re for både amter og kommuner.

Ud fra disse hensyn foreslås derfor en finansieringsomlægning, således at kommunerne inddrages i ansvaret omkring brugerne af § 105-institutionerne og således, at kommunerne ligesom på det øvrige amtskommunale institutionsområde skal betale 50 pct. af udgifterne og amtskommunerne 50 pct.

Kommunernes og amternes merudgifter ved omlægningen vil i henhold til Det Udvidede Totalbalanceprincip blive kompenseret over bloktilskuddene. Den kommunale sektor vil således under ét ikke blive økonomisk belastet ved omlægningen, men der vil dog – ligesom ved andre omlægninger – kunne blive tale om byrdefordelingsmæssige forskydninger. Disse byrdemæssige forskydninger er især til ulempe for København. De byrdefordelingsmæssige konsekvenser vil blive forsøgt kompenseret ved at inddrage de økonomiske konsekvenser af omlægningen i Finansieringsudvalgets arbejde vedrørende særlige udgifter i Københavns og Frederiksberg Kommuner. Skulle der opstå krav, som ikke kan tilgodeses på denne måde, vil disse i givet fald blive finansieret ved træk i den (amts)kommunale blok, således at finansieringsomlægningen fortsat ikke medfører økonomiske forskydninger mellem staten på den ene side og (amts)kommunerne på den anden side.

**Mødre-svangrehjem**

Der er i dag kun ganske få mødre-svangrehjem. Det foreslås, at særbestemmelser om mødre-svangrehjem ophæves, da samme formål kan opnås med de foreslåede ændringer af § 105-reglerne.

Dette lovforslag er et led i en række initiativer, som regeringen agter at iværksætte for

hurtigst muligt at afhjælpe hjemløsheden og den sociale nød i storbyerne, herunder for de psykisk syge. Jeg skal herved henvise til de forslag til umiddelbare indsatser, som jeg har haft lejlighed til at præsentere for Folketinget.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

**Meddelelser fra formanden:****Første næstformand (Henning Rasmussen):**

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Der er foretaget ændringer i følgende udvalg:

**Finansudvalget (24/11 92):**

Udtræder: Pia Gjellerup (S)

Nyt medl.: Lykketoft (S)

Udtræder: Peter Brixtofte (V)

Nyt medl.: Mejdahl (V)

**Kirkeudvalget (24/11 92):**

Udtræder: Pia Gjellerup (S)

Nyt medl.: Bjarne Laustsen (S)

**Landbrugs- og Fiskeriudvalget (24/11 92):**

Udtræder: Pia Gjellerup (S)

Nyt medl.: Bjarne Laustsen (S)

**Skatteudvalget (24/11 92):**

Udtræder: Poul Nielson (S)

Nyt medl.: Bjarne Laustsen (S)

Udtræder: Peter Brixtofte (V)

Nyt medl.: Mariann Fischer Boel (V)

Udtræder: Mariann Fischer Boel (V)

Ny stedf.: Helge Sander (V)

**Udvalget vedrørende Grønlandslove (24/11 92):**

Udtræder: Peter Brixtofte (V)

Ny stedf.: Bente Grønfeldt (V)

**Det Politisk-Økonomiske Udvalg (24/11 92):**

Udtræder: Peter Brixtofte (V)

Nyt medl.: Fogh Rasmussen (V)

**Udenrigsudvalget (24/11 92):**

Udtræder: Duetoft (CD)

Ny stedf.: Mimi Jakobsen (CD)

**[Første næstformand]**

Folketingets næste møde afholdes i morgen, torsdag den 26. november 1992, kl. 10.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 15.17

---